



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

29.10.2018 № СЖ-08-2193

на № 1-080/3299-18 от 12.10.2018

Ответы на вопросы депутатов
Законодательной Думы Томской области
к «нулевому чтению» проекта закона
Томской области «Об областном бюджете
на 2019 год и на плановый период 2020
и 2021 годов»

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляю Вам ответы по перечню вопросов депутатов
Законодательной Думы Томской области к «нулевому» чтению проекта
закона Томской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый
период 2020 и 2021 годов».

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

С уважением,

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

**Вопросы Губернатору Томской области к «нулевому» чтению проекта
закона Томской области «Об областном бюджете на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

Вопросы депутатов фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

1. Анализ реализации государственной программы «Социальная поддержка населения Томской области», основной целью которой является повышение уровня и качества жизни населения на всей территории Томской области, накопление человеческого капитала, свидетельствует об увеличении доли населения с доходами ниже прожиточного минимума (с 17,3 % в 2016 году до 18,3 % в 2017 году). Вместе с тем при подготовке проекта областного бюджета на очередной 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы Бюджетной комиссией принято решение не применять при планировании бюджетных ассигнований на действующие расходные обязательства коэффициенты индексации и индексы потребительских цен (введена статья 17 проекта закона об областном бюджете).

Вопрос: Проводились ли расчеты бюджетных ассигнований требуемых для проведения индексации действующих расходных обязательств? Какие коэффициенты индексации и индексы потребительских цен рассматривались для расчета? Объем бюджетных ассигнований, требуемый для проведения индексации действующих расходных обязательств? (Л.Э. Глок)

Ответ: Действующими нормативными правовыми актами Томской области предусмотрена индексация 10 мер социальной поддержки населения. Индексация социальных выплат в 2019 году на индекс потребительских цен 1,043 потребует выделения дополнительных ассигнований областного бюджета в сумме 49 020,6 тыс. рублей.

2. Администрации Томской области переданы полномочия по утверждению Методики расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Томской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области (далее – Методика) (закон принят на 23-м собрании Думы).

Финансовое обеспечение именно образовательной деятельности всех государственных и муниципальных общеобразовательных школ в регионе осуществляется за счёт субвенции из регионального бюджета (п. 3 ч. 1 ст. 8, п. 1 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»). Органы местного самоуправления несут только расходы на содержание зданий и оплату коммунальных услуг (т.е. не расходы на образовательную деятельность). Средства местным бюджетам передаются в форме субвенций на образовательную деятельность, которые рассчитываются по утвержденным регионом нормативам, методике расчёта нормативов и методике расчёта соответствующих субвенций.

Вопрос: Каковы планы исполнительной власти по приведению указанной Методики в соответствие с действующим федеральным законодательством в части финансового обеспечения общеобразовательных организаций, расположенных в сельских населенных пунктах, с учётом возможности включения уполномоченными органами в нормативные затраты на оказание государственных или муниципальных услуг в сфере образования, в том числе затрат на осуществление образовательной деятельности, не зависящих от количества обучающихся (по аналогии с финансовым обеспечением малокомплектных школ на класс и класс-комплект), что уже предусмотрено действующей методикой. Сроки реализации соответствующих планов? (Л.Э. Глок)

Ответ: В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту - федеральный закон № 273-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях. Данные полномочия реализуются посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в соответствии с нормативами, определенными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Из положений ст. 99 федерального закона № 273-ФЗ следует, что указанные нормативы определяются из расчета на одного обучающегося. Действующим законодательством Российской Федерации об образовании исключений для расчета указанных нормативов не предусмотрено.

В соответствии с методикой расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение получения образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области объем указанной субвенции определяется исходя из нормативов на одного обучающегося. Исключение составляет только финансовое обеспечение предоставления образования в муниципальных малокомплектных общеобразовательных организациях для которых, в целях сохранения объема финансирования на прежнем уровне и не ухудшения положения после принятия федерального закона № 273-ФЗ норматив установлен на класс, класс-комплект.

Таким образом, указанная методика соответствует действующему законодательству за исключением использования в методике нормативов расходов на финансовое обеспечение в муниципальных малокомплектных общеобразовательных организациях. Переход на нормативы на класс и класс-комплект не планируется.

3. Предполагается ли выделение средств на разработку проектно-сметной документации, а также на выполнение комплексного капитального ремонта здания школы № 38 (г. Томск, ул. Ивана Черных, 123/1)? (Д.Б. Лаптев)

Ответ: Организация предоставления образования в муниципальных образовательных организациях, включая проведение капитального ремонта муниципальных учреждений образования, относится к полномочиям органов

местного самоуправления. Бюджетные ассигнования на софинансирование полномочий органов местного самоуправления по капитальному ремонту общеобразовательных организаций в проекте закона об областном бюджете, подготовленном к рассмотрению в первом чтении, не предусмотрены.

По поручению Губернатора Томской области в настоящее время проводятся визуальные осмотры, инструментальные обследования (при необходимости) всех школ региона, по результатам которых будет определен перечень наиболее остро нуждающихся в капитальном ремонте объектов (ТОП – школы), в софинансировании которых будет принимать участие областной бюджет.

За период 2016 по 2018 годы за счет средств областного и федерального бюджетов на создание новых мест в общеобразовательных организациях и сохранение действующих мест направлено более 4 млрд. рублей, в том числе путем проведения капитального ремонта - 340,3 млн. рублей.

4. По данным статистики за четыре года доля «теневой» экономики в ВРП Томской области сократилась на 20%. Вместе с тем, значительный вклад в объем теневого сектора по-прежнему вносит малый и микробизнес. Планируются ли дополнительные меры легализации этого сектора в 2019 году? (О.В. Козловская)

Ответ: В целях снижения доли субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), предпочитающих работать в «тени» в регионе создана экосистема поддержки для бизнеса, предоставляющая возможность воспользоваться всем спектром инструментов государственной поддержки от консультации и обучения субъектов, начинающих предпринимательскую деятельность, до выхода их на внешние рынки.

Все инструменты государственной поддержки доступны только тем предпринимателям, которые включены в Реестр субъектов МСП.

Государственная поддержка субъектов МСП входит в число приоритетных задач Правительства Российской Федерации. Национальный проект по развитию малого и среднего бизнеса одобрен Советом при Президенте РФ по стратегическому развитию. Разработанный Минэкономразвития России национальный проект включает в себя пять федеральных проектов: по улучшению условий ведения бизнеса, расширению доступа к льготному финансированию, акселерации, поддержке фермеров и популяризации предпринимательства. Один из акцентов в документе сделан на информационные ресурсы, которые позволят предпринимателю узнать о доступных мерах господдержки и получить доступ к образовательным платформам. Большой блок мероприятий касается популяризации предпринимательства. Национальный проект также предусматривает запуск специального налогового режима для самозанятых граждан.

Экосистема поддержки субъектов МСП направленная на повышение привлекательности предпринимательства, стимулирования интереса различных групп граждан к бизнесу позволит «выйти из тени» тем предпринимателям, которым необходима государственная поддержка.

Кроме того, проводятся мероприятия по сокращению сектора ненаблюдаемой экономики и легализации доходов, предусмотренные планом мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Томской области на 2018 – 2020 годы,

утвержденным распоряжением Администрации Томской области от 14.06.2018 № 150-р-в.

Работа по выявлению и сокращению неформальной занятости организована в рамках деятельности муниципальных межведомственных комиссий и отраслевых рабочих групп (на уровне субъекта РФ).

Налажено взаимодействие с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, необходимое для получения и обмена необходимой информацией:

- Отделением ПФР России по Томской области;
- Управлением федеральной налоговой службы России по Томской области;
- Государственной инспекцией труда в Томской области;
- органами МВД России, прокуратуры, миграционной службы.

В результате реализации мероприятий по состоянию на 10.10.2018 выявлено 8876 работников, осуществлявших трудовую деятельность без оформления трудовых отношений, трудовые договоры заключены с 6869 лицами из их числа. По результатам работы комиссий 348 налоговыми агентами перечислено 22,1 млн. рублей НДФЛ или 39,3% от рассмотренной суммы. Кроме работы комиссий при администрациях муниципальных образований налоговыми органами проводится самостоятельная работа по легализации налоговой базы. За 9 месяцев выявлено 645 человек без оформления трудовых отношений, из них 513 были трудоустроены. Дополнительные поступления в результате трудоустройства работников, а также доведения работодателями заработной платы до уровня, установленного Соглашением о минимальной заработной плате в Томской области либо среднеотраслевого уровня, составили по НДФЛ и страховым взносам 18,3 млн. рублей.

Одной из мер основных направлений в области налоговой политики, планируемых к реализации в 2019 году и в плановом периоде 2020 и 2021 годов, является создание справедливой конкурентной среды и сокращение теневого сектора экономики.

На создание справедливых конкурентных условий и улучшение условий ведения бизнеса будет продолжена работа по легализации деятельности:

1) субъектов предпринимательской деятельности, получающих государственную поддержку из регионального бюджета;

2) субъектов предпринимательской деятельности, получивших разрешительные документы в органах государственной власти Томской области, в том числе в территориальных органах федеральных органов власти (или вступивших в договорные отношения с органами власти):

- арендаторов лесных участков (их подрядных организаций);
- лиц, получивших разрешение на перевозку пассажиров и багажа легковым такси;
- получателей лицензий (их подрядных организаций) на добычу общераспространенных полезных ископаемых;
- организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами;
- медицинских коммерческих организаций, финансируемых их фонда ОМС;
- частных охранных предприятий;
- арендаторов объектов государственной собственности;
- организаций, осуществляющих работы (услуги) по государственным и муниципальным контрактам.

Будет продолжена работа по легализации объектов налогообложения и сокращению неформальной занятости и в других отраслях. Это выявление организаций, выплачивающих работникам заработную плату в «конвертах» либо ниже среднеотраслевого уровня по региону; допустивших в текущем году снижение (либо отсутствие) налоговых перечислений в консолидированный бюджет Томской области.

Реализуются мероприятия, направленные на вытеснение с алкогольного рынка контрафактной, фальсифицированной продукции и обеспечение увеличения продаж алкоголя через ЕГАИС.

5. На фоне финансовых ограничений областного бюджета доля внебюджетного финансирования государственных программ существенно не меняется. Например, в государственной программе «Улучшение инвестиционного климата, развитие внешних связей Томской области и соблюдение баланса экономических интересов потребителей и поставщиков на регулируемых рынках товаров и услуг» доля финансирования за счет внебюджетных источников равна нулю. Насколько обоснован такой подход? (О.В. Козловская)

Ответ:

Улучшение инвестиционного климата предполагает создание со стороны государства благоприятных экономических, политических, финансовых условий, оказывающие влияние на приток внутренних и внешних инвестиций в экономику соответствующей территории. Поэтому в государственной программе предусмотрен комплекс организационных и информационных мероприятий на привлечение частного инвестора на территорию Томской области.

Запланированные мероприятия относятся к функциям и полномочиям исполнительных органов государственной власти Томской области, в связи с чем привлечение внебюджетных средств для их реализации не запланировано.

Специфика Государственной программы не предполагает создание или приобретение объектов капитального строительства, так как данные объекты распределены по иным государственным программам Томской области, исходя из отраслевой принадлежности создаваемых объектов.

В то же время реализация сформированного комплекса мер по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, включая эффективную тарифную политику, и наращиванию экономического и инвестиционного сотрудничества будет способствовать привлечению частного капитала в экономику региона, реализации инвестиционных проектов, которые обеспечат создание новых рабочих мест и увеличение налогооблагаемой базы, а также окажет положительное влияние на повышение темпов внешнеторгового оборота Томской области.

6. В областном бюджете запланировано 1 023 002,9 тыс. рублей дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Согласно пояснительной записке к бюджету распределение средств планируется осуществлять при соблюдении муниципальными образованиями ряда условий. Таким образом, выделение дотаций не гарантируется и не может сегодня учитываться в доходной части местных бюджетов. Для муниципальных образований это большая проблема из-за роста расходных обязательств за счет «майских указов» и увеличения минимального размера оплаты труда. По Стрежевому размер только дополнительной дотации (на рост фонда оплаты

труда и на налог на имущество организаций) в 2018 году составлял 57 млн рублей, причем рост расходов на оплату труда был компенсирован не в полном объеме. Сегодня местной администрации предлагают верстать доходную часть бюджета без учета этой суммы. Уверен, что подобная проблема касается всех муниципальных образований. Почему при существующей разбалансированности местных бюджетов и ясном понимании объемов расходов местных бюджетов на рост МРОТ, ФОТ, налога на имущество, соответствующие средства на дотации из областного бюджета не закладываются изначально? (О.Е. Коковин)

Ответ: Проектом областного бюджета объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2019 год предусмотрен в объеме 1 млрд. рублей (на уровне 2018 года). Решение о распределении данных дотаций, в том числе в части частичной компенсации расходов местных бюджетов по оплате налога на имущество муниципальных учреждений и по заработной плате с начислениями в связи с доведением минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума, будет осуществляться по итогам рассмотрения проектов местных бюджетов на 2019 год у заместителя Губернатора Томской области по территориальному развитию А.М.Рожкова (29 октября – 2 ноября т.г.) до установленного Бюджетным кодексом РФ срока внесения проекта местного бюджета в представительный орган муниципального образования (15 ноября).

7. В каком объеме учтены в областном бюджете на 2019 год средства на асфальтирование дорог в Александровском районе в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы в Томской области», и учтена ли заявка района на выделение средств в части софинансирования строительства полигона твердых бытовых отходов в с. Александровское? На сегодня потребность в финансировании асфальтирования автодорог райцентра составляет 8 024,0 тыс. рублей, потребность в финансировании строительства полигона – 2 500,0 тыс. рублей. (О.Е. Коковин)

Ответ:

1) *Асфальтирование дорог в Александровском районе*

Дорожная деятельность в отношении дорог местного значения, включая асфальтирование дорог, относится к полномочиям органов местного самоуправления. За счет средств дорожного фонда Томской области местным бюджетам четвертый год подряд предоставляются субсидии на ремонт дорог местного значения в сумме 500,0 млн. рублей. Распределение указанных субсидий местным бюджетам на 2019 год будет произведено при подготовке проекта бюджета ко второму чтению по установленной методике с учетом качества и своевременности проведенных в 2018 году дорожных работ.

2) *Строительство полигона твердых бытовых отходов в с. Александровское*

Вопрос о софинансировании из областного бюджета строительства полигона твердых бытовых отходов в с. Александровское будет рассмотрен в рамках работы согласительной комиссии при подготовке областного бюджета на 2019-2021 годы ко второму чтению.

8. Какие меры принимаются Администрацией Томской области по увеличению объемов геолого-разведочных работ и добычи нефти и газа с целью увеличения доходной части консолидированного бюджета? (А.Б. Куприянец)

Ответ: Администрация области реализует комплекс мероприятий по созданию предприятиям нефтегазового сектора благоприятных условий для увеличения объемов геологоразведочных работ (далее – ГРР) на территории нашего региона

Департамент по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса Администрации Томской области (далее - Департамент) работает с Роснедра России по вопросу включения Томской области в Перечень объектов государственного заказа Федерального агентства по недропользованию по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья на следующий год.

В 2017 году стоимость 2-х объектов ГРР, располагающихся, в том числе, на территории Томской области, выполняемых за счет средств федерального бюджета, составила 158 млн. рублей. По результатам выполненных работ прирост суммарных ресурсов углеводородов в отложениях палеозоя оценивается в 159,5 млн. тонн. На 2018 год запланировано также 2 объекта ГРР, стоимость которых составляет 221 млн. рублей, что в 1,4 раза больше прошлогодних показателей.

На региональном уровне в целях стимулирования увеличения объемов геолого-разведочных работ и добычи нефти и газа с 2018 года в соответствии с Законом Томской области от 13.11.2017 № 123-ОЗ введен льготный режим налогообложения для организаций, инвестирующих в проекты по разработке технологий освоения трудноизвлекаемых запасов нефти в палеозойских отложениях доюрского комплекса (налог на имущество организаций уплачивается в размере 75% от исчисленного на общих основаниях).

Также принято Постановление Администрации Томской области от 22.11.2017 № 406а, определяющее порядок предоставления государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот предприятиям, осуществляющим инвестиционную деятельность в сфере разработки технологий поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области.

В результате предпринимаемых мер в 2017 году предприятиями региона на ГРР затрачено 3,4 млрд. рублей, пробурено 32 тыс.п.м. В плане на 2018 год – освоить 4,5 млрд. рублей, пробурить 34 тыс.п.м.

9. Предлагаю предусмотреть в областном бюджете на 2019–2021 годы средства на:

- проведение капитального ремонта МОУ СОШ № 64 с. Тимирязевское;*
- строительство спортивного зала МОУ СОШ № 65 с. Дзержинское – в этой школе никогда не было спортзала;*
- капитальный ремонт лицея № 8 им. Н.Н. Рукавишникова (пр. Кирова, 12);*
- строительство новой современной Областной детской клинической больницы. (И.И. Пушкарёв)*

Ответ:

1) Капитальный ремонт МОУ СОШ № 64 с. Тимирязевское и лицея № 8 им. Н.Н. Рукавишникова (пр. Кирова, 12)

Организация предоставления образования в муниципальных образовательных организациях, включая проведение капитального ремонта муниципальных учреждений образования, относится к полномочиям органов местного самоуправления. Бюджетные ассигнования на финансирование

полномочий органов местного самоуправления по капитальному ремонту общеобразовательных организаций в проекте закона об областном бюджете, подготовленном к рассмотрению в первом чтении, не предусмотрены.

По поручению Губернатора Томской области в настоящее время проводятся визуальные осмотры, инструментальные обследования (при необходимости) всех школ региона, по результатам которых будет определен перечень наиболее остро нуждающихся в капитальном ремонте объектов (ТОП – школы), в софинансировании которых будет принимать участие областной бюджет.

За период 2016 по 2018 годы за счет средств областного и федерального бюджетов на создание новых мест в общеобразовательных организациях и сохранение действующих мест направлено более 4 млрд. рублей, в том числе путем проведения капитального ремонта - 340,3 млн. рублей.

2) *Строительство спортивного зала МОУ СОШ № 65 с.Дзержинское*
Бюджетная заявка на 2019-2021 годы на софинансирование объекта из областного бюджета от муниципального образования «Город Томск» не поступала.

Вопрос о финансировании строительства объекта может быть рассмотрен при формировании бюджета на 2020-2022 годы в случае подачи муниципальным образованием заявки в установленном порядке.

3) *Строительство новой современной Областной детской клинической больницы*

Ориентировочная стоимость строительства (включая оснащение медицинским оборудованием) составляет 7,3 млрд. рублей. Поэтому реализация данного инвестиционного проекта без привлечения средств федерального бюджета не представляется возможной.

Администрацией Томской области в 2018 году направлена заявка на включение данного объекта в национальный проект «Здравоохранение». Вопрос о выделении средств из областного бюджета может быть рассмотрен при условии выделения средств из федерального бюджета в соответствии с установленным уровнем софинансирования (97%/3%).

10. Необходимо включить в проект бюджета на 2019 год выделение средств на реконструкцию Степановского ж/д переезда в связи с обострившейся до социального взрыва ситуацией с передвижением транспорта. (В.Т. Резников)

Ответ: Проектно-сметная документация по объекту «Реконструкция железнодорожного переезда в пос.Степановка в районе ул.Шевченко в г.Томске» разработана (заказчик - Департамент капитального строительства г.Томска) и направлена в Омский филиал ФАУ «Главгосэкспертиза».

После получения положительного заключения государственной экспертизы на проект планируется направить заявку в федеральное ведомство для решения вопроса о финансировании строительства данного объекта с привлечением средств федерального бюджета.

11. Необходимо предусмотреть в бюджете Томской области на 2019 год целевые средства на софинансирование программы газификации микрорайона Степановка. В общественную приемную депутата обратилось более 1500 человек по газификации индивидуальных домов. Проектно-сметная документация, включающая газификацию 19 улиц микрорайона Степановка, разработана и прошла государственную экспертизу в 2014 году. (В.Т. Резников)

Ответ: В соответствии с бюджетной заявкой муниципального образования «Город Томск» газификация микрорайона Степановка запланирована на 2021 год. В связи с этим вопрос о софинансировании из областного бюджета данных мероприятий может быть рассмотрен при формировании бюджета на 2021-2023 годы.

12. Считаю необходимым предусмотреть в бюджете Томской области на 2019–2021 годы:

1. Средства на строительство объекта капитального строительства с оборудованием и земельным участком для размещения школы на 1100 мест в МКР «Северный» д. Кисловка Томского района в размере 1 070 944,72 тыс. руб. (субсидия МО «Томский район»).

2. Средства по выкупу объектов транспортной инфраструктуры (субсидия МО «Томский район»), в том числе:

2.1. На приобретение в муниципальную собственность созданных объектов транспортной инфраструктуры:

– жилая улица М. Цветаевой МКР «Северный» д. Кисловка Томского района в сумме 214,2 млн. руб.;

– жилая улица А. Ахматовой МКР «Северный» д. Кисловка Томского района в сумме 15,4 млн. руб.;

– жилая улица Б. Пастернака, улица В. Маяковского, улица В. Хлебникова, пер. Н. Гумилева МКР «Северный» д. Кисловка Томского района в сумме 109 млн. руб.

3. Средства на приобретение в муниципальную собственность созданных объектов инженерной инфраструктуры, расположенных в МКР «Северный» д. Кисловка Томского района (субсидия МО «Томский район»):

3.1. Сети водоснабжения стоимостью 35 150,70 тыс. руб.

3.2. Сети водоотведения стоимостью 13 704,90 тыс. руб.

3.3. Сети теплоснабжения стоимостью 53 209,10 тыс. руб.

3.4. Газовая котельная мощностью 30 Мвт, 1 очередь стоимостью 108 876,60 тыс. руб.

3.5. Очистные сооружения производительностью 2000 м³ в сут, 1 очередь стоимостью 108 069,60 тыс. руб. (Е.М. Собканюк)

Ответ: Вопросы организации предоставления образования в муниципальных образовательных организациях, организации тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, создания условий для предоставления транспортных услуг населению и дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения отнесены федеральным законодательством к полномочиям органов местного самоуправления. В соответствии с бюджетным законодательством из областного бюджета могут быть предоставлены субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при исполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности предоставляются по итогам отбора инвестиционных проектов в соответствии с установленным порядком.

Рассмотрение вопроса о выделении из областного бюджета бюджетных ассигнований на софинансирование капитальных вложений в указанные объекты

возможно при наличии соответствующей заявки муниципальных образований Томской области и обязательства органов местного самоуправления по обеспечению уровня софинансирования из местного бюджета в установленном размере. Заявок на включение данных объектов для софинансирования из областного бюджета в 2019 году не поступало.

Рассмотрение вопроса о выделении средств из областного бюджета на создание новых мест в общеобразовательных организациях возможно при условии включения объектов в национальный проект «Образование» и выделения средств из федерального бюджета в соответствии с установленным уровнем софинансирования (97%/3%).

13. Планируется ли продолжить реализацию подпрограммы «Развитие газоснабжения и повышение уровня газификации Томской области» в Парабельском и Каргасокском районах Томской области? (А.И. Титов)

Ответ: Мероприятия государственной программы «Повышение энергоэффективности Томской области» в части софинансирования за счёт средств областного бюджета капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности формируются на основании заявок муниципальных образований Томской области. Бюджетные заявки от органов местного самоуправления на продолжение газификации населенных пунктов Парабельского и Каргасокского районов Томской области в рамках формирования областного бюджета на 2019-2021 годы в Департамент промышленности и энергетики Администрации Томской области не поступали.

14. Предусмотрено ли строительство Дома культуры в селе Пудино и капитальный ремонт МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1» в муниципальном образовании «Город Кедровый»? (А.И. Титов)

Ответ:

1) Строительство Дома культуры в селе Пудино

Мероприятия государственной программы «Развитие культуры и туризма в Томской области» в части софинансирования за счёт средств областного бюджета капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности формируются на основании заявок муниципальных образований Томской области. Бюджетная заявка от муниципального образования «Город Кедровый» на софинансирование строительства данного объекта в рамках формирования областного бюджета на 2019-2021 годы в Департамент по культуре и туризму Томской области не поступала.

2) Капитальный ремонт МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1»

Организация предоставления образования в муниципальных образовательных организациях, включая проведение капитального ремонта муниципальных учреждений образования, относится к полномочиям органов местного самоуправления. Бюджетные ассигнования на софинансирование полномочий органов местного самоуправления по капитальному ремонту общеобразовательных организаций в проекте закона об областном бюджете, подготовленном к рассмотрению в первом чтении, не предусмотрены.

По поручению Губернатора Томской области в настоящее время проводятся визуальные осмотры, инструментальные обследования (при необходимости) всех

школ региона, по результатам которых будет определен перечень наиболее остро нуждающихся в капитальном ремонте объектов (ТОП – школы), в софинансировании которых будет принимать участие областной бюджет.

За период 2016 по 2018 годы за счет средств областного и федерального бюджетов на создание новых мест в общеобразовательных организациях и сохранение действующих мест направлено более 4 млрд. рублей, в том числе путем проведения капитального ремонта - 340,3 млн. рублей.

15. Предусмотрена ли дотация Каргасокскому району на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, вызванная снижением налоговых поступлений и платежей за аренду земли нефтедобывающими компаниями? (А.И. Титов)

Ответ: Проектом областного бюджета объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2019 год предусмотрен в объеме 1 млрд. рублей (на уровне 2018 года). Решение о распределении данных дотаций, в том числе на обеспечение первоочередных расходов местных бюджетов в случае недостатка собственных доходов, будет осуществляться по итогам рассмотрения проектов местных бюджетов на 2019 год у заместителя Губернатора Томской области по территориальному развитию А.М.Рожкова (29 октября – 2 ноября т.г.).

16. Предлагаю предусмотреть в бюджете Томской области на 2019–2021 годы следующее:

1) Средства для приобретения здания с оборудованием и земельным участком для размещения общеобразовательной организации на 1100 мест в МКР «Южные ворота» поселка Зональная станция в размере 1342,678 млн. руб. (субсидия м/о Томский район);

2) Средства по объектам транспортной инфраструктуры (субсидии соответствующим муниципальным образованиям):

– На приобретение в муниципальную собственность ранее созданных объектов транспортной инфраструктуры, в том числе:

– жилые улицы Хабарова, Архитекторов, Лыгина, пер. Архитекторов в г. Томск в сумме 58,2 млн. руб.,

– жилая улица № 1 МКР 9 жилого района «Солнечная долина» г. Томск в сумме 6,1 млн. руб.,

– автомобильные дороги общего пользования № 1, 2, 3, 4 в МКР № 7 жилого района «Солнечная долина» г. Томск в сумме 77,2 млн. руб.,

– улица Береговая (1 оч.) в МКР «Радонежский» г. Томск в сумме 33,3 млн. руб.,

– улица № 1 жилого района «Южные Ворота» Томского района в сумме 55 млн руб.;

– На строительство объектов транспортной инфраструктуры, в том числе:

– строительство местного проезда Ковалева в МКР № 13 жилого района «Солнечная долина» в г. Томск в сумме 100 млн. руб.,

– улица Тояновская жилого района «Южные Ворота» Томского района в сумме 109 млн. руб.,

– улица Тихая жилого района «Южные Ворота» Томского района, – ПСД нет, необходимо предусмотреть средства на проектирование.

– Оплата за ранее выполненные работы по муниципальному контракту на строительство улиц № 1, 2 в МКР 13 жилого района «Солнечная долина» в г. Томск в сумме 84,978 млн. руб. (А.К. Шпетер)

Ответ: Вопросы организации предоставления образования в муниципальных образовательных организациях, создания условий для предоставления транспортных услуг населению и дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения отнесены федеральным законодательством к полномочиям органов местного самоуправления. В соответствии с бюджетным законодательством из областного бюджета могут быть предоставлены субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при исполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности предоставляются по итогам отбора инвестиционных проектов в соответствии с установленным порядком.

Рассмотрение вопроса о выделении из областного бюджета бюджетных ассигнований на софинансирование капитальных вложений в указанные объекты возможно при наличии соответствующей заявки муниципальных образований Томской области и обязательства органов местного самоуправления по обеспечению уровня софинансирования из местного бюджета в установленном размере. Заявок на включение данных объектов для софинансирования из областного бюджета в 2019 году не поступало.

Рассмотрение вопроса о выделении средств из областного бюджета на создание новых мест в общеобразовательных организациях возможно при условии включения объектов в национальный проект «Образование» и выделения средств из федерального бюджета в соответствии с установленным уровнем софинансирования (97%/3%).

17. Прошу внести корректировку в пункты проекта бюджета, касающиеся приобретения зданий образовательных организаций:

– по ДОО по ул. Береговой изложить в редакции «Приобретение здания с оборудованием и земельным участком для размещения ... и далее по тексту»,

– по Школе по ул. Федоровского изложить в редакции «Приобретение здания с оборудованием для размещения ... и далее по тексту». (А.К. Шпетер)

Ответ: Вопрос об изменении наименования объектов будет рассмотрен при подготовке областного бюджета на 2019-2021 годы ко второму чтению при наличии соответствующих обращений от муниципальных образований Томской области.

18. Предлагаю при распределении ассигнований вынести в отдельный подраздел расходы бюджета на Управление ветеринарии Томской области. (П.А. Яврумян)

Ответ: В соответствии со ст. 21 Бюджетного кодекса РФ коды разделов и подразделов бюджетной классификации расходов устанавливаются единые для всей Российской Федерации исключительно на федеральном уровне. Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации, утвержденным

приказом Минфина России, деятельность по оказанию ветеринарных услуг должна относиться на подраздел 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство».

Обособление расходов Департамента ветеринарии Томской области в областном бюджете производится по коду ведомства.

19. Считаю, что выделенных 1 340 002 тыс. рублей на АПК не только крайне недостаточно для устойчивого развития сельскохозяйственного производства, но и это ставит под вопрос существование некоторых хозяйств. Бюджет АПК менее 2 000 000 тыс. рублей не имеет смысла вносить на рассмотрение. (П.А. Яврумян)

Ответ: В проекте областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов расходы на поддержку АПК предусмотрены без учета ассигнований федерального бюджета. Объем средств федерального бюджета на 2019-2021 годы будет учтен в расходах на поддержку АПК при подготовке проекта областного бюджета к рассмотрению Законодательной Думой Томской области во втором чтении.

20. В соответствии с законом Томской области от 27 ноября 2003 года №148-ОЗ «О налоге на имущество организаций» бюджету МО «Кривошеинский район» предоставлялась дотация на сбалансированность. В связи с внесением изменений в закон Томской области «О налоге на имущество организаций» от 24 ноября 2016 года (Постановление № 84), пункт 1.2 признан утратившим силу. Сложившаяся ситуация вызывает опасение, поскольку неполное возмещение данного налога для бюджетов муниципальных образований негативно отразится на финансовом состоянии бюджета муниципального образования «Кривошеинский район». (П.А. Яврумян)

Ответ: Проектом областного бюджета объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2019 год предусмотрен в объеме 1 млрд. рублей. Решение о распределении данных дотаций, в том числе в части компенсации расходов местных бюджетов по оплате налога на имущество муниципальных учреждений, будет осуществляться по итогам рассмотрения проектов местных бюджетов на 2019 год у заместителя Губернатора Томской области по территориальному развитию А.М.Рожкова (29 октября – 2 ноября т.г.). Следует отметить, что компенсация из областного бюджета расходов местных бюджетов в части оплаты налога на имущество муниципальных учреждений в 2019 году будет ниже уровня 2018 года, поскольку с 1 января 2019 года на федеральном уровне отменен налог на движимое имущество организаций.

21. В 2018 году прошли проверки по пожарной безопасности по всем учреждениям социальной сферы Кривошеинского района. Для устранения всех замечаний по некоторым учреждениям необходима полная замена пожарной сигнализации. Потребность в бюджетных ассигнованиях для устранения выявленных нарушений составляет 12 909,6 тыс. рублей. Обращения по данному вопросу были направлены заместителю Губернатора Томской области по территориальному развитию Рожкову А.М. и начальнику Департамента муниципального развития Томской области Шрейдер О.А. На сегодняшний день для решения этого вопроса из районного бюджета выделено 2 250 тыс. рублей на ПСД и установку пожарной сигнализации в Кривошеинской СОШ. Необходимо

централизованное решение этого вопроса, поскольку средства районного бюджета ограничены. (П.А. Яврумян)

Ответ: Осуществление ремонта либо полная замена пожарной сигнализации в муниципальных учреждениях социальной сферы относится к полномочиям органов местного самоуправления.

22. В соответствии с законом Томской области от 28 декабря 2017 года «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» муниципальному образованию «Кривошеинский район» были выделены бюджетные ассигнования на приобретение газовой котельной установленной производительностью 4,5 МВт по ул. Ленина, 31б в с. Кривошеино и на капитальный ремонт стадиона «Кедр» в с. Кривошеино. Работы по данным объектам уже ведутся, но есть опасения, что финансирование будет остановлено и объекты сданы не будут, поскольку в проекте закона Томской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» средства на завершение этих объектов не обозначены. (П.А. Яврумян)

Ответ: Данные вопросы будут рассмотрены в рамках работы согласительной комиссии при подготовке областного бюджета на 2019-2021 годы ко второму чтению.

Вопросы депутатов фракции «Либерально-демократическая партия России»

23. Какие меры социальной поддержки и льготы будут увеличены, проиндексированы в 2019 году? (Л.Л. Терехов)

Ответ: в проекте закона Томской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования на меры социальной поддержки населению Томской области предусмотрены на уровне 2018 года за исключением расходов на меры социальной поддержки по оплате ЖКУ. В связи с ростом тарифов с 01.07.2018 года указанные расходы увеличены на 30,0 млн. рублей. Статьей 17 проекта закона с 1 января 2019 года размер индексации социальных выплат, подлежащих индексации в соответствии с нормативными правовыми актами Томской области, установлен - 1.

24. Будет ли решен вопрос выделения ассигнований на обеспечение жилыми помещениями многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей? Предложение было внесено фракцией ЛДПР в рамках работы согласительной комиссии по проекту областного бюджета на 2018 год и последующий период. Необходимо изменение Закона Томской области от 6 сентября 2006 года № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде». (Л.Л. Терехов)

Ответ: Согласно подпункту б) п. 5) ч. 2 ст. 8 Закона Томской области от 6 сентября 2006 года № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде» (далее – Закон № 212-ОЗ) жилыми помещениями обеспечивались многодетные семьи, имеющие на момент предоставления жилого помещения пять и более несовершеннолетних детей, в случае, если указанные лица приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2014 года. Перед данными семьями обязательства выполнены в полном объеме.

За период 2011 по 2016 годы в рамках реализации Закона № 212-ОЗ из областного бюджета на приобретение 139 жилых помещений в целях дальнейшего предоставления многодетным семьям, имеющим на момент предоставления пять и более несовершеннолетних детей, направлено 307,0 млн. рублей. Еще 2 семьи получили в 2017 году жилые помещения из числа квартир, переданных Томской области из Минобороны РФ.

В сложившейся экономической ситуации, учитывая необходимость софинансирования мероприятий в рамках национальных проектов, изменение регионального законодательства в части расширения перечня многодетных семей, имеющих право на получение жилья, не представляется возможным.

25. В каком объеме планируется реконструкция автомобильной дороги Могильный Мыс – Парабель – Каргасок в 2019 году? (Л.Л. Терехов)

Ответ: В проекте областного бюджета на 2019-2021 годы запланированы ассигнования на реконструкцию автомобильной дороги на участке км 30 - км 35 по 150 млн. рублей ежегодно.

Вопросы депутатов фракции «Справедливая Россия»

26. В рамках утверждения областного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов были предусмотрены бюджетные ассигнования на 2018 и 2019 год в сумме 70 000 тыс. рублей ежегодно на строительство нового корпуса ОГКСУ «Тунгусовский детский дом-интернат» в рамках ГП «Детство под защитой». В проекте областного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов принятая сумма не обозначена. Прошу разъяснить ситуацию. (Г.Г. Немцева)

Ответ: Законом Томской области от 28.12.2017 №156-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2018 и 2019 годы в сумме 79,0 млн. рублей ежегодно на строительство многофункционального блока в ОГКСУ для умственно отсталых детей «Тунгусовский детский дом-интернат».

Администрацией Томской области решается вопрос о привлечении к строительству частного инвестора и с последующим выкупом.

На приобретение готового объекта недвижимого имущества многофункционального блока общественно-жилого назначения ОГКСУ «Тунгусовский детский дом-интернат» необходимы бюджетные ассигнования в сумме 158,0 млн. рублей.

Данный вопрос предлагаем рассмотреть в рамках работы согласительной комиссии при подготовке областного бюджета на 2019-2021 годы ко второму чтению.