

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ

*Ф.Т. Алескеров, А.С. Кравченко*

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВЛИЯНИЯ  
ФРАКЦИЙ  
В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДУМАХ  
РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ  
(1905—1917 гг.)**

Препринт WP7/2005/04

Серия WP7

Теория и практика общественного выбора

Москва  
ГУ ВШЭ  
2005

УДК 51-77  
ББК 66в6  
А48

А48 **Алескеров Ф.Т., Кравченко А.С.** Распределение влияния фракций в Государственных думах Российской империи (1905—1917 гг.): Препринт WP7/2005/03. — М.: ГУ ВШЭ, 2005. — 20 с.

Дано описание структуры четырех Государственных дум Российской империи (1905—1917 гг.) и Учредительного собрания (1918 г.). Рассмотрено распределение влияния фракций в этих Государственных Думах.

**Aleskerov F., Kravchenko A.** Distribution of Power among Fractions in State Dumas (parliaments) of the Russian Empire (1905—1917): Working Paper WP7/2005/03. — Moscow State University — Higher School of Economics, 2005. — 20 p. (in Russian).

The structure of four State Dumas (parliaments) (1905—1917) and Constituent Assembly (1918) is described. The distribution of power among factions in these State Dumas (1905—1917) is studied.

Препринты ГУ ВШЭ размещаются на сайте:  
<http://www.hse.ru/science/preprint/>

**Ф.Т. Алескеров** (ГУ ВШЭ, [alesk@hse.ru](mailto:alesk@hse.ru))  
**А.С. Кравченко** (лицей информационных технологий,  
[ankravchenko@list.ru](mailto:ankravchenko@list.ru))

© Ф.Т. Алескеров, 2005  
© А.С. Кравченко, 2005

# 1. Введение

Исследованию Государственных дум Российской империи посвящено значительное число работ (см., например, [4, 5, 6]). В этих работах основное внимание уделялось партиям, которые были представлены в Думе, ключевым вопросам, обсуждавшимся в Думе. Однако в политической теории разработаны характеристики, которые позволяют более глубоко понять процессы, характеризующие структуру выборного органа. К ним, в частности, относятся индексы влияния, которые позволяют оценить относительное влияние фракций в выборном органе (см., например, [2, 3]), причем это влияние может отличаться от доли мест, занимаемых в парламенте фракцией. В [2] предпринята попытка провести подробный анализ распределения влияния фракций и групп в Государственных думах Российской Федерации с 1994 по 2003 г.

В настоящей работе мы оцениваем распределение влияния фракций в Государственных думах Российской империи. Оценка влияния каждой фракции в Думе производится с использованием индекса Банцафа. Индекс Банцафа — это число, принимающее значения от 0 до 1 и позволяющее оценить влияние фракций или групп в парламенте. Индекс Банцафа рассчитывается на основе числа коалиций, в которых данная фракция является ключевой. Ключевой называется фракция, без которой коалиция не набирает необходимого числа голосов (квоты) для принятия законопроекта.

Индекс Банцафа рассчитывается по следующей формуле:

$$\beta(i) = \frac{b_i}{\sum_j b_j},$$

где  $b_i$  — число коалиций, в которых фракция  $i$  является ключевой.

В данной статье индекс Банцафа рассчитывается в предположении, что все коалиции равновероятны и депутаты внутри коалиции

голосуют согласованно. Во всех Думах решение принималось простым большинством [10], и поэтому в последующих расчетах мы будем принимать значение квоты за  $0,5P + 1$ , где  $P$  — количество депутатов в парламенте.

## **2. Предыстория Государственных дум Российской империи**

Первым подобием парламента в России были законосовещательные органы — Боярская дума XVI—XVII вв., совет сподвижников Петра I, «круг молодых друзей императора» при Александре I.

В результате Земской реформы Александра II в России появились своеобразные губернские парламенты-земства, обладавшие законосовещательным правом. Но император был категорически против создания общероссийского земства, видя в том ограничение принципов самодержавия. Однако из-за усиления террора Александр II, видевший, что земства лояльны к государственной власти, издал распоряжение о присоединении собрания земских представителей к Государственному совету. Это собрание должно было иметь сначала только законосовещательный характер, но впоследствии оно могло бы стать полноценным парламентом. Задуманным планам помешало убийство Александра II в марте 1881 г. Следующий император Александр III проводил политику контрреформ с целью укрепления самодержавия. Пришедший к власти в 1894 г. Николай II продолжал политику отца. Но в 1905 г., когда началась первая революция, царь под давлением министров вынужден был подписать рескрипт (распоряжение), обещавший создание в России выборного органа для подготовки законопроектов.

## **3. Булыгинская дума**

18 февраля 1905 г. Николаем II был издан рескрипт, поручавший министру внутренних дел А.Г. Булыгину подготовить проект закона о новом государственном органе, члены которого избирались бы от населения. Целью этого закона должно было стать «привлечение достойнейших, доверием народа облеченных, избранных от населения людей к участию в предварительной разработке и обсуждении зако-

нодательных предположений» [4]. Таким образом, Булыгинская дума должна была иметь лишь законосовещательный характер и не могла бы принимать важные государственные решения.

19—26 июля 1905 г. вопрос о Государственной думе рассматривался на совещании высокопоставленных чиновников под председательством царя. 6 августа законопроекты об учреждении Государственной думы и Положении о выборах в Государственную думу были утверждены Николаем II. Однако Булыгинская дума так ни разу и не собиралась.

Осенью 1905 г. народные волнения достигли своего апогея. В различных городах России проходили многотысячные манифестации, готовилась всеобщая политическая забастовка. Чтобы ослабить напряженность в стране, Николаем II был издан Манифест 17 октября, в котором объявлялось о созыве законодательной думы с гораздо более расширенными полномочиями, чем Булыгинская. Таким образом, Россия перестала быть страной с абсолютной монархией и получила свой первый парламент.

## **4. Первая Государственная дума (27 апреля — 10 июля 1906 г.)**

### **4.1. История и структура**

11 декабря 1905 г. был опубликован закон о выборах в Первую Государственную думу, по которому все избиратели разделялись на курии (группы, составленные по имущественному и сословному положению избирателей). Существовало четыре курии: крестьянская, рабочая, городская и землевладельческая. Самый большой вес, абсолютно не соотносящийся с ее численностью, имела землевладельческая курия.

20 февраля 1906 г. был принят документ, устанавливающий порядок работы Думы. Согласно ему Дума избиралась на пять лет, и император имел право на ее досрочный роспуск. Дума имела право принимать законы, предложенные ей правительством, утверждать государственный бюджет.

Левые партии объявили бойкот выборов в связи с тем, что, по их мнению, никакого реального влияния на жизнь государства Дума иметь не могла. Бойкотировали выборы и крайне правые партии.

Выборы растянулись на несколько месяцев так, что к моменту начала работы Думы из 524 депутатов было избрано около 480.

Первая Государственная дума приступила к работе 27 апреля 1906 г. Основной партией в Первой Думе стала партия конституционных демократов (кадетов), представлявшая либеральный спектр российского общества. По партийной принадлежности депутаты распределились таким образом: кадетов — 176, октябристов (официальное название партии — «Союз 17 октября»; придерживалась правоцентристских политических воззрений и поддержала Манифест 17 октября) — 16, трудовиков (официальное название партии — «Трудовая группа»; левоцентристская) — 97, социал-демократов (меньшевиков) — 18. Беспартийные правые, близкие по политическим взглядам к кадетам, вскоре объединились в партию прогрессистов, в которую вошли 12 человек. Остальные партии были организованы по национальному признаку (польская, эстонская, литовская, латышская, украинская) и иногда объединялись в союз автономистов (около 70 человек). Беспартийных депутатов в Первой Думе насчитывалось около 100. Среди беспартийных депутатов были представители крайне радикальной партии социалистов-революционеров (эсеров). Они не стали объединяться в отдельную фракцию, так как официально эсеры приняли участие в бойкоте выборов.

Председателем Первой Государственной думы стал кадет С.А. Муромцев.

В первые же часы работы Дума показала свое крайне радикальное настроение. Правительством С.Ю. Витте не было подготовлено крупных законопроектов, которые должна была рассмотреть Дума. Предполагалось, что Дума сама будет заниматься законотворчеством и согласовывать рассматриваемые законопроекты с правительством.

В первый же день большая часть депутатов потребовала амнистии политических заключенных. С думской трибуны постоянно раздавались призывы о создании нового правительства, наделении крестьян землей, введении всеобщего избирательного права.

Дума имела право делать запросы в правительство по любым интересующим ее вопросам. За 70 дней она сделала более 300 таких запросов.

Первая Дума не рассматривала правительственные законопроекты, считая собственные более важными. Основным вопросом, рассматриваемым в Первой Думе, стал аграрный. 8 мая 1906 г. кадетами

был предложен свой аграрный законопроект, а 19 мая свой законопроект был предложен «Трудовой группой». В обоих законопроектах предлагалось образование «государственного земельного запаса», целью которого было бы наделение безземельного и малоземельного крестьянства участками земли не в собственность, а в пользование. Оба проекта предполагали использование казенных, удельных и монастырских земель.

Решение вопроса о помещичьих землях в законопроектах было представлено по-разному. Трудовики предлагали оставить помещикам ровно столько земли, сколько может обработать семья; кадеты же предлагали сохранить большие поместья, приносящие крупные доходы.

По-разному рассматривалась и величина компенсации, которую бы получали помещики за отчужденные земли. Кадеты предлагали выкуп поместий по их реальной цене, трудовики же вообще допускали возможность безвозмездного отчуждения земель. 6 июня с еще более радикальным проектом выступили эсеры. По этому законопроекту предусматривалось полное и немедленное уничтожение частной собственности на землю.

Видя радикальность Думы, ее нежелание конструктивно работать, министр внутренних дел П.А. Столыпин настоял на ее роспуске. 9 июля 1906 г. был опубликован императорский манифест о роспуске Первой Государственной думы. В нем было объявлено и о проведении новых выборов.

180 депутатов, не признавших роспуска Думы, провели заседание в Выборге, на котором выработали воззвание к народу, призывавшее не платить налоги и не давать рекрутов. Это воззвание было нелегальным способом опубликовано, но не привело народ к неповиновению властям, на которое рассчитывали его авторы.

## **4.2. Оценка влияния фракций в Первой Государственной думе**

В табл. 1 приведены значения индексов Банцафа для фракций Первой Государственной думы. Также указаны размеры фракций и доли мест, которые они занимали в Думе.

**Распределение влияния фракций в Первой Государственной думе  
Российской империи (1906 г.)**

Фракция	Размер фракции	Доля мест в парламенте	Значение индекса Банцафа
Кадеты	176	0,361	0,5
Октябристы	16	0,033	0
Трудовики	96	0,197	0,167
Социал-демократы (меньшевики)	18	0,037	0
Автономисты	70	0,143	0,167
Беспартийные	100	0,205	0,167
Прогрессисты	12	0,025	0
<b>Итого</b>	<b>488</b>	—	—

В Первой Государственной думе фракция кадетов обладала наибольшим индексом влияния (0,5), при том, что кадеты имели только треть мест в Думе. При этом все остальные партии имели меньшее влияние, чем их доля мест. Заметим, что мы считаем беспартийных депутатов как единую группу. При условии, что национальные фракции объединялись во фракцию автономистов, можно выделить две группы средней величины — «трудовую» фракцию и фракцию автономистов, обладавшие одинаковым индексом Банцафа (0,167). Октябристы и социал-демократы не могли влиять на принимаемые законопроекты, что и видно из значения индекса Банцафа, равного нулю для этих фракций.

## 5. Вторая Государственная дума (27 февраля — 2 июня 1907 г.)

### 5.1. История и структура

В январе и феврале 1907 г. проходили выборы во Вторую Государственную думу. Правила выборов не изменились по сравнению с



выборами в Первую Думу. Избирательная агитация была свободной лишь для правых партий. Исполнительная власть надеялась, что новый состав Думы будет готов к конструктивному сотрудничеству. Но, несмотря на спад революционных настроений в обществе, Вторая Дума оказалась не менее оппозиционной, чем предыдущая. Таким образом, Вторая Дума была обречена еще до начала работы.

Левые партии отказались от тактики бойкота и в новой Думе получили значительную долю голосов. В частности, во Вторую Думу прошли представители радикальной партии социалистов-революционеров (эсеров). Прошли в Думу и крайне правые партии. В новую Думу прошли представители центристской партии «Союз 17 октября» (октябристы). Большинство мест в Думе принадлежало трудовикам и кадетам.

Было избрано 518 депутатов. Кадеты, потеряв часть мандатов по сравнению с Первой Думой, сохранили значительное число мест во Второй. Во Второй Думе в этой фракции состояло 98 человек. Значительную часть мандатов получили левые фракции: социал-демократы — 65, эсеры — 36, Партия народных социалистов — 16, трудовики — 104. Во Второй Думе были представлены и фракции правого толка: октябристы — 32, фракция умеренно правых — 22. Во Второй Думе существовали национальные фракции: польское коло (представительство Царства Польского) — 46, мусульманская фракция — 30. Представлена была казачья фракция, в которую входило 17 депутатов. Беспартийных во Второй Думе было 52 депутата.

Вторая Государственная дума приступила к работе 20 февраля 1907 г. Председателем был избран кадет Ф.А. Головин.

6 марта в Государственной думе выступил председатель Совета министров П.А. Столыпин. Он объявил, что правительство намерено проводить крупномасштабные реформы с целью обращения России в правовое государство. На рассмотрение Думы был предложен ряд законопроектов. В целом Дума отрицательно отнеслась к предложениям правительства. Конструктивного диалога между правительством и Думой не было.

10 мая П.А. Столыпин выступил в правительстве с проектом аграрной реформы. Высказывая свое отношение к левым партиям, он сказал: «Противникам государственности хотелось бы избрать путь *радикализма*, путь освобождения от исторического прошлого России, освобождения от культурных традиций. Им нужны великие потрясения, нам нужна великая Россия!» [8].

Поводом для роспуска Второй Государственной думы послужило обвинение некоторых социал-демократов в сотрудничестве с боевыми рабочими дружинами. 1 июня правительство потребовало от Думы немедленного разрешения на их арест. Была сформирована Думская комиссия, рассматривавшая этот вопрос, но решение так и не было принято, так как в ночь на 3 июня был опубликован императорский манифест, объявлявший о роспуске Второй Государственной думы. В нем говорилось: «Не с чистым сердцем, не с желанием укрепить Россию и улучшить ее строй приступили многие из присланных от населения лиц к работе, а с явным стремлением увеличить смуту и способствовать разложению государства. Деятельность этих лиц в Государственной думе послужила непреодолимым препятствием к плодотворной работе. В среду самой Думы внесен был дух вражды, помешавший сплотиться достаточному числу членов ее, желавших работать на пользу родной земли» [9].

В том же манифесте было объявлено об изменении закона о выборах в Государственную думу. Созыв новой Думы назначался на 1 ноября 1907 г.

## **5.2 Оценка влияния фракций во Второй Государственной думе**

В табл. 2 приведены значения индексов Банцафа для фракций Второй Государственной думы; указаны размеры фракций и доли мест, которые они занимали в Думе.

Обратим внимание на то, что почти все группы имели значение индексов влияния, равное доле их мест в Думе. Во Второй Государственной думе наибольшими индексами влияния обладали фракции кадетов (0,197) и трудовиков (0,211). К фракциям со средним индексом влияния можно отнести социал-демократов (0,128) и польское коло (0,088). Во Второй Думе могло формироваться левокадетское большинство (317 человек). Во время работы Думы при голосовании по важным правительственным законопроектам такое большинство формировалось и голосовало против них.

**Распределение влияния фракций во Второй Государственной думе  
Российской империи (1907 г.)**

Фракция	Размер фракции	Доля мест в парламенте	Значение индекса Банцафа
Кадеты	98	0,189	0,197
Социал-демократы	65	0,125	0,128
Эсеры	36	0,069	0,066
Народные	16	0,031	0,03
Трудовики	104	0,201	0,211
Октябристы	32	0,062	0,057
Умеренно-правые	22	0,042	0,039
Польское коло	46	0,089	0,088
Мусульманская группа	30	0,058	0,056
Казачья группа	17	0,033	0,03
Беспартийные	52	0,1	0,097
<b>Итого</b>	<b>518</b>	—	—

## 6. Третья Государственная дума (1 ноября 1907 г. — 9 июня 1912 г.)

### 6.1. История и структура

По новому закону о выборах существенно увеличивался размер землевладельческой курии и уменьшались размеры крестьянской и рабочей курий. Таким образом, землевладельческая курия имела 49% от общего числа выборщиков, крестьянская курия — 22%, рабочая курия — 3%, городская курия — 26%. Городская курия разделялась на два разряда: первый съезд городских избирателей (крупная буржуазия), имевший 15% от общего числа всех выборщиков, и второй съезд городских избирателей (мелкая буржуазия), имевший 11%. Резко сокращались представительства национальных окраин империи. Например, от Польши теперь могло избираться 14 депутатов против 37, ко-

торых избирали ранее. В общей сложности число депутатов в Государственной думе сокращалось с 524 до 442.

Третья Государственная дума была гораздо лояльнее к правительству, чем ее предшественницы, что обеспечило ее политическое долголетие. Большинство мест в Третьей Государственной думе получила партия октябристов, ставшая опорой правительства в парламенте. Значительное число мест получили и правые партии. Резко уменьшилось по сравнению с предыдущими Думами представительство кадетов и социал-демократов. Была сформирована партия прогрессистов, находящаяся по своим политическим взглядам между кадетами и октябристами.

По фракционной принадлежности депутаты распределились так: умеренно правые — 69, националисты — 26, правые — 49, октябристы — 148, прогрессисты — 25, кадеты — 53, социал-демократы — 19, трудовая партия — 13, мусульманская партия — 8, польское коло — 11, польско-литовско-белорусская группа — 7.

В зависимости от предложенного законопроекта в Думе формировалось либо правооктябристское, либо кадетско-октябристское большинство [6].

За время работы Третьей Государственной думы сменились три ее председателя: Н.А. Хомяков (1 ноября 1907 г. — март 1910 г.), А.И. Гучков (март 1910—1911 г.), М.В. Родзянко (1911—1912 гг.).

Третья Государственная дума обладала меньшими полномочиями, чем ее предшественницы. Так, в 1909 г. из ведения Думы было изъято военное законодательство. Третья Дума больше всего времени уделяла аграрному и рабочему вопросам, а также вопросу об управлении на окраинах империи. Среди основных законопроектов, принятых Думой, можно привести законы о крестьянской частной собственности на землю, о страховании рабочих, о введении местного самоуправления в западных регионах империи.

## **6.2 Оценка влияния фракций в Третьей Государственной думе**

Третья Дума просуществовала дольше остальных, проработав весь отведенный ей срок. Поэтому для представления динамики распределения влияния мы рассчитываем индексы Банцафа для пяти сессий, на которых заседала эта Дума. В табл. 3 указан индекс влияния Банца-

### Распределение влияния фракций в Третьей Думе Российской империи

Фракция	I сессия		II сессия		III сессия		IV сессия		V сессия						
	№	%	№	%	№	%	№	%	№	%					
Социал-демократы	19	0,044	0,033	18	0,042	0,038	15	0,034	0,031	14	0,032	0,032	13	0,03	0,03
Трудовики	13	0,03	0,023	14	0,033	0,031	13	0,03	0,028	13	0,03	0,03	11	0,121	0,023
Кадеты	53	0,124	0,106	51	0,12	0,108	52	0,12	0,12	52	0,12	0,11	53	0,121	0,115
Прогрессисты	25	0,058	0,043	36	0,085	0,064	39	0,09	0,086	39	0,09	0,075	36	0,083	0,072
Мусульманская группа	8	0,019	0,014	8	0,019	0,02	9	0,021	0,02	9	0,021	0,021	9	0,021	0,018
Польское коло	11	0,026	0,021	11	0,026	0,023	10	0,023	0,021	11	0,025	0,026	11	0,025	0,023
Польско-литовско-белорусская группа	7	0,016	0,012	7	0,016	0,016	7	0,016	0,013	6	0,014	0,011	7	0,016	0,015
Октябристы	148	0,346	0,484	138	0,324	0,424	120	0,276	0,309	120	0,277	0,328	120	0,276	0,332
Правые октябристы	—	—	—	—	—	—	11	0,025	0,023	11	0,025	0,026	10	0,023	0,02
Умеренно-правые	69	0,161	0,117	74	0,174	0,131	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Русская национальная партия	—	—	—	—	—	—	91	0,209	0,197	76	0,175	0,159	75	0,172	0,155
Независимые националисты	—	—	—	—	—	—	—	—	—	15	0,035	0,035	16	0,037	0,035

Фракция	I сессия			II сессия			III сессия			IV сессия			V сессия		
	№	%	b	№	%	b	№	%	b	№	%	b	№	%	b
Национальная партия	26	0,061	0,044	20	0,047	0,044	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Правые	49	0,114	0,103	49	0,115	0,101	51	0,117	0,117	53	0,122	0,113	51	0,117	0,109
Беспартийные	—	—	—	—	—	—	17	0,039	0,038	15	0,035	0,035	23	0,053	0,052
<b>Итого (N)</b>	<b>428</b>			<b>426</b>			<b>435</b>			<b>434</b>			<b>435</b>		

фа для фракции на данную сессию (b), ее размер (N) и доля мест (%), занимаемых этой фракцией в Думе.

В начале работы парламента прочное лидерство занимала партия октябристов. Но на протяжении работы Думы число ее представителей сократилось на 28 депутатов, а индекс Банцафа упал до  $b = 0,309$ . Часть бывших октябристов вступила во фракцию прогрессистов, часть же перешла в умеренные правые фракции.

Большое наличие фракций правого толка в Третьей Думе можно объяснить тем, что после окончания Первой революции, правительство больше не нуждалось в сильной и единой правой фракции, полностью поддерживающей самодержавный строй, и сделало упор на правоцентристскую фракцию октябристов. На правом фронте произошел раскол, вызвавший образование нескольких крупных партий, представленных в Третьей Думе: умеренно-правые (индекс влияния на протяжении работы фракции возрос с  $b = 0,117$  до  $b = 0,131$ ), правые (индекс влияния на протяжении работы фракции упал с  $b = 0,117$  до  $b = 0,103$ ), национальная партия ( $b = 0,044$ ). В середине работы Думы расформировались фракция умеренно-правых и национальная фракция. Большая часть их представителей перешла в блок русских националистов. Этот блок обладал существенным влиянием (индекс влияния на протяжении работы фракции упал с  $b = 0,97$  до  $b = 0,155$ ). Фракция кадетов в Третьей Государственной Думе обладала средним индексом влияния (индекс влияния на протяжении работы фракции возрос с  $b = 0,106$  до  $b = 0,115$ ).

## **7. Четвертая Государственная дума (15 ноября 1912 г. — 25 февраля 1917 г.)**

### **7.1 История и структура**

Выборы в Четвертую Государственную думу проходили в сентябре-октябре 1912 г. Основным вопросом, обсуждавшимся в предвыборной кампании, был вопрос о конституции. Все партии, за исключением крайне правых, выступали в поддержку конституционного строя.

Большинство мест в Четвертой Государственной думе получили партия октябристов и правые партии. Сохранили влияние партии кадетов и прогрессистов. Незначительное число мест получили партии трудовиков и социал-демократов. По фракциям депутаты распределились следующим образом: правые — 64, русские националисты и умеренно правые — 88, октябристы — 99, прогрессисты — 47, кадеты — 57, польское коло — 9, польско-литовско-белорусская группа — 6, мусульманская группа — 6, трудовики — 14, социал-демократы — 4.

Правительство, которое после убийства П.А. Столыпина в сентябре 1911 г. возглавил В.Н. Коковцев, могло опираться лишь на правые партии, так как октябристы в Четвертой Думе, так же, как и кадеты, вошли в легальную оппозицию.

Четвертая Государственная дума приступила к работе 15 ноября 1912 г. Председателем был избран октябрист М.В. Родзянко.

Четвертая Дума требовала проведения существенных реформ, на которые правительство пойти не соглашалось. В 1914 г. после начала Первой мировой войны оппозиционная волна временно спала. Но вскоре, после ряда поражений на фронте, Дума опять приняла резко оппозиционный характер. Противостояние Думы и правительства привело к государственному кризису.

В августе 1915 г. был сформирован прогрессивный блок, получивший большинство в Думе (236 из 422 мест). В него вошли октябристы, прогрессисты, кадеты, часть националистов. Формальным руководителем блока стал октябрист С.И. Щидловский, а фактически его возглавил кадет П.Н. Милуков. Основной целью блока было формирование «правительства народного доверия», в которое бы входили представители основных думских фракций и которое бы несло ответственность перед Думой, а не перед царем. Программа прогрессивного блока была поддержана многими дворянскими организациями и

некоторыми членами царской семьи, но сам Николай II отказался даже от ее рассмотрения, считая невозможным замену правительства и проведение каких-либо реформ во время войны.

Четвертая Государственная дума просуществовала до Февральской революции и после 25 февраля 1917 г. больше официально не собиралась. Многие депутаты вошли во Временное правительство, а Дума продолжала собираться в частном порядке и давать советы правительству. 6 октября 1917 г. в связи с грядущими выборами в Учредительное собрание Временное правительство постановило распустить Думу.

## **7.2 Оценка влияния фракций в Четвертой Государственной думе**

Четвертая Государственная дума заседала три сессии. В табл. 4 указаны индекс влияния Банцафа ( $b$ ) для этой фракции на данную сессию, ее размер ( $N$ ) и доля мест (%), занимаемая фракцией в Четвертой Думе.

В Четвертой Государственной думе к фракциям с высоким индексом влияния относятся: националисты (индекс влияния на протяжении работы Думы вырос с  $b = 0,2$  до  $b = 0,217$ ) и октябристы (индекс влияния на протяжении работы Думы упал с  $b = 0,244$  до  $b = 0,217$ ); к фракциям со средним индексом влияния относятся: правые (индекс влияния на протяжении работы Думы упал с  $b = 0,158$  до  $b = 0,133$ ), прогрессисты (индекс влияния на протяжении работы Думы упал с  $b = 0,112$  до  $b = 0,092$ ) и кадеты (индекс влияния на протяжении работы Думы упал с  $b = 0,129$  до  $b = 0,128$ ). Созданный после начала Первой мировой войны прогрессивный блок консолидированно голосовал по вопросам государственной важности и имел большинство в Думе.

## **8. Учредительное собрание (5 января 1918 г.)**

После Февральской революции к власти пришло Временное правительство, срок полномочий которого был определен до созыва Учредительного собрания. Учредительное собрание должно было определить форму правления в России и разработать проект конституции. Выборы в Учредительное собрание были назначены на 12 ноября 1917 г. Пришедшие к власти в результате октябрьского переворота большевики не стали отменять выборы, надеясь получить на них большин-



**Распределение влияния фракций в Четвертой Государственной думе  
Российской империи (1914 — 1917 гг.)**

Фракция	Размер фракции, доля мест и индекс Банцафа								
	I сессия			II сессия			III сессия		
	<i>N</i>	%	<i>b</i>	<i>N</i>	%	<i>b</i>	<i>N</i>	%	<i>b</i>
Правые	64	0,15	0,158	59	0,136	0,131	61	0,143	0,133
Русские националисты и умеренно-правые	88	0,206	0,2	88	0,203	0,216	86	0,2	0,217
Правые центристы (октябристы)	99	0,232	0,244	86	0,199	0,21	86	0,2	0,217
Партия центра	33	0,077	0,061	34	0,079	0,08	34	0,079	0,08
<b>Левые центристы:</b>	<b>125</b>	<b>0,292</b>	<b>0,293</b>	<b>119</b>	<b>0,275</b>	<b>0,259</b>	<b>116</b>	<b>0,271</b>	
прогрессисты	47	0,11	0,112	42	0,097	0,094	42	0,098	0,092
кадеты	57	0,113	0,129	56	0,129	0,126	55	0,129	0,128
польское коло	9	0,021	0,024	9	0,021	0,017	7	0,016	0,013
польско-литовско-белорусская группа	6	0,014	0,014	6	0,014	0,011	6	0,014	0,01
мусульманская группа	6	0,014	0,014	6	0,014	0,011	6	0,014	0,01
<b>Левые радикалы:</b>	<b>18</b>	<b>0,042</b>	<b>0,044</b>	<b>17</b>	<b>0,039</b>	<b>0,032</b>	<b>12</b>	<b>0,028</b>	<b>0,02</b>
трудовики	14	0,033	0,035	11	0,025	0,021	(меньшевики) 7	0,016	0,013
социал-демократы	4	0,009	0,009	6	0,014	0,011	(большевики) 5	0,012	0,007
Беспартийные	—	—	—	30	0,069	0,074	33	0,077	0,08
<b>Итого (N)</b>	<b>427</b>			<b>433</b>			<b>428</b>		

ство голосов. Но большинство получила партия эсеров, а большевики заняли лишь второе место.

5 января 1918 г. в Таврическом дворце в Санкт-Петербурге собралось 430 депутатов, из которых 259 эсеров, 136 большевиков, 40 левых эсеров, три меньшевика. Эсеры имели простое большинство голосов, что и предопределило судьбу Учредительного собрания. В ночь

на 6 января по приказу председателя Совнаркома В.И. Ленина оно было разогнано.

## 9. Заключение

В данной работе оценка влияния групп и фракций производится на основе возможности создания коалиций. Такой подход представляется целесообразным, поскольку фракции, не обладающие большинством голосов в парламенте, вынуждены вступать в коалиции с другими фракциями, и от того, в скольких коалициях данная фракция является ключевой, зависит количественная оценка ее влияния (индекс Банцафа). Полученные результаты хорошо согласуются с политическими событиями рассматриваемой эпохи. Обратим внимание, что согласно основным предположениям настоящей работы: а) все депутаты во фракциях голосуют консолидированно; б) все коалиции равновозможны. Насколько эти предположения обоснованны, можно проверить, только анализируя конкретные голосования, имевшие место в четырех Государственных думах Российской империи.

## Источники

1. О сбалансированности Государственной Думы Российской Федерации (1994—2003 гг.) / Алескеров Ф.Т., Благовещенский Н.Ю., Константинов М.Л. и др.: Препринт WP7/2003/02. М.: ГУ ВШЭ, 2003.
2. Оценка влияния групп и фракций в российском парламенте (1994—2003 гг.) / Алескеров Ф.Т., Благовещенский Н.Ю., Сатаров Г.А. и др.: Препринт WP7/2003/01. М.: ГУ ВШЭ, 2003.
3. Felsenthal D., Machover M. The Measurement of Voting Power // Theory and Practice, Problems and Paradoxes. L.: Edward Elgar, 1998.
4. Энциклопедия Брокгауза и Ефрона Т. 4. С-Пб., 1907.
5. Кирьянов И.К., Лукьянов М.Н. Парламент самодержавной России: Государственная дума и ее депутаты, 1906—1907 / Под ред. М.Г. Сулова, Л.П. Сидорова. Пермь: Пермский университет, 1995.
6. Кынев А. Государственная дума Российской империи // <http://www.krugosvet.ru/articles/104/1010440/1010440a1.htm>.
7. Демин В.А. Государственная дума России (1906—1917): механизм функционирования / Под ред. В.В. Шелохаева. М.: РОСПЭН, 1996.
8. Заседание Государственной думы. 10 апреля 1907 г. Декларация Правительства по аграрному вопросу // <http://gosudarstvo.voskres.ru/stolyp2.htm>.
9. Сборник документов и материалов по курсу Политическая история XX века. М., 1991.
10. Высшие законодательные органы России (1905—1917 гг.) // <http://www.russia.org.cn/rus/?SID=31&ID=289>.

## Содержание

1. Введение .....	3
2. Предыстория Государственных дум Российской империи .....	4
3. Булыгинская дума .....	4
4. Первая Государственная дума (27 апреля — 10 июля 1906 г.) .....	5
5. Вторая Государственная дума (27 февраля — 2 июня 1907 г.) .....	8
6. Третья Государственная дума (1 ноября 1907 г. — 9 июня 1912 г.) .....	11
7. Четвертая Государственная дума (15 ноября 1912 г. — 25 февраля 1917 г.) ...	15
8. Учредительное собрание (5 января 1918 г.) .....	16
9. Заключение .....	18
Источники .....	18

*Препринт WP7/2005/03*  
*Серия WP7*  
*Теория и практика общественного выбора*

Алескеров Фуад Тагиевич  
Кравченко Андрей Сергеевич

**Распределение влияния фракций  
в Государственных думах Российской империи  
(1905—1917 гг.)**

Публикуется в авторской редакции

Оформление серии *А.М. Павлов*  
Корректор *Е.Л. Качалова*

ЛР № 020832 от 15 октября 1993 г.  
Формат 60´84/16. Бумага офсетная. Печать трафаретная.  
Тираж 150 экз. Уч.-изд. л. 1,05. Усл. печ. л. 1,16. Заказ  
Изд. № 471

ГУ ВШЭ. 125319, Москва, Кочновский проезд, 3  
Типография ГУ ВШЭ. 125319, Москва, Кочновский проезд, 3