



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-01-47, факс (3822) 51-04-81
duma@tomsk.gov.ru

О проекте закона Томской области

В Законодательную Думу
Томской области

Руководствуясь пунктом 5 статьи 63 Устава (Основного Закона) Томской области и Регламентом Законодательной Думы Томской области, вносим на рассмотрение проект закона Томской области «О некоторых мерах по развитию семейных предприятий в Томской области».

На заседании комитета и собрании Думы законопроект будет представлять Власов Виктор Алексеевич – председатель комитета Законодательной Думы Томской области по экономической политике.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Депутаты Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская

А.Б. Куприянец

В.А. Власов

Е.С. Лисок
(3822) 510-032

Проект
Приложение к постановлению
Законодательной Думы Томской области
от _____ № _____

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О некоторых мерах по развитию семейных предприятий в Томской области»

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает правовой статус семейных предприятий, определяет правовые основы и регулирует правоотношения, связанные с развитием семейных предприятий в Томской области.

Статья 2. Понятия, используемые в настоящем Законе

1. Для целей настоящего Закона используются следующие понятия:

1) семейное предприятие – осуществляющий деятельность на территории Томской области субъект малого или среднего предпринимательства, соответствующий условиям, установленным статьей 4 настоящего Закона;

2) члены семьи – супруги, их родители (усыновители, отчимы, мачехи), их дети (в том числе усыновленные, пасынки и падчерицы), братья и сестры каждого из супружеских пар, братья и сестры родителей каждого из супружеских пар;

3) семейное предпринимательство – самостоятельная, осуществляемая семейными предприятиями деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

2. Иные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, определенных Федеральным законом от 24 июня 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»).

Статья 3. Правовая основа развития семейных предприятий в Томской области

Правовую основу развития семейных предприятий в Томской области составляют Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», иные федеральные законы и нормативные правовые акты Российской Федерации, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты Томской области.

Статья 4. Условия признания субъекта малого и среднего предпринимательства семейным предприятием

1. Субъект малого и среднего предпринимательства может быть признан семейным предприятием только в случае соответствия одному из следующих условий на протяжении предыдущего календарного года:

- 1) участники хозяйственного общества, хозяйственного партнерства - члены одной семьи владеют суммарно более чем 50 процентами долей в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью либо складочном капитале хозяйственного партнерства или более чем 50 процентами голосующих акций акционерного общества, при этом указанные члены семьи имеют основное место работы в данном юридическом лице, а один из них является руководителем данного юридического лица;
- 2) не менее 50 процентов членов производственного кооператива, потребительского кооператива, крестьянского (фермерского) хозяйства относятся к членам одной семьи и их должно быть не менее двух человек;
- 3) не менее 50 процентов работников индивидуального предпринимателя, которые работают у него по основному месту работы, относятся к членам его семьи.

2. Не признаются семейными предприятиями субъекты малого и среднего предпринимательства:

- 1) находящиеся в стадии банкротства или ликвидации;
- 2) вновь зарегистрированные, со сроком, прошедшим со дня регистрации менее 12 месяцев;
- 3) не соответствующие условиям, установленным в части 1 настоящей статьи, в течение предшествующих 12 месяцев;
- 4) имеющие недоимки и (или) неуплату налоговых платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

Статья 5. Меры по развитию семейных предприятий в Томской области

1. В целях развития семейных предприятий в Томской области исполнительные органы Томской области в пределах компетенции вправе:

- 1) оказывать меры поддержки семейным предприятиям в формах и видах, установленных законодательством Российской Федерации и Томской области;
- 2) образовывать координационные или совещательные органы по вопросам развития семейных предприятий в Томской области;
- 3) взаимодействовать по вопросам развития семейных предприятий в Томской области с Союзом «Торгово-промышленная палата Томской области» (далее – Палата);
- 4) оказывать информационно-консультационную помощь семейным предприятиям в рамках реализуемых полномочий;

5) содействовать в развитии межрегионального сотрудничества, поиске деловых партнеров, продвижении производимых семейными предприятиями товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на рынки в соответствии с действующим законодательством.

2. Органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области вправе оказывать поддержку семейным предприятиям и устанавливать дополнительные меры поддержки в пределах имеющихся полномочий.

3. Палата вправе оказывать поддержку семейным предприятиям в рамках реализации подпункта 6¹ статьи 7 Закона Томской области от 5 марта 2025 года № 7-ОЗ «Об отдельных вопросах взаимодействия Союза «Торгово-промышленная палата Томской области» с органами государственной власти Томской области» в формах, не противоречащих действующему законодательству.

4. Организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области, вправе оказывать поддержку семейным предприятиям в рамках законодательства Российской Федерации и законодательства Томской области.

5. Сведения о семейных предприятиях, в отношении которых принято решение о предоставлении мер поддержки, передаются в Палату исполнительными органами Томской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области и организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области, до 15 числа месяца, следующего за месяцем, в котором принято решение о поддержке.

6. Субъект малого и среднего предпринимательства вправе самостоятельно обратиться в Палату в целях признания его семейным предприятием.

7. Палата на основании сведений, предоставленных в соответствии с частями 5 и 6 настоящей статьи, формирует реестр семейных предприятий Томской области.

Сведения о семейных предприятиях, включенных в реестр семейных предприятий Томской области, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Палаты.

Статья 6. Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О некоторых мерах
по развитию семейных предприятий в Томской области»**

Настоящий законопроект предусматривает регулирование отдельных вопросов, связанных с определением и развитием семейных предприятий в Томской области.

Внимание к развитию семейного предпринимательства в России растет с каждым годом, что обусловлено следующим.

Как показывает практика, развитый семейный бизнес является устойчивым, способен качественно обслуживать потребителей, производя комплекс продуктов и услуг с учетом быстро меняющихся потребностей, обеспечивает создание рабочих мест и имеет потенциал роста. По мнению экспертов, в ситуации, когда в бизнесе близкие родственники составляют большинство сотрудников, заинтересованность в коммерческом успехе есть у всех, а злоупотребления в отношении подчиненных сводятся к минимуму.

Помимо экономических функций, устойчивый семейный бизнес решает ряд общественно важных и социальных задач: обеспечивает финансовую самостоятельность и независимость семей, в том числе многодетных, занятость граждан, которые обычно мало задействованы в традиционных трудовых отношениях (пенсионеры, студенты, инвалиды), профориентацию и занятость молодого поколения, наставничество и преемственность, а также создание и продвижение региональных брендов.

Таким образом, поддержка семейного предпринимательства способна одновременно удовлетворять направления экономической и демографической политики, что будет оказывать в долгосрочной перспективе положительный экономический и социальный эффекты.

В современной демографической политике акцент делается на «семейноцентричность». Это означает, что поддержка семей осуществляется не только в социальной и медицинской сферах, но и предусматривает создание устойчивого источника дохода семьи путем реализации трудового или предпринимательского потенциалов родителей (например, путем заключения социальных контрактов).

Однако значимость семейного предпринимательства как формы малого бизнеса в России еще не в полной мере оценена обществом. До сих пор отсутствует единое понятие семейного предпринимательства (семейного бизнеса, семейного предприятия), в том числе оно не закреплено в федеральных законах.

Ввиду отсутствия необходимой правовой базы данный вид бизнеса не имеет государственной поддержки на федеральном уровне как отдельной категории, что сдерживает его развитие.

В то же время действующие меры поддержки малого и среднего предпринимательства способны отвечать задаче развития семейного бизнеса на стартс.

Так, на начальном этапе семейным предприятиям, как и любой другой компании, требуется консультационная помощь по вопросам открытия бизнеса, выбора системы налогообложения, договорных отношений, ведения бухгалтерского учёта и по иным

актуальным проблемам. Ряд мер поддержки предусмотрены для малых форм хозяйствования в сфере сельского хозяйства.

На региональном уровне понятие «семейное предпринимательство» появилось с принятием соответствующего закона в 2022 году в Нижегородской области. В настоящее время специальные законы о поддержке и развитии семейных предприятий приняты в 10 субъектах Российской Федерации, ещё в 13 регионах внесены соответствующие изменения в региональные законы, регулирующие развитие малого и среднего предпринимательства.

Направление по развитию семейного бизнеса также активно поддерживается Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, которая реализует специальный проект «Семейные компании России», а также Союзом «Торгово-промышленная палата Томской области» (далее – ТПП ТО).

Так, на базе ТПП ТО действует Комитет по развитию семейного предпринимательства. Начиная с 2024 года ТПП ТО совместно с областными департаментами является организатором межрегионального форума «Бизнес по-семейному».

В настоящее время нормативное правовое регулирование деятельности и поддержка семейных предприятий как отдельной категории в Томской области отсутствует. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий, направленных на оказание поддержки семейных предприятий, в бюджете Томской области не предусмотрены.

В то же время ТПП ТО, Департаментом по вопросам семьи и детей и Департаментом труда и занятости населения Томской области в целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей через повышение интереса детей и молодежи к ведению семейного бизнеса и реализации предпринимательских идей и бизнес-проектов в 2024 году учрежден конкурс «Бизнес по-семейному».

В рамках реализации государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области» ежегодно предусматриваются бюджетные ассигнования на развитие сферы малого и среднего предпринимательства. Так, за период с 2022 по 2024 годы на вышеуказанные цели из областного бюджета направлено 789,4 млн рублей, в 2025 году предусмотрено 133,4 млн рублей.

Департаментом по социально-экономическому развитию Томской области предоставляются субсидии на финансовое обеспечение и возмещение части затрат семейных ферм. Количество хозяйствующих субъектов в сфере сельского хозяйства, которые можно отнести к семейным предприятиям, по состоянию на июнь 2025 года составило 44 единицы (в 2024 году – 39).

Департаментом социальной защиты населения Томской области предоставляется государственная социальная помощь на основании социального контракта. Размер государственной социальной помощи по мероприятию «Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности» составляет 350 тыс. рублей. Данный вид поддержки в 2024 году оказан 6 заявителям.

В рамках инициатив по развитию семейного бизнеса с ТПП ТО ежегодно взаимодействуют порядка не менее 40 организаций.

В целом же учет семейных предприятий в Томской области не ведется, в связи с чем оценить их точное количество невозможно. Однако стоит учитывать, что согласно исследованиям ТПП РФ семейными компаниями являются 74 % малого и среднего бизнеса (данные 2024 г.). Данный сектор формирует почти 27 % валового регионального продукта Томской области.

Для того чтобы семейные компании смогли в полной мере реализовать свой потенциал как «точки роста», законопроектом предлагается законодательно закрепить понятие «семейное предприятие», в том числе установить условия признания таковым субъектом малого и среднего предпринимательства.

Инициатива по закреплению понятия «семейное предпринимательство» была поддержана письмом Губернатора Томской области (от 15.05.2024 № ВМ-13-940), а также решением комитета Законодательной Думы Томской области по экономической политике от 19.09.2025 № РКЭП7-46-245.

Ключевым условием для присвоения статуса семейного предприятия будет являться трудоустройство членов семьи по основному месту работы в семейном предприятии.

Также законопроектом предлагается установить меры по развитию семейного предпринимательства, в том числе предоставить право исполнительным органам Томской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области, ТПП ТО и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области, оказывать поддержку семейным предприятиям.

В целях ведения учета семейных предприятий, которые пользуются мерами поддержки, законопроектом предлагается сформировать реестр семейных предприятий Томской области. С учетом высокой вовлеченности ТПП ТО в вопросы развития семейного бизнеса предлагается наделить ТПП ТО функцией по формированию такого реестра в рамках имеющегося финансирования и штатной численности.

Помимо этого законопроектом предусматривается, что субъект малого и среднего предпринимательства в целях признания его семейным предприятием вправе самостоятельно обратиться в ТПП ТО.

Принятие областного закона продемонстрирует заинтересованность органов государственной власти Томской области в развитии и поддержке семейных компаний, будет способствовать вовлечению жителей Томской области в предпринимательскую деятельность через развитие семейного бизнеса, послужит стимулом для создания новых рабочих мест, увеличения объемов деятельности, выводу из тени действующих предпринимателей и членов их семей.

Это позволит увеличить налоговые поступления в областной бюджет и обеспечить участников семейного бизнеса социальными гарантиями. Кроме того, устойчивый и прибыльный семейный бизнес будет способствовать удержанию молодого поколения в регионе, что имеет особое значение в условиях прогнозной тенденции на снижение численности населения Томской области.

Принятие проекта закона Томской области «О некоторых мерах по развитию семейных предприятий в Томской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета. Финансовое обеспечение проекта закона будет осуществляться в пределах средств областного бюджета, предусмотренных на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе в сфере сельского хозяйства.

Возможные риски принятия законопроекта и негативные социально-экономические последствия от действия законопроекта после его принятия не выявлены.

Поскольку законопроектом не устанавливаются новые и (или) не изменяются ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, то согласно части 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О некоторых мерах по развитию семейных предприятий в Томской области»**

Предлагается внести изменение в статью 7 Закона Томской области «Об отдельных вопросах взаимодействия Союза «Торгово-промышленная палата Томской области» с органами государственной власти Томской области» в части установления права на участие Торгово-промышленной палаты Томской области в развитии семейных предприятий в Томской области в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Томской области.

Признание утратившими силу, приостановление или отмена действия правовых актов Томской области не потребуется.