

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджетном процессе в Томской области» и статью 27 Закона Томской области «О Законодательной Думе Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 11 октября 2007 года № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области» (Собрание законодательства Томской области, 2007, № 10 (27); № 12 (29); 2009, № 1 (42); № 6/2 (47); 2010, № 4/1 (57); № 11/2 (64); 2011, № 2/2 (67); № 8/1 (73) часть 1; № 12/2 (77) часть 1; 2012, № 2/1 (79) часть 1; № 10/1 (87); № 12/2 (89) часть 1; 2013, № 6/2 (95); № 10/2 (99); № 11/2 (100) часть 1; 2014, № 11/2 (112) часть 1; 2015, № 4/2 (121); № 10/1 (132); Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2016, № 50 (226); Собрание законодательства Томской области, 2016, № 10/1 (156); 2017, № 6/2 (173); № 10/1 (180); 2018, № 5/1 (194); № 7/2 (199) часть 2; № 11/2 (207); № 12/2 (209); 2019, № 3/2 (215); № 12/2 (233) часть 1; № 05/2 (243); № 07/2 (247) том 2; № 11/2 (255); 2021, № 12/2 (281) том 1; 2022, № 5/1 (290); № 11/2 (303); 2023, № 1/1 (306) том 2; № 4/2 (313) том 1; 2024, № 1/1 (330) том 1; Официальный интернет-портал правовой информации (<http://pravo.gov.ru>), 27 декабря 2024 года, 7000202412270001) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 5 дополнить пунктом 5-1 следующего содержания:

«5-1) устанавливает порядок представления и рассмотрения отчета об исполнении областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области за отчетный финансовый год;»;

2) пункт 3 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«3) как руководитель Администрации Томской области вносит проекты законов Томской области об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области, об исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области, о внесении изменений в законы об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области, отчет об исполнении консолидированного бюджета и отчет об исполнении областной

программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области за отчетный финансовый год на рассмотрение Законодательной Думы Томской области;»;

3) пункт 2 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«2) представляет отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области и отчет об исполнении областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области за отчетный финансовый год в Контрольно-счетную палату Томской области;»;

4) в статье 48:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 48. Отчет об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области за отчетный финансовый год, отчет об исполнении областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области за отчетный финансовый год и другая отчетность»;

б) дополнить частью 1-1 следующего содержания:

«1-1. Отчет об исполнении областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области за отчетный финансовый год по форме отчетности, направляемой федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, составляется уполномоченным исполнительным органом Томской области в сфере здравоохранения совместно с территориальным фондом обязательного медицинского страхования Томской области и представляется в Администрацию Томской области;»;

в) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Ежегодно не позднее 15 апреля текущего года Администрация Томской области представляет отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области за отчетный финансовый год вместе с отчетом об исполнении областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области за отчетный

финансовый год в Контрольно-счетную палату Томской области для подготовки заключений на них.»;

г) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Контрольно-счетная палата Томской области проводит проверку отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области за отчетный финансовый год и отчета об исполнении областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области за отчетный финансовый год, готовит заключения на них в течение 1,5 месяца и представляет соответствующие заключения Законодательной Думе Томской области.»;

д) часть 4 дополнить абзацем следующего содержания:

«Отчет об исполнении областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области за отчетный финансовый год представляется на рассмотрение Законодательной Думы Томской области одновременно с документами, указанными в абзаце первом настоящей части.».

Статья 2

Внести в статью 27 Закона Томской области от 12 ноября 2015 года № 182-ОЗ «О Законодательной Думе Томской области» (Собрание законодательства Томской области, 2015, № 11/2 (135); 2016, № 10/1 (156); 2017, № 4/1 (168); № 11/2 (183); 2019, № 10/1 (228) часть 1; 2020, № 1/1 (234); № 09/2 (251); № 10/2 (253); 2021, № 09/1 (274) том 1; 2022, № 5/1 (290), № 12/2 (305); 2023, № 4/2 (313) том 1) изменение, дополнив часть 1 пунктом 1-1 в следующей редакции:

«1-1) рассмотрение отчета об исполнении областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области за отчетный финансовый год;».

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджетном процессе в Томской области» и статью 27 Закона Томской области «О Законодательной Думе Томской области»

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (п. 3, ч. 1, ст. 16) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относится разработка, утверждение и реализация территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающей в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования (далее – Программа).

При этом Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (ч. 9, ст. 36) установлено, что разработка Программы осуществляется комиссией по ее разработке, в состав которой на паритетных началах входят: представители органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, территориального фонда, страховых медицинских организаций и медицинских организаций, представители медицинских профессиональных некоммерческих организаций или их ассоциаций (союзов) и профессиональных союзов медицинских работников или их объединений (ассоциаций), осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

Депутаты Законодательной Думы Томской области, утверждая в соответствии со статьей 11 Бюджетного кодекса РФ бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области и отчет о его исполнении (*более 90 % расходов бюджета фонда составляют расходы на финансирование Программы*), не имеют возможности обсуждения вопросов, связанных с разработкой, утверждением и реализацией Программы.

Вместе с тем в соответствии с частью 3 статьи 58 Устава (Основного Закона) Томской области, Законом Томской области «О Законодательной Думе Томской области» Законодательная Дума Томской области (далее - Дума) осуществляет контрольную функцию, целями которой являются:

- выявление ключевых проблем в деятельности государственных органов Томской области и привлечение внимания соответствующих государственных органов и

должностных лиц к выявленным в ходе осуществления контрольной деятельности недостаткам в целях их устранения;

- изучение практики применения законодательства Томской области, выработка рекомендаций, направленных на его совершенствование и повышение эффективности его применения.

При подготовке законопроекта был проведен анализ региональной практики, который выявил различные формы реализации контрольных полномочий законодательными органами субъектов Российской Федерации по Программе (*порядка 30 субъектов РФ тем или иным образом рассматривают вопросы, связанные с принятием и реализацией Программы*).

Предложенный настоящим законопроектом порядок реализации Думой контрольного полномочия в форме рассмотрения ежегодного отчета об исполнении Программы является наиболее эффективной формой рассмотрения вопросов реализации Программы и коррелируется со сложившимся законодательным опытом по рассмотрению Думой иных отчетов.

Предлагается определить, что Отчет представляется на рассмотрение Думы Администрацией Томской области не позднее 15 апреля текущего года вместе с отчетом об исполнении бюджета Территориального фонда ОМС Томской области за отчетный финансовый год по форме отчетности, направляемой федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения (*ежегодно составляется уполномоченным исполнительным органом Томской области в сфере здравоохранения совместно с территориальным фондом ОМС Томской области в соответствии с Приказом Минздрава и Федерального фонда ОМС № 542/58 от 13.11.2003*).

Поступивший на рассмотрение Думы Отчет направляется на заключение Контрольно-счетной палаты Томской области, которые в дальнейшем рассматриваются на собрании Думы или заседании Совета Думы. По итогам рассмотрения Думой принимается постановление, в котором могут быть отражены рекомендации исполнительным органам Томской области, территориальному фонду ОМС и др.

Ежегодные отчеты об исполнении Программы рассматриваются представительным органом в Новосибирской и Свердловской областях, Пермском, Красноярском и Приморском краях, Республике Адыгея.

Возможные риски принятия законопроекта и негативные социально-экономические последствия от действия законопроекта после его принятия не выявлены. Принятие законопроекта не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета.

Законопроект не устанавливает новые, не изменяет, не отменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязательные требования, обязанности, запреты, ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Согласно части 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» данный законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджетном процессе в Томской области» и статью 27 Закона Томской области «О Законодательной Думе Томской области»

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджетном процессе в Томской области» и статью 27 Закона Томской области «О Законодательной Думе Томской области» потребуется:

1) внесение дополнений в постановление Законодательной Думы Томской области от 26.07.2012 № 460 «О Регламенте Законодательной Думы Томской области» в части закрепления порядка рассмотрения Законодательной Думой Томской области отчета об исполнении областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области;

2) внесение дополнений в постановление Губернатора Томской области от 13.09.2010 № 56 «Об утверждении Положения о Департаменте здравоохранения Томской области» в части дополнения функций Департамента по подготовке отчета об исполнении областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области.

**Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О бюджетном процессе в Томской области» и статью 27
Закона Томской области «О Законодательной Думе Томской области»**

Структурная единица Закона, в которую предлагается внести изменение	Редакция положений действующего Закона Томской области	Редакция положения Закона Томской области с учетом предлагаемых изменений
Закон Томской области от 11 октября 2007 года № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области»		
Часть 1 статьи 5	отсутствует	5.1) устанавливает порядок представления и рассмотрения отчета об исполнении областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области за отчетный финансовый год;
пункт 3 статьи 6	3) как руководитель Администрации Томской области вносит проекты законов Томской области об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области, об исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области, о внесении изменений в законы об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области, отчет об исполнении консолидированного бюджета на рассмотрение Законодательной Думы Томской области;	3) как руководитель Администрации Томской области вносит проекты законов Томской области об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области, об исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области, о внесении изменений в законы об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области, отчет об исполнении консолидированного бюджета и отчет об исполнении областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области за отчетный финансовый год на рассмотрение Законодательной Думы Томской области;
пункт 2 статьи 7	2) представляет отчет об исполнении бюджета	2) представляет отчет об исполнении бюджета

	Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области в Контрольно-счетную палату Томской области;	Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области и отчет об исполнении областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области за отчетный финансовый год в Контрольно-счетную палату Томской области;
Наименование Статья 48	Статья 48. Отчет об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области за отчетный финансовый год и другая отчетность	«Статья 48. Отчет об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области за отчетный финансовый год, отчет об исполнении областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области за отчетный финансовый год и другая отчетность»
Статья 48	Отсутствует	1.1. Отчет об исполнении областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области за отчетный финансовый год по форме отчетности, направляемой федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, составляется уполномоченным исполнительным органом Томской области в сфере здравоохранения совместно с территориальным фондом обязательного медицинского страхования Томской области и представляется в Администрацию Томской области;
Часть 2 статьи 48	2. Ежегодно не позднее 15 апреля текущего года Администрация Томской области представляет отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской	2. Ежегодно не позднее 15 апреля текущего года Администрация Томской области представляет отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области

	области за отчетный финансовый год в Контрольно-счетную палату Томской области для подготовки заключения на него.	за отчетный финансовый год вместе с отчетом об исполнении областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области за отчетный финансовый год в Контрольно-счетную палату Томской области для подготовки заключений на них.
Часть 3 статьи 48	3. Контрольно-счетная палата Томской области проводит проверку отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области за отчетный финансовый год, готовит заключение на него в течение 1,5 месяца и представляет соответствующее заключение Законодательной Думе Томской области.	3. Контрольно-счетная палата Томской области проводит проверку отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области за отчетный финансовый год и отчета об исполнении областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области за отчетный финансовый год, готовит заключения на них в течение 1,5 месяца и представляет соответствующие заключения Законодательной Думе Томской области.
Часть 4 статьи 48	отсутствует	Отчет об исполнении областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области за отчетный финансовый год представляется на рассмотрение Законодательной Думы Томской области одновременно с документами, указанными в абзаце первом настоящей части.
Закон Томской области от 12 ноября 2015 года № 182-ОЗ «О Законодательной Думе Томской области»		
Часть 1 статьи 27	отсутствует	1.1) рассмотрение отчета об исполнении областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области за отчетный финансовый год;