



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-01-47, факс (3822) 51-04-81
duma@tomsk.gov.ru

О направлении на рассмотрение
доработанного проекта
закона Томской области

В Законодательную Думу
Томской области

Направляем на рассмотрение доработанный ко второму чтению с учетом предложений Администрации Томской области и прокуратуры Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Закона Томской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области».

На заседании комитета и собрании Думы законопроект будет представлять Власов Виктор Алексеевич – председатель комитета Законодательной Думы Томской области по экономической политике.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Депутаты Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская

А.Б. Куприянец

В.А. Власов

Е.С. Лисок
(3822) 510-032

Законодательная Дума
Томской области
Дата 17.06.2025 Время 10:19
№3206/0601-25

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в статьи 7 и 10 Закона Томской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 5 декабря 2008 года № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области» (Собрание законодательства Томской области, 2008, № 12 (41); 2009, № 8/1 (49); 2010, № 2/1 (55); № 4/1 (57); № 7/2 (60); 2012, № 5/2 (82); № 10/1 (87); 2015, № 10/1 (132); 2019, № 1/1 (210) часть 2; № 10/1 (228) часть 1; № 12/2 (233) часть 1; 2021, № 03/1 (262); № 07/2 (271) том 1; 2023, № 1/1 (306) том 2; 2024, № 6/2 (341) следующие изменения:

1) статью 7 дополнить пунктом 21-1 следующего содержания:

«21-1) проведение мониторинга состояния малого и среднего предпринимательства на территории Томской области и эффективности предоставления мер его поддержки;»;

2) статью 10 изложить в следующей редакции:

«Статья 10. Мониторинг состояния малого и среднего предпринимательства на территории Томской области и эффективности предоставления мер его поддержки

1. Мониторинг состояния малого и среднего предпринимательства на территории Томской области и эффективности предоставления мер его поддержки (далее – Мониторинг) проводится ежегодно исполнительным органом Томской области, уполномоченным в сфере развития малого и среднего предпринимательства, в целях анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства в Томской

области и оценки эффективности предоставления мер его поддержки за счет средств областного бюджета.

Порядок проведения Мониторинга, включая проведение анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства, состав анализируемых показателей и оценку эффективности предоставления мер его поддержки, устанавливаются нормативным правовым актом Администрации Томской области.

2. Критериями оценки эффективности предоставления мер поддержки малого и среднего предпринимательства в Томской области являются в совокупности:

1) увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории Томской области;

2) увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в Томской области, а также самозанятых;

3) увеличение реального дохода на одного работника субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории Томской области;

4) увеличение объема инвестиций в основной капитал, осуществленных субъектами малого и среднего предпринимательства на территории Томской области;

5) увеличение налоговых поступлений в консолидированный бюджет Томской области, в том числе по специальным налоговым режимам, от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также самозанятых, зарегистрированных на территории Томской области;

6) доля субъектов малого и среднего предпринимательства, впервые заключивших экспортный контракт в общем числе субъектов малого и среднего предпринимательства, воспользовавшихся услугами Центра поддержки экспорта Томской области;

7) иные, определенные порядком проведения Мониторинга с учетом целевых показателей и задач, выполнение которых характеризует достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года.

Критерии оценки эффективности предоставления мер поддержки малого и среднего предпринимательства в Томской области и их значения определяются порядком проведения Мониторинга.

3. Мониторинг проводится путем анализа данных государственной статистики, административных данных, данных Федеральной налоговой службы, обеспечения проведения социологических и аналитических исследований, в том числе с привлечением коммерческих и некоммерческих организаций, общественных объединений, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области.

4. Результаты Мониторинга включаются в ежегодный отчет Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов Томской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

В.В. Мазур

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в статьи 7 и 10
Закона Томской области «О развитии малого и среднего предпринимательства
в Томской области»

Настоящий законопроект предусматривает внесение изменений в Закон Томской области от 5 декабря 2008 года № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области» (далее – Закон) **в целях совершенствования процедуры мониторинга** состояния малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) на территории Томской области, предусмотренного статьей 10 Закона.

В проектируемой редакции Закона устанавливается, что мониторинг состояния МСП на территории Томской области и эффективности применения мер по его развитию (далее – Мониторинг) проводится в целях анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития МСП, а также оценки эффективности предоставления мер его поддержки за счет средств областного бюджета.

Согласно действующей редакции Закона мониторинг состояния МСП на территории Томской области осуществляют исполнительные органы Томской области. При этом порядок и периодичность проведения мониторинга, форма представления результатов его проведения не определены, а также не установлен конкретный исполнительный орган Томской области, отвечающий за проведение и представление результатов мониторинга.

Законопроектом предусматривается принятие нормативного правового акта Томской области, регламентирующего порядок проведения Мониторинга, включая проведение анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития МСП, состав анализируемых показателей и оценку эффективности предоставления мер поддержки МСП, а также устанавливается ежегодная периодичность его проведения (конкретные сроки могут быть определены порядком). Предусмотрено, что результаты Мониторинга включаются в ежегодный отчет Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов Томской области.

Проведение Мониторинга закрепляется за исполнительным органом Томской области, уполномоченным в сфере развития МСП, исходя из его полномочий. Участие иных исполнительных органов Томской области и организаций в проведении Мониторинга может быть определено порядком его проведения.

Разработка соответствующего постановления Администрации Томской области относится к компетенции исполнительных органов Томской области.

В качестве критериев оценки предоставления мер поддержки МСП в Томской области в совокупности устанавливается положительная динамика изменения показателей, характеризующих деятельность субъектов МСП и самозанятых,

зарегистрированных на территории Томской области, в том числе: количество субъектов МСП, численность занятых в сфере МСП, реальный доход на одного работника субъектов МСП, объем инвестиций в основной капитал и налоговые поступления в консолидированный бюджет Томской области от деятельности субъектов МСП, а также доля субъектов МСП впервые заключивших экспортный контракт в общем числе субъектов МСП, воспользовавшихся услугами Центра поддержки экспорта Томской области, и иные критерии.

Вопрос о необходимости проведения оценки эффективности мер поддержки бизнеса, в том числе оказываемых некоммерческими организациями, образующими инфраструктуру поддержки МСП, неоднократно рассматривался на заседаниях комитетов Законодательной Думы Томской области (по экономической политике, бюджетно-финансовом) и согласительной комиссии при участии Контрольно-счетной палаты Томской области.

Принятие аналогичных порядков и установление критериев эффективности предусмотрено в законодательной практике субъектов Российской Федерации.

Так, Закон Калининградской области от 20.10.2008 № 278 «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в Калининградской области» предусматривает, что уполномоченный орган исполнительной власти области осуществляет анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, прогноз развития малого и среднего предпринимательства в Калининградской области с ведением соответствующего мониторинга в порядке, установленном Правительством Калининградской области.

Закон Саратовской области от 03.12.2009 № 201-ЗСО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» предусматривает, что мониторинг состояния малого и среднего предпринимательства проводится в порядке, определяемом Правительством области.

Согласно постановлению Правительства Саратовской области от 09.03.2011 № 117-П «Об утверждении Положения о порядке проведения мониторинга состояния малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» мониторинг проводится по следующим показателям: количество субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе по основным видам экономической деятельности, среднесписочная численность работников малых предприятий (без внешних совместителей), оборот и отгрузка товаров собственного производства (выполненные работы и оказанные услуги собственными силами), инвестиции в основной капитал, среднемесячная заработная плата работников, поступления налоговых платежей. Результаты мониторинга используются для подготовки прогноза развития малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с Законом Красноярского края от 04.12.2008 № 7-2528 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае» критериями эффективности реализации государственной политики края в области развития

малого и среднего предпринимательства являются: увеличение количества малых и средних предприятий; увеличение числа замещенных рабочих мест на малых и средних предприятиях; увеличение доли продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем объеме валового регионального продукта; увеличение средней заработной платы работников на малых и средних предприятиях; увеличение объема инвестиций в основной капитал малых и средних предприятий.

Правительство края ежегодно готовит доклад о состоянии и развитии малого и среднего предпринимательства в крае и мерах по его развитию, включающий в себя отчет об использовании средств краевого бюджета на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства, оценку эффективности применения мер по его развитию, среднесрочный прогноз развития малого и среднего предпринимательства в крае, и публикует этот доклад в средствах массовой информации.

Помимо вышеуказанных изменений, состав используемых для проведения Мониторинга данных предлагается дополнить административными данными, получаемыми в соответствии с федеральным законодательством, в том числе, органами государственной власти субъектов Томской области и органами местного самоуправления в связи с осуществлением ими функций (полномочий) в сфере развития МСП.

Учитывая важность вопроса повышения эффективности расходов областного бюджета на поддержку бизнеса, а также в целях усиления парламентского контроля в этой части, предлагается принять настоящий законопроект, регулирующий проведение Мониторинга, в том числе установив ответственного за проведение Мониторинга, периодичность его проведения, а также критерии эффективности предоставления мер поддержки МСП за счет средств областного бюджета.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительного финансирования.

Возможные риски принятия законопроекта и негативные социально-экономические последствия действия законопроекта после его принятия не выявлены.

Законопроект не устанавливает и не изменяет обязанности, ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Согласно пункту 1 статьи 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в статьи 7 и 10
Закона Томской области «О развитии малого и среднего предпринимательства
в Томской области»

Согласно действующей редакции Закона Томской области от 5 декабря 2008 года № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области» мониторинг состояния малого и среднего предпринимательства на территории Томской области осуществляют исполнительные органы Томской области.

В связи с этим возложение функции по проведению мониторинга состояния малого и среднего предпринимательства, включая оценку эффективности предоставления мер его поддержки, на исполнительный орган Томской области, уполномоченный в сфере развития малого и среднего предпринимательства, за которым действующей редакцией Закона закреплено полномочие по проведению анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства в Томской области и эффективности применения мер по его развитию (подпункт 6 статьи 7 Закона), не приведет к увеличению расходов областного бюджета.

Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Закона Томской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области»

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Закона Томской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области» потребуется принятие постановления Администрации Томской области, утверждающего Порядок проведения мониторинга состояния малого и среднего предпринимательства на территории Томской области, включая состав анализируемых показателей развития малого и среднего предпринимательства и оценку эффективности предоставления мер его поддержки (далее – Порядок, Мониторинг, МСП соответственно).

Порядком будут определены:

1) участники Мониторинга, в том числе исполнительные органы Томской области, организации инфраструктуры поддержки МСП, иные организации и получатели мер поддержки;

2) методы сбора информации и алгоритмы формирования показателей для анализа развития МСП и оценки эффективности мер его поддержки;

3) порядок и сроки предоставления участниками Мониторинга в исполнительный орган Томской области, уполномоченный в сфере развития МСП, сведений, необходимых для проведения анализа развития МСП и оценки эффективности мер его поддержки;

4) состав анализируемых показателей развития МСП.

Предлагается рассмотреть следующие показатели:

- доля МСП в валовом региональном продукте Томской области;
- отраслевая структура МСП;
- количество МСП на 1 тыс. человек;
- средняя заработная плата в субъектах МСП;
- численность занятых рабочих мест в субъектах МСП, численность самозанятых, их доля от всех занятых в экономике Томской области;
- оборот субъектов МСП;
- объем инвестиций субъектов МСП либо доля инвестиций субъектов МСП, в общем объеме инвестиций в основной капитал по Томской области;
- доля субъектов МСП от общего числе региональных экспортеров несырьевого неэнергетического экспорта;
- объема несырьевого неэнергетического экспорта субъектов МСП в общем объеме несырьевого неэнергетического экспорта Томской области;
- иные показатели, в том числе включенные в государственные программы Томской области и комплексы процессных мероприятий, характеризующие деятельность субъектов МСП;

6) меры поддержки МСП, предоставляемые за счет средств областного бюджета, в том числе налоговые льготы, в отношении которых будет проводиться оценка эффективности;

7) значения критериев оценки эффективности мер поддержки МСП, устанавливаемые с учетом текущей динамики и прогноза развития МСП в Томской области, национальных целей развития, целей и задач государственных программ Томской области;

Срок разработки Порядка – 3 квартал 2025 года.

Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Закона Томской области
«О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области»

№ п/п	Структурная единица Закона, в которую предлагается внести изменение	Редакция действующих положений Закона Томской области от 5 декабря 2008 года № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области»	Редакция положений Закона Томской области от 5 декабря 2008 года № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области»
1	Статья 7	<p>«Статья 7. Полномочия исполнительного органа Томской области, уполномоченного в сфере развития малого и среднего предпринимательства</p> <p>К полномочиям исполнительного органа Томской области, уполномоченного в сфере развития малого и среднего предпринимательства, относятся:</p> <p>...</p> <p>21) оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства, соответствующую одному или нескольким условиям, установленным пунктами 1 - 4 части 1 статьи 24.1 Федерального закона;</p> <p>22) иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.»</p>	<p>«Статья 7. Полномочия исполнительного органа Томской области, уполномоченного в сфере развития малого и среднего предпринимательства</p> <p>К полномочиям исполнительного органа Томской области, уполномоченного в сфере развития малого и среднего предпринимательства, относятся:</p> <p>...</p> <p>21) оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства, соответствующую одному или нескольким условиям, установленным пунктами 1 - 4 части 1 статьи 24.1 Федерального закона;</p> <p>21-1) проведение мониторинга состояния малого и среднего предпринимательства на территории Томской области и эффективности предоставления мер его поддержки;</p> <p>22) иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.»</p>
2	Статья 10	<p>«Статья 10. Мониторинг состояния малого и среднего предпринимательства на территории Томской области</p> <p><i>Части 1 и 2 статьи 10 в действующей редакции отсутствуют</i></p>	<p>«Статья 10. Мониторинг состояния малого и среднего предпринимательства на территории Томской области и эффективности применения мер по его развитию</p> <p>1. Мониторинг состояния малого и среднего предпринимательства на территории Томской области и эффективности предоставления мер его поддержки (далее –</p>

Мониторинг) проводится ежегодно исполнительным органом Томской области, уполномоченным в сфере развития малого и среднего предпринимательства, в целях анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства в Томской области и оценки эффективности предоставления мер его поддержки за счет средств областного бюджета.

Порядок проведения Мониторинга, включая проведение анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства, состав анализируемых показателей и оценку эффективности предоставления мер его поддержки, устанавливаются нормативным правовым актом Администрации Томской области.

2. Критериями оценки эффективности предоставления мер поддержки малого и среднего предпринимательства в Томской области являются в совокупности:

1) увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории Томской области;

2) увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в Томской области, а также самозанятых;

3) увеличение реального дохода на одного работника субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории Томской области;

4) увеличение объема инвестиций в основной капитал, осуществленных субъектами малого и среднего предпринимательства на территории Томской области;

5) увеличение налоговых поступлений в консолидированный бюджет Томской области, в том числе по специальным налоговым режимам, от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также самозанятых, зарегистрированных на территории Томской

		<p>Исполнительные органы Томской области осуществляют мониторинг состояния малого и среднего предпринимательства на территории Томской области путем анализа данных государственной статистики, обеспечения проведения социологических и аналитических исследований, в том числе с привлечением коммерческих и некоммерческих организаций, общественных объединений, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области.».</p> <p><i>Часть 4 статьи 10 в действующей редакции отсутствует.</i></p>	<p>области;</p> <p>6) доля субъектов малого и среднего предпринимательства впервые заключивших экспортный контракт в общем числе субъектов малого и среднего предпринимательства, воспользовавшихся услугами Центра поддержки экспорта Томской области;</p> <p>7) иные, определенные порядком проведения Мониторинга с учетом целевых показателей и задач, выполнение которых характеризует достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года.</p> <p>Критерии оценки эффективности предоставления мер поддержки малого и среднего предпринимательства в Томской области и их значения определяются порядком проведения Мониторинга.</p> <p>3. Мониторинг проводится путем анализа данных государственной статистики, административных данных, данных Федеральной налоговой службы, обеспечения проведения социологических и аналитических исследований, в том числе с привлечением коммерческих и некоммерческих организаций, общественных объединений, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области.</p> <p>4. Результаты Мониторинга включаются в ежегодный отчет Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов Томской области.».</p>
--	--	--	---