



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-01-47, факс (3822) 51-04-81
duma@tomsk.gov.ru

О проекте закона Томской области

В Законодательную Думу
Томской области

Руководствуясь пунктом 5 статьи 63 Устава (Основного Закона) Томской области и Регламентом Законодательной Думы Томской области, вносим на рассмотрение проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 10 Закона Томской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области».

На заседании комитета и собрании Думы законопроект будет представлять Власов Виктор Алексеевич – председатель комитета Законодательной Думы Томской области по экономической политике.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Депутаты Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская

А.Б. Куприянец

В.А. Власов

Е.С. Лисок
(3822) 510-032

Законодательная Дума
Томской области
Дата 14.05.2025 Время 15:54
№2543/0601-25

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменения в статью 10 Закона Томской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области»

Статья 1

Внести в статью 10 Закон Томской области от 5 декабря 2008 года № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области» (Собрание законодательства Томской области, 2008, № 12 (41); 2009, № 8/1 (49); 2010, № 2/1 (55); № 4/1 (57); № 7/2 (60); 2012, № 5/2 (82); № 10/1 (87); 2015, № 10/1 (132); 2019, № 1/1 (210) часть 2; № 10/1 (228) часть 1; № 12/2 (233) часть 1; 2021, № 03/1 (262); № 07/2 (271) том 1; 2023, № 1/1 (306) том 2; 2024, № 6/2 (341) изменение, изложив в следующей редакции:

«Статья 10. Мониторинг состояния малого и среднего предпринимательства на территории Томской области и эффективности предоставления мер его поддержки

1. Мониторинг состояния малого и среднего предпринимательства на территории Томской области и эффективности предоставления мер его поддержки (далее – Мониторинг) проводится ежегодно исполнительным органом Томской области, уполномоченным в сфере развития малого и среднего предпринимательства, в целях анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства в Томской области и оценки эффективности предоставления мер его поддержки за счет средств областного бюджета.

Порядок проведения Мониторинга, включая состав анализируемых показателей развития малого и среднего предпринимательства и оценку

эффективности предоставления мер его поддержки, устанавливаются нормативным правовым актом Администрации Томской области.

2. Критериями эффективности предоставления мер поддержки малого и среднего предпринимательства в Томской области могут быть в совокупности:

1) увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории Томской области, в том числе по видам экономической деятельности, относящихся к приоритетным направлениям социально-экономического развития Томской области (далее – приоритетные направления);

2) увеличение числа замещенных рабочих мест в субъектах малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории Томской области, в том числе по приоритетным направлениям;

3) увеличение доли продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, зарегистрированными на территории Томской области, в общем объеме валового регионального продукта Томской области, в том числе по приоритетным направлениям;

4) увеличение реального дохода на одного работника субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории Томской области;

5) увеличение объема инвестиций в основной капитал, произведенных субъектами малого и среднего предпринимательства, зарегистрированными на территории Томской области, в том числе по приоритетным направлениям;

6) увеличение налоговых отчислений в консолидированный бюджет Томской области, в том числе по специальным налоговым режимам, от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории Томской области;

7) увеличение доли экспортеров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем объеме несырьевого экспорта Томской области;

8) иные.

Критерии и значения критериев оценки эффективности предоставления мер поддержки малого и среднего предпринимательства в Томской области определяются Порядком проведения Мониторинга.

3. Мониторинг проводится путем анализа данных государственной статистики, административных данных, обеспечения проведения социологических и аналитических исследований, в том числе с привлечением коммерческих и некоммерческих организаций, общественных объединений, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области.

4. Результаты Мониторинга включаются в ежегодный отчет Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов Томской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

В.В. Мазур

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменения в статью 10
Закона Томской области «О развитии малого и среднего предпринимательства
в Томской области»

Настоящий законопроект предусматривает внесение изменения в Закон Томской области от 5 декабря 2008 года № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области» (далее – Закон) **в целях увязки положения о мониторинге** состояния малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) на территории Томской области, предусмотренного статьей 10 Закона, **с исполнением полномочия** исполнительного органа Томской области, уполномоченного в сфере развития МСП, **по проведению анализа** финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития МСП в Томской области **и эффективности применения мер по его развитию** (подпункт 6 статьи 7 Закона).

В проектируемой редакции Закона устанавливается, что мониторинг состояния МСП на территории Томской области и эффективности применения мер по его развитию (далее – Мониторинг) проводится в целях анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития МСП, а также оценки эффективности предоставления мер его поддержки за счет средств областного бюджета.

Согласно действующей редакции Закона мониторинг состояния МСП на территории Томской области осуществляют исполнительные органы Томской области. При этом порядок и периодичность проведения мониторинга, форма представления результатов его проведения не определены, а также не установлен конкретный исполнительный орган Томской области, отвечающий за проведение и представление результатов мониторинга.

Законопроектом предусматривается принятие нормативного правового акта Томской области, регламентирующего порядок проведения Мониторинга, включая состав анализируемых показателей развития малого МСП и оценку эффективности предоставления мер его поддержки, а также устанавливается ежегодная периодичность его проведения (конкретные сроки могут быть определены порядком). Предусмотрено, что результаты Мониторинга включаются в ежегодный отчет Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов Томской области.

Проведение Мониторинга закрепляется за исполнительным органом Томской области, уполномоченным в сфере развития МСП, исходя из его полномочий. Участие иных исполнительных органов Томской области и организаций в проведении Мониторинга может быть определено порядком его проведения.

Разработка соответствующего постановления Администрации Томской области относится к компетенции исполнительных органов Томской области.

В качестве критериев оценки предоставления мер поддержки МСП в Томской области в совокупности устанавливается положительная динамика изменения показателей, характеризующих деятельность субъектов МСП, зарегистрированных на территории Томской области, в том числе: количество субъектов МСП, число замещенных рабочих мест в субъектах МСП, доля продукции субъектов МСП в общем объеме валового регионального продукта Томской области, реальный доход на одного работника субъектов МСП, объем инвестиций в основной капитал и налоговые отчисления в консолидированный бюджет Томской области от деятельности субъектов МСП, доли экспортеров, являющихся субъектами МСП, в общем объеме несырьевого экспорта Томской области; а также иные критерии.

Вопрос о необходимости проведения оценки эффективности мер поддержки бизнеса, в том числе оказываемых некоммерческими организациями, образующими инфраструктуру поддержки МСП, неоднократно рассматривался на заседаниях комитетов Законодательной Думы Томской области (по экономической политике, бюджетно-финансовом) и согласительной комиссии при участии Контрольно-счетной палаты Томской области.

Принятие аналогичных порядков и установление критериев эффективности предусмотрено в законодательной практике субъектов Российской Федерации.

Так, Закон Калининградской области от 20.10.2008 № 278 «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в Калининградской области» предусматривает, что уполномоченный орган исполнительной власти области осуществляет анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, прогноз развития малого и среднего предпринимательства в Калининградской области с ведением соответствующего мониторинга в порядке, установленном Правительством Калининградской области.

Закон Саратовской области от 03.12.2009 № 201-ЗСО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» предусматривает, что мониторинг состояния малого и среднего предпринимательства проводится в порядке, определяемом Правительством области.

Согласно постановлению Правительства Саратовской области от 09.03.2011 № 117-П «Об утверждении Положения о порядке проведения мониторинга состояния малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» мониторинг проводится по следующим показателям: количество субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе по основным видам экономической деятельности, среднесписочная численность работников малых предприятий (без внешних совместителей), оборот и отгрузка товаров собственного производства (выполненные работы и оказанные услуги собственными силами), инвестиции в основной капитал, среднемесячная заработная плата работников, поступления налоговых платежей. Результаты мониторинга используются для подготовки прогноза развития малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с Законом Красноярского края от 04.12.2008 № 7-2528 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае» критериями эффективности реализации государственной политики края в области развития малого и среднего предпринимательства являются: увеличение количества малых и средних предприятий; увеличение числа замещенных рабочих мест на малых и средних предприятиях; увеличение доли продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем объеме валового регионального продукта; увеличение средней заработной платы работников на малых и средних предприятиях; увеличение объема инвестиций в основной капитал малых и средних предприятий.

Правительство края ежегодно готовит доклад о состоянии и развитии малого и среднего предпринимательства в крае и мерах по его развитию, включающий в себя отчет об использовании средств краевого бюджета на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства, оценку эффективности применения мер по его развитию, среднесрочный прогноз развития малого и среднего предпринимательства в крае, и публикует этот доклад в средствах массовой информации.

Помимо вышеуказанных изменений, состав используемых для проведения Мониторинга данных **предлагается дополнить административными данными**, получаемыми в соответствии с федеральным законодательством, в том числе, органами государственной власти субъектов Томской области и органами местного самоуправления в связи с осуществлением ими функций (полномочий) в сфере развития МСП.

Учитывая важность вопроса повышения эффективности расходов областного бюджета на поддержку бизнеса, а также в целях усиления парламентского контроля в этой части, предлагается принять настоящий законопроект, регулирующий проведение Мониторинга, в том числе установив ответственного за проведение Мониторинга, периодичность его проведения, а также критерии эффективности предоставления мер поддержки МСП за счет средств областного бюджета.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительного финансирования.

Возможные риски принятия законопроекта и негативные социально-экономические последствия действия законопроекта после его принятия не выявлены.

Законопроект не устанавливает и не изменяет обязанности, ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Согласно пункту 1 статьи 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Томской области «О внесении изменения в статью 10 Закона
Томской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в
Томской области»**

Согласно действующей редакции Закона Томской области от 5 декабря 2008 года № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области» мониторинг состояния малого и среднего предпринимательства на территории Томской области осуществляют исполнительные органы Томской области.

В связи с этим возложение функции по проведению мониторинга состояния малого и среднего предпринимательства, включая оценку эффективности предоставления мер его поддержки, на исполнительный орган Томской области, уполномоченный в сфере развития малого и среднего предпринимательства, за которым действующей редакцией Закона закреплено полномочие по проведению анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства в Томской области и эффективности применения мер по его развитию (подпункт 6 статьи 7 Закона), не приведет к увеличению расходов областного бюджета.

Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменения в статью 10 Закона Томской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области»

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменения в статью 10 Закона Томской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области» потребуется принятие постановления Администрации Томской области, утверждающего Порядок проведения мониторинга состояния малого и среднего предпринимательства на территории Томской области, включая состав анализируемых показателей развития малого и среднего предпринимательства и оценку эффективности предоставления мер его поддержки.

Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменения в статью 10 Закона Томской области
«О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области»

№ п/п	Структурная единица Закона, в которую предлагается внести изменение	Редакция действующих положений Закона Томской области от 5 декабря 2008 года № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области»	Редакция положений Закона Томской области от 5 декабря 2008 года № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области»
1	Статья 10	«Статья 10. Мониторинг состояния малого и среднего предпринимательства на территории Томской области <i>Части 1 и 2 статьи 10 в действующей редакции отсутствуют</i>	«Статья 10. Мониторинг состояния малого и среднего предпринимательства на территории Томской области и эффективности применения мер по его развитию 1. Мониторинг состояния малого и среднего предпринимательства на территории Томской области и эффективности применения мер по его развитию (далее – Мониторинг) проводится ежегодно исполнительным органом Томской области, уполномоченным в сфере развития малого и среднего предпринимательства, в целях анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства в Томской области и оценки эффективности предоставления мер его поддержки, осуществляемых за счет средств областного бюджета. Порядок проведения Мониторинга, включая состав анализируемых показателей развития малого и среднего предпринимательства и оценку эффективности предоставления мер его поддержки, устанавливаются нормативным правовым актом Администрации Томской области. 2. Критериями эффективности предоставления мер поддержки малого и среднего предпринимательства в Томской области могут быть в совокупности: 1) увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории

			Томской области, в том числе по видам экономической деятельности, относящихся к приоритетным направлениям социально-экономического развития Томской области (далее – приоритетные направления); 2) увеличение числа замещенных рабочих мест в субъектах малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории Томской области, в том числе по приоритетным направлениям; 3) увеличение доли продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, зарегистрированными на территории Томской области, в общем объеме валового регионального продукта Томской области, в том числе по приоритетным направлениям; 4) увеличение реального дохода на одного работника субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории Томской области; 5) увеличение объема инвестиций в основной капитал, произведенных субъектами малого и среднего предпринимательства, зарегистрированными на территории Томской области, в том числе по приоритетным направлениям; 6) увеличение налоговых отчислений в консолидированный бюджет Томской области, в том числе по специальным налоговым режимам, от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории Томской области; 7) увеличение доли экспортеров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем объеме несырьевого экспорта Томской области; 8) иные. Критерии и значения критериев оценки эффективности предоставления мер поддержки малого и среднего предпринимательства в Томской области определяются Порядком проведения Мониторинга.
--	--	--	--

		Исполнительные органы Томской области осуществляют мониторинг состояния малого и среднего предпринимательства на территории Томской области путем анализа данных государственной статистики, обеспечения проведения социологических и аналитических исследований, в том числе с привлечением коммерческих и некоммерческих организаций, общественных объединений, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области.». <i>Часть 4 статьи 10 в действующей редакции отсутствует.</i>	3. Мониторинг проводится путем анализа данных государственной статистики, административных данных, обеспечения проведения социологических и аналитических исследований, в том числе с привлечением коммерческих и некоммерческих организаций, общественных объединений, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области. 4. Результаты Мониторинга включаются в ежегодный отчет Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов Томской области. ».
--	--	--	--