

Проект
Приложение к постановлению
Законодательной думы Томской области
от _____ № _____



ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

«ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ОГРАНИЧЕНИЙ В СФЕРЕ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ БЕЗАЛКОГОЛЬНЫХ ТОНИЗИРУЮЩИХ НАПИТКОВ НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

Принят Законодательной Думой
Томской области
" ____ " _____ 2024 года

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Сфера действия настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья жителей Томской области от воздействия потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), а также отношения в сфере ограничения торговли такими напитками.

Статья 2. Ограничения розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)

На территории Томской области не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления:

- 1) образовательной деятельности;
- 2) медицинской деятельности;
- 3) деятельности в области культуры.

Статья 3. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Юридические лица, должностные лица, индивидуальные предприниматели и граждане, нарушающие требования настоящего Закона, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Статья 4. Заключительные положения

Настоящий Закон вступает в силу с 1 марта 2025 года.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ПРОЕКТА
ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ОГРАНИЧЕНИЙ В СФЕРЕ РОЗНИЧНОЙ
ПРОДАЖИ БЕЗАЛКОГОЛЬНЫХ ТОНИЗИРУЮЩИХ НАПИТКОВ НА
ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ».**

Реализация проекта закона «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области» не потребует дополнительных расходов из бюджета Томской области.

**Пояснительная записка
к проекту Закона Томской области
«Об установлении ограничений в сфере розничной продажи
безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской
области»**

Федеральным законом от 08.08.2024 г. №304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 4 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» на территории Российской Федерации установлен запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним. Статья 4 Федерального закона №304-ФЗ предусматривает, что законами субъектов Российской Федерации может быть установлен запрет продажи таких напитков в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, в области культуры, физической культуры и спорта. Закон вступает в силу с 1 марта 2025 года.

Актуальность представленного законопроекта обусловлена Федеральным законом №304-ФЗ, а также ростом потребления безалкогольных тонизирующих, в том числе энергетических, напитков, не безвредных для здоровья. Потребление указанных напитков формирует зависимость у потребителей. Это подтверждают Положения национального стандарта Российской Федерации «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия», утвержденные Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2007 N 476-ст, устанавливающих, что тонизирующие напитки могут представлять опасность для здоровья, в том числе для здоровья несовершеннолетних граждан, не рекомендуется лицам до 18 лет, старшего и пожилого возраста, больным гипертонической болезнью, с нарушением сердечной деятельности,

повышенной нервной возбудимостью, выраженным атеросклерозом, лицам, страдающим бессонницей, беременным и кормящим женщинам.

Вопросы опасности тонизирующих напитков для здоровья постоянно являются предметом научных публикаций¹. Как показывают результаты исследований, чаще всего кратковременное тонизирующее действие сопровождается последующим снижением памяти, внимания, сонливостью, ухудшением когнитивных функций². С учетом компонентов, входящих в состав тонизирующих напитков, содержащихся в них в высоких дозах, риску неблагоприятного воздействия подвергаются сердечно-сосудистая система, нервная система и высшая нервная деятельность (ухудшение психического здоровья, нарушение сна, стресс), а также органы пищеварения (чаще печень и почки). Потребление тонизирующих напитков может приводить к развитию полиорганной недостаточности³.

Целью настоящего проекта закона является ограничение розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области в определенных местах, а именно: зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры.

¹ См. например, Застрожин М.С., Дрожжина Н.А. Эпидемиологические аспекты потребления энергетических напитков на территории Российской Федерации. Вопросы питания. 2015;2:19-24. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/epidemiologicheskie-aspektypotrebleniya-energeticheskikh-napitkov-na-territorii-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 05.03.2022)..

² Измайлова З.Б. Влияние энергетических напитков на здоровье человека. Вызовы времени и ведущие мировые научные центры: сборник статей Международной научно-практической конференции. - Уфа: OMEGA SCIENCE, 2021: 22-25.

URL: [file:///C:/Users/admin/Downloads/KON-348%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/admin/Downloads/KON-348%20(1).pdf) (дата обращения: 12.09.2022)
17. Даниелян А.С., Пронина Е.М., Федорова Ю.О., Исмаилова А.И. Влияние энергетических напитков на организм. FORCIPE. 2020; S(3): 550-551. URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_43460985_61801583.pdf (дата обращения: 12.09.2022).

³ Влияние энергетических напитков на здоровье человека. Крымский журнал экспериментальной и клинической медицины. 2019;3: 75-82. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-energeticheskikh-napitkov-na-zdorovie-cheloveka> (дата обращения: 14.09.2022).

Ранее, до принятия Федерального закона №304-ФЗ, на федеральном уровне запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним отсутствовал. Однако в ряде субъектов Российской Федерации⁴ законы, ограничивающие розничную продажу таких напитков несовершеннолетним были приняты больше чем в половине субъектов РФ (например, в Татарстане, Новосибирской области, Карачаево-Черкесской Республике, Республике Тыва, Чеченской Республике, Забайкальском, Краснодарском, Приморском, Ставропольском крае, Белгородской, Вологодской, Курганской, Липецкой, Ростовской, Рязанской, Сахалинской областях, Чукотском, Ямало-Ненецком автономном округе). В связи с изложенным уместно ожидать и принятия законов субъектами РФ, направленных на реализацию ст.4 Федерального закона №304-ФЗ, направленных на охрану здоровья граждан.

Принятие предлагаемого областного закона способствовало бы более оперативному и своевременному принятию мер, направленных на сохранение здоровья жителей территории Томской области.

К аргументам, подтверждающим наличие компетенции регионального законодателя по ограничению продажи тонизирующих напитков, помимо прямо предусмотренного в ст.4 Федерального закона №304-ФЗ, следует отнести и полномочие, указанное в ст. 16 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а именно защиту прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья и организацию осуществления мероприятий по профилактике заболеваний у граждан, проживающих на территории субъекта РФ.

Законопроект не предлагает введения ограничений продажи указанных выше напитков в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления деятельности в области физической культуры и спорта по следующим основаниям. Целый ряд

⁴ В настоящее время аналогичный закон приняли более 50 субъектов РФ.

исследований отечественных и зарубежных специалистов в области питания спортсменов и людей, занимающихся спортом, отмечают позитивный эффект от употребления тонизирующих напитков (в том числе энергетических) при спортивных нагрузках на организм⁵. Одна из причин такого положения вещей заключается в том, что указанные напитки, помимо стимулирующего влияния на психологическое состояние человека, обладают способностью ускорять процессы метаболизма и проявлять эргогенные свойства, то есть усиливать физические и умственные показатели людей, в том числе, вовлеченных в занятия спортом. В связи с этим, делают вывод авторы публикаций, большое число спортсменов предпочитает использовать кофеин в составе энергетических напитков в качестве предтренировочного средства, с целью усиления своего физического и умственного потенциала во время тренировок и соревнований. Механизм влияния кофеина, который входит в состав этих напитков, на повышение выносливости спортсменов связывают также с его воздействием на увеличение секреции эндоморфинов — соединений, которые вырабатываются в тканях головного мозга, и которые обладают способностью уменьшать боль и положительно влиять на эмоциональное состояние человека. Кофеин позволяет значительно увеличивать время до появления чувства усталости и сохранять благодаря этому силу мышечных сокращений при мускульных нагрузках, близких к максимальным. Кофеин обладает также способностью активизировать

⁵ Штерман С.В. Сидоренко М.Ю. Энергетические напитки в спортивном питании // Пиво и напитки. 2018. №1. С.40-46. Линден, Д. Мозг и удовольствия / Д. Линден; пер. с англ. — М.: Эксмо, 2012. — 288 с. 2. Штерман, С.В. Продукты спортивного питания / С.В. Штерман. — М.: АП «Столица», 2017. — 482 с. 3. Goldstein, E.R. International Society of sports nutrition position stand: caffeine and performance / E.R. Goldstein, T. Ziegenfuss, D. Kalman [et al.] // Journal of the International Society of Sports Nutrition. — 2010. — Vol. 7:5 (15 pp). 4. Jeukendrup, A.E. Carbohydrate intake during exercise and performance / A.E. Jeukendrup // Nutrition. — 2004. — Vol. 20. — Pp. 669–677. 5. Волков, Н.И. Биоэнергетика спорта / Н.И. Волков, В.И. Олейников. — М.: Советский спорт, 2011. — 160 с. 6. Campbell, B. International Society of Sports Nutrition position stand: energy drinks / B. Campbell, C. Wilborn, P. Bounty [et al.] // Journal of the International Society of Sports Nutrition. — 2013. — Vol. 10:14 (6 pp). 7. Раджабкадиев, Р.М. L-карнитин: свойства и перспективы применения в спортивной практике / Р.М. Раджабкадиев, М.М. Коростелева, В.С. Евстратова [и др.] // Вопросы питания. — 2015. — №3. — С. 4–12. Бессонов, В.В. Кофеин в питании. Сообщение I. Поступление с питанием и регулирование / В.В. Бессонов, Р.А. Ханферьян // Вопросы питания. — 2015. — №4. — С. 119–127.

скелетную мускулатуру, увеличивая силу ее сокращений. Такое воздействие, оказываемое на мышцы диафрагмы, сокращает работу, затрачиваемую на дыхание. Прием энергетических напитков, содержащих кофеин, оказывает воздействие на процесс восстановления организма после интенсивных физических нагрузок. Энергетические напитки, помимо стимулирования выброса биоэнергии, осуществляемой за счет внутренних ресурсов организма, как правило, содержат в своем составе вещества, которые реально могут обеспечить дополнительное увеличение процесса ее производства. В качестве таких «топливных» компонентов в напитках обычно используют растворимые углеводы. В составе напитка они могут быть представлены в виде целой группы веществ. В нее могут входить глюкоза, фруктоза, сахароза, изомальтулоза (стереоизомер сахарозы), мальтодекстрины — продукты неполного гидролиза крахмала и ряд других. Исследования показывают, что потребление углеводов, включенных в состав энергетических напитков, перед или непосредственно во время физических упражнений оказывает положительное влияние на скоростно-силовые возможности и выносливость спортсменов. Биохимические механизмы, с помощью которых достигается такой эффект, основываются на стабилизации содержания глюкозы в крови, поддержании высокой скорости окисления углеводов и, соответственно, выработки большого количества биоэнергии, а также обеспечении сохранности запасов гликогена в печени и скелетных мышцах.