



МВД России

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
по ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
(УМВД России по Томской области)**

ул. Елизаровых, 48/10, Томск, 634012
тел. (382-2) 27-10-00 факс: (382-2) 27-10-75
от 27.10.2016 № 14/4954

на № 7-050/3703-16 от 27.10.2016 г.

Экз. № 1

Председателю комитета по
строительству, инфраструктуре и
природопользованию
Законодательной Думы Томской
области

С.Б. Автомонову

Уважаемый Сергей Борисович!

В соответствии с запросом от 27 октября 2016 года № 7-050/3703-16, направляем информацию о мерах по противодействию незаконным рубкам лесных насаждений на территории Томской области, предложения по внесению изменений в федеральное законодательство с учетом правоприменительной практики Томской области и положительный опыт в предотвращении преступной деятельности в сфере охраны окружающей среды.

Приложение: по тексту, на 4 л. в 1 экз.

Начальник

А.И. Будник

Информация о мерах по противодействию незаконным рубкам лесных насаждений на территории Томской области

В УМВД России по Томской области проведен анализ правоприменительной практики выявления, раскрытия и расследования незаконных рубок лесных насаждений на территории Томской области. Раскрытие вышеназванной категории преступлений затруднено в связи с несовершенством законодательства и сложностью доказывания при расследовании.

В целях декриминализации лесопромышленного комплекса, Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 415-ФЗ в Лесной кодекс Российской Федерации введена глава 2.3 «О Единой Государственной автоматизированной информационной системе (далее ЕГАИС) учета древесины и сделок с ней». Порядок предоставления информации в базу ЕГАИС регламентирован постановлениями Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2014 года № 1301 «Об утверждении Правил предоставления информации в ЕГАИС», от 6 января 2015 года № 11 «Об утверждении Правил предоставления декларации о сделках с древесиной».

Согласно вышеуказанных постановлений Правительства, юридические лица, индивидуальные предприниматели, совершившие сделки с древесиной, в том числе в целях ввоза в Российскую Федерацию, вывоза из Российской Федерации, представляют оператору ЕГАИС декларацию о сделках с древесиной в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, с использованием сети «Интернет».

Ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за непредоставление или несвоевременное предоставление деклараций оператору ЕГАИС предусмотрена ст. 8.28.1 КоАП Российской Федерации.

Перечень должностных лиц, наделенных правом составлять административные протоколы по ст. 8.28.1 КоАП Российской Федерации, определен ст. 28.3 КоАП Российской Федерации. К указанному перечню относятся: должностные лица органов внутренних дел (ч. 5 ст. 8.28.1 КоАП РФ), должностные лица таможенных органов (ч. 4 ст. 8.28.1 КоАП РФ), должностные лица органов, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (ч. 3 ст. 8.28.1 КоАП РФ), должностные лица федерального органа исполнительной власти, являющегося оператором единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней, и его территориальных органов (ч. 1, 2, 4 ст. 8.28.1 КоАП РФ).

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12 января 2016 г. № 1 «О перечне должностных лиц Федерального агентства лесного хозяйства и его территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и признании утратившим силу приказа Федерального агентства лесного хозяйства от 4 февраля 2011г. № 21», полномочиями по привлечению к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, наделяет исключительно руководителей и

его заместителей центрального аппарата Федерального агентства лесного хозяйства и его территориальных органов.

Территориальный орган Федерального агентства лесного хозяйства по Сибирскому федеральному округу территориально находится в г. Новосибирск.

В условиях наличия у руководителей территориального лесничества полной информации о лесозаготовителях, занимающихся легальной (нелегальной) деятельностью на обслуживаемом им лесном участке, они не наделены административными ресурсами, полномочия по привлечению лиц к административной ответственности за невнесение или несвоевременное внесение деклараций в базу ЕГАИС, указанным должностным лицам не предоставлены.

Устранение данной проблемы возможно путем внесения изменений в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12 января 2016 г. № 1 и ст. 28.3 КоАП Российской Федерации, наделив руководителей территориальных лесничеств правом привлечения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные ч. 1, 2, 4 ст. 8.28.1. КоАП Российской Федерации.

Указанная мера позволит существенно наполнить базу ЕГАИС информацией о совершенных на территории административного деления сделках по реализации древесины, которую используют, в том числе, правоохранительные органы при выявлении фактов ее перевозки, хранения и реализации. Это обеспечит неотвратимость наказания лиц, в форме привлечения к административной ответственности за сокрытие информации о своей лесозаготовительной деятельности, сведения о которых могут использоваться оперативными службами при раскрытии незаконных рубок.

Актуальной проблемой, требующей системного и целенаправленного подхода, остается нерациональное распоряжение изъятой незаконно добытой древесины, признанной по уголовным делам вещественными доказательствами, вопросы вывоза, транспортировки, хранения древесины, проведение оценочных экспертиз и её передачи на реализацию Росимуществу.

Положение о реализации или уничтожении предметов, являющихся вещественными доказательствами, хранение которых до окончания уголовного дела или при уголовном деле затруднено определено постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2012 года № 848 (далее – Положение) и Соглашением о порядке взаимодействия МВД России и Федерального агентства по управлению государственным имуществом по организации приема – передачи предметов, являющихся вещественными доказательствами, хранение которых до окончания уголовного дела или при уголовном деле затруднено (далее – Соглашение).

В пункте 4 Положения указано, что передача уполномоченным органом Федерального агентства по управлению государственным имуществом (его территориальному органу) вещественных доказательств для реализации или уничтожения оформляется актом приема-передачи, в котором указываются характеристики передаваемых вещественных доказательств, а в случае

направления их для реализации - стоимость, устанавливаемая путем проведения экспертизы.

Согласно пункту 2.5 Соглашения при передаче вещественных доказательств для реализации в акте приема-передачи указывается стоимость вещественных доказательств, установленная заключением экспертизы. Минимальный срок проведения товароведческой экспертизы в ФБУ Томская ЛСЭ Минюста России составляет от 4 месяцев. Длительное проведение товароведческой экспертизы негативно сказывается не только на сроках расследования уголовного дела, но и на возможности возмещения государству причиненного вреда, путем реализации незаконно вырубленного леса, так как за период проведения экспертизы древесина утрачивает свои деловые качества и обесценивается. Проведение оценки стоимости изъятой древесины может быть поручена должностным лицам (специалистам), обладающим специальными познаниями в соответствии с ч.2 ст. 195 УПК Российской Федерации.

Реализация на законодательном уровне оценки древесины специалистами позволит обеспечить сохранность древесины, признанной вещественным доказательством по уголовным делам, в части передачи ее в кратчайшие сроки на реализацию в Росимущество, что в свою очередь обеспечит пополнение федерального бюджета. В связи с чем, предлагаем добавить в пункт 4 Положения о реализации или уничтожении предметов, являющихся вещественными доказательствами, хранение которых до окончания уголовного дела или при уголовном деле затруднено, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2012 года № 848 после слов «проведения экспертизы» слова «, и (или) в соответствии с заключением специалиста».

В качестве положительного опыта в противодействии незаконным рубками необходимо отметить организацию взаимодействия УМВД России по Томской области с Администрацией Томской области (Департаментом лесного хозяйства), а также с природоохранной прокуратурой Томской области и отделом по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Томской области в целях декриминализации лесопромышленного комплекса. Эффективное взаимодействие позволяет достичь целей и задач, поставленных перед правоохранительными органами Томской области в сфере незаконной рубки.

В Томской области создана межведомственная рабочая группа по предотвращению незаконной заготовки и оборота древесины, в состав которой включены заместитель Губернатора Томской области по агропромышленной политике и природопользованию, представители Департамента лесного хозяйства Томской области, прокуратуры Томской области, УЭБиПК УМВД России по Томской области и УФНС России по Томской области.

В течение 2016 года сотрудниками подразделений ЭБиПК УМВД России по Томской области в сфере лесопромышленного комплекса выявлено восемь преступлений экономической и коррупционной направленности.

В результате оперативной комбинации задержан с поличным при получении через посредника взятки в сумме более 2 млн. рублей заместитель

директора ОГАУ «Томсклесхоз» за совершение незаконных действий, выраженных в способствовании коммерческим интересам индивидуального предпринимателя при заключении и исполнении договора по санитарным рубкам лесных насаждений в Александровском районе Томской области. СУ СК России по Томской области возбуждены уголовные дела по части 6 статьи 290 УК Российской Федерации, по части 4 статьи 291.1 УК Российской Федерации, по части 5 статьи 291 УК Российской Федерации, по пункту «в» части 5 статьи 290 УК Российской Федерации.

В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий выявлен факт превышения должностных полномочий со стороны главы Молчановского района Томской области и главы Суйгинского сельского поселения при направлении заявок в Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области на выделение 2 000 кубометров древесины в 2011 году и 2300 кубометров древесины в 2012 году для обеспечения муниципальных нужд Суйгинского сельского поселения. Однако, какой-либо муниципальной нужды ни у администрации Молчановского района, ни у администрации Суйгинского сельского поселения не имелось, поставка древесины не производилась. Древесина, выделенная для обеспечения муниципальных нужд, заготовлена и поставлена в стороннюю коммерческую организацию. По данному факту также возбуждено уголовное дело по части 1 статьи 286 УК Российской Федерации.

Положительным опытом борьбы с незаконными рубками на территории региона является принятие Закона Томской области от 18 февраля 2013 года № 24-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Томской области», который установил порядок организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины, требования к приему, учету и перевозке древесины на территории региона.

Совместно с участковыми уполномоченными полиции профилактическую работу, направленную на предупреждение нарушений, связанных с незаконными порубками лесных насаждений, проводят народные дружинники. На сегодняшний день они созданы во всех муниципальных образованиях Томской области.

УМВД России по Томской области принимаются необходимые меры по предотвращению преступлений в сфере незаконных рубок лесных насаждений, на постоянной основе осуществляется контроль за данным направлением деятельности со стороны руководства УМВД России по Томской области.

Заместитель начальника –
начальник полиции



И.В. Ракута