



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-61, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

О проекте закона Томской области

В Законодательную Думу
Томской области

Руководствуясь пунктом 5 статьи 63 Устава (Основного Закона) Томской области и Регламентом Законодательной Думы Томской области, вношу на рассмотрение проект закона Томской области «О внесении изменений в Законы Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» и «О промышленной политике в Томской области».

На заседании комитета и собрании Думы законопроект будет представлять Власов Виктор Алексеевич – председатель комитета Законодательной Думы Томской области по экономической политике.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Депутаты Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская

А.Б. Куприянец

В.А. Власов

Е.С. Лисок
(3822) 510-032

Законодательная Дума
Томской области
Дата 13.03.2024 Время 17:12
№1104/0601-24

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» и Закон Томской области «О промышленной политике в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 15 декабря 2014 года № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» (Собрание законодательства Томской области, 2014, № 12/2 (113) часть 1; 2016, № 12/2 (161); 2018, № 9/1 (202); 2021, № 12/2 (281) том 1; 2022, № 12/2 (305); 2023, № 6/2 (317) том 1) следующие изменения:

1) в подпункте «а» пункта 1 части 2 статьи 8 слова «, в том числе высокопроизводительных» исключить;

2) в пункте 2 части 1 статьи 10 слова «, в том числе высокопроизводительных» исключить.

Статья 2

Внести в Закон Томской области от 4 мая 2016 года № 44-ОЗ «О промышленной политике в Томской области» (Собрание законодательства Томской области, 2016, № 5/2 (147); 2018, № 6/2 (197); 2019, № 12/2 (233) часть 1; 2020, № 09/2 (251); 2021, № 07/2 (271) том 1; 2022, № 1/1 (306) том 2; 2023, № 3/2(311) том 1) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 3:

а) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности при рациональном и эффективном использовании материальных, финансовых и природных ресурсов (в том числе за счет повышения уровня вовлечения отходов

производства и потребления в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья), трудовых ресурсов, внедрении импортозамещающих, ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;»;

б) в пункте 5 слова «, создании высокопроизводительных рабочих мест» заменить словами «и (или) создании новых рабочих мест».

Статья 3

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением подпункта «а» пункта 1 статьи 2 настоящего Закона.

2. Подпункт «а» пункта 1 статьи 2 настоящего Закона вступает в силу с 23 июня 2024 года.

Губернатор Томской области

В.В. Мазур

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон
Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской
области» и Закон Томской области «О промышленной политике в Томской
области»

Настоящий законопроект разработан в целях приведения законодательства Томской области в соответствие с законодательством Российской Федерации и уточнения действующих норм.

Федеральным законом от 25.12.2023 № 654-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» уточнены задачи промышленной политики в Российской Федерации, а именно: предусмотрено повышение уровня вовлечения отходов производства и потребления в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья при стимулировании субъектов деятельности в сфере промышленности рационально и эффективно использовать природные ресурсы. Данное изменение вступает в силу с 23.06.2024.

В настоящее время в Томской области резидентом территории опережающего развития «Северск» – АО «РГ-Западная Сибирь» реализуется проект по созданию экотехнопарка «Западная Сибирь» (включен в План реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.10.2023 № 2846-р), в рамках которого будет обеспечиваться не только переработка отходов промышленных предприятий, но и возвращение их полезных компонентов в хозяйственный оборот. Продукция экотехнопарка послужит сырьем для промышленных предприятий, что соответствует задаче по вовлечению отходов производства и потребления в хозяйственный оборот.

Учитывая вышесказанное, предлагается дополнить пункт 4 части 2 статьи 3 (стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности при рациональном и эффективном использовании природных ресурсов) Закона Томской области от 04.05.2016 № 44-ОЗ «О промышленной политике в Томской области» (далее – Закон № 44-ОЗ) уточнением по повышению уровня вовлечения отходов производства и потребления в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья при стимулировании субъектов деятельности в сфере промышленности, установив вступление в силу вносимых изменений с 23.06.2024.

Помимо этого, предлагается скорректировать пункт 5 части 2 статьи 3 Закона № 44-ОЗ, заменив создание «высокопроизводительных рабочих мест» (далее – ВПРМ) на создание «новых рабочих мест».

В настоящее время в соответствии с Федеральным планом статистических работ (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р), приказом Росстата от 09.10.2017 № 665 «Об утверждении методики расчета показателя «Прирост высокопроизводительных рабочих мест, в процентах к предыдущему году» (далее – Приказ) определяются такие показатели, как число

ВПРМ и их ежегодный прирост (по субъектам Российской Федерации и видам экономической деятельности).

Однако пороговые значения, необходимые для отнесения рабочих мест к ВПРМ при оказании мер стимулирования в отношении конкретных организаций, в качестве самостоятельного статистического показателя не публикуются и не рассчитываются территориальными органами Федеральной службы государственной статистики.

Данное обстоятельство затрудняет применение нормы Закона о стимулировании субъектов деятельности в сфере промышленности при создании ВПРМ как при принятии решения о предоставлении мер стимулирования, так и при определении результатов их применения организациями.

Кроме того, Приказ был принят в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 2550-р «Об утверждении методик определения целевых значений показателей для оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности», которое утратило силу 09.04.2014.

После этого «отношение числа ВПРМ к среднегодовой численности занятого населения в субъекте Российской Федерации» входило в перечень показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2014 № 570-р. Данный перечень также утратил силу в связи с принятием Указов Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и от 04.02.2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации», которые не содержат целей и показателей, связанных с созданием ВПРМ.

В региональных законах о промышленной политике создание ВПРМ определено в задачах, основных направлениях промышленной политики только в 8 субъектах Российской Федерации, включая Томскую область.

При этом в Федеральном законе от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» задача по созданию ВПРМ и соответствующее понятие не установлены. В то же время в качестве одной из целей промышленной политики Российской Федерации обозначено обеспечение занятости населения.

Предлагаемое в законопроекте уточнение по созданию рабочих мест соотносится с вышеуказанной целью промышленной политики.

Аналогично в Законе Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» предлагается исключить создание ВПРМ из условий для присвоения статуса резидента промышленного парка (статья 8) и критериев оценки эффективности деятельности промышленных (индустриальных) парков (статья 10).

В соответствии с проектом закона Томской области «О внесении изменений в статьи 2 и 8 Закона Томской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области», принятым в первом чтении на заседании Законодательной Думы Томской области в марте 2024 года, понятие ВПРМ исключается также из Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области».

Таким образом, предлагаемые изменения обеспечивают единообразие в региональном законодательстве.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительного финансирования.

Возможные риски принятия законопроекта и негативные социально-экономические последствия действия законопроекта после его принятия не выявлены.

Законопроект не устанавливает и не изменяет обязанности, ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Согласно пункту 1 статьи 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О промышленной политике в Томской области» и Закон Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области»

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О промышленной политике в Томской области» и Закон Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» потребуется внесение изменений в постановление Администрации Томской области от 11.08.2015 № 293а «О присвоении статуса резидента промышленного парка в Томской области и заключении, внесении изменений, расторжении соглашения о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области».

Сравнительная таблица к проекту Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» и Закон Томской области «О промышленной политике в Томской области»

№ п/п	Структурная единица Закона, в которую предлагается внести изменение	Редакция действующих положений Закона Томской области от 15 декабря 2014 года № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области»	Редакция положений Закона Томской области от 15 декабря 2014 года № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» с учетом предлагаемых изменений
1	Часть 2 статьи 8	<p>«2. Условиями, необходимыми для присвоения юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю статуса резидента промышленного парка, являются:</p> <p>1) наличие инвестиционного проекта, планируемого к реализации на территории промышленного парка, соответствующего специализации по видам экономической деятельности промышленного парка и предусматривающего:</p> <p>а) создание новых рабочих мест, в том числе высокотехнологичных;</p> <p>...</p> <p>в) соответствие или превышение среднего уровня заработной платы работников юридического лица, индивидуального предпринимателя, претендующего на присвоение статуса резидента, значению среднего уровня заработной платы в муниципальном образовании Томской области, в котором располагается промышленный парк, по соответствующему виду экономической деятельности, осуществляемой резидентом;</p> <p>...».</p>	<p>«2. Условиями, необходимыми для присвоения юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю статуса резидента промышленного парка, являются:</p> <p>1) наличие инвестиционного проекта, планируемого к реализации на территории промышленного парка, соответствующего специализации по видам экономической деятельности промышленного парка и предусматривающего:</p> <p>а) создание новых рабочих мест;</p> <p>...».</p>
	Часть 1 статьи 10	<p>«1. Уполномоченным органом осуществляется оценка эффективности деятельности промышленных (индустриальных) парков в соответствии со следующими критериями:</p> <p>1) уровень заполненности резидентами промышленного (индустриального) парка;</p>	<p>«1. Уполномоченным органом осуществляется оценка эффективности деятельности промышленных (индустриальных) парков в соответствии со следующими критериями:</p> <p>1) уровень заполненности резидентами промышленного (индустриального) парка;</p>

	2) количество рабочих мест, организованных на территории промышленного (индустриального) парка его резидентами, в том числе высоконпроизводительных; ...»	2) количество рабочих мест, организованных на территории промышленного (индустриального) парка его резидентами; ...»
--	---	---

№ п/п	Структурная единица Закона, в которую предлагается внести изменение	Редакция действующих положений Закона Томской области от 4 мая 2016 года № 44-ОЗ «О промышленной политике в Томской области»	Редакция положений Закона Томской области от 4 мая 2016 года № 44-ОЗ «О промышленной политике в Томской области» с учетом предлагаемых изменений
1	Часть 2 статьи 3	<p>«2. Задачами промышленной политики являются:</p> <p>1) создание благоприятных условий для развития субъектами деятельности в сфере промышленности производства товаров, оказания услуг и выполнения работ на территории Томской области: создание и развитие современной промышленной инфраструктуры, инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, соответствующих целям и задачам, определенным документами стратегического планирования Томской области;</p> <p>...</p> <p>4) стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности при рациональном и эффективном использовании материальных, финансовых, трудовых и природных ресурсов, внедрении импортозамещающих, ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;</p> <p>5) стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности при повышении производительности труда, создании высоконпроизводительных рабочих мест;</p> <p>...»</p>	<p>«2. Задачами промышленной политики являются:</p> <p>1) создание благоприятных условий для развития субъектами деятельности в сфере промышленности производства товаров, оказания услуг и выполнения работ на территории Томской области: создание и развитие современной промышленной инфраструктуры, инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, соответствующих целям и задачам, определенным документами стратегического планирования Томской области;</p> <p>...</p> <p>4) стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности при рациональном и эффективном использовании материальных, финансовых и природных ресурсов (в том числе за счет повышения уровня вовлечения отходов производства и потребления в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья), трудовых ресурсов, внедрении импортозамещающих, ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;</p> <p>5) стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности при повышении производительности труда и (или) создании новых рабочих мест;</p> <p>...».</p>