



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по труду и социальной политике

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-02-15, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области  
**Козловской О.В.**

**Уважаемая Оксана Витальевна!**

Руководствуясь пунктом 1 статьи 85 Регламента Законодательной Думы Томской области, в соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2023 год, утвержденным постановлением Законодательной Думы Томской области от 22.12.2022 № 618, комитет по труду и социальной политике вносит на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект постановления Законодательной Думы Томской области «О результатах мониторинга правоприменения Законов Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»; от 06.09.2006 № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде в Томской области»; от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области»; от 14.03.2016 № 2-ОЗ «О лекарственном обеспечении населения Томской области» в части анализа правоприменения положений указанных законов по предоставлению мер социальной поддержки многодетным семьям».

На заседании комитета Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике и на собрании Законодательной Думы Томской области представлять данный вопрос буду лично.

Приложение: мониторинг (с проектом постановления Думы) на 101л., в 1экз.

Председатель комитета

О.Г. Правдин

Марьясова К.В. (83822) 510-160

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 06.09.2023 Время 17:15  
№4295/0601-23

**Законодательная Дума Томской области  
Комитет по труду и социальной политике**

**Результаты мониторинга правоприменения Законов Томской области  
от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих  
несовершеннолетних детей»; от 06.09.2006 № 212-ОЗ «О  
специализированном жилищном фонде в Томской области»;  
от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области»;  
от 14.03.2016 № 2-ОЗ «О лекарственном обеспечении населения Томской  
области» в части предоставления мер социальной поддержки  
многодетным семьям**

/отчет/

/Томск, 2023/

# ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	1
Раздел 1. Юридическая характеристика Законов Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»; от 06.09.2006 № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде в Томской области»; от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области»; от 14.03.2016 № 2-ОЗ «О лекарственном обеспечении населения Томской области» в части предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям. Социально-экономическое исследование «Социальная защита в России до и после пандемии: Развилки будущего» .....	4
Раздел 2. Характеристика и информация о правоприменении положений Закона Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей».....	18
2.1 Характеристика мер социальной поддержки, закрепленных положениями закона.	
2.2 Информация о правоприменении положений закона.	
2.3. Анализ законодательной практики субъектов РФ.	
2.4 Выводы и предложения по совершенствованию положений закона.	
Раздел 3. Характеристика и информация о правоприменении положений Закона Томской области от 06.09.2006 № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде в Томской области».....	44
3.1 Характеристика мер социальной поддержки, закрепленных положениями закона.	
3.2 Информация о правоприменении положений закона.	
3.3. Анализ законодательной практики субъектов РФ.	
3.4 Выводы и предложения по совершенствованию положений закона.	
Раздел 4. Характеристика и информация о правоприменении положений Закона Томской области от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области».....	58
4.1 Характеристика мер социальной поддержки, закрепленных положениями закона.	
4.2 Информация о правоприменении положений закона.	
4.3. Анализ законодательной практики субъектов РФ.	
4.4 Выводы и предложения по совершенствованию положений закона.	
Раздел 5. Характеристика и информация о правоприменении положений Закона Томской области от 14.03.2016 № 2-ОЗ «О лекарственном обеспечении населения Томской области».....	66
5.1 Характеристика мер социальной поддержки, закрепленных положениями закона.	
5.2 Информация о правоприменении положений закона.	
5.3. Анализ законодательной практики субъектов РФ.	
5.4 Выводы и предложения по совершенствованию положений закона.	
Раздел 6. Заключение. Предложения по совершенствованию Законов Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»; от 06.09.2006 № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде в Томской области»; от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области»; от 14.03.2016 № 2-ОЗ «О лекарственном обеспечении населения Томской области» в части предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям.....	72

## ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с Положением о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области<sup>1</sup> (далее – Положение о мониторинге), Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2023 год<sup>2</sup> (далее – План мониторинга), графиком мероприятий проведения мониторинга<sup>3</sup> в соответствии с пунктом 11 Положения о мониторинге проведен мониторинг правоприменения **Законов Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» (далее – Закон № 253-ОЗ); от 06.09.2006 № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде в Томской области» (далее – Закон № 212-ОЗ); от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области» (далее – Закон № 100-ОЗ); от 14.03.2016 № 2-ОЗ «О лекарственном обеспечении населения Томской области» в части предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям (далее – Закон № 2-ОЗ).**

Мониторинг проведен комитетом Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике. Проведение мониторинга обеспечено отделом по труду и социальной политике аппарата Законодательной Думы Томской области, юридическим отделом аппарата Законодательной Думы Томской области.

В целях проведения мониторинга создана рабочая группа совместно с Администрацией Томской области (далее – рабочая группа по мониторингу), с представителями которой обсуждалось содержание информации о результатах мониторинга (далее – отчет), отработывались отдельные формулировки.

### **Отчет состоит из введения и шести разделов.**

Во **введении** обозначены структура настоящего отчета, основание и цель проведения мониторинга.

В **Разделе 1** представлена юридическая характеристика Законов № 253-ОЗ, № 212-ОЗ, № 100-ОЗ, № 2-ОЗ в части предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям, а также социально-экономическое исследование «Социальная защита в России до и после пандемии: Развилки будущего».

В **Разделе 2** представлена характеристика и информация о правоприменении положений Закона № 253-ОЗ:

2.1. Характеристика мер социальной поддержки, закрепленных положениями закона.

2.2. Информация о правоприменении положений закона.

2.3. Анализ законодательной практики субъектов РФ.

2.4. Выводы и предложения по совершенствованию положений закона.

В **Разделе 3** представлена характеристика и информация о правоприменении положений Закона № 212-ОЗ:

3.1. Характеристика мер социальной поддержки, закрепленных положениями закона.

3.2. Информация о правоприменении положений закона.

3.3. Анализ законодательной практики субъектов РФ.

3.4. Выводы и предложения по совершенствованию положений закона.

---

<sup>1</sup> Постановление Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2768 «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области».

<sup>2</sup> Постановление Законодательной Думы Томской области от 21.02.2017 № 269 «О Плате мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2017 год».

<sup>3</sup> Решение комитета по труду и социальной политике от 22.12.2022 № 138.

В **Разделе 4** представлена характеристика и информация о правоприменении положений Закона № 100-ОЗ:

4.1. Характеристика мер социальной поддержки, закрепленных положениями закона.

4.2. Информация о правоприменении положений закона.

4.3. Анализ законодательной практики субъектов РФ.

4.4. Выводы и предложения по совершенствованию положений закона.

В **Разделе 5** представлена характеристика и информация о правоприменении положений Закона № 2-ОЗ:

5.1. Характеристика мер социальной поддержки, закрепленных положениями закона.

5.2. Информация о правоприменении положений закона.

5.3. Анализ законодательной практики субъектов РФ.

5.4. Выводы и предложения по совершенствованию положений закона.

В **Разделе 6** представлены предложения по совершенствованию законов № 253-ОЗ, № 212-ОЗ, № 100-ОЗ, № 2-ОЗ в части предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям

**Цель проведения мониторинга** – совершенствование законодательства Томской области, повышение качества и эффективности нормотворческой и правоприменительной деятельности в Томской области, рациональное использование средств областного бюджета за счет повышения эффективности оказываемой материальной помощи.

**Отчет подготовлен на основе:**

– анализа федерального и регионального законодательства и иных нормативных правовых актов;

– информации о нормативных правовых актах, принятых на основе анализируемых объектов мониторинга;

– заключения юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области;

– информации о мерах прокурорского реагирования на нарушения прав и гарантий граждан;

– информации Управления Министерства юстиции по Томской области о заключениях на законы № 253-ОЗ, № 212-ОЗ, № 100-ОЗ, № 2-ОЗ, количестве обращений и жалоб по указанным законам;

– информации отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Томской области;

– отраслевой и межотраслевой информации о практике применения объекта мониторинга, поступившей от Администрации Томской области, Совета муниципальных образований Томской области, органов местного самоуправления;

– информации, содержащейся в обращениях граждан, юридических лиц, организаций, поступивших в Законодательную Думу Томской области, иные государственные органы Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, касающейся практики применения объекта мониторинга;

– анализа нормативных правовых актов иных субъектов Российской Федерации, регулирующих аналогичные правоотношения;

– данных федеральной службы государственной статистики;

– научно-исследовательской, аналитической информации.

**Методологической основой анализа правоприменительной практики** послужил системный подход, который позволил охарактеризовать особенности предоставления

материальной помощи в Томской области и иных субъектах Российской Федерации. В этих целях осуществлен анализ законодательной базы 89 субъектов РФ.

В ходе проведения мониторинга применен информационно-аналитический метод исследования посредством анализа информации, предоставленной в соответствии с запросами комитета Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике от Администрации Томской области, прокуратуры Томской области, Управления Министерства юстиции РФ по Томской области, отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Томской области, Совета муниципальных образований Томской области, органов местного самоуправления Томской области.

Дополнительными источниками информации, характеризующими правоприменительную практику системы оказания материальной помощи в Российской Федерации, Томской области и субъектах РФ и используемыми, в том числе, при формулировании выводов и предложений по совершенствованию законов № 253-ОЗ, № 212-ОЗ, № 100-ОЗ, № 2-ОЗ, стали: Информационная база Общероссийской сети распространения правовой информации КонсультантПлюс (Российское законодательство/ВерсияПроф, Законодательство субъектов Российской Федерации, судебная практика); Информационная база Федеральной службы государственной статистики в сети «Интернет»<sup>4</sup>, иные источники (справочные и статистические и иные материалы собраний Законодательной Думы Томской области, заседаний комитетов Законодательной Думы Томской области и постоянных комиссий комитетов, материалы итоговых коллегий департаментов Администрации Томской области, доклады и рекомендации официальных мероприятий, проведенных федеральными и региональными органами государственной власти, официальные сайты органов государственной власти субъектов РФ и др.).

**Материалы отчета предназначены** для использования в своей деятельности органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления Томской области в пределах полномочий, определенных федеральным и региональным законодательством.

**Использование результатов отчета позволит** повысить качество нормативно-правового обеспечения системы оказания мер социальной поддержки многодетным семьям в Томской области; обозначить ориентиры и положительные примеры решения типовых проблем на примере субъектов РФ; подготовить предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства в сфере социальной политики регионального уровня, а также предложения о повышении эффективности расходования средств регионального бюджета, направляемых на обеспечение финансирования реализуемых на территории Томской области мер социальной поддержки многодетным семьям.

---

<sup>4</sup> Федеральная служба государственной статистики: <http://www.gks.ru/>.

## РАЗДЕЛ 1

### ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАКОНОВ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 16.12.2004 № 253-ОЗ «О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ ГРАЖДАН, ИМЕЮЩИХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ»; ОТ 06.09.2006 № 212-ОЗ «О СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОМ ЖИЛИЩНОМ ФОНДЕ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»; ОТ 09.07.2015 № 100-ОЗ «О ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЯХ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»; ОТ 14.03.2016 № 2-ОЗ «О ЛЕКАРСТВЕННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ НАСЕЛЕНИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ» В ЧАСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ

Согласно пункту 14 Положения о мониторинге определены следующие элементы юридической характеристики законов № 253-ОЗ, № 212-ОЗ, № 100-ОЗ, № 2-ОЗ.

Предмет правового регулирования нормативных правовых актов, механизмы их реализации в части предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям:

**Закон № 253-ОЗ** устанавливает систему мер социальной поддержки семей, имеющих несовершеннолетних детей, в связи с их рождением, обучением и воспитанием, обеспечивающих сохранение ранее достигнутого уровня социальной поддержки малоимущих семей, имеющих несовершеннолетних детей, и предусматривает новые меры социальной поддержки (преамбула);

**Закон № 212-ОЗ** определяет порядок формирования специализированного жилищного фонда Томской области, предоставления жилых помещений указанного фонда, порядок ведения учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях специализированного жилищного фонда, иные отношения, связанные с управлением и распоряжением специализированным жилищным фондом (абзац 2 статьи 1);

**Закон № 100-ОЗ** устанавливает случаи и порядок бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в собственность граждан, имеющих трех и более несовершеннолетних детей (статьи 6, 7);

**Закон № 2-ОЗ** устанавливает правовые и организационные основы предоставления лекарственной помощи населению Томской области и систему социальной защиты граждан Российской Федерации, проживающих на территории Томской области, имеющих право на меры социальной поддержки по лекарственному обеспечению (преамбула).

#### **Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений**

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения законов Томской области № 253-ОЗ, № 212-ОЗ, № 100-ОЗ, № 2-ОЗ:

- 1) Конституция Российской Федерации (статьи 7, 38, 39, 72, 76);
- 2) Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;
- 3) Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;
- 4) Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
- 5) Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- 6) Семейный кодекс Российской Федерации;
- 7) Жилищный кодекс Российской Федерации;
- 8) Земельный кодекс Российской Федерации;

- 9) Указ Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»;
- 10) Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»;
- 11) Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;
- 12) Указ Президента РФ от 13.01.2023 № 12 «О некоторых вопросах, связанных с предоставлением мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;
- 13) Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019;
- 14) Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года»;
- 15) Постановление Правительства от 03.11.1994 № 1206 «Об утверждении Порядка назначения и выплаты ежемесячных денежных компенсационных выплат отдельным категориям граждан»;
- 16) Закон Томской области от 14.03.2019 № 14-ОЗ «О порядке предоставления отдельным категориям граждан по договорам социального найма жилых помещений жилищного фонда Томской области»;
- 17) Закон Томской области от 11.11.2015 № 169-ОЗ «О порядке бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков для целей, не связанных со строительством»;
- 18) Постановление Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения»;
- 19) Постановление Администрации Томской области от 28.12.2004 № 96а «О мерах по реализации Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»»;
- 20) Постановление Администрации Томской области от 07.11.2008 № 234а «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан»;
- 21) Постановление Администрации Томской области от 19.01.2011 № 7а «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в форме денежных выплат отдельным категориям граждан, проживающих на территории Томской области»;
- 22) Постановление Администрации Томской области от 30.12.2011 № 439а «О порядке выдачи сертификата на региональный материнский (семейный) капитал»;
- 23) Постановление Губернатора Томской области от 28.12.2012 № 191 «Об утверждении Порядка признания семьи нуждающейся в поддержке, назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты нуждающейся в поддержке семье, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет»;
- 24) Постановление Администрации Томской области от 19.02.2015 № 47а «О порядке выдачи свидетельства на улучшение жилищных условий граждан при рождении одновременно трех и более детей»;
- 25) Постановление Администрации Томской области от 11.04.2018 № 161а «Об утверждении Порядка бесплатного обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями при амбулаторном лечении отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области»;



26) Постановление Администрации Томской области от 20.05.2020 № 234а «Об определении Порядка назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно»;

27) Постановление Администрации Томской области от 13.04.2021 № 132а «О реализации отдельных полномочий по обеспечению жилыми помещениями многодетных семей»;

28) Постановление Администрации Томской области от 27.01.2023 № 29а «Об установлении порядка выдачи удостоверения многодетной семьи в Томской области»;

29) Постановление Администрации Томской области от 06.02.2023 № 48а «Об утверждении областной Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

30) Постановление Администрации Томской области от 20.12.2022 № 587а «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Томской области на 2023 год»;

31) Распоряжение Губернатора Томской области от 13.07.2016 № 188-р «Об утверждении Регламента подготовки распоряжений Губернатора Томской области в целях предоставления земельных участков для размещения объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения»;

32) Приказ Департамента по управлению государственной собственностью Томской области от 23.12.2022 № 51 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Постановка граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности Томской области, в собственность бесплатно»;

33) Приказ Департамента тарифного регулирования Томской области от 28.01.2021 № 10-2 «Об установлении на территории Томской области предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам (без учета налога на добавленную стоимость), установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов».

### **Место исследуемого нормативного правового акта в системе указанных нормативных правовых актов**

Законы № 253-ОЗ, № 212-ОЗ, № 100-ОЗ, № 2-ОЗ приняты на основе разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях установления системы мер социальной поддержки многодетных семей в Томской области.

### **Наличие нормативных правовых актов области, обязательность принятия которых обусловлена исследуемыми нормативными правовыми актами**

Нормативные правовые акты, указанные выше в пунктах 20-32 перечня нормативных правовых актов, регулирующие соответствующие общественные отношения.

### **Круг лиц, на которых распространяется действие нормативных правовых актов, их права и обязанности, а также перечень уполномоченных нормативными правовыми актами органов государственной власти и их компетенция**

В силу прямого указания Закона № 253-ОЗ его действие распространяется на: граждан Российской Федерации, проживающих в Томской области, иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе и на беженцев, проживающих на территории Томской

области, имеющих несовершеннолетних детей, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом.

Действие Закона не распространяется на граждан, имеющих несовершеннолетних детей, в случаях:

- 1) лишения или ограничения их родительских прав;
- 2) нахождения детей на полном государственном обеспечении.

В соответствии с иными нормативными правовыми актами действие настоящего Закона распространяется на:

- 1) Законодательную Думу Томской области<sup>5</sup>:

принимает законы Томской области в том числе:

утверждает областной бюджет в части расходов на социальную политику;

осуществляет законодательное регулирование поддержки семьи;

осуществляет контроль соблюдения и исполнения принятых законов Томской области, посредством рассмотрения соответствующих вопросов на собраниях Законодательной Думы Томской области, заседаниях комитетов Законодательной Думы Томской области, постоянных комиссий комитетов Законодательной Думы Томской области;

дает рекомендации и вносит предложения по урегулированию отношений в сфере социальной поддержки семей по итогам проведения парламентских слушаний, заседаний комитетов Законодательной Думы Томской области, постоянных комиссий комитетов Законодательной Думы Томской области, рабочих групп, иных мероприятий.

- 2) Администрацию Томской области<sup>6</sup>:

разрабатывает и вносит на рассмотрение Законодательной Думы Томской области законы Томской области в сфере социальной поддержки семьи;

разрабатывает и утверждает правовые акты, обязанность принятия которых обусловлена исследуемым Законом;

формирует и исполняет принятый областной бюджет в части расходов на социальную поддержку семей;

- 3) Департамент социальной защиты населения Томской области<sup>7</sup>:

разрабатывает документы стратегического планирования Томской области в сфере социальной поддержки семей;

принимает решение о предоставлении мер социальной поддержки через уполномоченные учреждения;

разрабатывает аналитические материалы, обобщая имеющуюся информацию о реализации на территории Томской области;

формирует Реестры и списки получателей отдельных видов мер социальной поддержки граждан и направляет их в уполномоченные федеральные органы для обеспечения выплаты мер социальной поддержки;

принимает решение о предоставлении материальной помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

---

<sup>5</sup> Закон Томской области от 12.11.2015 № 182-ОЗ «О Законодательной Думе Томской области»; Постановление Законодательной Думы Томской области от 26.07.2012 № 460 «О Регламенте Законодательной Думы Томской области»

<sup>6</sup> Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 03.06.2004 № 98 «О Регламенте работы Администрации Томской области», Приказ Департамента финансов Томской области от 19.07.2012 № 24 «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период»

<sup>7</sup> Постановление Губернатора Томской области от 30.06.2007 № 88 «Об утверждении Положения о Департаменте социальной защиты населения Томской области», Постановление Администрации Томской области от 28.12.2004 № 96а «О мерах по реализации Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» (п. 2 ч. 1 Порядка предоставления мер социальной поддержки гражданам, предусмотренных Законом Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»

В силу прямого указания действие Закона № 212-ОЗ распространяется на граждан, нуждающихся в жилых помещениях специализированного жилищного фонда.

Органами государственной власти Томской области, осуществляющими от имени Томской области полномочия в области формирования, управления и распоряжения специализированным жилищным фондом, являются Законодательная Дума Томской области (статья 4), Администрация Томской области (статья 5), областной орган по управлению специализированным жилищным фондом (статья 6), уполномоченный орган по вопросам семьи и детей Томской области (статья 6.1), уполномоченный орган в сфере социальной защиты населения Томской области (статья 6.2) в пределах их компетенции, установленной настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами Томской области.

Областные государственные учреждения, областные государственные предприятия, за которым жилое помещение закреплено на праве оперативного управления или хозяйственного ведения, осуществляют отдельные полномочия в отношении жилых помещений специализированного жилищного фонда, закрепленных за ними в соответствии с настоящим Законом (статья 7).

В силу прямого указания действие Закона № 100-ОЗ распространяется на отдельные категории граждан, имеющих в соответствии с действующим законодательством право на предоставление им земельных участков.

Особенности регулирования земельных отношений на территории Томской области в соответствии с действующим законодательством в пределах их компетенции осуществляют: Законодательная Дума Томской области (статья 2), Администрация Томской области (статья 3), исполнительный орган Томской области по управлению государственным имуществом Томской области (статья 4), исполнительный орган Томской области в сфере управления сельским хозяйством (статья 4-1), исполнительный орган Томской области в сфере архитектуры и строительства (статья 4-2), органы местного самоуправления (статья 5).

В силу прямого указания действие Закона № 2-ОЗ распространяется на граждан Российской Федерации, проживающих на территории Томской области, имеющих право на меры социальной поддержки по лекарственному обеспечению.

Правовые и организационные основы предоставления лекарственной помощи населению Томской области и систему социальной защиты граждан Российской Федерации в пределах их компетенции устанавливают: Законодательная Дума Томской области (статья 3), Губернатор Томской области (статья 4), Администрация Томской области (статья 5), уполномоченный исполнительный орган Томской области в сфере организации лекарственного обеспечения населения Томской области (статья 6), уполномоченный исполнительный орган Томской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов) (статья 7).

### **Опубликование нормативных правовых актов (дата и источник официального опубликования, дата вступления в силу)**

Первоначальный текст Закона № 253-ОЗ опубликован в изданиях: «Официальные ведомости» № 37 (113) от 17.12.2004, «Томские новости», № 52 от 23.12.2004, «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» № 36 (97) от 23.12.2004. Закон № 253-ОЗ вступил в силу с 1 января 2005 года.

Первоначальный текст Закона № 212-ОЗ опубликован в изданиях: «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области», 28.09.2006, № 56 (117), «Собрание

законодательства Томской области», 29.09.2006, № 9 (14). Закон № 212-ОЗ вступил в силу с 7 октября 2006 года.

Первоначальный текст Закона № 100-ОЗ опубликован в изданиях: Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 14.07.2015, «Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области», 29.07.2015, № 43 (219)-II, «Собрание законодательства Томской области», 30.07.2015, № 7/2 (127). Закон № 100-ОЗ вступил в силу с 23 июля 2015 года.

Первоначальный текст Закона № 2-ОЗ опубликован в изданиях: Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), «Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области», 30.03.2016, № 49 (225), «Собрание законодательства Томской области», 31.03.2016, № 3/2(143), «Томские новости», № 13, 01.04.2016. Закон № 2-ОЗ вступил в силу с 24 марта 2016 года.

### **Ответственность за нарушение нормативных правовых актов, иные меры правового воздействия в отношении субъектов исследуемых правоотношений**

Практика применения соответствующих мер ответственности/воздействия не представлена в настоящем отчете ввиду отсутствия системной информации по данному вопросу.

Анализ вышеуказанных актов свидетельствует о полноте правового регулирования правоотношений, связанных с предоставлением мер социальной поддержки, предусмотренных Законами № 253-ОЗ, № 212-ОЗ, № 100-ОЗ, № 2-ОЗ на федеральном уровне, а также на региональном уровне в пределах полномочий, предоставленных органам государственной власти субъектов РФ федеральным законодательством. Реализация законов № 253-ОЗ, № 212-ОЗ, № 100-ОЗ, № 2-ОЗ обеспечена подзаконными актами.

### **Анализ обращений граждан по предметам правового регулирования Законов № 253-ОЗ, № 212-ОЗ, № 100-ОЗ, № 2-ОЗ**

Учет количества обращений граждан в органах государственной власти субъекта РФ по их содержанию осуществляется в соответствии с общероссийским тематическим классификатором обращений, в котором не предусмотрена привязка к нормативному правовому акту. В связи с этим представить общее количество обращений граждан, поступивших в исполнительный и законодательный (представительный) органы государственной власти Томской области, не представляется возможным.

Вместе с тем тематическая выборка обращений в привязке к предмету регулирования законов № 253-ОЗ, № 212-ОЗ, № 100-ОЗ, № 2-ОЗ позволяет сделать срез основных вопросов, с которыми обращаются жители Томской области.

Организационным отделом аппарата Законодательной Думы Томской области проведен анализ обращений граждан по вопросам, регулирующим правоотношения по предоставлению мер социальной поддержки, установленных законами № 253-ОЗ, № 212-ОЗ, № 100-ОЗ, № 2-ОЗ.

**За период с 01.10.2018 по 01.05.2023 в Законодательную Думу Томской области поступило 30 обращений граждан по вопросам, регулируемым законами № 253-ОЗ, № 212-ОЗ, № 100-ОЗ, № 2-ОЗ, из них:**

20 обращений – Закон № 253-ОЗ;

7 обращений – Закон № 212-ОЗ;

3 обращения – Закон № 100-ОЗ.

Наибольшее количество поступающих обращений граждан связаны с размером и порядком предоставления отдельных мер социальной поддержки, предусмотренных Законом № 253-ОЗ.

В отношении реализации такой меры социальной поддержки, как региональный материнский (семейный) капитал (РМСК), суть обращений была направлена на необходимость расширения категории получателей данной меры. На момент проведения настоящего мониторинга категория семей, имеющих право на предоставление регионального материнского (семейного) капитала, осталась без изменений.

Другая группа обращений граждан связана с реализацией права семей, воспитывающих несовершеннолетних детей, на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Обращения граждан были связаны с необходимостью изменения порядка назначения данной выплаты в части предоставления права на ее назначение родителям третьего или последующего ребенка, лишенным или ограниченным в родительских правах в отношении предыдущих детей, и исключения положений об очередности рождения детей с привязкой к матери рожденного ребенка.

В связи с тем, что данная норма предусмотрена порядком признания семьи нуждающейся в поддержке, назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты нуждающейся в поддержке семье, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (постановление Администрации Томской области от 28.12.2012. № 191), изменения в Закон № 253-ОЗ не вносились.

Следует отметить сложившийся законодательный опыт, когда обращения граждан становились основанием для разработки и принятия соответствующих изменений в Закон № 253-ОЗ.

Так, обращение семьи, в которой одновременно родилось трое детей, столкнувшейся с проблемой реализации права на единовременную денежную выплату на улучшение жилищных условий, стало основой для внесения изменений в части увеличения срока, в течение которого семья вправе обратиться за данной выплатой.

Обращение гражданки об увеличении возраста ребенка, на обучение которого могут быть направлены средства регионального материнского (семейного) капитала, стало основой для подготовки соответствующих изменений (*возраст увеличен с 18 до 25 лет*).

В отдельную группу можно выделить обращения, носящие консультативный характер, в которых излагаются просьбы о предоставлении информации о наличии мер социальной поддержки, предусмотренных для семей, воспитывающих несовершеннолетних детей.

Обращений граждан, юридических лиц, организаций о практике правоприменения Закона № 253-ОЗ, с учетом количества и содержания обращений (жалоб, заявлений) по разъяснению положений Закона № 253-ОЗ, а также связанных с их практической реализацией в **Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области** не поступало. В ходе проведения экспертизы Закона № 253-ОЗ норм, противоречащих федеральному законодательству, а также коррупциогенных факторов, не выявлено.

**Согласно информации, представленной прокуратурой Томской области**, меры по совершенствованию Закона Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» в 2022 году не принимались.

Вместе с тем прокурором Бакчарского района в анализируемом периоде вскрыт факт нарушения регионального законодательства при решении вопроса о назначении ежемесячной денежной выплаты нуждающейся в поддержке семье, назначаемой в случае

рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, предусмотренной статьей 10.4 Закона № 253-ОЗ.

По фактам допущенных нарушений закона прокурором Бакчарского района в апреле 2022 года внесено представление директору ОГКУ «Центр социальной поддержки населения Бакчарского района», акт прокурорского реагирования рассмотрен и удовлетворен, заявителю назначен и выплачивается указанный вид пособия, за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей 1 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

В 2022 году в органы прокуратуры поступило 1 обращение в рассматриваемой сфере (удовлетворено), коррупциогенные факторы в процессе правоприменения не выявлялись.

**Обращения граждан по вопросу предоставления жилого помещения специализированного жилищного фонда в соответствии с Законом № 212-ОЗ** были связаны с предложениями о внесении изменений по срокам признания граждан, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, нуждающимися в жилых помещениях как одного из условий включения в список граждан, которым может быть предоставлено жилое помещение специализированного жилищного фонда, а также снятию ограничений по возрасту детей на момент предоставления данного жилого помещения.

На момент проведения мониторинга редакция положений Закона № 212-ОЗ не изменена.

**Согласно информации, представленной прокуратурой Томской области,** в 2022 году принимались меры с целью совершенствования Закона № 212-ОЗ.

Так, с целью увеличения численности граждан, которым может быть предоставлена указанная мера социальной поддержки, в апреле 2022 года прокуратурой области в Законодательную Думу Томской области направлено предложение о внесении изменения в Закон № 212-ОЗ.

В феврале 2023 года Законодательной Думой Томской области была создана рабочая группа для проработки вопроса о внесении изменений в Закон № 212-ОЗ, результаты работы которой были направлены в Администрацию Томской области.

В 2022 году в органы прокуратуры поступило 3 обращения в рассматриваемой сфере, однако, в связи с тем, что не внесены изменения в региональное законодательство, позволяющие увеличить количество граждан, которым может быть предоставлено жилое помещение, основания для удовлетворения обращений отсутствовали.

Коррупциогенные факторы в процессе правоприменения не выявлялись.

**Обращения граждан по вопросам в рамках Закона № 100-ОЗ** касались длительности сроков ожидания предоставления земельного участка и предоставления права замены натурального предоставления земельного участка на денежную выплату.

На момент проведения мониторинга в Закон № 100-ОЗ внесены изменения, закрепившие право граждан, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними, а также состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, на предоставление иной меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в виде единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий.

**Согласно информации, представленной прокуратурой Томской области,** в отношении Закона № 100-ОЗ меры по его совершенствованию не применялись.

Вместе с тем анализ обращений граждан, поступивших в органы прокуратуры в 2022 году, свидетельствует о массовом нарушении прав граждан в рамках реализации Закона

№ 212-ОЗ (длительное непредоставление земельных участков либо их предоставление, не обеспеченных инженерной и транспортной инфраструктурой), в связи с чем в декабре 2022 года прокуратурой области в Законодательную Думу Томской области был внесен законопроект, предусматривающий введение дополнительной меры социальной поддержки в виде земельного сертификата взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

В 2022 году органами прокуратуры приняты многочисленные меры прокурорского реагирования в связи с предоставлением гражданам земельных участков, не обеспеченных объектами инженерной инфраструктуры.

Всего в 2022 году в целях защиты прав граждан в рассматриваемой сфере правоотношений предъявлено 2 исковых заявления, внесено 9 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 2 должностных лица.

Так, прокурором г. Томска предъявлено 2 исковых заявления о признании незаконным бездействие Администрации Города Томска, возложении обязанности по обеспечению земельных участков инженерной и транспортной инфраструктурой (удовлетворены).

Прокурором г. Стрежевой установлено, что Администрацией городского округа Стрежевой не приняты достаточные меры к обеспечению земельных участков необходимой инфраструктурой, так как с 2019 по 2022 годы заявки о предоставлении бюджетных ассигнований в Департамент архитектуры и строительства Томской области не направлялись.

Имеют место факты бездействия органов местного самоуправления в части непринятия мер по предоставлению земельных участков. Так, после вмешательства прокурора Каргасокского района в 2022 году 6 многодетным семьям предоставлены земельные участки.

Прокуратурой Томского района в 2022 году установлено, что в Перечень земельных участков, планируемых к предоставлению гражданам, включены земельные участки, предоставление которых заведомо невозможно. Внесенное в Администрацию Томского района представление удовлетворено.

В 2022 году в органы прокуратуры поступило 4 обращения о нарушении прав многодетных семей при предоставлении земельных участков, из которых удовлетворено 3, коррупциогенные факторы в процессе правоприменения не выявлялись.

**Обращения граждан** по вопросам реализации права на «льготное» лекарственное обеспечение в соответствии с **Законом № 2-ОЗ** в Законодательную Думу Томской области за указанный выше период не поступали.

**Согласно информации, представленной прокуратурой Томской области**, меры по совершенствованию Закона № 2-ОЗ в истекшем периоде не принимались.

Проверкой, проведенной прокуратурой Парабельского района, установлен факт ненадлежащего лекарственного обеспечения ребенка до 6 лет из многодетной семьи. По факту выявленного нарушения прокуратурой области в ноябре 2022 года внесено представление начальнику Департамента здравоохранения Томской области, которое рассмотрено и удовлетворено, необходимый препарат поставлен в аптечную организацию для организации льготного лекарственного обеспечения. Обращения граждан, юридических лиц о практике применения Закона № 2-ОЗ в органы прокуратуры не поступали, коррупциогенные факторы в процессе правоприменения не выявлялись.

## **СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ «СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА В РОССИИ ДО И ПОСЛЕ ПАНДЕМИИ: РАЗВИЛКИ БУДУЩЕГО»**

Одной из национальных целей развития Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации<sup>8</sup> является «сохранение населения, здоровье и благополучие людей», в рамках которой установлен целевой показатель **по снижению уровня бедности населения в два раза по сравнению с показателем 2017 года и решению задач социально-демографического развития страны в рамках увеличения рождаемости.**

Обеспечение в Томской области лучшего качества жизни в Сибири за счет реализации модели интенсивного развития является миссией Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года<sup>9</sup> (далее – Стратегия). Одним из выбранных приоритетов Стратегии, вытекающих из указанной миссии, является «Человеческий капитал»: развитие человеческого капитала в Томской области и системы его воспроизводства, что включает в себя развитие отраслей социальной сферы, в том числе образования, науки и здравоохранения, проведение активной демографической политики, создание комфортных условий для жизни и работы.

В целях повышения уровня и качества жизни населения на всей территории Томской области Стратегией обозначены задачи и показатели их достижения, среди которых показатель – **снижение численности населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, т.е. решение проблемы «бедности» населения.**

В мониторинге правоприменения Закона Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей», который проводился комитетом Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике в 2018 году, были приведены данные социально-экономических исследований проблем бедности, в том числе с учетом факторов иждивенческой нагрузки, проведенных Институтом социального анализа и прогнозирования РАНХиГС, НИУ «Высшая школа экономики» и другими. Авторы на основе статистических данных рассматривали различные факторы риска бедности, в том числе такой фактор, как иждивенческая нагрузка (наличие в семье несовершеннолетних детей). Большинство экспертов отмечали, что наличие в семье несовершеннолетних детей значительно увеличивает риски бедности, а также рост детской бедности, который резко вырос в период после 2013 года. В связи с этим научное сообщество отметило актуальность повышения эффективности социальной поддержки нуждающихся семей с детьми.

В рамках данного мониторинга мы также обратились к социально-экономическим исследованиям по данной теме. В Докладе НИИ «Высшая школа экономики», представленном в 2022 году на XXIII Ясинской международной научной конференции по проблемам развития экономики и общества<sup>10</sup>, отражен анализ основных тенденций российской системы социальной защиты и возможные развилки ее развития в среднесрочной перспективе.

---

<sup>8</sup> Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

<sup>9</sup> Постановление Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года»

<sup>10</sup> Доклад Национального исследовательского института «Высшая школа экономики»: «Социальная защита в России до и после пандемии: Развилки будущего» 2022. Научные редакторы: Л.Н. Овчарова, О.В. Синавская, авторы: Е.А. Андреева, С.С. Бирюкова, Н.Д. Воронина, Е.С. Горват, Е.А. Горина, А.Р. Горяйнова, Д.Е. Карева, М.А. Нагерняк, Е.А. Назарбаева, А.И. Пишняк, Д.В. Помазкин, Д.О. Попова, Е.В. Селезнева, О.В. Синавская, С.А. Теракопов, М.А. Устинова, Н.В. Халина



## **Тенденции в развитии системы социальной поддержки до разворота, призванного обеспечить выполнение национальных целей**

Социальная поддержка как нестраховой компонент социальной защиты представляет собой систему трансфертов из бюджетов всех уровней, предоставляемых населению в виде денежных выплат или в натуральной форме в целях преодоления или компенсации последствий реализации различных социальных рисков<sup>11</sup>.

К основным из них относятся: сокращение доходов по причине безработицы, потери кормильца, материнства, полной или временной утраты трудоспособности из-за наступления старости, инвалидности, болезни, трудового увечья или профессионального заболевания, нехватки собственных средств семьи на содержание иждивенцев, а также социальной изолированности.

В двенадцатилетнем временном интервале авторы выделяют два периода: до и после введения мер, которые должны были начать разворот социальной поддержки на выполнение национальных целей, сформулированных в 2018 г. и уточненных в 2020 г.

При этом так совпало, что начало второго периода пересекается с пандемией коронавируса, поэтому в массовом сознании обозначенный разворот воспринимается как период реакции на COVID-19. Такая ассоциация справедлива, потому что именно пандемия мотивировала на ускорение обозначенного разворота.

В начале 2010-х годов система социальной поддержки вносила незначительный вклад в сокращение бедности населения, несмотря на достаточно большой объем аккумулированных в ней финансовых ресурсов. Оценки суммарных расходов на меры социальной поддержки разнятся в зависимости от методики расчета, но все они находятся около значения в 3 % ВВП. О большом масштабе системы социальной поддержки говорит и высокий показатель охвата населения: по минимальным оценкам на данных РМЭЗ НИУ ВШЭ, в 2015 г. 51 % домохозяйств получали хотя бы один вид нестраховых государственных социальных трансфертов, а по оценкам на данных ВДН Росстата, охват достигал 65 % населения России.

Однако при таких масштабах влияние системы федеральных и региональных мер социальной поддержки на уровень бедности было весьма умеренным. **Причины невысокой результативности системы социальной поддержки в части сокращения бедности населения были связаны с низким охватом нуждающихся семей адресными пособиями по бедности и недостаточным вкладом таких пособий в снижение дефицита доходов у тех, кто имел к ним доступ.** Это означает, что накануне пандемии Россия еще не завершила этап построения сбалансированной модели социальной защиты населения, в которой основные социальные риски покрываются за счет страховых программ, а адресная помощь, направленная на преодоление бедности или ее предупреждение, является приоритетом нестраховой социальной поддержки.

Активное движение в сторону создания целостной системы поддержки семей с детьми началось с введения в 2013 году пособия для семей с низкими доходами, проживающих в регионах с неблагоприятной демографической ситуацией, в которых появлялись третьи или последующие дети, а в 2018 г. стартовал процесс создания системы полного охвата семей с детьми пособиями по нуждаемости. Он начался с введения таких пособий для семей с детьми в возрасте до 1,5 лет.

Несмотря на обозначенные изменения, система сохраняла ориентацию на поддержку категорий населения, которые не относились к группам нуждающихся. По оценкам авторов исследования, в 2017 г. из всего объема финансовых средств в системе социальной

---

<sup>11</sup> Социальный риск – признаваемое обществом предполагаемое или вероятное событие в жизни человека, наступление которого приводит к потере или ограничению его экономической самостоятельности и социального благополучия.

поддержки на реализацию мер, предоставляемых в связи с низким уровнем дохода, направлялось порядка 18 %. При этом средства консолидированных бюджетов регионов в большей степени ориентировались на предоставление социальной поддержки с учетом нуждаемости (в среднем – около 25 % соответствующих расходов), чем средства федерального бюджета. Кроме проблем с охватом, ограниченное влияние социальной поддержки на сокращение бедности объяснялось дизайном самих мер, предоставляемых в связи с низким уровнем дохода:

- малый размер поддержки и, как результат, слабый вклад в сокращение дефицита доходов малоимущих домохозяйств, отсутствие связи между степенью нуждаемости (дефицитом доходов) и размером выплат;

- невысокая точность оценки уровня доходов при определении права на меры поддержки, обусловленная широкой распространенностью неформальных доходов и высокими административными издержками других способов оценки нуждаемости.

Несомненно, **главными условиями сокращения бедности населения являются ускоренный экономический рост и повышение реальных заработных плат.** Но главным инструментом сокращения бедности является система социальной защиты. Для осуществления этой роли российской системе социальной поддержки требовались пересмотр приоритетов, увеличение финансирования социальных трансфертов, адресованных малоимущим гражданам, совершенствование подходов к оценке нуждаемости и определению размера выплат и повышение включенности малоимущих в программы социальной поддержки. Многие из этих задач стали решаться начиная с 2019 г.

Развитие системы социальной поддержки в 2019–2021 гг. на федеральном уровне характеризуют **две главные тенденции: первая – усиление социально-демографической составляющей системы социальной поддержки, вторая – частичное устранение имеющихся в системе проблем для того, чтобы увеличить ее влияние на сокращение бедности.** Важно отметить, что в исследовании рассматриваются только те решения, которые действуют на постоянной основе и не относятся к антикризисным временным мерам поддержки населения. К решениям в рамках социально-демографической повестки, принятым в этот период, относятся:

- продление программы материнского (семейного) капитала (МСК) до конца 2026 г.;
- расширение круга получателей МСК: с 2020 г. право на него получают семьи уже при рождении (усыновлении) первого ребенка;

- повышение размера МСК с 453 тыс. до 466,6 тыс. руб. (на 1-го ребенка) или до 616,6 тыс. руб. (на 2-го или последующего ребенка) и закрепление нормы о его ежегодной индексации;

- расширение круга получателей ежемесячных выплат (ЕДВ) на 1-го и 2-го ребенка за счет увеличения с 1,5 до 3 лет возраста ребенка, до достижения которого может быть назначена выплата, а также повышение порогового значения дохода семьи с полутора до двух величин прожиточного минимума (ПМ);

- расширение круга получателей ежемесячной выплаты на 3-го или последующего ребенка в возрасте до 3 лет за счет увеличения числа субъектов РФ, получающих из федерального бюджета субсидии на софинансирование этой выплаты, с 60 в 2018 г. до 75–76 в 2020–2021 гг.;

- установление дополнительных мер поддержки семей при рождении детей в регионах Дальнего Востока: единовременной выплаты в двукратном размере региональной величины ПМ при рождении первого ребенка в семье и увеличения на 30 % федерального МСК при рождении второго ребенка.

Кроме того, был расширен круг получателей специальных мер поддержки для семей с детьми – ипотечных заемщиков. Так, субсидируемая ставка по ипотеке на строительство (приобретение) жилья на первичном рынке распространена с узкого круга семей, где

в 2018–2022 гг. родился второй или третий ребенок, на семьи, в которых в этот период родился ребенок любой очередности, а также на семьи с детьми-инвалидами независимо от времени их рождения. Многодетным семьям предоставлено право воспользоваться единовременной выплатой в размере 450 тыс. руб. для погашения ипотечного кредита. И хотя меры поддержки в части ипотечного кредитования не относятся непосредственно к социальной защите населения, тот факт, что право на их получение определяется рождением детей, указывает на их стимулирующий характер и встраивает в систему мер социально-демографической политики.

В результате нововведений численность получателей сертификатов на МСК удвоилась, в 1,8 раза выросла численность получателей выплаты на первого ребенка, на треть выросли бюджетные расходы на реализацию этих социально-демографических мер.

Изменения в системе социальных выплат, нацеленные на усиление ее вклада в сокращение бедности, также затронули в основном меры для семей с детьми. Принятые решения группируются в несколько направлений:

- *введение новых ежемесячных выплат малоимущим семьям*, таких как выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно (с 2020 г.), пособие единственному родителю на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет и пособие женщинам, вставшим на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности (с 2021 г.);

- *повышение размеров действующих пособий*: пособия по уходу за первым ребенком до 1,5 лет для неработающих граждан и пособия по временной нетрудоспособности при уходе за ребенком в возрасте до 8 лет;

- *применение нового подхода к определению размера выплат малоимущим семьям*: с 2021 г. размер ежемесячной выплаты на ребенка от 3 до 7 лет включительно дифференцирован в зависимости от дефицита доходов семьи и составляет 50, 75 или 100 % величины ПМ для детей. По данным Минтруда России, у 77 % детей, которые в 2021 г. получали выплату, ее размер составлял 100 % ПМ. Это означает, что доходы семей, в которых проживают остальные 23 % детей – получателей выплаты, преодолели черту бедности за счет выплаты меньшего размера;

- *применение комплексной оценки нуждаемости*: для определения права на новые ежемесячные выплаты малоимущим семьям с 2021 г. впервые на федеральном уровне наряду с критерием среднедушевого дохода используются также критерии имущественной обеспеченности и наличия занятости у трудоспособных членов семьи (так называемый критерий нулевого дохода). До этого подобная практика была лишь в некоторых регионах в отдельных социальных программах.

Цель многокритериальной оценки нуждаемости – снизить ошибки включения, обусловленные высокой распространенностью доходов от неформальной занятости. Наши оценки по данным выборочных обследований населения показывают, что от 25 до 32 % всех домохозяйств, среднедушевой доход которых не превышает величину ПМ, могут не соответствовать дополнительным критериям.

Изменения в системе детских пособий способствовали, во-первых, увеличению объемов материальной поддержки от государства и более равномерному ее распределению по мере взросления детей: она больше не сконцентрирована только на семьях с детьми раннего возраста. Во-вторых, были частично закрыты имевшиеся в системе пробелы, такие как, например, резкое уменьшение поддержки по достижении ребенком возраста 1,5 лет при слабой доступности услуг по присмотру и уходу за детьми до 3 лет. В-третьих, охват семей с детьми социальными выплатами существенно вырос.

Всего федеральные выплаты для семей с низкими доходами в 2020 г. охватили более 6,7 млн детей в возрасте до 8 лет. В 2021 г. контингент детей, которым оказывается поддержка, увеличился еще на 1,5 млн человек за счет детей от 8 до 17 лет, воспитываемых единственным родителем. С учетом применения комплексной оценки нуждаемости в 2021 г.

общая численность детей от 0 до 17 лет, охваченных новой системой федеральных детских пособий, составила около 7 млн человек, что сопоставимо с численностью детей, на которых назначено региональное пособие на ребенка до 16 (18) лет.

Еще одно направление повышения эффективности поддержки малоимущих граждан – обусловленные социальные трансферты, прежде всего государственная социальная помощь (ГСП) на основании социального контракта (СК). Ее развитие предполагает расширение охвата малоимущего населения, существенное повышение размеров предоставляемой помощи, индивидуальный и комплексный подход к реализации мероприятий СК и усиление координации между участниками.

Новая схема реализации ГСП на основании СК, апробированная в 2019–2020 гг. в рамках пилотного проекта Минтруда России в 21 субъекте Российской Федерации и модифицированная по его итогам, предусматривает оказание помощи малоимущим гражданам по четырем направлениям в зависимости от их индивидуальной ситуации: поиск работы, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, ведение личного подсобного хозяйства и осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации (ТЖС).

По итогам пилотного проекта в регионах-участниках заметно выросли размер предоставляемой помощи (в 2020 г. по сравнению с 2018 г. размер единовременной выплаты увеличен в среднем в 6 раз), охват малоимущих граждан (в среднем в 3,3 раза) и число заключенных контрактов (в среднем в 2,3 раза).

В завершение анализа основных тенденций развития российской системы социальной поддержки в 2019–2021 гг. важно отметить и другие решения, имеющие долгосрочные последствия для ее функционирования. Во-первых, это изменения в методике расчета величины прожиточного минимума (ПМ) и черты бедности. Во-вторых, Минтруд и ПФР приступили к активному развитию системы «Социального казначейства» – «новой цифровой системы проактивного предоставления мер социальной поддержки граждан, обеспечивающей адресный подход к ситуации гражданина». Это решение нацелено на повышение эффективности системы социальной поддержки за счет максимального использования сведений о населении, содержащихся в различных государственных информационных системах.

Итак, на современном этапе развития российской системе социальной поддержки свойственны такие тенденции, как дальнейшее расширение материальной поддержки семьи, материнства и детства, увеличение охвата и размеров выплат, а следовательно – объемов финансовых ресурсов, направляемых на снижение бедности, развитие новых подходов к оказанию поддержки малоимущим гражданам и к оценке нуждаемости, в том числе на основе внедрения цифровых технологий. Усиление роли федерального центра в реализации социальной поддержки в части как нормативного регулирования, так и финансирования расходных обязательств свидетельствует о централизации в этой сфере.

С 1 января 2023 года в рамках исполнения подпункта «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 2 мая 2021 г. № Пр-753 по созданию целостной системы мер социальной поддержки семей с детьми в целях сведения к минимуму риска бедности таких семей введено универсальное пособие, которое выстраивает единую и комплексную «бесшовную» адресную поддержку семей с детьми с ранних сроков беременности женщины до достижения ребенком 17 лет, которой будут охвачены семьи, воспитывающие порядка 9,2 млн детей.

Универсальное пособие назначается на принципах «Социального казначейства» Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации, который создан с 1 января 2023 года в рамках реализации Концепции цифровой и функциональной трансформации социальной сферы.

## РАЗДЕЛ 2

### ХАРАКТЕРИСТИКА И ИНФОРМАЦИЯ О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 16.12.2004 № 253-ОЗ «О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ ГРАЖДАН, ИМЕЮЩИХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ»

Закон № 253-ОЗ принят на основе разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в целях установления системы мер социальной поддержки семей, имеющих несовершеннолетних детей, в связи с их рождением, обучением и воспитанием в декабре 2004 года и вступил в силу с 01.01.2005.

Редакция Закона № 253-ОЗ на момент его вступления в силу и действующая на момент проведения мониторинга состоит из 3 глав и 13 статей. При этом в развитие статей 4 и 10 были приняты статьи 4.1 и 10.1, 10.2, 10.3, 10.4, 10.5, 10.6, 10.7.

**Изменения и дополнения за период его реализации с 2005 года по март 2023 года в Закон № 253-ОЗ вносились 37 раз.** Основные изменения были направлены на:

– совершенствование порядка реализации прав получателей той или иной меры социальной поддержки – 16 законов;

– установление новых расходных обязательств – введение новых мер социальной поддержки (*«Региональный материнский (семейный) капитал», «Пособие в случае рождения третьего и последующих детей после 31 декабря 2012 года», «Единовременная денежная выплата на улучшение жилищных условий», «Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно», «Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет», «Ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка» и т.д.*) – 12 законов;

– увеличение размеров установленных законом выплат, расширение категории получателей или возможности использования меры социальной поддержки – 9 законов.

#### **Виды социальной поддержки граждан, имеющих несовершеннолетних детей, установленные Законом № 253-ОЗ, и основания их установления**

Законом № 253-ОЗ устанавливаются следующие виды социальной поддержки граждан, имеющих несовершеннолетних детей:

- 1) пособие на ребенка (*с 2005 года*);
- 2) единовременная денежная выплата гражданам при рождении одновременно трех и более детей (*с 2005 года*);
- 3) единовременная денежная выплата на улучшение жилищных условий (*с 2015 года*);
- 4) ежемесячная денежная выплата на оплату коммунальных услуг для малоимущих многодетных семей (*с 2008 года*);
- 5) ежемесячная денежная выплата на оплату стоимости проезда городским, пригородным и внутрирайонным транспортом к месту обучения и обратно детей из малоимущих многодетных семей (*с 2005 года*);
- 6) новогодний подарочный набор для детей (*с 2009 года*);
- 7) ежегодная денежная выплата на подготовку ребенка к занятиям в общеобразовательной организации (*с 2009 года*);
- 8) региональный материнский (семейный) капитал (*с 2011 года*);
- 9) ежемесячная денежная выплата нуждающейся в поддержке семье, назначаемая в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (*с 2013 года*);
- 10) «Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно» (*с 2020 года*);
- 11) «Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет» (*с 2022 года*).

Установленные Законом № 253-ОЗ меры социальной поддержки могут быть назначены на детей из многодетных семей, а часть из них вводились адресно для поддержки многодетных семей (статьи 7, 8, 9, 10.2, 10.3, 10.4).

По данным Департамента социальной защиты населения Томской области и федеральной службы государственной статистики с 1 января 2015 года по декабрь 2022 года в Томской области сложилась следующая характеристика «многодетных семей», получателей мер социальной поддержки, предусмотренных Законом № 253-ОЗ.

Таблица 1

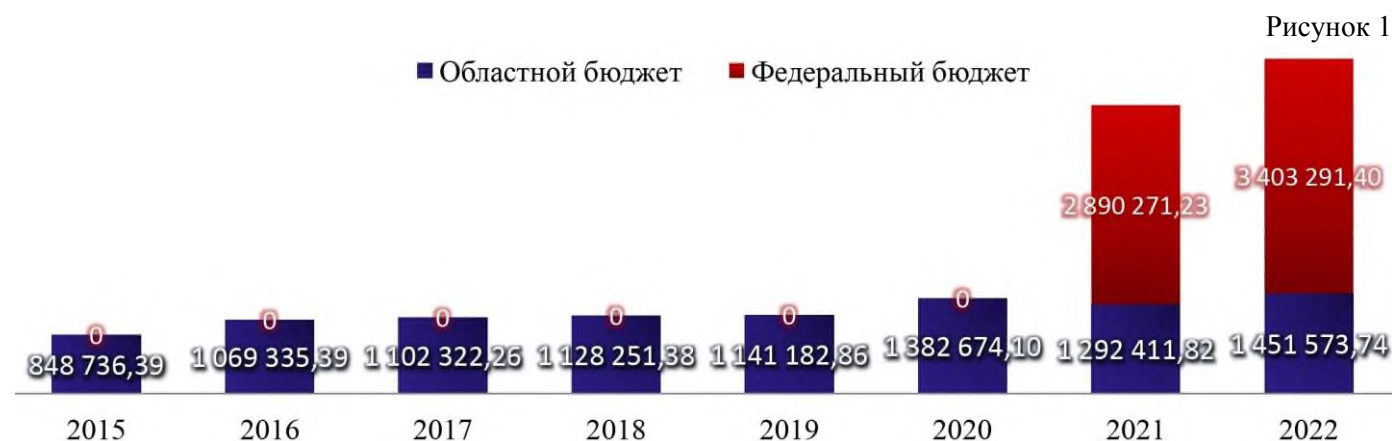
Год	Общая численность малоимущих многодетных семей	Численность в них детей	Численность семей с 3-мя детьми	Численность семей с 4-мя детьми	семьи с 5-7 детьми		семьи с 8-10 детьми		семьи с 11 детьми и более	
					Численность		Численность		Численность	
					семей	детей	семей	детей	семей	детей
2015	6 394	21 170	5 439	1 136	484	2640	43	271	0	0
2016	8 977	33 777	7 675	1 722	629	3455	42	373	3	36
2017	9 677	32 438	7 368	1 625	642	3474	41	349	1	11
2018	9 837	33 175	7 355	1 735	704	3 801	42	358	1	11
2019	9 789	33 259	7 163	1 812	761	4 079	49	408	3	33
2020	10 829	36 697	7 967	1 991	819	4 352	53	436	4	44
2021	10 793	36 717	7 871	2 011	859	4 612	49	414	3	34
2022	10 475	35 682	7 581	1 996	885	4 579	40	343	3	33

Анализ роста бюджетных ассигнований (Таблица 2 и рис. 1), направленных на реализацию Закона № 253-ОЗ, отражает увеличение количества «малоимущих многодетных семей», имеющих большой по объему и стоимости перечень мер социальной поддержки.

### Объем финансирования Закона Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»

Таблица 2

Год	Областной бюджет	Федеральный бюджет	ВСЕГО
2015	848 736,39	0,00	848 736,39
2016	1 069 335,39	0,00	1 069 335,39
2017	1 102 322,26	0,00	1 102 322,26
2018	1 128 251,38	0,00	1 128 251,38
2019	1 141 182,86	0,00	1 141 182,86
2020	1 382 674,10	1 974 1 97,	3 356 871,18
2021	1 292 411,82	2 890 271,23	4 182 683,05
2022	1 451 573,74	3 403 291,40	4 854 865,14



## ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЬИ 5 «ПОСОБИЕ НА РЕБЕНКА»

**Основание:** Закон № 81-ФЗ – переданное субъектам РФ полномочие по установлению законами и иными нормативными правовыми актами размера, порядка назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка, включая условия и периодичность его выплаты, в том числе с применением критериев нуждаемости.

Основной задачей органов государственной власти Томской области при принятии Закона № 253-ОЗ, которым были утверждены размер пособия, порядок его назначения и выплаты, было выполнение норм статьи 153 Закона № 122-ФЗ, а именно: «При издании органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в связи с принятием настоящего Федерального закона нормативных правовых актов должны быть соблюдены следующие условия:

вновь устанавливаемые размеры и условия оплаты труда (включая надбавки и доплаты), размеры и условия выплаты пособий (в том числе единовременных) и иных видов социальных выплат, гарантии и компенсации, отдельным категориям граждан в денежной форме **не могут быть ниже размеров** и условий оплаты труда (включая надбавки и доплаты), размеров и условий выплаты пособий (в том числе единовременных) и иных видов социальных выплат, гарантий и компенсаций в денежной форме, предоставлявшихся соответствующим категориям граждан, по состоянию на 31 декабря 2004 года;

при изменении после 31 декабря 2004 года порядка назначения льгот и выплат, предоставлявшихся отдельным категориям граждан до указанной даты в натуральной форме, **совокупный объем финансирования** соответствующих льгот и выплат **не может быть уменьшен, а условия предоставления ухудшены.**».

Учитывая указанную норму, право на пособие на ребенка в рамках Закона № 253-ОЗ имеет один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) из малоимущей семьи на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) совместно проживающего с ним ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет (на учащегося общеобразовательной организации – до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет). Под «малоимущей семьей» в рамках Закона № 253-ОЗ понимается семья, среднедушевой доход которой на момент обращения за социальной поддержкой не превышает величины ПМ на душу населения в Томской области, утвержденной в установленном порядке.

Размер пособия определяется с учетом районного коэффициента, действующего по месту проживания получателя. Пособие на ребенка подлежит ежегодной индексации на индекс потребительских цен, применяемый при планировании бюджетных ассигнований областного бюджета на соответствующий финансовый год.

При наличии права на получение пособия на ребенка по нескольким основаниям пособие назначается по одному из них по выбору получателя.

### **Пособие на ребенка установлено в следующих размерах (базовый размер):**

**на ребенка** – с 01.01.2017 126 рублей в месяц + РК (2005 год – 70 рублей; 2009 год – 100 рублей);

**на ребенка в возрасте до трех лет** (до 2009 года – до двух лет) – с 01.01.2017 302 рубля в месяц + РК, в том числе 176 рублей на обеспечение специальными молочными продуктами детского питания (в 2005 году – до двух лет – 210 рублей; в 2009 году вводится условие «до трех лет» – 240 рублей);

**на ребенка одинокой матери** – с 01.01.2017 214 рублей в месяц + РК (2005 год – 140 рублей; 2009 год – 170 рублей);

**на ребенка в возрасте до трех лет одинокой матери** – с 01.01.2017 391 рубль в месяц + РК, в том числе 176 рублей на обеспечение специальными молочными продуктами детского питания (*введена с 01.01.2007 – 280 рублей; 2009 – 310 рублей*);

**на ребенка, родители которого уклоняются от уплаты алиментов**, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно, – с 01.01.2017 170 рублей в месяц + РК (*2005 год – 105 рублей; 2009 год – 135 рублей*);

**на ребенка в возрасте до трех лет, родители которого уклоняются от уплаты алиментов**, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно, – с 01.01.2017 345 рублей в месяц + РК, в том числе 176 рублей на обеспечение специальными молочными продуктами детского питания (*введена с 01.01.2007 – 245 рублей; 2009 год – 275 рублей*);

**на ребенка военнослужащего, проходящего службу по призыву**, – с 01.01.2017 170 рублей в месяц + РК (*2005 год – 105 рублей; 2009 год – 135 рублей*);

**на ребенка в возрасте до трех лет военнослужащего, проходящего службу по призыву**, – с 01.01.2017 345 рублей в месяц + РК, в том числе 176 рублей на обеспечение специальными молочными продуктами детского питания (*введена с 01.01.2007 – 245 рублей; 2009 год – 275 рублей*).

При проведении мониторинга правоприменения Закона № 253-ОЗ, результаты которого утверждены постановлением Законодательной Думы Томской области от 24.04.2018 № 1043, был представлен подробный анализ законодательной практики субъектов РФ в части установления размера пособия на ребенка и особенностей его предоставления в зависимости от количества и возраста детей, статуса родителя (мать-одиночка и т.д.), уровня обеспеченности семьи.

Аналогичный анализ, проведенный при подготовке настоящего мониторинга, подтверждает сохранение региональной практики в части утверждения условий и порядка предоставления пособия на ребенка. Вместе с тем по итогам проведенного анализа можно отметить следующее.

1. Размеры пособий на ребенка в субъектах РФ с 2017 по 2023 годы увеличивались лишь в тех регионах, где проводилась их индексация. Однако тенденция, которая отмечалась в 2017 году, в части минимального и максимального размеров данного пособия сохраняется и в 2023 году. Минимальные размеры данного пособия без учета статуса родителей составляют от 200 до 500 рублей. В Томской области размер пособия на ребенка не менялся с 2017 года и составляет 126 рублей с начислением РК.

2. Сохранился и подход регионов к учету обеспеченности семей. Пособие на ребенка в подавляющем большинстве субъектов РФ выплачивается семьям со среднедушевым доходом, не превышающим 1 ПМ.

Незначительные изменения подходов регионов к порядку и условиям предоставления пособия на ребенка вызвано сокращением количества семей, которым ранее предоставлялось указанное пособие в связи с их переходом на получение новых выплат на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, пособие на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, а также в связи с *повышением размеров* пособия по уходу за первым ребенком до 1,5 лет для неработающих граждан и пособия по временной нетрудоспособности при уходе за ребенком в возрасте до 8 лет.

При этом следует отметить, что предоставление новых выплат семьям с детьми реализуется во всех субъектах РФ по единым правилам, утвержденным федеральным законодательством.



Данные, приведенные в таблице 3, свидетельствуют о том, что в Томской области также идет сокращение численности получателей пособия на ребенка.

**Информация о количестве детей, на которых назначено пособие, и объемах финансирования реализации статьи 5 Закона № 253-ОЗ**

Таблица 3

Год	Число детей, на которых назначено пособие (чел.)	Число семей, получателей пособия	Объем финансирования (тыс. руб.)
2015	65 103	41 159	211 537,90
2016	62 184	37 755	220 724,10
2017	59 892	35 648	211 301,90
2018	55 586	32 256	199 929,10
2019	52 537	29 891	195 426,10
2020	39 601	28 473	143 053,39
2021	37 580	27 480	119 085,90
2022	16 229	13 127	84 667,00

Вместе с тем следует отметить, что несмотря на предоставление с 1 января 2023 года на территории Томской области, как и во всех субъектах РФ, ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, количество получателей пособия на ребенка в соответствии со статьей 5 Закона № 253-ОЗ сохранится. Обусловлено это тем, что отдельным семьям, которые не смогут подтвердить обоснованность отсутствия доходов от трудовой деятельности, новое пособие не сможет быть назначено.

**ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ  
СТАТЬИ 7 «СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН ПРИ РОЖДЕНИИ  
ОДНОВРЕМЕННО ТРЕХ И БОЛЕЕ ДЕТЕЙ»**

Основание: Указ № 600. **Новое расходное обязательство, принятое Томской областью самостоятельно.**

Статьей 7 Закона № 253-ОЗ предусмотрены две меры социальной поддержки при рождении одновременно трех и более детей.

1. **Единовременная денежная выплата** в размере 10 950 рублей на каждого ребенка (без учета дохода семьи)<sup>12</sup>.

Таблица 4

Год	Количество получателей единовременной денежной выплаты	Объем финансирования
2017	2	65,7
2018	1	32,85
2019	2	65,7
2020	3	98,55
2021	1	32,85
2022	2	65,7

2. **Единовременная денежная выплата на улучшение жилищных условий** нуждающимся в улучшении жилищных условий семьям.

Для целей Закона № 253-ОЗ нуждающимися в улучшении жилищных условий гражданами признаются граждане, среднедушевой доход которых на момент обращения за единовременной денежной выплатой на улучшение жилищных условий не превышает 2-кратной величины ПМ на душу населения в Томской области и отвечающие требованиям, установленным статьей 51 Жилищного кодекса РФ.

Право на получение единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий имеют:

– женщины, родившие после 31 декабря 2014 года одновременно трех и более детей (без учета мертворожденных детей);

– мужчины, являющиеся единственными родителями трех и более детей, рожденных одновременно после 31 декабря 2014 года.

Формой реализации права на данную меру социальной поддержки является получение свидетельства на улучшение жилищных условий.

**Информация о семьях, получивших Свидетельство на улучшение жилищных условий граждан при рождении одновременно трех и более детей**

Таблица 5

Год	Кол-во семей	Сумма выплаты	Стоимость кв. м (руб.).	Муниципальное образование (приобретение жилого помещения)	Факт использования средств материнского капитала или собственных средств
2017	1	3 078 000	57 000	г. Томск	да
2018	2	5 184 000	48 000	г. Томск	да/нет
2020	1	3 264 354	60 451	г. Томск	нет
	1	3 279 852	60 738	г. Томск	нет

<sup>12</sup> Порядок назначения и предоставления единовременной денежной выплаты установлен постановлением Администрации Томской области от 28.12.2004 № 96а «О мерах по реализации Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»

**В 2019, 2021 и 2022 годах единовременная денежная выплата на улучшение жилищных условий не предоставлялась в связи с отсутствием у семей, в которых одновременно родилось трое и более детей, статуса «нуждающиеся в улучшении жилищных условий».**

Анализ законодательной практики субъектов РФ выявил, что аналогичные меры социальной поддержки установлены в большинстве из них.

Вместе с тем в подавляющем большинстве субъектов РФ в случае рождения в семье трех и более детей устанавливается мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты, не носящей целевой характер. Средние размеры выплат в таких регионах составляют от 50 тыс. руб. (*Ростовская область, Кабардино-Балкарская Республика*), от 100 до 150 тыс. руб. (*Владимирская, Вологодская, Курская области*).

В другой группе регионов единовременная выплата в случае рождения в семье трех и более детей также не носит целевого характера, но ее размер позволяет решить в том числе и вопрос улучшения жилищных условий. Выплаты от 1 млн руб. установлены в *Липецкой и Сахалинской областях, Республике Хакасия*.

Целевые выплаты на улучшение жилищных условий, размер которых зависит от установленных размеров общей площади жилого помещения, стоимости одного квадратного метра жилого помещения и количества членов семьи, установлены в *Архангельской, Курганской, Псковской, Тамбовской, Томской, Тульской, Тюменской, областях, Республиках Бурятия, Карелия, Приморском, Хабаровском и Амурском краях*. В твердой сумме аналогичная выплата установлена в Сахалинской области.

## ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЬИ 8 «СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛОИМУЩИХ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ ПО ОПЛАТЕ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ И ТВЕРДОГО ТОПЛИВА»

### Основание: Указ № 431.

В соответствии с Законом № 253-ОЗ малоимущим многодетным семьям предоставляется **ежемесячная денежная выплата на оплату коммунальных услуг** (далее по тексту Раздела - ЕДВ).

Размер ЕДВ составляет 30 % части регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, приходящейся на стоимость коммунальных услуг и не должен превышать регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, рассчитанного на фактически занимаемую площадь жилого помещения.

Малоимущие многодетные семьи также имеют право на предоставление компенсационной доплаты, в случае если совокупный объем денежного эквивалента скидки в размере 30 % стоимости коммунальных услуг (в пределах установленных нормативов потребления, а в домах с печным отоплением – в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения и норм потребления твердого топлива, утверждаемых Администрацией Томской области) за период с января по июнь и с июля по декабрь включительно превышает совокупный размер ежемесячной денежной выплаты за соответствующий период. Доплата предоставляется в заявительном порядке.

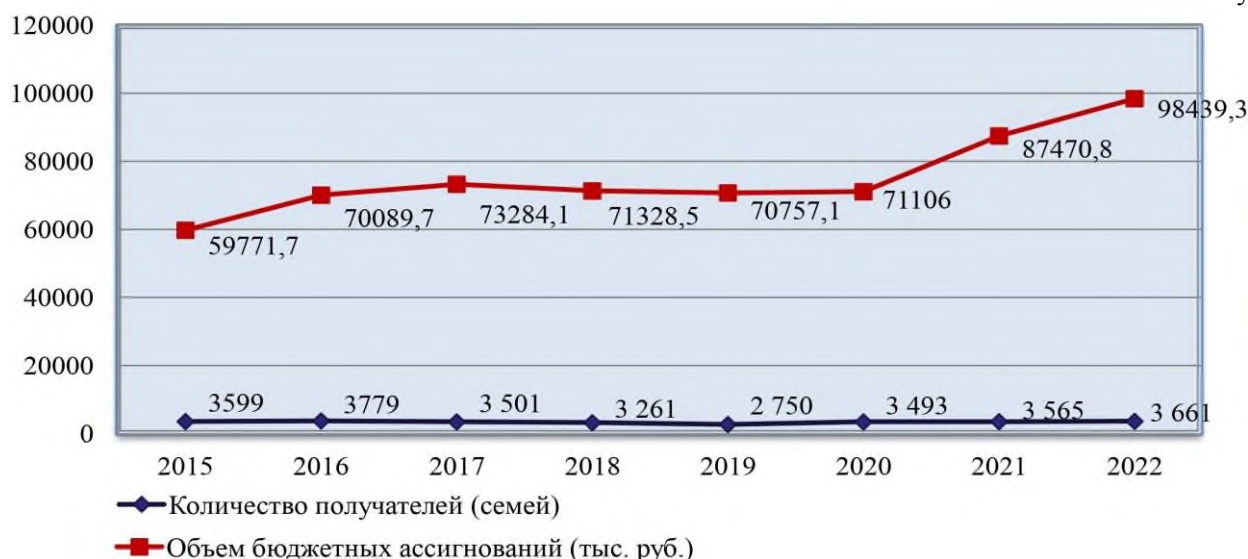
Определение объема расходов на приобретение и доставку твердого топлива определяется расчетным путем с учетом норм потребления и стоимости твердого топлива, регионального стандарта нормативной площади жилого помещения.

### Количество получателей и объем бюджетных ассигнований, на предоставление ЕДВ на оплату коммунальных услуг за годы реализации Закона № 253-ОЗ

Таблица 6

Год	Количество получателей (семей)	Объем бюджетных ассигнований (тыс. руб.)
2015	3 599	59 771,7
2016	3 779	70 089,7
2017	3 501	73 284,1
2018	3 261	71 328,5
2019	2 750	70 757,1
2020	3 493	71 106,0
2021	3 565	87 470,8
2022	3 661	98 439,3

Рисунок 2



Анализ правоприменительной практики последних лет свидетельствует о высокой востребованности меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг среди малоимущих многодетных семей Томской области.

Анализ законодательства субъектов РФ выявил, что аналогичная выплата установлена в большинстве субъектов РФ. Вместе с тем присутствует отличие региональной практики, а именно:

**Принцип адресности и критерий нуждаемости** при предоставлении ежемесячной денежной выплаты на оплату коммунальных услуг предусмотрен в законодательстве *Белгородской, Воронежской, Владимирской, Сахалинской и Томской областей.*

**Не учитывается критерий нуждаемости** в *Архангельской, Астраханской, Вологодской, Иркутской, Калужской, Кировской, Костромской, Курской, Московской, Орловской, Рязанской, Самарской областях, Республиках Адыгея, Марий Эл, Мордовия.*

В соответствии с Указом № 431 размер предоставляемой меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг не должен быть менее 30 % установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, – от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории.

Законами большинства субъектов РФ (*в т.ч. Томской области*) размер выплат на оплату коммунальных составляет 30 % в пределах установленных норм потребления и норм площади жилого помещения.

В ряде регионов (*Астраханской, Калужской, Костромской областях*) мера социальной поддержки по оплате коммунальных услуг установлена в твердой сумме.

В *Белгородской, Владимирской, Кировской, Московской, Самарской, Ярославской областях* размер выплаты составляет 50 %, а в *Брянской и Липецкой областях, г. Санкт-Петербурге* размер выплаты/компенсации зависит от количества детей в многодетной семье и варьируется от 30 до 100 %.

ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ  
СТАТЬИ 9 «СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛОИМУЩИХ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ  
НА ОПЛАТУ СТОИМОСТИ ПРОЕЗДА ДЕТЕЙ, ОБУЧАЮЩИХСЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЯХ, К МЕСТУ ОБУЧЕНИЯ И ОБРАТНО»

**Основание: Указ № 431.**

В соответствии с Законом № 253-ОЗ малоимущим многодетным семьям предоставляется ежемесячная денежная выплата на оплату стоимости проезда детей, обучающихся в образовательных организациях, к месту обучения и обратно (с 2005 года).

Выплата предоставляется на период обучения ребенка в областной государственной и муниципальной образовательной организации для оплаты стоимости проезда на городском, пригородном, а в сельской местности – на внутрирайонном (кроме такси) транспорте при условии отсутствия образовательной организации по месту проживания многодетных семей в размере 100 рублей на каждого ребенка.

Рисунок 3

**Количество семей пользующихся поддержкой по оплате стоимости проезда детей, обучающихся в образовательных организациях, к месту обучения и обратно**



Аналогичная мера социальной поддержки предусмотрена в законодательстве ряда регионов. При этом следует отметить региональную практику, устанавливающую право членов многодетной семьи на бесплатный проезд в транспорте общего пользования **без учета критерия «нуждаемости»** (Белгородская, Брянская, Ленинградская, Липецкая, Новгородская, Оренбургская, Тамбовская и Ярославская области, Республика Адыгея). В Мурманской области детям из многодетных семей предоставляется единый социальный проездной билет.

**Без учета критерия «нуждаемость» в твердой сумме** ежемесячная компенсация затрат на проезд детей из многодетных семей к месту учебы предоставляется в Костромской (460 руб.), Архангельской (250-315 руб.), Рязанской (170 руб.), Самарской (100 руб.) областей, Республик Марий Эл (425 руб.), Татарстан (182 руб.), Мордовия (144 руб.).

В соответствии с законодательством Архангельской, Волгоградской, Воронежской, Калужской, Кировской, Псковской и Томской областей, а также Республики Удмуртия получателями ежемесячной денежной выплаты на оплату проезда к месту обучения и обратно являются **малоимущие многодетные семьи**.

По итогам мониторинга правоприменения Закона № 253-ОЗ в 2018 году в постановление Администрации Томской области<sup>13</sup> внесены изменения с учетом предложений по совершенствованию порядка реализации меры социальной поддержки, установленной статьей 9 Закона № 253-ОЗ, изложенных в итогах мониторинга.

<sup>13</sup> Постановление Администрации Томской области от 28.12.2004 № 96а «О мерах по реализации Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»

## ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЬИ 10.1 «НОВОГОДНИЙ ПОДАРОЧНЫЙ НАБОР ДЛЯ ДЕТЕЙ»

**Основание: Новое расходное обязательство, принятое Томской областью в дополнение к ранее установленным мерам социальной поддержки.**

Новогодний подарочный набор для детей как одна из мер социальной поддержки малоимущих детей предоставляется в соответствии с Законом № 253-ОЗ с 2009 года. Право на новогодний подарочный набор для детей предоставляется малоимущей семье, имеющей детей в возрасте от одного года до десяти лет.

Стоимость новогоднего подарочного набора в 2022 году составляла до 300 рублей. Для детей, больных сахарным диабетом, – 525 рублей. Новогодний подарочный набор для детей включает в себя конфетную продукцию, в том числе шоколадную, в объеме не менее 75 % от общего веса подарочного набора, подарочную упаковку новогодней тематики.

В 2022 году во исполнение статьи 10.1 Закона № 253-ОЗ и пункта 70 постановления Администрации Томской области от 28.12.2004 № 96а «О мерах по реализации Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» для обеспечения детей в возрасте от одного года до десяти лет из малоимущих семей новогодними подарочными наборами конфет (далее – подарки) на основании информации о потребности в новогодних подарочных наборах, полученной от Департамента социальной защиты населения Томской области, Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области закуплено и передано в учреждения социальной защиты населения 40 690 подарков на общую сумму 8 142,55 тыс. рублей:

- 40 673 подарка стоимостью 200,0 рублей на сумму 8 136,6 тыс. рублей;
- 17 подарков для детей, больных сахарным диабетом, стоимостью 350,0 рублей на сумму 5,95 тыс. рублей.

На 2023 год для обеспечения детей в возрасте от одного года до десяти лет из малоимущих семей подарками предусмотрены средства областного бюджета в размере 15 692,5 тыс. рублей – бюджетные ассигнования увеличены при формировании проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (темп роста ассигнований на указанные цели составляет 150 % к уровню 2022 года).

Анализ законодательной базы регионов свидетельствует о наличии аналогичной меры социальной поддержки во всех субъектах РФ.

Законодательством субъектов право на предоставление новогодних подарков предусматривается для детей из многодетных семей, детей-инвалидов, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей, достигших успехов в учебной, спортивной, творческой и общественной деятельности. Отличие законодательного регулирования предоставления данной меры социальной поддержки заключается в применении критерия «нуждаемость» или его отсутствии, а также возрастом детей, которым предоставляется такое право.

Следует отметить, что в большинстве субъектов РФ решение о предоставлении новогодних подарков и определение категорий их получателей утверждается в том числе на уровне местного самоуправления.



**ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ  
СТАТЬИ 10.2 «ЕЖЕГОДНАЯ ДЕНЕЖНАЯ ВЫПЛАТА НА ПОДГОТОВКУ РЕБЕНКА К  
ЗАНЯТИЯМ В ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ»**

**Основание: Новое расходное обязательство, принятое Томской областью в дополнение к ранее установленным мерам социальной поддержки.**

Ежегодная денежная выплата на подготовку ребенка к занятиям в общеобразовательной организации установлена и предоставляется в соответствии с Законом № 253-ОЗ с 2009 года.

Право на ежегодную денежную выплату на подготовку ребенка к занятиям в общеобразовательной организации имеют **малоимущие многодетные семьи и малоимущие неполные семьи, имеющие двух и более несовершеннолетних детей.**

Ежегодная денежная выплата на каждого ребенка установлена в **размере 1 000 рублей**, на который начисляется районный коэффициент, установленный по месту жительства семьи.

Таблица 7

**Количество получателей и объем бюджетных ассигнований,  
направленные на предоставление ежегодной денежной выплаты на  
подготовку ребенка к занятиям в общеобразовательной организации**

Год	Численность семей получателей	Численность детей, на которых назначена выплата	Объем бюджетных ассигнований (обл. бюджет, тыс. руб.)
2015	8 705	14 979	19 887,9
2016	9 447	16 322	22 326,1
2017	9 794	17 045	22 561,1
2018	9 534	16 659	22 561,1
2019	9 710	17 156	22 257,4
2020	10 794	18 690	24 549,6
2021	10 209	17 167	23 296,4
2022	8 168	13 850	17 595,6

Рисунок 4





Анализ законодательной базы регионов выявил, что аналогичная выплата установлена большинством (более 75) субъектах РФ.

Размер выплаты, категории получателей и периодичность, установленные в субъектах РФ, различны. В большей части регионов периодичность выплаты, как и в Томской области, ежегодная, а размер варьируется от 1 000 до 5 000 рублей в год.

Наибольший размер ежегодных выплат на подготовку ребенка к занятиям в общеобразовательной организации установлен законодательством *Алтайского, Ставропольского, Приморского и Краснодарского краев, Новгородской области, г. Санкт-Петербург – от 5 000 до 6 000 рублей, Ханты-Мансийского автономного округа – 7 975 рублей, Курской области – 8 636 рублей на мальчика и 10 318 рублей на девочку, Магаданской области - 10 000 рублей, г. Москвы – 12 625 рублей.*

подавляющее большинство регионов учитывают принцип адресности и критерий нуждаемости, который соотносится со статусом «многодетная семья» или «малоимущая семья».

В связи с этим мера поддержки многодетных семей для подготовки детей к занятиям общеобразовательной организации назначается, в случае если среднедушевой доход многодетной семьи не превышает величины прожиточного минимума на душу населения. Однако в ряде регионов данная поддержка оказывается при среднедушевом доходе многодетных семей, не превышающем 1, 5 или 2-х кратной величины прожиточного минимума на душу населения (*Алтайский и Приморский края, Ханты-Мансийский автономный округ, Республика Крым, Иркутская и Мурманская области*).

В отдельных регионах предусматривается порог отклонения от величины прожиточного минимума (10 % – *Пермский край, Оренбургская область*).

Следует отметить, что законодательный опыт в части предоставления поддержки детей их многодетных семей к началу учебного года отличается и в подходах к определению состава многодетной семьи и возраста детей, воспитывающихся в ней.

Несмотря на то, что в подавляющем большинстве субъектов РФ многодетной семьей признается семья, воспитывающая трех и более детей в возрасте до 18 лет (*в отдельных субъектах РФ многодетная семья сохраняет свой статус до достижения старшим ребенком/детьми возраста 23 лет, в случае если они обучаются по очной форме обучения или проходят военную службу по призыву*), мера поддержки в виде выплат или пособий на подготовку к учебному году предоставляется многодетным семьям, воспитывающим 4 и более детей (*Республика Мордовия*), пять и более детей (*Смоленская область*), только на ребенка, поступающего в 1-й класс (*Костромская и Мурманская область*).

## ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЬИ 10.3 «РЕГИОНАЛЬНЫЙ МАТЕРИНСКИЙ (СЕМЕЙНЫЙ) КАПИТАЛ»

**Основание:** Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30.11.2010.

Региональный материнский (семейный) капитал (далее по тексту Раздела – РМСК) как новая мера социальной поддержки введена в 2011 году. Выдача сертификатов на предоставление регионального материнского (семейного) капитала органами социальной защиты населения началась с июля 2012 года.

РМСК в размере 100 000 руб. предоставляется семьям, среднедушевой доход которых на момент обращения не превышает 2-кратной величины прожиточного минимума на душу населения, в случае рождения после 01.07.2012 третьего или четвертого ребенка при соблюдении следующих условий:

- 1) реализация права на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (предусмотренного федеральным законодательством);
- 2) постоянное или преимущественное проживание семьи на территории Томской области в течение полутора лет до момента обращения за социальной поддержкой;
- 3) проживание семьи на территории Томской области на момент распоряжения средствами регионального материнского (семейного) капитала.

Право на получение РМСК имеют:

- 1) женщины, родившие (усыновившие) третьего или четвертого ребенка (без учета случаев рождения мертвого ребенка) начиная с 1 июля 2012 года, если ранее они не воспользовались правом на получение РМСК и реализовали право на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал;
- 2) мужчины, являющиеся единственными усыновителями третьего или четвертого ребенка, если решение суда об усыновлении, вступило в законную силу с 1 июля 2012 года, и ранее они не воспользовались правом на получение РМСК, а также реализовали право на получение государственного сертификата на РМСК;
- 3) дети, на которых назначается РМСК в случае утраты права на его получение получателями, указанными в пунктах 1 и 2.

При этом при возникновении права на получение РМСК у лиц, указанных в пунктах 1 и 2, не учитываются дети, в отношении которых данные лица лишены родительских прав или в отношении которых отменено усыновление.

Лица, получившие сертификат, вправе распоряжаться средствами РМСК в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:

- 1) улучшение жилищных условий:
  - а) приобретение (строительство) жилого помещения;
  - б) реконструкция объекта индивидуального жилищного строительства;
  - в) погашение основного долга и уплата процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с одной из организаций, в том числе кредитной организацией, являющейся:

– кредитной организацией в соответствии с Федеральным законом «О банках и банковской деятельности»<sup>14</sup>;

– кредитным потребительским кооперативом в соответствии с Федеральным законом «О кредитной кооперации»<sup>15</sup>, осуществляющим свою деятельность не менее трех лет со дня государственной регистрации;

<sup>14</sup> Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности»

<sup>15</sup> Федеральный закон от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации»

– иной организацией<sup>16</sup>, осуществляющей предоставление займа по договору займа, исполнение обязательства по которому обеспечено ипотекой.

г) проведение капитального ремонта, газификация жилых помещений;

2) получение образования ребенком (детьми). Возраст ребенка (детей), на получение образование которого могут быть направлены средства (часть средств) регионального материнского (семейного) капитала, на дату начала обучения по соответствующей программе не должен превышать 25 лет;

3) восстановительное, реабилитационное и санаторно-курортное (реабилитационное и профилактическое, в том числе по путевкам «мать и дитя») лечение детей в возрасте до 18 лет за счет областного бюджета сверх объемов, предусмотренных областной Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области;

4) ведение личного подсобного хозяйства:

- приобретение сельскохозяйственных животных, а также птиц, пчел и (или) кормов для них;

- приобретение посадочного материала и удобрений для почвы;

- приобретение сельскохозяйственного инвентаря и техники для обработки приусадебных участков;

- строительство и (или) ремонт теплиц, а также объектов для содержания сельскохозяйственных животных и птиц, пчел;

5) приобретение допущенных к обращению на территории Российской Федерации товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации.

Распоряжение средствами РМСК может осуществляться лицами, получившими сертификат, одновременно по нескольким направлениям, установленным настоящим Законом.

Количество выданных и реализованных сертификатов, а также объем финансирования за счет средств областного бюджета с 2013 по 2022 годы представлен в таблице 8.

Таблица 8

<b>Год</b>	<b>Количество выданных сертификатов</b>	<b>Количество реализованных сертификатов</b>	<b>Объем средств областного бюджета (тыс. руб.)</b>
2013	1 287	54	5 292, 3
2014	1 598	320	33 213, 0
2015	1 932	500	49 706, 0
2016	1 915	763	74 873, 6
2017	1 754	927	89 329, 8
2018	1 747	951	89 992,5
2019	1 648	939	88 112,6
2020	1 352	816	75 250,7
2021	1 357	908	84 304,0
2022	1 299	914	82 911,3

<sup>16</sup> За исключением микрофинансовой организации в соответствии с Федеральным законом от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»



**В 2022 году выдано 1 299 сертификатов** на третьего или четвертого ребёнка, рождённого в многодетной семье, **914 семей реализовали средства РМСК** на сумму 82 911,3 тыс. руб., в том числе:

- 1) на образование ребёнка: 87 семей на сумму 5,1 млн руб.;
- 2) на газификацию жилья: 14 семей на сумму 1,2 млн руб.;
- 3) на реконструкцию, капитальный ремонт жилья: 241 семей на сумму 20,9 млн руб.;
- 4) на приобретение (строительство) жилья: 115 семей на сумму 11,7 млн руб.;
- 5) на погашение долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилья: 416 семей на сумму 40,9 млн руб.
- б) на восстановительное, реабилитационное и санаторно-курортное лечение 4 семьи на сумму 0,2 млн руб.;
- 7) на развитие личного подсобного хозяйства на сумму 2,9 млн руб.

Как показывает практика, **более 90 % семей** направляют средства РМСК на **улучшение жилищных условий** путем: погашения долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилья; реконструкцию, капитальный ремонт жилья; приобретения (строительство) жилья.

По данным Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Томской области с **2017 года** по 2022 год (включительно) в Томской области в рамках реализации федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» **выдано 36 437** сертификатов на материнский (семейный) капитал. Количество реализованных сертификатов за указанный период составило 41 731 (*сертификат реализуется не ранее чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) ребенка/детей, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло данное право*).

Общий **объем финансирования** (федеральный бюджет – бюджет Пенсионного фонда РФ по Томской области (наименование до 01.01.2023)) за годы реализации Закона № 256-ФЗ (с 2017 по 2022 включительно) **составил 14 558 537 674,25 рублей**.

Анализ законодательной практики субъектов РФ в 2023 году, как и в 2017, свидетельствует о том, что установленные законами субъектов РФ порядок и условия

предоставления регионального материнского (семейного) капитала имеет больше всех региональных особенностей (в отличие от остальных анализируемых видов социальной поддержки семей с детьми).

Анализ выявил, что на 2023 год региональный материнский (семейный) капитал **НЕ УСТАНОВЛЕН в 15 субъектах РФ** (аналогичный показатель был выявлен в 2017 году). При этом следует отметить, что в 11 (в 2017 году – в 7) субъектах РФ, не установивших такую меру социальной поддержки, утверждены альтернативные варианты поддержки семей с детьми.

Так, в *Ивановской области* предоставление РМСК осуществлялось до 2017 года, а в настоящее время на территории региона предоставляется региональный студенческий (материнский) капитал, в случае рождения с 01.07.2017 по 31.12.2024 первого ребенка до достижения матерью ребенка возраста 24 лет и наличии у нее и отца ребенка статуса «Студент».

Законом г. *Москвы* выплачивается единовременное пособие молодой семье (оба родителя до 30 лет): на 1-го ребенка – 5 ПМ; на 2-го ребенка – 7 ПМ, на 3-го и последующих – 10 ПМ.

На улучшение жилищных условий семьям, воспитывающим 5 и более детей, проживающим в *Пензенской области*, выплачивается 500 тысяч рублей.

В *Пермском крае, Курганской области и Республиках Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарская* выплачивается единовременная денежная выплата в случае одновременного рождения двух и более детей.

### **Анализ законодательной практики субъектов РФ по установлению размеров и закреплению норм об индексации размера регионального материнского (семейного) капитала**

Согласно базовым размерам материнского (семейного) капитала, установленным законодательством субъектов РФ, в 2023 году можно выделить следующие группы регионов:

**Группа № 1** – размер РМСК **50 тысяч рублей** – *Брянская (в случае рождения 3-го ребенка с 01.01.2012 по 31.12.2014), Калужская (на второго ребенка), Кировская (при условии использования на личные нужды), Ульяновская (на второго ребенка) области, Республика Северная Осетия – Алания.*

**Группа № 2** – размер РМСК **от 50 до 100 тысяч рублей в 33 субъектах РФ**<sup>17</sup>;

**Группа № 3** – размер РМСК **свыше 100 рублей в 42 субъектах РФ**<sup>18</sup>.

При этом следует отметить, что ряд регионов **находятся в двух группах** одновременно в связи с тем, что размер РМСК установлен дифференцированно в зависимости от количества, периода рождения, очередности детей.

Интересным является опыт субъектов РФ, установивших **повышенный размер РМСК с учетом направления использования** средств капитала.

В *Новгородской области* повышенный размер РМСК 200 тысяч рублей (при базовом 100 тысяч рублей) предоставляется при условии направления средств капитала на улучшение жилищных условий.

<sup>17</sup> Амурская, Астраханская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Калининградская, Костромская, Калужская, Кировская, Липецкая, Московская, Новгородская, Нижегородская, Псковская, Рязанская, Самарская, Тамбовская, Томская, Тульская, Тюменская, Ульяновская, Ярославская области; Республики Алтай, Бурятия, Калмыкия, Марий Эл, Северная Осетия – Алания, Тыва, Чувашия; Алтайский, Забайкальский края; г. Севастополь

<sup>18</sup> Архангельская, Брянская, Воронежская, Иркутская, Калининградская, Кемеровская, Курская, Липецкая, Ленинградская, Мурманская, Магаданская, Новгородская, Новосибирская, Оренбургская, Орловская, Омская, Ростовская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тюменская, Челябинская области; Алтайский, Камчатский, Краснодарский, Красноярский, Приморский и Хабаровский края; Ханты-Мансийский, Чукотский и Ямало-Ненецкий автономные округа; Республики Калмыкия, Карачаево-Черкесская, Карелия, Коми, Мордовия, Саха, Удмуртская, Хакасия, Чувашия; г. Санкт-Петербург

Семьям, проживающим в малых населенных пунктах (селах) *Республики Хакасия*, предоставляется повышенный размер РМСК 200 тысяч рублей (базовый размер 100 тысяч рублей).

Анализ законодательства субъектов РФ в части закрепления норм об индексации установленных размеров РМСК выявил следующее.

Нормы о проведении индексации заложены в законодательстве **38 субъектов РФ**.

Вместе с тем анализ размеров РМСК, сложившийся на 2023 год в ряде субъектов РФ при наличии законодательно закрепленной нормы об индексации размера РМСК, свидетельствует о том, что индексация размера данной меры социальной поддержки в данных регионах **проводилась, но вероятнее всего не ежегодно**.

Реализация нормы об индексации РМСК в Законе Томской области (введена с 2016 года) не привела к фактическому увеличению его размера в связи с устанавливаемым размером индексации – 1.

В ряде регионов размер РМСК устанавливается в процентном соотношении к материнскому (семейному) капиталу, установленному федеральным законодательством (*Республики Бурятия и Саха (Якутия), Приморский и Хабаровский края, Амурская область и Чукотский автономный округ*).

Следует отметить и опыт **исключения** норм об индексации размера регионального материнского (семейного) капитала. Так, норма об индексации, закрепленная первоначальной редакцией закона *Ханты-Мансийского автономного округа*, была отменена в 2013 году. Действие положений об индексации размера семейного капитала в *Омской области* приостановлено с 2018 года.

### **Анализ законодательной практики субъектов РФ по установлению порядка использования средств регионального материнского (семейного) капитала и учету принципов адресности и критериев нуждаемости при его предоставлении**

Порядок использования средств материнского капитала на территориях всех субъектов РФ в целом единообразен.

**Использование средств РМСК на улучшение жилищных условий** как одно из направлений установлено законодательством **каждого без исключения субъекта РФ**.

Отличие заключается в механизмах улучшения жилищных условий в рамках РМСК. Абсолютное большинство субъектов предусматривают возможность направления средств капитала на приобретение готового жилья, строительство нового, ремонт и реконструкцию имеющегося жилья, а также на уплату первоначального, основного или процентов по кредитам и займам. В ряде субъектов РФ средства капитала можно использовать на строительство инженерной инфраструктуры (газификация, водоснабжение, водоотведение и т.д.).

Другим, также часто встречающимся в законодательной базе субъектов РФ, направлением использования средств РМСК, является использование средств капитала **на образование или лечение ребенка (детей)**.

В ряде регионов средства РМСК можно направить в том числе на:

- приобретение товаров длительного пользования (транспортное средство, бытовая техника, мебель);
- приобретение сельскохозяйственной техники для личного подсобного хозяйства;
- приобретение автомобиля;
- получение образования женщинами;
- оплату предоставляемых образовательными организациями и индивидуальными предпринимателями платных услуг за детский сад;

- приобретение товаров и услуг, для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;
- обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации и услугами (за пределами федерального перечня);
- приобретение предметов первой необходимости для новорожденного ребенка;
- подготовку детей к школе;
- погашение задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг;
- получение услуг по страхованию.

Следует отметить законодательный опыт регионов, где средства РМСК можно направить **на личные нужды семьи**.

Учитывая, что действующее законодательство не содержит определение понятий «адресность» и «нуждаемость», при проведении анализа законодательной практики в части учета принципов адресности и критериев нуждаемости при реализации права на региональный материнский (семейный) капитал под данными понятиями понимается:

Адресность – учёт категории получателей мер социальной поддержки. В рамках Закона № 253-ОЗ – это семья, воспитывающая несовершеннолетних детей, в том числе в зависимости от количества детей, их возраста, состояния здоровья и т.д.

Критерий нуждаемости – соотношение среднедушевого дохода семьи и прожиточного минимума на душу населения в Томской области. Данное определение соответствует законодательной практике субъектов РФ и проектам, разрабатываемым на уровне федеральных органов государственной власти.

Проведенный анализ законодательной базы субъектов РФ выявил следующее:

Законодательством **56 субъектов РФ** критерий нуждаемости при определении права семьи на предоставление РМСК **не учитывается**.

В оставшейся части субъектов РФ право на РМСК предоставляется семьям, среднедушевой доход которых не превышает 1, 1,5 или 2-кратной величины прожиточного минимума.

В **Томской области** в соответствии с Законом № 253-ОЗ РМСК предоставляется семьям, среднедушевой доход которых на момент обращения за социальной поддержкой не превышает **2-кратной величины прожиточного минимума** на душу населения в Томской области, утвержденной в установленном порядке.

Следует отметить различный законодательный опыт субъектов РФ в части адресного подхода при предоставлении права на РМСК.

**Основной категорией** получателей меры социальной поддержки в виде РМСК в субъектах РФ является семья, в которой родился третий, четвертый **или последующие дети**. **Исключением в данном случае является Томская область**, в которой РМСК предоставляется **при рождении на третьего или четвертого ребенка**.

Вместе с тем в ряде субъектов РФ РМСК предоставляется, в том числе **на первого и второго ребенка/детей** (*Нижегородская, Сахалинская, Тюменская, Ульяновская области, г. Севастополь*).

Особо следует отметить законодательный опыт субъектов РФ<sup>19</sup>, законодательством которых предусмотрено право на предоставление РМСК **на всех детей, рожденных третьими и последующими**, вне зависимости от реализованного ранее права на данную меру социальной поддержки.

<sup>19</sup> Воронежская, Кировская, Липецкая, Мурманская, Псковская, Ульяновская области, Приморский край, Республика Мордовия

ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ  
СТАТЬИ 10.4 «ЕЖЕМЕСЯЧНАЯ ДЕНЕЖНАЯ ВЫПЛАТА НУЖДАЮЩЕЙСЯ  
В ПОДДЕРЖКЕ СЕМЬЕ, НАЗНАЧАЕМАЯ В СЛУЧАЕ РОЖДЕНИЯ ПОСЛЕ 31 ДЕКАБРЯ  
2012 ГОДА ТРЕТЬЕГО РЕБЕНКА ИЛИ ПОСЛЕДУЮЩИХ ДЕТЕЙ ДО ДОСТИЖЕНИЯ  
РЕБЕНКОМ ВОЗРАСТА ТРЕХ ЛЕТ»

**Основание: Указ № 606.**

Ежемесячная денежная выплата нуждающейся в поддержке семье, назначаемая в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (далее по тексту данного раздела – ЕДВ на третьего и последующих детей до трех лет), в *Томской области* введена с 2013 года.

ЕДВ на третьего и последующих детей до трех лет назначается в размере величины прожиточного минимума для детей, установленной постановлением Администрации Томской области на дату обращения за назначением выплаты сроком на 12 месяцев.

Семьей, нуждающейся в поддержке и приобретающей право на получение ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения по 31 декабря 2022 года третьего ребенка или последующих детей, имеющих гражданство РФ, признается семья, среднедушевой доход которой на день обращения за социальной поддержкой не превышает величины прожиточного минимума на душу населения в Томской области, утвержденной в установленном порядке, в которой родители не лишены родительских прав (ограничены в правах) на ребенка, в связи с рождением, обучением и воспитанием которого у семьи возникло право на получение ЕДВ на третьего и последующих детей до трех лет<sup>20</sup>.

При проведении мониторинга правоприменения Закона № 253-ОЗ в 2018 году был представлен подробный анализ законодательной практики субъектов РФ по установлению ЕДВ на третьего и последующих детей до трех лет в части:

- периода предоставления выплаты;
- соблюдения принципа адресности и критерия нуждаемости;
- установления размера выплаты;
- возраста и очередности детей, учитываемых при предоставлении выплаты.

Анализ законодательной практики субъектов РФ выявил, что ЕДВ на третьего и последующих детей до трех лет до 2018 года была установлена в **69 субъектах РФ**. На март 2023 года указанная выплата установлена законодательством **83 субъектов РФ**.

В соответствии с Указом № 606 субсидия из федерального бюджета предоставлялась субъектам РФ, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости не превышает 2.

В рамках реализации Указа № 606 Правительством РФ принято постановление № 1112<sup>21</sup>, которым установлены критерии отбора субъектов РФ для включения в перечень субъектов РФ, в целях предоставления субсидии из федерального бюджета. **Критерий 1** – данные о величине суммарного коэффициента рождаемости, **критерий 2** – данные о миграционном и естественном приросте за 3 года, предшествующие текущему финансовому году. Эти же условия и критерии действуют на дату проведения мониторинга в рамках постановления Правительства РФ № 296<sup>22</sup>.

<sup>20</sup> Постановление Администрации Томской области от 28.12.2012 № 191 «Об утверждении порядка признания семьи нуждающейся в поддержке, назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты нуждающейся в поддержке семье, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет»

<sup>21</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2012 № 1112 «Об утверждении правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 1112; действовало с 2012 по 2016 годы)

<sup>22</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»



Согласно данным Федеральной службы государственной статистики (Росстат), суммарный коэффициент рождаемости в Томской области, коэффициент естественного и миграционного прироста численности населения в Томской области и Российской Федерации в период реализации Указа № 606 составляли:

Таблица 9

Год	Суммарные коэффициенты рождаемости (число родившихся детей на 1 женщину) в Томской области/РФ		Коэффициенты естественного и миграционного прироста (убыли) численности населения	
	Томская область	РФ	Томская область	РФ
2012	1,549	1,691	1,7 / 4,5	- 0,03 / 2,1
2013	1, 591	1,707	2,0 / 3,5	0,2 / 2,1
2014	1,593	1,750	1,9 / 2,1	0,2 / 1,9
2015	1,600	1,777	2,0 / 0,1	0,2 / 1,7
2016	1,581	1,762	1,8 / 0,2	-0,02 / 1,8
2017	1,465	1,621	0,5 / -1,1	-0,9 / 1,4
2018	1,388	1,579	-0,2 / -0,6	-1,6 / 0,9
2019	1,305	1,504	-1,4 / 3	-2,2 / 1,9
2020	1,267	1,505	-4,1 / -4,2	-4,8 / 0,9
2021**	1,250	1,505	-6,6 / -0,5	-7,1 / 3,0
2022**	***	***	-3,9 / -6,2	-4,1 / 0,4

\*\* с учетом итогов Всероссийской переписи населения 2020/2021 гг.

\*\*\* в соответствии с Федеральным планом статистических работ (утв. Распоряжением Правительства РФ от 06.05.2008 № 671-р) данные за 2022 год будут опубликованы после 15.08.2023

Данные, приведенные в таблице 9, свидетельствуют о том, что **Томская область до 2020 года не включалась** в перечень субъектов РФ для предоставления субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», в связи с **превышением коэффициента естественного и миграционного прироста** численности населения Томской области по отношению к среднему по Российской Федерации.

При этом особое внимание следует обратить **на рост количества получателей** (Таблица 10, рис. 6 и 7) и **объем финансирования** предоставления ЕДВ на третьего и последующих детей до трех лет за годы реализации Закона № 253-ОЗ с учетом уровней бюджета.

Таблица 10 (тыс. руб.)

Годы	Количество получателей	Финансирования региональный бюджет	Финансирование федеральный бюджет
2013	1 094 – детей (1 032 семьи)	51 189, 9	0
2014	2 356 – детей (2 223 семьи)	219 479, 1	0
2015	3 901 – детей (3 680 семей)	497 706, 0	0
2016	4 507 – детей (4 243 семьи)	667 145, 1	0
2017	4 703 – детей (4 362 семьи)	698 430, 94	0
2018	5 237 – детей (4 899 семей)	735 839,24	0
2019	5 211 – детей (4 883 семьи)	759 090,38	0
2020	5 041 – детей (4 720 семей)	666 537,51	75 189,11
2021	4 461 – детей (4 199 семей)	434 224,61	283 512,35
2022	3 998 – детей (3 767 семей)	192 743,30	492 957,84

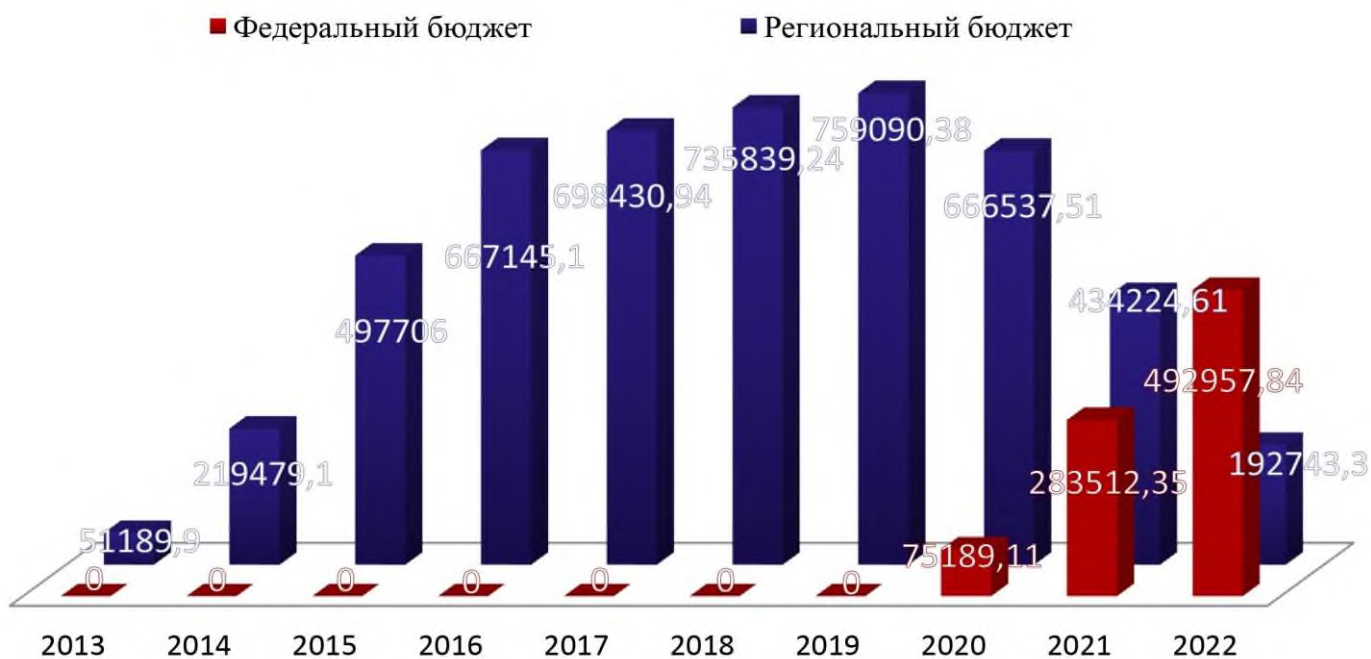


Рисунок 7



В связи с введением с 01.01.2023 в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (далее – универсальное пособие) в порядок назначения и предоставления ЕДВ на третьего и последующих детей до трех лет были внесены изменения, в соответствии с которыми данное пособие назначается в случае рождения (усыновления) ребенка (детей) **по 31 декабря 2022 года**. Вместе с тем предусмотрено право граждан обратиться за назначением ЕДВ на третьего и последующих детей до трех лет (ст. 10.4 Закона № 253-ОЗ) или универсального пособия.

Таким образом, при выборе гражданином назначения ЕДВ на третьего и последующих детей до трех лет выплата будет назначаться и выплачиваться в порядке, установленном Законом № 253-ОЗ (до достижения ребенком возраста трех лет, а также с учетом иных критериев, установленных региональным законодательством).

ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЕЙ 10.5 «ЕЖЕМЕСЯЧНАЯ ДЕНЕЖНАЯ ВЫПЛАТА НА РЕБЕНКА В ВОЗРАСТЕ ОТ ТРЕХ ДО СЕМИ ЛЕТ ВКЛЮЧИТЕЛЬНО» и 10.6 «ЕЖЕМЕСЯЧНАЯ ДЕНЕЖНАЯ ВЫПЛАТА НА РЕБЕНКА В ВОЗРАСТЕ ОТ ВОСЬМИ ДО СЕМНАДЦАТИ ЛЕТ»

**Основание: Указы №№ 199, 175.**

Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно (далее – ЕДВ от 3 до 7 лет) предоставляется одному из родителей (усыновителей, опекунов), являющемуся гражданином РФ, постоянно проживающему на территории Томской области, на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку совместно проживающего с ним ребенка, являющегося гражданином РФ.

Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет (далее – ЕДВ от 8 до 17 лет) предоставляется нуждающимся в социальной поддержке гражданам РФ, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, в случае если ребенок является гражданином РФ и постоянно проживает на территории Российской Федерации. Выплата назначается одному из родителей или иному законному представителю ребенка, постоянно проживающему на территории Томской области.

ЕДВ от 3 до 7 лет и ЕДВ от 8 до 17 лет предоставляется, в случае если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума (далее - ВПМ) на душу населения, установленную постановлением Администрации Томской области на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты.

Размер ЕДВ от 3 до 7 лет и ЕДВ от 8 до 17 лет составляет 50 % ВПМ для детей, установленной постановлением Администрации Томской области на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты. В случае если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом данной выплаты в размере 50 % ВПМ для детей, не превышает ВПМ на душу населения, вышеназванные ЕДВ назначаются в размере 75 % ВПМ для детей, а если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной выплаты в размере 75 % ВПМ для детей, не превышает ВПМ на душу населения, ЕДВ назначаются в размере 100 % ВПМ для детей. Порядок назначения и выплаты указанных ЕДВ определяется Администрацией Томской области<sup>23</sup>.

Право на получение назначенных по 31 декабря 2022 года ЕДВ от 3 до 7 лет и ЕДВ от 8 до 17 лет (статьи 10.5 и 10.6 Закона № 253-ОЗ), сохраняется за гражданами до окончания периодов, на которые они были назначены (12 месяцев), или до назначения данным гражданам ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

В связи с введением с 01.01.2023 универсального пособия, ЕДВ от 3 до 7 лет и ЕДВ от 8 до 17 лет в 2023 году не назначаются.

Количество получателей ЕДВ от 3 до 7 лет и ЕДВ от 8 до 17 лет, объем бюджетных ассигнований, направленный на их предоставление (Таблица 11):

Таблица 11

Год	ЕДВ на ребенка от 3 до 7 лет	ЕДВ на ребенка от 8 до 17 лет
2020	31 432 ребенка/26 391 семья	
	2 287,6 млн руб. (в т.ч. 1 889,0 млн руб. ФБ)	
2021	38 628 детей/31 386 семей	
	3 140, 67 млн руб. (в т.ч. 2 606, 76 млн руб. ФБ)	
2022	31 017 детей/24 805 семей	38 272 ребенка/27 270 семей
	3345, 21 млн руб. (в т.ч. 2 910, 33 млн руб. ФБ)	541,46 млн руб. (ОБ)

Анализ законодательной практики субъектов РФ в части предоставления ЕДВ на ребенка от 3 до 7 лет и ЕДВ на ребенка от 8 до 17 лет не проводился ввиду единых правил их предоставления во всех субъектах РФ.

<sup>23</sup> Постановление Администрации Томской области от 20.05.2020 № 234а «Об определении Порядка назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно»

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНА ТОМСКОЙ  
ОБЛАСТИ от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ ГРАЖДАН,  
ИМЕЮЩИХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ»**

**ПО СТАТЬЕ 5:**

**1. Полагаем целесообразным рассмотреть вопрос о сокращении количества подкатегорий получателей «пособия на ребенка» с 8 до 1 с наименованием «пособие на ребенка из малоимущей семьи».**

В соответствии с федеральным законодательством (Закон № 81-ФЗ) определено, что законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ устанавливается размер, порядок назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка.

1) пунктом 2 статьи 5 Закона № 253-ОЗ установлено, что право на пособие на ребенка имеет один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) (получатель) **из малоимущей семьи** на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) совместно проживающего с ним ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет (на учащегося общеобразовательной организации – до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет).

Статьей 2 Закона № 253-ОЗ дано следующее определение понятия «малоимущая семья» – семья, среднедушевой доход которой на момент обращения за социальной поддержкой не превышает величины прожиточного минимума на душу населения в Томской области, утвержденной в установленном порядке.

Таким образом, все категории получателей «пособия на ребенка» в части основного «имущественного» критерия находятся в равном положении. В связи с этим выделение дополнительных подкатегорий в целях установления для них увеличенного размера «пособия на ребенка» считаем нецелесообразным;

2) увеличение размера «пособия на ребенка» с учетом дополнительных признаков «малоимущих семей» на 176 рублей (на обеспечение специальными молочными продуктами детского питания до достижения ребенком трех лет) не достигает предусмотренной цели. Стоимость молочных смесей (в зависимости от производителя и объема) варьируется от 300 рублей до 3 тысяч рублей. При этом объем упаковки молочной смеси обеспечивает не более чем недельный рацион ребенка;

3) статистические данные о правоприменении статьи 5 свидетельствуют о незначительном количестве «подкатегорий» получателей пособия на ребенка из малоимущей семьи с учетом дополнительных условий. Количество получателей пособия «на ребенка, родители которого уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно» в разные годы составляло **от 1 до 10 человек**; «на ребенка военнослужащего, проходящего службу по призыву» – **от 1 до 20 человек**, при этом в отдельные годы данные пособие вообще не назначались;

4) ряд «подкатегорий» получателей пособия на ребенка обладают правом на иные выплаты, предусмотренные федеральным законодательством, с учетом идентичных оснований. Так, «на ребенка военнослужащего, проходящего службу по призыву» в соответствии с Законом № 81-ФЗ выплачивается единовременное пособие в размере 14 тысяч рублей и ежемесячное пособие в размере 6 тысяч рублей.

Предложенная оптимизация статьи 5 позволит достичь следующих результатов:

- обеспечит доступное понимание прочтения норм Закона № 253-ОЗ;
- упростит процедуру оформления гражданами права на данную меру социальной поддержки и процедуру правоприменения (исключение дополнительного администрирования и др.);
- обеспечит возможность прогнозирования расходов регионального бюджета;

– обеспечит соблюдение принципа «единства требований» к потенциальным получателям мер социальной поддержки.

**2. Предлагаем рассмотреть вопрос об увеличении базового размера «пособия на ребенка» до среднего размера данного пособия, которое выплачивается отдельным подкатегориям «малоимущих семей» до 300 рублей за счет сокращения количества получателей в связи с введением с 1 января 2023 года ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.**

**3. Предлагаем вернуться к рассмотрению вопроса о консолидации<sup>24</sup> законодательства по предоставлению мер социальной поддержки семьям, имеющим несовершеннолетних детей, предусмотренных различными законами Томской области.**

Анализ областного законодательства выявил, что меры социальной поддержки, установленные отдельными законами Томской области, по форме поддержки (*выплата, компенсация*), соблюдению принципа «адресности» (*малоимущие семьи с доходом ниже 1 ПМ*), порядку принятия решения о назначении и выплаты (*органы социальной защиты населения*) и иным условиям соответствуют предмету правового регулирования анализируемого Закона № 253-ОЗ.

В связи с этим в целях обеспечения консолидации законодательства по предоставлению мер социальной поддержки семьям, имеющим несовершеннолетних детей, предлагаем дополнить Закон № 253-ОЗ мерами социальной поддержки, предусмотренными Законами Томской области:

– от 07.10.2008 № 200-ОЗ «О мерах социальной поддержки беременных женщин и кормящих матерей на территории Томской области»<sup>25</sup>;

– от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области»<sup>26</sup>;

– от 10.09.2003 № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области»<sup>27</sup>.

### **ПО СТАТЬЯМ 7, 8, 10.1**

Правоприменительная практика реализации мер социальной поддержки, предусмотренных статьями 7, 8, 10.1 Закона № 253-ОЗ, свидетельствует об эффективности указанных мер социальной поддержки. Анализ законодательства субъектов РФ **не выявил** более эффективных форм (за исключением практики более высоких размеров при оплате ЖКУ услуг выплат). Предложений по совершенствованию статей 7, 8, 10.1 не имеется.

### **ПО СТАТЬЕ 10.2**

В связи с высокой востребованностью данной меры социальной поддержки и правоприменительной практикой, а также значительным ростом цен на товары, необходимые для подготовки детей к занятиям в общеобразовательных организациях, полагаем целесообразным рассмотреть возможность следующих изменений:

1. Согласно действующей редакции статьи 10.2 Закона № 253-ОЗ **право** на ежегодную денежную выплату на подготовку ребенка к занятиям в общеобразовательной организации **имеют малоимущие многодетные семьи и малоимущие неполные семьи, имеющие двух и более несовершеннолетних детей.**

<sup>24</sup> Консолидация – подготовка и принятие укрупненных актов на базе объединения норм разрозненных актов, изданных по одному вопросу

<sup>25</sup> Установлена ежемесячная денежная выплата в размере 300 руб. (базовый размер) с начислением районного коэффициента

<sup>26</sup> Установлена компенсация за присмотр и уход за ребенком, посещающим образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, в размерах, которые зависят от количества детей (от 20 % среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в областных государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории Томской области, установленного Администрацией Томской области, на первого ребенка; 50 % размера такой платы на второго ребенка; 70 % размера такой платы на третьего ребенка и последующих детей)

<sup>27</sup> Установлена материальная помощь детям-инвалидам, страдающим онкологическими заболеваниями, нуждающимся по медицинским показаниям в авиаперелете, направляемым органами здравоохранения Томской области в медицинские учреждения, расположенные за пределами Томской области, для проведения обследования, оказания высокотехнологичной медицинской помощи, в том числе с сопровождающим лицом, и не имеющим права на бесплатный проезд авиационным транспортом в соответствии с федеральным законодательством, предоставляется в размере стоимости авиабилетов экономического класса без ограничения предельным размером

Очевидно, что малоимущая семья, в которой оба родителя инвалиды, имеющая в своем составе двух несовершеннолетних детей, уже не сможет воспользоваться данным правом. Не сможет воспользоваться данным правом и мать-одиночка (неполная малоимущая семья), в случае если она воспитывает одного ребенка.

**В связи с этим предлагается закрепить право на предоставление ежегодной денежной выплаты на подготовку ребенка к занятиям в общеобразовательной организации на детей из малоимущих семей без установления дополнительных условий, которым должна соответствовать малоимущая семья.**

2. Учитывая сложившуюся правоприменительную практику, подтверждающую не только эффективность данной меры социальной поддержки, но и ее высокую востребованность среди малоимущих семей, а также законодательную практику большинства субъектов РФ, установивших аналогичную меру социальной поддержки, предлагаем рассмотреть возможность **увеличения размера** данной выплаты на подготовку ребенка к занятиям в общеобразовательной организации **с 1 000 рублей до 5 000 рублей.**

### **ПО СТАТЬЕ 10.3**

Анализ правоприменительной практики реализации на территории Томской области статьи 10.3 Закона № 253-ОЗ в части права семей, среднедушевой доход которых на момент обращения не превышает 2-й величины прожиточного минимума на душу населения, в случае рождения после 01.07.2012 третьего или четвертого ребенка на предоставление РМСК **подтверждает ее высокую эффективность.** В связи с этим считаем целесообразным **продолжить практику** предоставления установленной меры социальной поддержки.

Предлагаем рассмотреть возможность **распространения права на получение РМСК в случае рождения пятого или последующих детей,** в семьях со среднедушевым доходом, не превышающим 2-кратной величины прожиточного минимума на душу населения в Томской области, если ранее они не воспользовались правом на получение данной меры социальной поддержки. При рассмотрении данного предложения предлагаем рассмотреть варианты установления периодов, в которых рождены пятый или последующие дети (*родившиеся с 1 января 2023 года*).

#### **Обоснование:**

а) анализ законодательной практики субъектов РФ в части установления права на предоставление РМСК выявил, что **ограничение права** на предоставление РМСК на третьего или четвертого ребенка **установлено только в Томской области;**

б) материнский (семейный) капитал в соответствии с Законом № 256-ФЗ<sup>28</sup> предоставляется на второго, третьего или последующих детей;

в) в Законодательную Думу Томской области и лично к депутатам поступают обращения граждан с предложением о распространении права на предоставление РМСК в случае рождения пятого или последующих детей.

Иных предложений по совершенствованию положений статьи 10.3 не имеется.

### **ПО СТАТЬЕ 10.4**

Правоприменительная практика реализации меры социальной поддержки (статья 10.4) свидетельствует об эффективности меры социальной поддержки.

Учитывая, что внесение изменений в Закон № 253-ОЗ в связи с введением с 01.01.2023 ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка обеспечивает право граждан на получение установленной статьей 10.4 меры социальной поддержки в отношении детей, родившихся **по 31 декабря 2022 года, обуславливает действие данной статьи до 2025 года,** предложений по совершенствованию статей 10.4 не имеется.

<sup>28</sup> Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

### РАЗДЕЛ 3

## ХАРАКТЕРИСТИКА И ИНФОРМАЦИЯ О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 06.09.2006 № 212-ОЗ «О СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОМ ЖИЛИЩНОМ ФОНДЕ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

Закон Томской области от 06.09.2006 № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде Томской области» (далее по тексту Раздела – Закон № 212-ОЗ) принят в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 414-ФЗ), Жилищным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (далее по тексту – ЖК РФ).

**Предметом настоящего мониторинга является положение Закона № 212-ОЗ, регулирующее правоотношения по предоставлению меры социальной поддержки по обеспечению многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Томской области.**

Конституцией Российской Федерации жилищное законодательство, социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены в соответствии с пунктами «ж», «к» части 1 статьи 72 к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Социальная поддержка семей, имеющих детей, в том числе многодетных семей, организация предоставления гражданам жилых помещений из жилищного фонда субъекта Российской Федерации отнесены к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации пунктами 49, 115 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 13 ЖК РФ субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по определению порядка предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда субъекта Российской Федерации. Кроме того, федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации определяются категории граждан, нуждающихся в специальной социальной защите (ч. 2 ст. 98 ЖК РФ), а также порядок и условия предоставления этим гражданам специализированного жилья.

Указом Президента Российской Федерации № 600<sup>29</sup> органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 5 части 2 статьи 8 Закона № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде Томской области» (в действующей на момент проведения мониторинга редакции) **право на предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда установлено для многодетной семьи, имеющей на момент предоставления жилого помещения пять и более несовершеннолетних детей, в случае если указанные лица приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2015 года.**

---

<sup>29</sup> Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»

Норма об установлении права многодетных семей, имеющих на момент предоставления жилого помещения пять и более несовершеннолетних детей, была внесена в Закон № 212-ОЗ в 2011 году.

Изменения и дополнения указанной нормы за период реализации Закона № 212-ОЗ с 2011 года по март 2023 года вносились **5 раз**. Основные изменения были направлены на продление сроков постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей:

- до 1 июня 2011 года (ЗТО от 11.03.2012 № 24-ОЗ);
- до 1 января 2012 года (ЗТО от 07.06.2013 № 117-ОЗ);
- до 31 декабря 2012 года (ЗТО от 11.10.2013 № 179-ОЗ);
- до 1 января 2014 года (ЗТО от 17.11.2014 № 159-ОЗ);
- до 1 января 2015 года (ЗТО от 12.03.2020 № 11-ОЗ).

Согласно статье 8 Закона № 212-ОЗ многодетным семьям, имеющим на момент предоставления жилого помещения пять и более несовершеннолетних детей, в случае если указанные лица приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2015 года, предоставляются:

- а) жилые помещения общей площадью 54 кв. м – многодетным семьям, имеющим на момент предоставления жилого помещения пять несовершеннолетних детей;
- б) жилые помещения общей площадью 63 кв. м – многодетным семьям, имеющим на момент предоставления жилого помещения шесть несовершеннолетних детей;
- в) жилые помещения общей площадью 72 кв. м – многодетным семьям, имеющим на момент предоставления жилого помещения семь несовершеннолетних детей;
- г) жилые помещения общей площадью 81 кв. м – многодетным семьям, имеющим на момент предоставления жилого помещения восемь несовершеннолетних детей;
- д) жилые помещения общей площадью 90 кв. м – многодетным семьям, имеющим на момент предоставления жилого помещения девять несовершеннолетних детей;
- е) жилые помещения общей площадью 99 кв. м – многодетным семьям, имеющим на момент предоставления жилого помещения десять и более несовершеннолетних детей.

**Информация о реализации Закона № 212-ОЗ в части постановки на учет, предоставлении жилого помещения специализированного жилищного фонда и снятии с учета многодетных семей, имеющих пять и более детей**

Таблица 12

Годы	Количество семей, принятых на учет для предоставления жилого помещения специализированного жилищного фонда	Количество семей, которым предоставлено жилое помещение специализированного жилищного фонда	Количество семей снятых с учета
2011	57	2	1
2012	15	54	1
2013	25	10	3
2014	31	43	0
2015	29	24	5
2016	0	9	2
2017	0	1	1
2018	1	3	0
2019	0	0	0
2020	24	23	0
2021	1	1	0
2022	0	0	0



Порядок и условия предоставления многодетным семьям жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам безвозмездного пользования, а также порядок рассмотрения заявлений граждан о предоставлении жилых помещений по договорам социального найма урегулированы постановлением Администрации Томской области<sup>30</sup>.

Указанными порядками регулируются процедурные механизмы реализации прав многодетных семей на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, включая форму и состав необходимых документов, сроки принятия решения о предоставлении многодетной семье жилого помещения, а также взаимодействия уполномоченных исполнительных органов Томской области в ходе реализации полномочий по предоставлению многодетным семьям жилых помещений.

В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Закона № 212-ОЗ формирование специализированного жилищного фонда осуществляется путем приобретения жилых помещений в областную государственную собственность и иными способами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и Томской области.

Возмездное приобретение жилых помещений специализированного жилищного фонда осуществляется за счет средств областного бюджета в пределах ассигнований, предусмотренных на указанные цели законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

**За счет бюджетных ассигнований в период 2011–2016 гг. на основании государственных контрактов фактически приобретено 141 жилое помещение на общую сумму 314 808,09 тыс. руб., в том числе:**

- 44 жилых помещения общей площадью 2865 кв. м стоимостью 97 104,84 тыс. руб. в 2011 году;
- 21 жилое помещение общей площадью 1282,57 кв. м стоимостью 42 399,70 тыс. руб. в 2012 году;
- 23 жилых помещения общей площадью 1476,57 кв. м стоимостью 56 648,00 тыс. руб. в 2013 году;
- 23 жилых помещения общей площадью 1618 кв. м стоимостью 50 892,15 тыс. руб. в 2014 году;
- 28 жилых помещений общей площадью 1789,10 кв. м стоимостью 64 991,40 тыс. руб. в 2015 году;
- 2 жилых помещения общей площадью 135,4 кв. м стоимостью 2 772,00 тыс. руб. в 2016 году.

**За счет средств резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Томской области в 2011 году для семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, приобретено 2 квартиры общей площадью 153,2 кв. м стоимостью 4 000,00 тыс. руб.**

**В 2018, 2020, 2021 годах за счет квартир, переданных в государственную собственность Томской области из Министерства обороны Российской Федерации, многодетным семьям, имеющим пять и более несовершеннолетних детей, в безвозмездное пользование предоставлено 27 квартир.**

---

<sup>30</sup> Постановление Администрации Томской области от 13.04.2021 № 132а «О реализации отдельных полномочий по обеспечению жилыми помещениями многодетных семей»

**Информация о количестве жилых помещений, предоставленных многодетным семьям в соответствии со статьей 8 Закона № 212-ОЗ**

Таблица 13

Год	Кол-во квартир, приобретенных за счет бюджетных ассигнований	Сумма, тыс. руб.	Кол-во квартир (резервный фонд)	Сумма, тыс. руб.	Количество квартир, переданных в собственность ТО из Минобороны РФ
2011	44	97 104,84	2	4 000,00	-
2012	21	42 399,70	-	-	-
2013	23	56 648,00	-	-	-
2014	23	50 892,15	-	-	-
2015	28	64 991,40	-	-	-
2016	2	2 772,00	-	-	-
2017	-	-	-	-	-
2018	-	-	-	-	2
2019	-	-	-	-	-
2020	-	-	-	-	24
2021	-	-	-	-	1
2022	-	-	-	-	-
<b>Итого</b>	<b>141</b>	<b>314 808,09</b>	<b>2</b>	<b>4 000,00</b>	<b>27</b>

Механизм информирования многодетных семей о том, что они имеют право на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Томской области, проходит в два этапа.

**1 этап:** Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области направляется письмо в адрес глав муниципальных образований Томской области с просьбой предоставить в Департамент по вопросам семьи и детей Томской области сведения о количестве многодетных семей (с указанием ФИО, даты рождения членов семьи), имеющих пять и более несовершеннолетних детей, принятых на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий на территории муниципальных образований Томской области за конкретный год.

Полученная информация анализируется, составляется предварительный список семей, которые в случае внесения изменений в Закон № 212-ОЗ (изменение даты, до которой семья принята на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий) могут претендовать на предоставление жилого помещения из специализированного жилищного фонда Томской области.

**2 этап:** при внесении изменений в Закон № 212-ОЗ семьям, внесенным в предварительный список Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области, органы местного самоуправления посредством телефонной связи информируют граждан о праве на предоставление жилого помещения из специализированного жилищного фонда Томской области.

Механизм предоставления многодетным семьям жилых помещений специализированного жилищного фонда по договору безвозмездного пользования.

В соответствии с Порядком и условиями предоставления многодетным семьям жилых помещений специализированного жилищного фонда Томской области по договорам безвозмездного пользования<sup>31</sup> для принятия многодетной семьи на учет один из родителей (усыновителей) детей многодетной семьи, действующий от имени остальных членов многодетной семьи, подает в Департамент по вопросам семьи и детей Томской области заявление о принятии на учет с приложением следующих документов:

<sup>31</sup> Постановление Администрации Томской области от 13.04.2021 № 132а

1) копии документов, удостоверяющих личность заявителя, членов семьи заявителя, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя в случае подачи заявления его представителем, а также копию документа, удостоверяющего личность представителя заявителя.

С заявлением о принятии на учет заявитель вправе по собственной инициативе представить иные документы в соответствии с пунктом 4 Порядка и условий предоставления многодетным семьям жилых помещений специализированного жилищного фонда Томской области по договорам безвозмездного пользования.

Если указанные документы не представлены заявителем по собственной инициативе, Департамент по вопросам семьи и детей Томской области запрашивает их с использованием межведомственного информационного взаимодействия. После получения указанных сведений Департамент по вопросам семьи и детей Томской области принимает решение о постановке многодетной семьи на учет нуждающихся в жилых помещениях или об отказе в постановке на данный учет. Личное дело семьи с сопроводительным письмом направляется в Департамент по управлению государственной собственностью.

Механизм предоставления жилого помещения по договору социального найма многодетной семье предусматривает следующий порядок действий:

- один из родителей (усыновителей) детей многодетной семьи, действующий от имени остальных членов многодетной семьи, являющийся ссудополучателем жилого помещения специализированного жилищного фонда Томской области, подает в Департамент заявление о предоставлении по договору социального найма жилого помещения, находящегося в безвозмездном пользовании (по установленной форме) с приложением следующих документов:

- копии документов, удостоверяющих личность заявителя, членов семьи заявителя, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, в случае подачи заявления его представителем, а также копию документа, удостоверяющего личность представителя заявителя;

- документов, подтверждающих отсутствие задолженности по плате за коммунальные услуги, включающей плату за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, плату за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами за весь период безвозмездного пользования жилым помещением специализированного жилищного фонда;

- документов, подтверждающих отсутствие задолженности по плате за содержание жилого помещения специализированного жилищного фонда, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, а также за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, за весь период безвозмездного пользования жилым помещением специализированного жилищного фонда, в случае если многодетной семье предоставлено жилое помещение в многоквартирном доме;

- документов, подтверждающих отсутствие задолженности по договорам на содержание и ремонт жилого дома за весь период безвозмездного пользования жилым помещением специализированного жилищного фонда, в случае если многодетной семье предоставлен жилой дом.

Заявитель вправе по собственной инициативе представить дополнительный пакет документов либо, если заявление не поступило от гражданина, Департамент по вопросам

семьи и детей Томской области запрашивает их с использованием межведомственного информационного взаимодействия.

По результатам рассмотрения Департамент по вопросам семьи и детей Томской области не позднее 15 рабочих дней со дня принятия заявления с приложением документов, необходимых для принятия решения о предоставлении жилого помещения, принимает одно из следующих решений:

1) об отказе в направлении заявления и документов в областной орган по управлению специализированным жилищным фондом при наличии следующих оснований:

– многодетная семья не соответствует условиям предоставления жилого помещения (в составе семьи менее пяти несовершеннолетних детей, семья снята с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий);

– заявителем не представлены документы, необходимые для принятия решения о предоставлении жилого помещения, или представлены не в полном объеме либо в ненадлежащей форме;

– в заявлении о предоставлении и (или) документах, необходимых для принятия решения о предоставлении жилого помещения, указаны сведения, не соответствующие действительности;

2) об отсутствии оснований для отказа в направлении заявления и документов в областной орган по управлению специализированным жилищным фондом.

Проверка соответствия действительности представленных заявителем сведений осуществляется Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области с использованием данных, полученных в порядке межведомственного информационного взаимодействия, а также из открытых источников.

Отказ в направлении заявления о предоставлении и документов, необходимых для принятия решения о предоставлении жилого помещения, в областной орган по управлению специализированным жилищным фондом не лишает заявителя права на повторное обращение после устранения причин, послуживших основанием для возврата.

В случае принятия решения об отсутствии оснований для отказа в направлении заявления и документов, необходимых для принятия решения о предоставлении жилого помещения, в Департамент по управлению государственной собственностью Томской области Департамент по вопросам семьи и детей Томской области не позднее 5 рабочих дней со дня принятия такого решения:

– формирует дело многодетной семьи, которое должно содержать документы, необходимые для принятия решения о предоставлении жилого помещения;

– подготавливает информационную справку о соответствии многодетной семьи условиям предоставления жилого помещения, которую вместе с копией дела многодетной семьи направляет в Департамент по управлению государственной собственностью Томской области.

Первоначально многодетным семьям, имеющим пять и более несовершеннолетних детей, жилое помещение специализированного жилищного фонда в соответствии с действующим законодательством предоставляется в пользование по договору безвозмездного пользования.

В соответствии с упомянутыми выше Порядком предоставления и Порядком рассмотрения оформления передачи жилого помещения по договору безвозмездного пользования осуществляется следующим образом.

Областной орган по управлению специализированным жилищным фондом (далее – Уполномоченный орган) для получения согласия заявителя на предоставление конкретного жилого помещения направляет или вручает под подпись заявителю, принятому на учет, предложение о предоставлении конкретного жилого помещения (далее – предложение).

Решение о предоставлении многодетной семье жилого помещения принимается Уполномоченным органом не позднее 20 рабочих дней со дня получения согласия заявителя, принятого на учет, направленного в установленный предложением срок. Далее не позднее 5 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении жилого помещения областной Уполномоченный орган направляет или вручает заявителю решение о предоставлении и проект договора безвозмездного пользования жилым помещением.

В соответствии с Законом Томской области от 14 марта 2019 года № 14-ОЗ «О порядке предоставления отдельным категориям граждан по договорам социального найма жилых помещений жилищного фонда Томской области» (далее – Закон № 14-ОЗ) по истечении девятимесячного срока безвозмездного пользования жилым помещением Департамент по управлению государственной собственностью Томской области осуществляет информирование многодетных семей о возможности предоставления жилых помещений по договору социального найма.

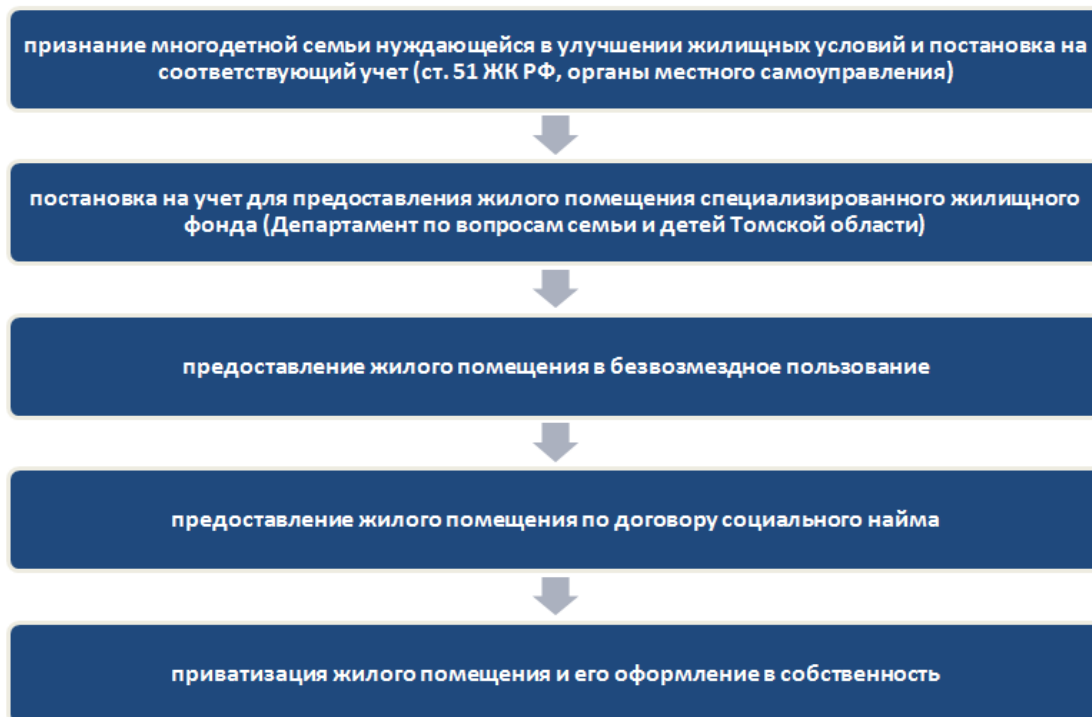
Решение о предоставлении многодетным семьям жилых помещений по договорам социального найма с учетом установленных Законом № 14-ОЗ условий принимается с одновременным принятием решений об исключении жилых помещений из специализированного жилищного фонда и о включении жилых помещений в областной государственный жилищный фонд социального использования.

В дальнейшем многодетная семья имеет право его приватизировать и оформить в собственность.

**При этом особо следует отметить, что при предоставлении жилого помещения многодетной семье в собственности семьи остается жилое помещение, в котором они проживали до реализации права в соответствии с Законом № 212-ОЗ.**

Контроль за эффективностью использования и сохранностью государственного имущества Томской области осуществляется Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области в рамках реализации полномочий собственника, предусмотренных гражданским законодательством, который осуществляется посредством проведения проверок<sup>32</sup>.

### Алгоритм предоставления жилого помещения



<sup>32</sup> Постановление Администрации Томской области от 21.11.2019 № 424а «Об утверждении Порядка осуществления контроля за эффективностью использования и сохранностью государственного имущества Томской области»

**Информация о предоставленных в соответствии со статьей 8 Закона № 212-ОЗ жилых помещениях многодетным семьям и основаниях его использования ими**

Таблица 14

Год	Общее кол-во жилых помещений, предоставленных многодетным семьям	Кол-во жилых помещений, предоставленных по договору социального найма	Кол-во жилых помещений, оформленных многодетной семьей в собственность	Кол-во фактов недобросовестного исполнения договоров
2011	2	0	0	
2012	54	0	0	
2013	10	0	0	
2014	43	28	14	
2015	24	29	28	
2016	9	6	10	
2017	1	8	7	
2018	3	0	1	
2019	0	3	1	
2020	23	2	2	
2021	1	7	4	
2022	0	6	7	
	<b>170</b>	<b>89</b>	<b>74</b>	<b>124*</b>

\* Основными нарушениями, выявленными в ходе проведения проверок эффективности использования и сохранности государственного имущества Томской области, предоставленного многодетным семьям по договорам безвозмездного пользования жилым помещением, договорам социального найма, являются: невнесение платы за коммунальные услуги, содержание и ремонт жилого помещения, перепланировка, предоставление многодетными семьями жилых помещений для проживания третьим лицам (использование жилых помещений не по назначению). По всем нарушениям владельцам имущества направляются предписания, а также принимаются меры по взысканию просроченной задолженности в судебном порядке.

Жилые помещения, находящиеся в настоящее время в пользовании многодетных семей на основании договора безвозмездного пользования жилым помещением в соответствии с Законом № 212-ОЗ, предоставлялись им в период с 2011 по 2020 годы.

Согласно информации, отраженной в таблице 15, в 2023 году **81** жилое помещение из общего количества жилых помещений, предоставленных с 2011 года, **находится на основании безвозмездного пользования**, что составляет почти 50 % от общего количества предоставленных жилых помещений.

**Из указанной 81 семьи**, в чьем безвозмездном пользовании находятся жилые помещения, за получением консультации о предоставлении жилого помещения по договору социального найма в Департамент по вопросам семьи и детей Томской области в разные периоды **обращалось 5 семей**.

В ходе консультаций было установлено наличие оснований, препятствующих заключению договора социального найма с данными семьями: привлечение родителей к административной ответственности по статье 5.35 КоАП РФ (неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних), наличие долгов за коммунальные услуги.

**С 2014 года** по истекший период 2023 года многодетным семьям, владельцам жилых помещений, находящихся в Казне Томской области и предоставленных по договорам безвозмездного пользования и договорам социального найма (далее – владельцы), **было вынесено 92 предписания** об устранении нарушений эффективности использования и сохранности государственного имущества Томской области, по 19 предписаниям

нарушения устранены, по 5 предписаниям осуществлена приватизация жилых помещений, 68 предписаний находятся на контроле, ведется работа по их исполнению.

Большинство вынесенных предписаний содержат требования об оплате задолженности за жилищно-коммунальные услуги. Правом предъявлять требования об оплате задолженности за жилищно-коммунальные услуги обладают ресурсоснабжающие организации, **которые с 2023 года начали обращаться с исками о взыскании данной задолженности к Департаменту как к органу, осуществляющему полномочия собственника в отношении объектов областного государственного имущества.**

По 92 предписаниям общая сумма задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг составляет 4 973 198,50 руб.

Техническое состояние помещений, предоставленных по договорам безвозмездного пользования и договорам социального найма, как правило, удовлетворительное, требуется проведение текущего ремонта.

Некоторые владельцы систематически, т.е. неоднократно допускают нарушения эффективности использования и сохранности предоставленных им жилых помещений, а также имеют задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг. **В адрес таких владельцев с 2014 года по истекший период 2023 года направлено 54 предписания.**

Основными проблемами, связанными с длительным нахождением жилых помещений в пользовании у владельцев, являются:

- многократные нарушения многодетными семьями условий договора о внесении платы за коммунальные услуги, содержание и ремонт жилого помещения;
- использование жилых помещений не по назначению;
- несогласованная перепланировка жилого помещения.

**По информации, имеющейся в Департаменте по вопросам семьи и детей Томской области, за время действия указанной меры поддержки вынесено 3 судебных решения о лишении родителей в трех семьях родительских прав. Формы устройства детей из указанных семей: организации для детей, оставшихся без попечения родителей, замещающие семьи.**

**Во всех трех указанных случаях на момент лишения родителей родительских прав жилое помещение использовалось многодетными семьями на основании договора безвозмездного пользования жилым помещением.**

Рисунок 1



Учитывая вышеизложенное, а также информацию ряда муниципальных образований Томской области, можно свидетельствовать о том, что предоставление жилых помещений многодетным семьям в рамках Закона № 212-ОЗ по договору безвозмездного пользования не позволяет признать семью улучшившей жилищные условия, так как члены семьи по-прежнему не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования либо собственниками жилых помещений, а, следовательно, продолжают оставаться нуждающимися в жилых помещениях и состоять на соответствующем учете органов местного самоуправления.

Нельзя признать улучшившими жилищные условия и семьи, которым жилое помещение предоставлено в соответствии с Законом № 212-ОЗ и используется ими на основании договора социального найма, так как площадь жилого помещения (в соответствии со статьей 8 Закона № 212-ОЗ) менее учетной нормы обеспеченности общей площадью жилого помещения на одного члена семьи (99 кв. м – многодетным семьям, имеющим на момент предоставления жилого помещения десять и более несовершеннолетних детей + 2 родителя = 8,2 кв. м на одного члена семьи).

Следует также отметить, что Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области в соответствии с пунктом 18 Порядка учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях специализированного жилищного фонда Томской области, утвержденного Законом № 212-ОЗ, раз в год проводится переучет граждан, состоящих в Департаменте по вопросам семьи и детей Томской области на учете нуждающихся в жилых помещениях специализированного жилищного фонда Томской области, посредством направления запроса в органы местного самоуправления об актуальности сведений о нуждаемости семьи в улучшении жилищных условий и наличии семьи на соответствующем учете.

**Информация о количестве многодетных семей, признанных органами местного самоуправления нуждающимися в улучшении жилищных условий, не соответствующих критериям Закона № 212-ОЗ в части периода признания нуждающимися в улучшении жилищных условий**

Таблица 15

<b>Год принятия на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий</b>	<b>Количество семей</b>
2015	24 семьи
2016	23 семьи
2017	14 семей
2018	22 семьи
2019	14 семей
2020	23 семьи
2021	13 семей
2022 (I полугодие)	13 семей

**В 2023 году 146 многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, признанных в соответствии с жилищным законодательством нуждающимися в жилье, могли бы претендовать на установленную статьей 8 Закона № 212-ОЗ меру социальной поддержки по предоставлению жилого помещения специализированного жилищного фонда в случае снятия ограничений по периоду признания их нуждающимися.**



При этом в случае ежегодного внесения изменений в Закон № 212-ОЗ об изменении периода постановки соответствующих многодетных семей на один год, среднее количество таких семей варьировалось бы от 13 до 24 семей соответственно.

Таким образом, действующие в настоящее время формулировки, регулирующие право многодетной семьи с пятью и более несовершеннолетними детьми, **не противоречат действующему законодательству, но не реализуемы на практике.**

Данное обстоятельство вызвано наличием условия о том, что пять и более несовершеннолетних детей в семье должно быть как **на дату признания семьи нуждающейся** в улучшении жилищных условий до 01.01.2015, так и **на дату его предоставления**. Таким образом, анализируемые положения Закона № 212-ОЗ в настоящее время не распространяются ни одну из многодетных семей, проживающих в Томской области.

Учитывая вышеизложенное, проблемы реализации прав многодетных семей, имеющих на момент предоставления жилого помещения пять и более несовершеннолетних детей, в случае если указанные лица приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, вызваны:

1) высокозатратностью предоставляемой меры социальной поддержки покупка одного жилого помещения соответствующей площади – от 5 до 10 млн руб.;

2) дефицитом на рынке недвижимости жилых помещений, удовлетворяющих требованиям и нормам;

3) систематическими нарушениями большинства «льготополучателей» (*долги по оплате ЖКУ, использование не по назначению, передача третьим лицам и др*).

Анализ правоприменительной практики свидетельствует о том, что реализуемая в соответствии с Законом № 212-ОЗ мера поддержки многодетных семей, имеющих на момент предоставления жилого помещения пять и более несовершеннолетних детей, в случае если указанные лица приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, является **низкоэффективной**.

Кроме того, наличие в региональном законодательстве такой меры поддержки предполагает ее регулярную актуализацию. **В условиях отсутствия необходимого бюджетного финансирования соответствующие правовые акты приобретают ДЕКЛАРАТИВНЫЙ ХАРАКТЕР, что влечет нарастание негативных реакций со стороны целевой части населения и правоохранительных органов.**

При проведении мониторинга была проанализирована позиция Совета муниципальных образований Томской области, сформированная с учетом информации муниципальных образований Томской области. Выводы о низкой эффективности меры социальной поддержки, предусмотренной статьей 8 Закона № 212-ОЗ, по обеспечению жилым помещением специализированного жилищного фонда многодетных семей, имеющих пять и более детей, с учетом вышеназванных оснований подтверждаются органами местного самоуправления.

В рамках проведения мониторинга был проведен анализ законодательства более 40 субъектов РФ в части изучения регионального опыта по поддержке многодетных семей в части решения вопроса по улучшению жилищных условий. Проведенный анализ показал, что опыт субъектов РФ разнообразен, но в целом строится по двум направлениям:

**1) первое направление:** установлены целевые единовременные выплаты, субсидии, займы на строительство или покупку жилого помещения, а также погашение части основного долга или уплаченных процентов по кредитному договору на приобретение жилого помещения;

**2) второе направление:** предлагается использовать средства регионального материнского капитала, единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка, а также выплату в связи с одновременным рождением трех и более детей.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 8  
ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ от 06.09.2006 № 212-ОЗ  
«О СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОМ ЖИЛИЩНОМ ФОНДЕ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Руководствуясь правоприменительной практикой положений статьи 8 Закона № 212-ОЗ в части предоставления многодетным семьям, имеющим пять и более детей, жилого помещения специализированного жилищного фонда и анализом законодательства субъектов РФ по принятию аналогичных мер поддержки многодетных семей, предлагаем рассмотреть следующие варианты совершенствования механизма обеспечения жилыми помещениями многодетных семей.

**Вариант 1**

Исключение из действующей редакции подпункта «б» пункта 5 части 2 статьи 8 Закона Томской области от 06.09.2006 № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде Томской области» условия о наличии в семье НА ДАТУ предоставления жилого помещения пять и более несовершеннолетних детей (пусть даже для одного старшего ребенка).

Данное изменение снимет недовольство части многодетных семей, утративших право на предоставление жилого помещения в связи с достижением совершеннолетия старшего/их ребенка/детей.

**Вариант 2**

Признать утратившим силу подпункт «б» пункта 5 части 2 статьи 8 Закона № 212-ОЗ с одновременным внесением изменений в статью 7 Закона Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» (*предоставление единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий (жилищный сертификат) в случае рождения одновременно трех и более детей*) **в части расширения перечня категорий семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, которым предоставляется единовременная денежная выплата на улучшение жилищных условий (жилищный сертификат).**

**Вариант 3**

Признать утратившим силу подпункт «б» пункта 5 части 2 статьи 8 Закона № 212-ОЗ с одновременным внесением изменений в статью 10.3 Закона Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» **в части предоставления права на получение регионального материнского (семейного) капитала для семей в связи с рождением (усыновлением) ПЯТОГО И ПОСЛЕДУЮЩИХ** детей, признанных в соответствии с действующим законодательством нуждающимися в улучшении жилищных условий в соответствии со статьей 51 Жилищного кодекса РФ, в размере 500 тысяч рублей.

При этом вариативность предоставления РМСК может быть различной:

– в случае если РМСК уже предоставлен семье на третьего или четвертого ребенка и не реализован, то его размер в связи с рождением пятого ребенка может быть увеличен до 500 тысяч рублей (*на четвертого ребенка предоставлен РМСК в размере 100 тысяч рублей, а в связи с рождением пятого дополнительно предоставляется 400 тысяч рублей*);

– в случае если семья реализовала право на получение РМСК на цели улучшения жилищных условий путем заключения кредитного договора, то в случае рождения пятого ребенка на погашение части основного долга может быть предоставлен РМСК в размере 200 тысяч рублей;

#### **Вариант 4 (опыт Мурманской области, Республики Башкортостан)**

Признать утратившим силу подпункт «б» пункта 5 части 2 статьи 8 Закона № 212-ОЗ с одновременным внесением изменений в Закон Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» **в части установления новой меры социальной поддержки** многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в случае рождения пятого ребенка **в виде единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий в размере 1 млн рублей (жилищный сертификат) с установлением перечня направлений ее использования.**

#### **Вариант 5 (опыт Калужской и Новгородской областей, Республики Коми, Красноярского края)**

Признать утратившим силу подпункт «б» пункта 5 части 2 статьи 8 Закона № 212-ОЗ с одновременным внесением изменений в Закон Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» **в части установления новой меры социальной поддержки** многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в случае рождения пятого ребенка в виде ежегодной денежной выплаты на возмещение затрат, **связанных с уплатой процентов за пользование кредитом по кредитному договору (договору займа), в том числе ипотечному кредиту.**

Ежегодная выплата по кредиту может предоставляться в размере суммы фактических затрат, направленных на уплату процентов по кредитному договору (договору займа), в том числе ипотечному кредиту, понесенных многодетной семьей в календарном году, предшествующем году подачи обращения за ежегодной выплатой, но не более 500 тысяч рублей, или установлен в % от общей суммы выплаченных % по кредитному договору.

#### **Вариант 6 (опыт Костромской области)**

Признать утратившим силу подпункт «б» пункта 5 части 2 статьи 8 Закона № 212-ОЗ с одновременным внесением изменений в Закон Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» **в части установления новой меры социальной поддержки** многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в случае рождения пятого ребенка в виде **социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения с использованием ипотечных жилищных кредитов.**

Право на получение социальной выплаты может быть предоставлено одному из родителей (одиноким родителем) при рождении (усыновлении, удочерении) пятого и (или) последующего ребенка при соблюдении следующих условий:

- наличие ипотечного жилищного кредита независимо от даты его оформления;
- рождение (усыновление, удочерение) третьего или последующего ребенка после 31 декабря 2022 (иной период) года;
- нахождение на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении по договору социального найма на момент оформления ипотечного жилищного кредита или на момент обращения за социальной выплатой;
- приобретение (строительство) жилого помещения на территории Томской области.

**Социальная выплата может предоставляться в размере первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита, основной суммы долга и уплаты процентов по ипотечным жилищным кредитам на приобретение (строительство) жилого помещения, но не более 200 (иной размер) тысяч рублей на гражданина.**

### **Вариант 7 (опыт Архангельской области, Красноярского края)**

Признать утратившим силу подпункт «б» пункта 5 части 2 статьи 8 Закона № 212-ОЗ с одновременным внесением изменений в Закон Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» **в части установления новой меры социальной поддержки** многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в случае рождения пятого ребенка **в виде субсидии на улучшение жилищных условий многодетным семьям, в которых родители награждены знаком отличия «Родительская доблесть».**

Размер субсидии может быть установлен от 500 000 рублей до 1 000 000 рублей.

## РАЗДЕЛ 4

### ХАРАКТЕРИСТИКА И ИНФОРМАЦИЯ О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 09.07.2015 № 100-ОЗ «О ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЯХ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

Закон Томской области от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области» принят в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Земельным кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ.

Земельным законодательством Российской Федерации установлен принцип платности использования земли. Согласно этому принципу любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (п. 7 ч. 1 ст. 1, п. 2 ст. 15, ст. 39.5 Земельного кодекса РФ).

Конституцией Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей и другими природными ресурсами, земельное законодательство, социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены в соответствии с пунктами «в», «ж», «к» части 1 статьи 72 к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Социальная поддержка семей, имеющих детей, в том числе многодетных семей, отнесены к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации пунктом 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

**До 1 марта 2015 года** действовала статья 28 Земельного кодекса Российской Федерации, предусматривающая право граждан, имеющих трех и более детей, приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

**С 1 марта 2015 года** в связи с вступлением в силу Федерального закона от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» действует статья 39<sup>5</sup> Земельного кодекса Российской Федерации, содержащая перечень случаев предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа, одним из которых является **предоставление земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и порядке, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации (подпункт б)**. Согласно пункту 2 статьи 39<sup>19</sup> Земельного кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39<sup>5</sup> Земельного кодекса Российской Федерации

Федерации, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Земельный кодекс Российской Федерации наделяет законодателя субъекта Российской Федерации полномочием **определять случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно** по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39<sup>5</sup> Земельного кодекса Российской Федерации, порядок и основания снятия граждан с данного учета. Во исполнение предоставленных субъекту Российской Федерации полномочий принят Закон Томской области от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области».

Таким образом, Закон Томской области № 100-ОЗ принят в рамках компетенции и предоставленных полномочий Томской области по регулированию указанных правоотношений.

Закон Томской области № 100-ОЗ определяет особенности регулирования земельных отношений на территории Томской области по вопросам предоставления и изъятия земельных участков, а также определяет полномочия органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области в области земельных отношений.

**Предметом настоящего мониторинга являются положения Закона № 100-ОЗ в части установления случаев и порядка бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в собственность граждан, имеющих трех и более несовершеннолетних детей.**

В соответствии с действующей на момент проведения мониторинга редакцией Закона № 100-ОЗ граждане, имеющие на день постановки на учет для получения земельного участка трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними, имеют право на:

**1. Однократное предоставление бесплатного земельного участка в собственность для целей, не связанных со строительством (для ведения садоводства) – статья 6 Закона № 100-ОЗ.**

*Примечание. До апреля 2018 года данное право предоставлялось многодетным семьям (семьям, имеющим на день постановки на учет для получения земельного участка трех и более несовершеннолетних детей), при этом целевое назначение предоставляемого участка определялось как «ведение дачного хозяйства». С апреля 2018 года право на предоставление земельного участка для ведения дачного хозяйства предоставляется гражданам, имеющим на день постановки на учет для получения земельного участка трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними.*

*Целевое назначение участка, предоставляемого таким гражданам, с 1 января 2019 года в связи с изменениями положений Закона № 100-ОЗ меняется с «ведения дачного хозяйства» на «ведение садоводства».*

*Порядок постановки на учет граждан, имеющих на день постановки на учет для получения земельного участка трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними, имеющих право на получение земельных участков для садоводства в собственность бесплатно, предоставления им земельных участков, а также снятия их с учета утвержден Приложением 2 к Закону № 100-ОЗ.*

*Порядок бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков для целей, не связанных со строительством, урегулирован*

*Законом Томской области от 11.11.2015 № 169-ОЗ «О порядке бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков для целей, не связанных со строительством».*

**2. Предоставление земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, в случае если указанные граждане признаны нуждающимися в жилых помещениях и состоят на соответствующем учете.**

*Примечание. До апреля 2018 года данное право предоставлялось многодетным семьям (число несовершеннолетних детей на день постановки на учет для получения земельного участка 3 и более). С апреля 2018 года право на предоставление земельного участка для индивидуального жилищного строительства с последующим предоставлением их в собственность бесплатно предоставляется гражданам, имеющим на день постановки на учет для получения земельного участка трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними, а также состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.*

*Таким образом, до 2020 года земельный участок для индивидуального жилищного строительства указанной категории граждан предоставлялся на первом этапе в аренду сроком на 20 лет, с последующей передачей в собственность.*

*В декабре 2020 года в Закон № 100-ОЗ вносятся изменения, в соответствии с которыми земельные участки указанным категориям граждан для целей индивидуального жилищного строительства предоставляются сразу в собственность бесплатно.*

*Следует также отметить, что с 2019 года вступили в силу изменения, в соответствии с которыми гражданам, имеющим на день постановки на учет для получения земельного участка трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними, а также состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставляются во внеочередном порядке, исходя из даты постановки их на соответствующий учет и преимущественно перед остальными категориями граждан, имеющими в соответствии со статьей 7 Закона № 100-ОЗ право на земельный участок для индивидуального жилищного строительства.*

*Порядок постановки на учет граждан, имеющих право на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, основания отказа в постановке на учет и снятие с такого учета, а также предоставления указанным категориям граждан земельных участков утвержден Приложением 1 к Закону № 100-ОЗ.*

*Информация о правоприменении статей 6 и 7 Закона № 100-ОЗ за годы реализации положений Закона № 212-ОЗ представлена с учетом изменения формы предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, на однократное предоставление бесплатного земельного участка в собственность для целей, не связанных со строительством, и предоставление земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно на основании данных органов местного самоуправления.*

**Правоприменительная практика реализации права многодетных семей, имеющих на день постановки на учет трех и более несовершеннолетних детей, для получения земельного участка для садоводства (п. 3 ч. 1 ст. 6 Закона № 100-ОЗ – цели, не связанные со строительством):**

*В г. Стрежевом, г. Кедровом, ЗАТО Северск, Асиновском, Бакчарском, Верхнекетском, Каргасокском, Кожевниковском, Колпашевском, Кривошеинском, Парабельском, Шегарском районах (представивших соответствующую информацию) с 2015 по 2022 годы не имеется многодетных семей, имеющих на день постановки на учет*

трех и более несовершеннолетних детей, для получения земельного участка для садоводства ввиду отсутствия обращений граждан данной категории.

В Первомайском районе в 2020 году одна многодетная семья, имеющая на день постановки на учет трех и более несовершеннолетних детей, поставлена на учет для получения земельного участка для садоводства в собственность бесплатно *(на 2022 год участок не предоставлен)*.

В муниципальном образовании «Город Томск» с 2015 по 2022 годы от 2 до 35 многодетных семей, имеющих на день постановки на учет трех и более несовершеннолетних детей, принимались на соответствующий учет для получения земельного участка для садоводства. С 2015 по 2022 годы (ежегодно) указанным семьям выделялось по 9 земельных участков для садоводства в собственность бесплатно.

**Правоприменительная практика реализации права многодетных семей, имеющих на день постановки на учет трех и более несовершеннолетних детей, для получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства (п. 1 ч. 1 ст. 7 Закона № 100-ОЗ):**

В Первомайском районе с 2015 по 2022 годы на соответствующий учет было поставлено 6 многодетных семей, имеющих на день постановки на учет трех и более несовершеннолетних детей (1 семья в 2018 году, 4 семьи в 2021 году, 1 семья в 2022 году). В 2018 году многодетной семье, поставленной на соответствующий учет, в этом же году 1 земельный участок на указанные цели был предоставлен в аренду (в соответствии с редакцией Закона № 100-ОЗ, действовавшей до 2020 года). По 2 участка на соответствующие цели земельные участки указанным семьям предоставлялись в 2021 и 2022 годах соответственно.

В Шегарском районе с 2015 по 2022 годы на соответствующем учете ежегодно находилось от 4 до 30 многодетных семей, имеющих на день постановки на учет трех и более несовершеннолетних детей. В указанный период 34 участка для индивидуального строительства указанным семьям были предоставлены в аренду *(в соответствии с редакцией Закона № 100-ОЗ, действовавшей до 2020 года)*, а 5 участков на данные цели были предоставлены соответствующим многодетным семьям в собственность бесплатно *(4 – в 2021 году, 1 – в 2022 году)*.

В Асиновском городском поселении с 2015 по 2022 годы на соответствующем учете ежегодно находилось от 1 до 3 многодетных семей, имеющих на день постановки на учет трех и более несовершеннолетних детей. В указанный период 1 участок для индивидуального строительства указанным семьям был предоставлен в аренду *(в соответствии с редакцией Закона № 100-ОЗ, действовавшей до 2020 года)*, а 3 участка на данные цели были предоставлены соответствующим многодетным семьям в собственность бесплатно *(1 – в 2021 году, 2 – в 2022 году)*.

В Колпашевском районе и городе Кедровый земельные участки для индивидуального жилищного строительства многодетным семьям, имеющим на день постановки на учет трех и более несовершеннолетних детей, не предоставлялись в связи с отсутствием указанных семей на соответствующем учете.

В Кургаском районе с 2015 по 2022 годы на соответствующем учете ежегодно находилось от 1 до 5 многодетных семей, имеющих на день постановки на учет трех и более несовершеннолетних детей. В указанный период участки для индивидуального строительства указанным семьям в аренду *(в соответствии с редакцией Закона № 100-ОЗ, действовавшей до 2020 года)* не предоставлялись. В 2022 году 6 участков на данные цели были предоставлены соответствующим многодетным семьям в собственность бесплатно.

В Зырянском районе с 2015 по 2022 годы земельные участки для индивидуального строительства соответствующим многодетным семьям не предоставлялись.



В городе Стрежевой с 2015 по 2022 годы на соответствующем учете ежегодно находилось от 27 до 131 многодетных семей, имеющих на день постановки на учет трех и более несовершеннолетних детей. За указанный период 22 участка для индивидуального строительства указанным семьям были предоставлены в аренду (в соответствии с редакцией Закона № 100-ОЗ, действовавшей до 2020 года) и 10 участков на данные цели были предоставлены соответствующим многодетным семьям в собственность бесплатно.

В процессе анализа информации от иных муниципальных образований были выявлены некорректные данные, в связи с чем данная информация не отражена.

В таблице 16 представлена информация по общему количеству граждан, имеющих на день постановки на учет для предоставления земельного участка для ведения садоводства в собственность и для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно трех и более детей по состоянию на 1 марта 2023 года.

Таблица 16

Наименование МО*	Общее количество граждан, состоящих на учете, имеющих на день постановки на учет для предоставления земельного участка для ИЖС в собственность бесплатно трех и более детей	Общее количество граждан, имеющих на день постановки на учет для предоставления земельного участка для ведения садоводства в собственность трех и более детей
город Томск	869	134
ЗАТО Северск	100	0
город Стрежевой	27	-
Александровский район	0	0
Асиновский район	15	0
Бакcharский район (по данным Парбигского СП)	-	-
Верхнекетский район	0	0
Зырянский район	0	0
Кривошеинский район (по данным Кривошеинского, Новокривошеинского, Петровского СП)	0	0
Кожевниковский район	2	0
Колпашевский район	0	0
Парабельский район	1	0
Первомайский район	1	1
Томский район	118	112
Тегульдетский район (по данным Тегульдетского П)	0	0
Чаинский район (по данным Чаинского СП)	0	0
Шегарский район	4	0
<b>ВСЕГО</b>	<b>1137</b>	<b>247</b>

\*город Кедровый, Каргасокский район, Молчановский район (информация не предоставлена)

По информации муниципальных образований Томской области основной проблемой реализации прав многодетных семей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, на предоставление им земельных участков для ведения садоводства или индивидуального жилищного строительства является дефицит земельных ресурсов, отвечающих требованиям градостроительного и земельного законодательства РФ (наличие

**инженерной и транспортной инфраструктуры).** Более того, при наличии на территории отдельных муниципальных образований (г. Стрежевой, г. Томск) свободных земельных участков, которые могут быть предоставлены многодетным семьям, есть официальные отказы соответствующих семей в связи с отсутствием инженерной и транспортной инфраструктуры.

*Примечание.* В настоящий момент в судебной практике Верховного Суда Российской Федерации сложился подход, согласно которому органы местного самоуправления должны обеспечивать земельные участки, предоставляемые многодетным семьям, необходимой инженерной инфраструктурой (в т.ч. организация электро, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом), необходимой для строительства и эксплуатации жилых домов. Суды рассматривают это в качестве вопросов местного значения муниципальных образований и основывают свои выводы на положениях пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», главы 3 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Приказа Минрегиона Российской Федерации от 09.09.2013 № 372 «Об утверждении методических рекомендаций субъектам Российской Федерации по порядку и случаям бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (Кассационное Определение Судебной Коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 20.12.2019 № 38-ка19-6, Кассационное Определение Судебной Коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 12 июля 2019 года № 9-ка19-3 и др. При этом следует отметить, что Верховным Судом Российской Федерации не рассматривается в качестве нарушения законодательства отсутствие инженерной инфраструктуры в момент предоставления земельного участка, допуская ее строительство в течение разумного срока после предоставления земельного участка (Кассационное Определение Судебной Коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 20.12.2019 № 38-КА19-6).

Следует также учитывать, что в соответствии с Определением Конституционного Суда Российской Федерации от 09.11.2017 № 2516-О «По жалобе администрации города Барнаула на нарушение конституционных прав и свобод пунктами 4 и 5 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местный бюджет не существует изолированно, а является составной частью финансовой системы Российской Федерации; недостаточность собственных доходных источников на уровне муниципальных образований влечет обязанность органов государственной власти осуществлять в целях сбалансированности местных бюджетов надлежащее бюджетное регулирование, что обеспечивается, в частности, посредством использования правовых механизмов, закрепленных в Бюджетном кодексе Российской Федерации в абзаце третьем пункта 1 и пункте 3 статьи 86, а также статьях 129 и 135 (аналогичная позиция зафиксирована и в других актах Конституционного Суда Российской Федерации: Постановление от 17 июня 2004 года № 12-П, Определения от 12 апреля 2005 года № 142-О, от 13 июня 2006 года № 194-О, от 2 ноября 2006 года № 540-О, от 10 октября 2013 года № 1591-О и др.).

**Анализ законодательства субъектов РФ** в части установления права многодетных семей, имеющих трех и более детей, не выявил иных форм правового регулирования правоотношений в части права таких семей на предоставление земельных участков для ведения садоводства и индивидуального жилищного строительства, отличных от положений законодательства Томской области.

Вместе с тем следует отметить, что при проведении вышеназванного анализа отдельно изучались положения законов тех субъектов РФ, которые реализовали право, предоставленное органам государственной власти субъектов РФ, на установление региональными законами случаев и порядка предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Данный анализ был использован при доработке проекта Закона Томской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей взамен предоставления им земельного участка на территории Томской области и о внесении изменений в отдельные законы Томской области» рабочей группой, созданной решением комитета Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике № 142 от 15.02.2023.

**В мае 2023 года Законодательной Думой Томской области были приняты изменения в Закон № 100-ОЗ, закрепившие право граждан, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними, а также состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, на предоставление иной меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в виде единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий.**

С 1 января 2024 года указанные категории граждан, принятые на учет для получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно до 1 марта 2023 года, многодетные семьи (число несовершеннолетних детей на момент постановки на учет для получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно – три и более), принятые на учет в соответствии с Законом № 100-ОЗ и с Законом Томской области от 4 октября 2002 года № 74-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области», имеют право на получение иной меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в виде единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий (далее – единовременная выплата).

Единовременная выплата предоставляется одному из граждан, имеющему трех и более несовершеннолетних детей на момент постановки на учет для получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, подавшему заявление о предоставлении единовременной выплаты с согласия второго гражданина (родителя).

Единовременная выплата предоставляется однократно и может быть использована получателями по одному из следующих направлений:

- 1) приобретение жилого помещения в многоквартирном доме;
- 2) приобретение жилого дома и земельного участка, на котором он расположен;
- 3) приобретение земельного участка с видом разрешенного использования: для индивидуального жилищного строительства;
- 4) уплата первоначального взноса и (или) полное (частичное) погашение обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу) на приобретение жилого помещения в многоквартирном доме, за исключением уплаты процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу);
- 5) уплата первоначального взноса и (или) полное (частичное) погашение обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу) на строительство или приобретение жилого дома и земельного участка, на котором он расположен, за исключением уплаты процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу);

б) уплата первоначального взноса и (или) полное (частичное) погашение обязательств по ипотечному кредиту (займу) на приобретение земельного участка с видом разрешенного использования: для индивидуального жилищного строительства, за исключением уплаты процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по ипотечному кредиту (займу);

7) завершение строительства объекта индивидуального жилищного строительства, право на который зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости как на объект незавершенного строительства, находящегося в собственности получателя;

8) уплата цены (части цены) договора участия в долевом строительстве, который предусматривает в качестве объекта долевого строительства жилое помещение в многоквартирном доме, путем размещения средств на счетах эскроу в порядке, предусмотренном статьей 15.4 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

9) уплата первоначального взноса и (или) полное (частичное) погашение обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу) на уплату цены договора участия в долевом строительстве, за исключением уплаты процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу).

Предоставление единовременной выплаты является основанием для снятия получателя с учета для получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно.

Единовременная выплата предоставляется получателю в запрашиваемом размере денежных средств, указанном в заявлении и подтвержденном приложенными к заявлению документами, но не более 300 тысяч рублей.

Предоставление единовременной выплаты осуществляется при условии принятия расходных обязательств муниципальных образований Томской области в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и настоящим Законом.

Софинансирование указанных в настоящей статье расходных обязательств муниципальных образований Томской области осуществляется за счет средств областного бюджета в размере 95 % единовременной выплаты, определенной настоящим Законом, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 09.07.2015 № 100-ОЗ «О ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЯХ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Учитывая значительные изменения положений Закона № 100-ОЗ в части реализации права граждан, имеющих трех и более детей, на однократное предоставление бесплатного земельного участка в собственность для индивидуального жилищного строительства в виде предоставления им взамен данного участка иной меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями в виде единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий, а также отсутствие иных более эффективных форм реализации данной меры социальной поддержки в субъектах РФ, предложений по совершенствованию Закона № 100-ОЗ не имеем.

Вместе с тем полагаем целесообразным обеспечить контроль за реализацией вступающих в силу с 1 января 2024 года новелл Закона № 100-ОЗ в целях своевременных изменений с учетом складывающейся правоприменительной практики.

## РАЗДЕЛ 5

### ХАРАКТЕРИСТИКА И ИНФОРМАЦИЯ О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 14.03.2016 № 2-ОЗ «О ЛЕКАРСТВЕННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ НАСЕЛЕНИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

Закон Томской области от 14.03.2016 № 2-ОЗ «О лекарственном обеспечении населения Томской области» (далее – Закон № 2-ОЗ) принят в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», Указом Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

Конституцией Российской Федерации координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Специальным законом, регулирующим отношения в сфере отпуска, передачи и реализации лекарственных средств, является Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», которым проведение единой государственной политики в области обеспечения лекарственными препаратами граждан в Российской Федерации отнесено к полномочиям федеральных органов исполнительной власти (статья 5), перечень полномочий органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации является исчерпывающим и включает разработку и реализацию региональных программ обеспечения населения лекарственными препаратами; установление предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов; осуществление регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность (статья 6).

Полномочия и ответственность органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан определяются Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон 323-ФЗ), который к таковым в том числе относит организацию обеспечения лекарственными препаратами (пункт 7 части 1 статьи 16).

Решение вопросов организации обеспечения лекарственными препаратами, социальная поддержка семей, имеющих детей, в том числе многодетных семей, отнесены к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного

ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и пунктами 45, 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Частью 2 статьи 19 Федерального закона № 323-ФЗ закреплено, что каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В целях обеспечения конституционных прав граждан Российской Федерации на бесплатное оказание медицинской помощи Правительство Российской Федерации постановлением от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» (далее – Постановление № 890) утвердило Перечни групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно (далее – Перечень).

Особо следует отметить, что в соответствии с Перечнем (Приложение 1 к Постановлению № 890) **детям первых трех лет жизни, а также детям из многодетных семей в возрасте до шести лет бесплатно по рецептам врача предоставляются все лекарственные средства.**

В соответствии с Постановления № 890 органы исполнительной власти субъектов РФ:

- осуществляют меры по контролю за наличием в аптечных учреждениях независимо от форм собственности лекарственных, профилактических и диагностических средств и изделий медицинского назначения, вошедших в обязательный ассортиментный перечень, а при их отсутствии – принимают соответствующие меры;

- своевременно обеспечивают оплату лекарственных средств и изделий медицинского назначения, отпускаемых в установленном порядке населению по рецептам врачей бесплатно или со скидкой;

- устанавливают для организаций аптечной сети независимо от организационно-правовой формы размеры торговых надбавок на лекарственные средства и изделия медицинского назначения отечественного производства к ценам изготовителя при прямых поставках этой продукции в розничную аптечную сеть и к ценам оптового поставщика (посредника), закупившего эту продукцию непосредственно у отечественного изготовителя; на лекарственные средства и изделия медицинского назначения импортного производства – к ценам поставщика-импортера; на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, закупаемые по государственному заказу на конкурсной основе в установленном порядке<sup>33</sup> к ценам поставщика, выигравшего конкурс;

- привлекают дополнительные источники финансирования, в частности, средства коммерческих банков, страховых и трастовых компаний и других структур для развития медицинской промышленности и улучшения лекарственного обеспечения населения.

Пунктом 5 Постановления № 890 органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано за счет средств соответствующих бюджетов и иных источников:

- понижать для производств, выпускающих лекарственные средства и изделия медицинского назначения, тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения;

- увеличивать ассигнования на приобретение лекарственных средств и изделий медицинского назначения для больниц, поликлиник, детских дошкольных учреждений,

---

<sup>33</sup> Положение об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 08.04.1997 № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд»

детских домов, домов-интернатов для инвалидов и престарелых и других организаций здравоохранения и социальной сферы;

**вводить дополнительные льготы** на получение лекарственных средств и изделий медицинского назначения для групп населения, не указанных в Приложениях 1 и 2 к Постановлению № 890, в том числе ветеранам войны и труда, **многодетным и малоимущим семьям**, а также беременным женщинам и безработным;

осуществлять финансовую поддержку предприятий аптечной сети, испытывающих недостаток в оборотных средствах.

На федеральном уровне меры по поддержке многодетных семей установлены Указом Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей». В соответствии с ним субъекты Российской Федерации вправе самостоятельно определять категорию семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона, а также устанавливать для них бесплатное предоставление лекарственных препаратов.

В целях реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Томской области от 14.03.2016 № 2-ОЗ «О лекарственном обеспечении населения Томской области», устанавливающий правовые и организационные основы предоставления лекарственной помощи населению Томской области и систему социальной защиты граждан Российской Федерации, проживающих на территории Томской области, имеющих право на меры социальной поддержки по лекарственному обеспечению.

Закон Томской области № 2-ОЗ принят в рамках компетенции и предоставленных полномочий Томской области по регулированию указанных правоотношений на основе разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статьей 9 Закона Томской области № 2-ОЗ предоставлено **право на обеспечение детей первых трех лет жизни, а также детей из многодетных семей в возрасте до шести лет, проживающими на территории Томской области, лекарственными препаратами и медицинскими изделиями бесплатно по рецептам, выписанным врачами (фельдшерами) при амбулаторном лечении.**

Финансирование расходов на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями отдельных категорий граждан, осуществляется за счет средств областного бюджета в пределах средств, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с Порядком бесплатного обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями при амбулаторном лечении отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области<sup>34</sup>, для получения лекарственного препарата гражданин обращается в медицинскую организацию по месту жительства (прикрепления) или в медицинскую организацию, в которой он получает специализированную медицинскую помощь в амбулаторных условиях.

Перечень медицинских организаций, врачи (фельдшеры) которых выписывают рецепты на льготные лекарственные препараты, определяется Департаментом здравоохранения Томской области и размещается на официальном сайте Департамента.

Назначение гражданам лекарственных препаратов и выписывание рецептов на них осуществляются врачами (фельдшерами) медицинских организаций в соответствии с порядком, утвержденным федеральным органом исполнительной власти,

---

<sup>34</sup> Постановление Администрации Томской области от 11.04.2018 № 161а «Об утверждении порядка бесплатного обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями при амбулаторном лечении отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области»

осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

При выписке рецепта врач (фельдшер) осуществляет заполнение карты гражданина, имеющего право на льготное лекарственное обеспечение за счет средств областного бюджета, по учету отпуска лекарственных препаратов по форме согласно приложению к настоящему Порядку, за исключением раздела формы, подлежащего заполнению специалистом аптечной организации, и передает ее гражданину для предъявления в аптечную организацию вместе с рецептом.

Отпуск лекарственных препаратов осуществляется аптечными организациями, территориально прикрепленными к медицинским организациям, в которых граждане получают амбулаторную помощь.

Информация о территориальном прикреплении медицинских организаций к аптечным организациям, осуществляющим отпуск лекарственных препаратов в рамках льготного лекарственного обеспечения, размещается на официальном сайте Департамента здравоохранения Томской области.

При отпуске лекарственных препаратов гражданину специалист аптечной организации осуществляет заполнение карты гражданина, имеющего право на льготное лекарственное обеспечение за счет средств областного бюджета, по учету отпуска лекарственных препаратов по форме согласно приложению к настоящему Порядку в части, касающейся отпуска лекарственных препаратов.

Льготное лекарственное обеспечение осуществляется в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации<sup>35</sup>. Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения ежегодно корректируется Правительством Российской Федерации.

Льготополучатели обращаются в медицинскую организацию по месту прикрепления, где получают амбулаторную помощь, к лечащему врачу за оформлением льготного рецепта. Обслуживание рецептов происходит в аптечных учреждениях Томской области, участвующих в льготном обеспечении граждан.

Медицинские организации, подведомственные Департаменту здравоохранения Томской области и участвующие в льготном обеспечении, работают в соответствии с Постановлением № 890 и оповещают многодетных родителей о праве на льготное лекарственное обеспечение их детей в возрасте до шести лет.

Отпуск лекарственных препаратов по льготе осуществляется на основании приказа Минздрава России<sup>36</sup>. **На территории Томской области за период 2016 – 2022 годов 599 детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет получили лекарственные препараты на сумму более 355 тыс. рублей по 1 474 рецептам.**

---

<sup>35</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 2406-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи»

<sup>36</sup> Приказ Минздрава России от 24.11.2021 № 1093н «Об утверждении Правил отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, медицинскими организациями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации, а также Правил отпуска наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в качестве лекарственных препаратов для медицинского применения, лекарственных препаратов для медицинского применения, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, в том числе Порядка отпуска аптечными организациями иммунобиологических лекарственных препаратов»



Таблица 17

Год	Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на льготное лекарственное обеспечение в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 890	Количество детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет, реализовавших право на бесплатное предоставление лекарственных препаратов и мед. изделий / количество реализованных рецептов	Объем бюджетных ассигнований, затраченный на лекарственное обеспечение детей из многодетных семей
2016	456 031 200,00	-	-
2017	531 851 400,00	-	-
2018	531 851 400,00	-	-
2019	576 196 799,90	-	-
2020	972 535 940,00	-	-
2021	974 425 526,84	-	-
2022	1 287 300 223,60	599 / 1 474	355 836,96

Согласно информации Администрации Томской области в период с 2016 по 2021 годы учет обеспечения населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет осуществлялся совместно с категорией детей до 3 лет жизни.

Распределение лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на льготное лекарственное обеспечение категории от 0 до 6 лет, согласно Закону № 2-ОЗ проводится с учетом фактически отпущенных в предыдущем году рецептов и численностью получателей указанной категории в разрезе медицинских организаций.

Основной проблемой организации лекарственного обеспечения населения, в том числе и обеспечение детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет, согласно информации Администрации Томской области является недостаточное финансирование. На текущий 2023 год недостаточность бюджетных ассигнований составляет порядка 500 млн рублей.

Учитывая, что основной целью проводимого мониторинга является анализ правоприменительной практики реализации положений Закона № 2-ОЗ в части реализации многодетными семьями права на обеспечение детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет, проживающих на территории Томской области, лекарственными препаратами и медицинскими изделиями бесплатно по рецептам, выписанным врачами (фельдшерами) при амбулаторном лечении, и формирование предложений по их совершенствованию в целях повышения уровня их эффективности, полагаем целесообразным отметить, что эффективность вышеназванной меры социальной поддержки не вызывает сомнений. Снижение затрат семьи на необходимые лекарственные препараты для детей безусловно значительная помощь, которая способствует решению задачи по стимулированию рождаемости и улучшению демографических показателей региона.

Учитывая, что представленная информация не отражает четких статистических данных о реализации положений Закона № 2-ОЗ в конкретные годы, анализ доступности был проведен следующим образом.

Руководствуясь данными о количестве малоимущих многодетных семей и детей, воспитывающихся в них, можно говорить о том, что среднегодовая численность детей из многодетных семей за период с 2016 по 2022 годы составляла в среднем 32 тысячи детей.

При этом среднегодовая численность этих детей, в отношении которых реализовано право на льготное лекарственное обеспечение за этот же период составила 85 человек. Следовательно, количество детей из многодетных семей,

**реализовавших право на льготное лекарственное обеспечение в соответствии с Законом № 2-ОЗ ежегодно составляло 0,2 % от общей численности детей, воспитывающихся в МАЛОИМУЩИХ многодетных семьях.**

**Особо следует отметить, что право на обеспечение детей первых трех лет жизни, а также детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет, проживающих на территории Томской области, лекарственными препаратами и медицинскими изделиями бесплатно по рецептам, выписанным врачами (фельдшерами) при амбулаторном лечении не увязывается с имущественным критерием вышеназванных семей.**

Таким образом, анализ доступности для граждан предусмотренной Законом № 2-ОЗ меры социальной поддержки многодетных семей, с учетом официальной информации Администрации Томской области **свидетельствует о крайне низкой доступности реализации прав многодетных семей на данную меры социальной поддержки.**

Анализ правоприменительной практики субъектов РФ в части права на обеспечение детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет лекарственными препаратами и медицинскими изделиями бесплатно по рецептам, выписанным врачами (фельдшерами) при амбулаторном лечении, не выявил иных форм реализации данного права, отличных от законодательства Томской области. Это обусловлено едиными положениями Постановления Правительства № 890.

Вместе с тем во исполнение рекомендаций Постановления Правительства № 890 **«вводить дополнительные льготы на получение лекарственных средств и изделий медицинского назначения для групп населения, не указанных в Приложениях 1 и 2 к Постановлению № 890, в том числе ветеранам войны и труда, многодетным и малоимущим семьям, а также беременным женщинам и безработным»** законодательством ряда субъектов РФ введены такие дополнительные меры поддержки многодетных семей.

Ежемесячная денежная выплата многодетным семьям на приобретение лекарственных препаратов на детей шести лет установлена во Владимирской (151 руб.), Ростовской (498 руб.) областях, Республиках Мордовия (189 руб.) и Татарстан (157 руб.). В Костромской области такая выплата в размере 100 рублей предоставляется многодетным семьям на детей восьми лет. В Приморском крае многодетным семьям на указанные цели предоставляется ежегодная денежная выплата в размер 2500 рублей.

Следует также отметить, что Томской области и в субъектах РФ многодетные семьи могут обратиться за материальной помощью на приобретение лекарственных средств и изделий медицинского назначения в рамках регионального законодательства о государственной социальной помощи.

### **ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 14.03.2016 № 2-ОЗ «О ЛЕКАРСТВЕННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ НАСЕЛЕНИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Несмотря на вышеприведенные данные, свидетельствующие о крайне низкой доступности меры социальной поддержки детей из многодетных семей на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями бесплатно по рецептам, выписанным врачами (фельдшерами) при амбулаторном лечении, положения Закона № 2-ОЗ, которыми установлено данное право, не нуждается в совершенствовании.

**Повышение доступности данной меры социальной поддержки указанной категории граждан может быть решено только путем ее финансового обеспечения в полном объеме.** В связи с этим предлагаем принять меры по доведению объемов финансового обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями бесплатно по рецептам, выписанным врачами (фельдшерами) при амбулаторном лечении детей в возрасте до 6 лет из многодетных семей, в полном объеме.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОВ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 6.12.2004 № 253-ОЗ «О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ ГРАЖДАН, ИМЕЮЩИХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ»; ОТ 06.09.2006 № 212-ОЗ «О СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОМ ЖИЛИЩНОМ ФОНДЕ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»; ОТ 09.07.2015 № 100-ОЗ «О ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЯХ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»; ОТ 14.03.2016 № 2-ОЗ «О ЛЕКАРСТВЕННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ НАСЕЛЕНИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ» В ЧАСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ

Мониторинг правоприменения Законов Томской области № 253-ОЗ, № 212-ОЗ, № 100-ОЗ, № 2-ОЗ предметами правового регулирования которых в части предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям, является:

**Закон № 253-ОЗ** установление системы мер социальной поддержки семей, имеющих несовершеннолетних детей, в связи с их рождением, обучением и воспитанием, обеспечивающих сохранение ранее достигнутого уровня социальной поддержки малоимущих семей, имеющих несовершеннолетних детей, и предусматривает новые меры социальной поддержки;

**Закон № 212-ОЗ** определение порядка формирования специализированного жилищного фонда Томской области, предоставления жилых помещений указанного фонда, порядок ведения учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях специализированного жилищного фонда;

**Закон № 100-ОЗ** установление случаев и порядка бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в собственность граждан, имеющих трех и более несовершеннолетних детей;

**Закон № 2-ОЗ** установление системы социальной защиты граждан Российской Федерации, проживающих на территории Томской области, имеющих право на меры социальной поддержки по лекарственному обеспечению

**проводился в целях совершенствования законодательства Томской области, повышения качества и эффективности нормотворческой и правоприменительной деятельности в Томской области, в том числе с учетом достижения цели, обозначенной в стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года – «повышения уровня и качества жизни населения на всей территории Томской области».**

По результатам проведенного мониторинга можно сделать вывод о полноте правового урегулирования правоотношений, связанных с предоставлением мер социальной поддержки многодетным семьям, предусмотренных Законами № 253-ОЗ, № 212-ОЗ, № 100-ОЗ, № 2-ОЗ в пределах полномочий, предоставленных органам государственной власти субъектов РФ федеральным законодательством. Реализация указанных Законов обеспечена подзаконными актами.

Проведенный мониторинг позволяет сделать вывод о том, что с точки зрения достижения основной цели — «повышение уровня и качества жизни населения» эффективными должны были быть все, установленные Законами № 253-ОЗ, № 212-ОЗ, № 100-ОЗ, № 2-ОЗ меры социальной поддержки оказываемых многодетным семьям. Вместе с тем анализ правоприменительной практики реализации указанных Законов выявил следующее:

- низкую эффективность отдельных мер социальной поддержки (Закон № 212-ОЗ);
- низкую доступность реализации прав на установленные меры социальной поддержки (Законы № 100-ОЗ, № 2-ОЗ).

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ ГРАЖДАН, ИМЕЮЩИХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ»

### Предлагаем рассмотреть возможность:

1. Сокращения количества подкатегорий получателей «пособия на ребенка» с 8 до 1 с наименованием «пособие на ребенка из малоимущей семьи». *Обоснование предложения изложено в Разделе 2 настоящего мониторинга (стр. 41).*

2. Увеличения базового размера «пособия на ребенка» до 300 рублей за счет возможного сокращения количества его получателей в связи с переходом на введенное с 1 января 2023 года ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка.

3. Принятия решения о консолидации<sup>37</sup> законодательства по предоставлению мер социальной поддержки семьям, имеющим несовершеннолетних детей, предусмотренных различными законами Томской области:

- от 07.10.2008 № 200-ОЗ «О мерах социальной поддержки беременных женщин и кормящих матерей на территории Томской области»<sup>38</sup>;
- от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области»<sup>39</sup>;
- от 10.09.2003 № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области»<sup>40</sup>.

4. Предоставления права на ежегодную денежную выплату на подготовку ребенка к занятиям в общеобразовательной организации в целом для «малоимущих семей, имеющих несовершеннолетних детей» без установления дополнительных критериев «многодетные семьи» и «неполные семьи, имеющие двух и более несовершеннолетних детей» с увеличением ее размера до с 1 000 рублей до 5 000 рублей.

5. Распространения права на получение регионального материнского (семейного) капитала на семьи, в которых родился пятый или последующий ребенок, при сохранении иных условий, установленных для получателей данной меры социальной поддержки в соответствии со статьей 10.3 Закона № 253-ОЗ.

---

<sup>37</sup> Консолидация – подготовка и принятие укрупненных актов на базе объединения норм разрозненных актов, изданных по одному вопросу

<sup>38</sup> Установлена ежемесячная денежная выплата в размере 300 руб. (базовый размер) с начислением районного коэффициента

<sup>39</sup> Установлена компенсация за присмотр и уход за ребенком, посещающим образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, в размерах, которые зависят от количества детей (от 20 % среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в областных государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории Томской области, установленного Администрацией Томской области, на первого ребенка; 50 % размера такой платы на второго ребенка; 70 % размера такой платы на третьего ребенка и последующих детей)

<sup>40</sup> Установлена материальная помощь детям-инвалидам, страдающим онкологическими заболеваниями, нуждающимся по медицинским показаниям в авиаперелете, направляемым органами здравоохранения Томской области в медицинские учреждения, расположенные за пределами Томской области, для проведения обследования, оказания высокотехнологичной медицинской помощи, в том числе с сопровождающим лицом, и не имеющим права на бесплатный проезд авиационным транспортом в соответствии с федеральным законодательством, предоставляется в размере стоимости авиабилетов экономического класса без ограничения предельным размером

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 8  
ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ от 06.09.2006 № 212-ОЗ  
«О СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОМ ЖИЛИЩНОМ ФОНДЕ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Предлагаем рассмотреть следующие варианты совершенствования механизма обеспечения жилыми помещениями многодетных семей.

**Вариант 1**

Исключение из действующей редакции подпункта «б» пункта 5 части 2 статьи 8 Закона Томской области от 06.09.2006 № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде Томской области» условия о наличии в семье НА ДАТУ предоставления жилого помещения пять и более несовершеннолетних детей (пусть даже для одного старшего ребенка).

**Вариант 2**

Признать утратившим силу подпункт «б» пункта 5 части 2 статьи 8 Закона № 212-ОЗ с одновременным внесением изменений в статью 7 Закона Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» (*предоставление единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий (жилищный сертификат) в случае рождения одновременно трех и более детей*) в части расширения перечня категорий семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, которым предоставляется единовременная денежная выплата на улучшение жилищных условий (жилищный сертификат).

**Вариант 3**

Признать утратившим силу подпункт «б» пункта 5 части 2 статьи 8 Закона № 212-ОЗ с одновременным внесением изменений в статью 10.3 Закона Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» в части предоставления права на получение регионального материнского (семейного) капитала для семей в связи с рождением (усыновлением) пятого и последующих детей, признанных в соответствии с действующим законодательством нуждающимися в улучшении жилищных условий в соответствии со статьей 51 Жилищного кодекса РФ, в размере 500 тысяч рублей.

При этом вариативность предоставления РМСК может быть различной:

– в случае если РМСК уже предоставлен семье на третьего или четвертого ребенка и не реализован, то его размер в связи с рождением пятого ребенка может быть увеличен до 500 тысяч рублей (*на четвертого ребенка предоставлен РМСК в размере 100 тысяч рублей, а в связи с рождением пятого дополнительно предоставляется 400 тысяч рублей*);

– в случае если семья реализовала право на получение РМСК на цели улучшения жилищных условий путем заключения кредитного договора, то в случае рождения пятого ребенка на погашение части основного долга может быть предоставлен РМСК в размере 200 тысяч рублей.

**Вариант 4**

Признать утратившим силу подпункт «б» пункта 5 части 2 статьи 8 Закона № 212-ОЗ с одновременным внесением изменений в Закон Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» в части установления новой меры социальной поддержки многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в случае рождения пятого ребенка в виде единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий в размере 1 млн рублей (жилищный сертификат) с установлением перечня направлений ее использования.

### **Вариант 5**

Признать утратившим силу подпункт «б» пункта 5 части 2 статьи 8 Закона № 212-ОЗ с одновременным внесением изменений в Закон Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» в части установления новой меры социальной поддержки многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в случае рождения пятого ребенка в виде ежегодной денежной выплаты на возмещение затрат, связанных с уплатой процентов за пользование кредитом по кредитному договору (договору займа), в том числе ипотечному кредиту.

Ежегодная выплата по кредиту может предоставляться в размере суммы фактических затрат, направленных на уплату процентов по кредитному договору (договору займа), в том числе ипотечному кредиту, понесенных многодетной семьей в календарном году, предшествующем году подачи обращения за ежегодной выплатой, но не более 500 тысяч рублей, или установлен в % от общей суммы выплаченных % по кредитному договору.

### **Вариант 6**

Признать утратившим силу подпункт «б» пункта 5 части 2 статьи 8 Закона № 212-ОЗ с одновременным внесением изменений в Закон Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» в части установления новой меры социальной поддержки многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в случае рождения пятого ребенка в виде социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения с использованием ипотечных жилищных кредитов.

Право на получение социальной выплаты может быть предоставлено одному из родителей (одиноким родителем) при рождении (усыновлении, удочерении) пятого и (или) последующего ребенка при соблюдении следующих условий:

- наличие ипотечного жилищного кредита независимо от даты его оформления;
- рождение (усыновление, удочерение) третьего или последующего ребенка после 31 декабря 2022 (иной период) года;
- нахождение на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении по договору социального найма на момент оформления ипотечного жилищного кредита или на момент обращения за социальной выплатой;
- приобретение (строительство) жилого помещения на территории Томской области.

Социальная выплата может предоставляться в размере первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита, основной суммы долга и уплаты процентов по ипотечным жилищным кредитам на приобретение (строительство) жилого помещения, но не более 200 (иной размер) тысяч рублей на гражданина.

### **Вариант 7**

Признать утратившим силу подпункт «б» пункта 5 части 2 статьи 8 Закона № 212-ОЗ с одновременным внесением изменений в Закон Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» в части установления новой меры социальной поддержки многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в случае рождения пятого ребенка в виде субсидии на улучшение жилищных условий многодетным семьям, в которых родители награждены знаком отличия «Родительская доблесть».

Размер субсидии может быть установлен от 500 000 рублей до 1 000 000 рублей.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 09.07.2015 № 100-ОЗ «О ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЯХ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Учитывая значительные изменения положений Закона № 100-ОЗ в части реализации права граждан, имеющих трех и более детей, на однократное предоставление бесплатного земельного участка в собственность для индивидуального жилищного строительства в виде предоставления им взамен данного участка иной меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями в виде единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий, а также отсутствие иных более эффективных форм реализации данной меры социальной поддержки в субъектах РФ, предложений по совершенствованию Закона № 100-ОЗ не имеем.

Вместе с тем полагаем целесообразным обеспечить контроль за реализацией вступающих в силу с 1 января 2024 года новелл Закона № 100-ОЗ в целях своевременных изменений с учетом складывающейся правоприменительной практики.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 14.03.2016 № 2-ОЗ «О ЛЕКАРСТВЕННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ НАСЕЛЕНИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Повышение доступности меры социальной поддержки детей из многодетных семей на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями бесплатно по рецептам, выписанным врачами (фельдшерами) при амбулаторном лечении, может быть решено только путем ее финансового обеспечения в полном объеме. В связи с этим предлагаем принять меры по доведению объемов финансового обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями бесплатно по рецептам, выписанным врачами (фельдшерами) при амбулаторном лечении детей в возрасте до 6 лет из многодетных семей, в полном объеме.

Приложение к мониторингу правоприменения Законов Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»; от 06.09.2006 № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде в Томской области»; от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области»; от 14.03.2016 № 2-ОЗ «О лекарственном обеспечении населения Томской области» в части анализа правоприменения положений указанных законов по предоставлению мер социальной поддержки многодетным семьям»

## Меры социальной поддержки, установленные федеральным и региональным законодательством, которые могут быть назначены на детей из многодетных семей

№	Категория получателей и условия предоставления	Наименование меры социальной поддержки, размер и срок предоставления	Основание
1	<p><b>Женщины</b>, состоящие в трудовых отношениях, военнослужащие, студентки (вне зависимости от того на платной или бюджетной основе она обучалась), женщины, уволенные в связи с ликвидацией предприятия (организации), безработные.</p> <p><i><b>NB!!!</b> С 2022 года пособие по беременности и родам назначается автоматически. Сведения о зарплате для назначения пособия передает работодатель, а номер больничного листа женская консультация. С 2022 года пособие переводится на карту «МИР».</i></p> <p><i><b>NB!!!</b> За назначением обращаться:</i></p> <p><i>Женщинам, состоящим в трудовых отношениях – только заявление работодателю;</i></p> <p><i>Студенткам – в учебное заведение (директор, деканат, бухгалтерию);</i></p> <p><i>Военнослужащим – по месту прохождения службы;</i></p> <p><i>Уволенным по причине ликвидации организации и безработным – в территориальные отделения Социального Фонда России</i></p>	<p><b>Федеральная выплата</b></p> <p><b>Пособие по беременности и родам.</b> Расчетная величина зависит от среднемесячного заработка (денежного довольствия, стипендии).</p> <p><i><b>NB!!!</b> Если средний заработок женщины ниже МРОТ, установленного на дату начала декрета, пособие исчисляется из МРОТ.</i></p> <p><b>Минимальные</b> размеры пособий <b>с 01.02.2023 года:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– нормальные роды 140 дней – <b>74 757,20 руб.</b></li> <li>– осложненные роды (одноплодная беременность) 156 дней – <b>83 300,88 руб.;</b> (многоплодная беременность) 194 дня – <b>103 592,12 руб.</b></li> </ul> <p><b>Максимальные</b> размеры пособий <b>с 01.02. 2023 года:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– нормальные роды 140 дней - <b>383 178, 6 руб.</b></li> <li>– осложненные роды (одноплодная беременность) 156 дней – <b>426 970, 44 руб.;</b> (многоплодная беременность) 194 дня – <b>530 976,06 руб.</b></li> </ul>	<p>Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»</p>
2	<p><b>Беременная женщина в случае, если срок ее беременности составляет шесть и более недель и она встала на учет в медицинской организации в ранние</b></p>	<p><b>Федеральная выплата</b></p> <p><b>Ежемесячное пособие</b> в связи с рождением и воспитанием ребенка (единое пособие), в случае</p>	<p>Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных</p>



	<p><b>сроки беременности (до двенадцати недель)</b></p> <p><i><b>NB!!!</b> Пособие можно оформить: в электронной форме через Единый портал государственных и муниципальных услуг, в территориальном отделении Социального фонда России, МФЦ.</i></p>	<p>если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину ПМ на душу населения (в субъекте РФ), <b>в размере 50 %, 75% или 100%</b> (в зависимости от сложившегося дохода с указанной выплатой) величины ПМ для трудоспособного населения по месту жительства (пребывания).</p> <p>При определении права на ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка учитываются наличие у заявителя и членов его семьи движимого и недвижимого имущества, доходов в виде процентов, полученных по вкладам (остаткам на счетах) в банках и иных кредитных организациях, причины отсутствия доходов у заявителя и (или) трудоспособных членов его семьи (за исключением несовершеннолетних детей) в соответствии с порядком и условиями назначения и выплаты указанного пособия, устанавливаемыми Правительством РФ.</p> <p>Пособие выплачивается до родов.</p>	<p>пособиях гражданам, имеющим детей»</p>
3	<p><b>Беременная женщина со сроком беременности более 12 недель</b>, вставшая на учет в медицинском учреждении, при условии, если среднедушевой доход семьи не превышает величину ПМ на душу населения, установленную на дату обращения.</p> <p><i><b>NB!!!</b> За назначением обращаться в центр социальной поддержки населения по месту жительства.</i></p>	<p><b>Региональная выплата ЕДВ</b> на питание беременных женщин в размере <b>418,07 руб. + РК</b>.</p> <p>Выплата назначается с момента подачи заявления, но не ранее месяца, следующего за месяцем даты определения медицинской организацией срока беременности более 12 недель, и выплачивается по месяц родоразрешения.</p>	<p>ЗТО от 07.10.2008 № 200-ОЗ «О мерах социальной поддержки беременных женщин и кормящих матерей на территории Томской области»</p>
4	<p><b>Один из родителей</b> (лицо, его заменяющее)</p> <p><i><b>NB!!!</b> За назначением пособия обращаться:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– по месту работы (службы) одного из родителей.</li> <li>– гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию – в территориальное отделение Социального Фонда РФ</li> </ul>	<p><b>Федеральная выплата Единовременное пособие</b> при рождении ребенка в размере <b>22 909,03 руб. + РК (с 01.02.2023)</b></p>	<p>Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»</p>

5	<p><b>Матери, отцы</b> или другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком и находящиеся в отпуске по уходу за ребенком</p> <p><b>Матери, отцы, другие</b> родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, уволенные в период отпуска по уходу за ребенком, а также женщины, уволенные в период отпуска по беременности, в связи с ликвидацией организаций и не получающие пособие по безработице.</p> <p><i><b>NB!!!</b> За назначением обращаться по месту работы (службы) одного из родителей.</i></p> <p><i>В территориальное отделение Социального Фонда РФ (для неработающих (не служащих), обучающихся родителей)</i></p>	<p><b>Федеральная выплата</b></p> <p><b>Ежемесячное пособие</b> по уходу за ребенком до достижения им возраста <b>полутора лет</b> (расчетная величина исходя из среднего заработка за 2 календарных года, предшествующих году наступления страхового случая), но не менее минимального размера.</p> <p><b>Минимальный размер</b> (отсутствие или небольшой трудовой стаж, низкий заработок и др.) – <b>8 591,47 руб. + РК. (с 01.02.2023)</b></p> <p><b>Максимальный размер</b> - <b>33 281,80 руб. + РК (с 01.02.2023)</b></p>	<p>Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»</p>
6	<p><b>Кормящая мать из малоимущей семьи</b> (среднедушевой доход не превышает величину ПМ на душу населения), осуществляющая кормление грудью</p> <p><i><b>NB!!!</b> За назначением обращаться в центр социальной поддержки населения по месту жительства, МФЦ</i></p>	<p><b>Региональная выплата</b></p> <p><b>ЕДВ на питание</b> кормящим матерям в размере <b>418,07 руб. + РК</b></p> <p>Денежная выплата предоставляется с месяца рождения ребенка и выплачивается по месяцу прекращения грудного вскармливания включительно, но не более 6 месяцев после родов.</p>	<p>ЗТО от 07.10.2008 № 200-ОЗ «О мерах социальной поддержки беременных женщин и кормящих матерей на территории Томской области».</p>
7	<p><b>Один из родителей (опекун) на каждого</b> совместно проживающего с ним <b>ребенка до достижения им возраста 16 лет</b> (на учащегося общеобразовательного учреждения – до конца обучения, но не более чем до 18 лет).</p> <p>Опекун – на каждого совместно проживающего с ним ребенка до достижения им возраста 16 лет (на учащегося общеобразовательного учреждения – до окончания обучения, но не более чем до 18 лет), при условии отсутствии права на денежное содержание опекаемого ребенка.</p> <p><i><b>NB!!!</b> За назначением обращаться в центр социальной поддержки населения по месту жительства.</i></p>	<p><b>Региональная выплата</b></p> <p><b>Пособие на ребенка</b> из малоимущей семьи, среднедушевой доход которой не превышает величину ПМ на душу населения:</p> <p><b>126 руб. + РК</b> – на детей от 3-х лет до 16 (18) лет;</p> <p><b>302 руб. + РК</b> – на детей до 3 лет;</p> <p><b>214 руб. + РК</b> – на детей одиноких матерей;</p> <p><b>391 руб. + РК</b> – на детей до 3-х лет одиноких матерей;</p> <p><b>345 руб. + РК</b> – на детей до 3-х лет военнослужащих по призыву и детей разыскиваемых родителей, с 3-х лет до 16 (18) лет – <b>170 руб. + РК</b></p>	<p>ЗТО от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»</p>

8	<p><b>Нуждающаяся в социальной поддержке семья, имеющая детей</b>          Одному из родителей (усыновителей, опекунов), являющемуся гражданином РФ, постоянно проживающему на территории Томской области, на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку совместно проживающего с ним ребенка, являющегося гражданином РФ, в случае если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину ПМ на душу населения на дату обращения.</p> <p><i>NB!!! При назначении пособия учитываются доходы семьи, имущественная обеспеченность и занятость родителей.</i></p> <p><i>За назначением обращаться: в электронной форме через Единый портал государственных и муниципальных услуг, территориальных отделениях Социального фонда России, МФЦ.</i></p>	<p><b>Федеральная выплата (С 01.01.2023 вошла в состав ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка).</b>  <b>Если данная выплата была назначена до 01.01.2023 года, граждане имеют право получать выплату до окончания срока назначения (12 месяцев с даты назначения) или подать заявление на получение Единого пособия. По окончании срока получения выплаты, назначенной до 01.01.2023 предоставляется только ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка.</b>  <b>ЕДВ на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет</b> включительно в размере:          – 50 % величины ПМ для детей на дату обращения (<u>базовый размер</u>);          – 75 % величины ПМ для детей, в случае если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной выплаты в размере 50 % величины ПМ для детей, не превышает величину ПМ на душу населения;          – 100 % величины ПМ для детей, в случае если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной выплаты в размере 75 % величины ПМ для детей, не превышает величину ПМ на душу населения.</p>	<p>Указ Президента РФ от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной семей, имеющих детей»          ЗТО от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»</p>
9	<p><b>Одному из родителей (усыновителей, опекунов),</b> являющемуся гражданином РФ, постоянно проживающему на территории Томской области, на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку совместно проживающего с ним ребенка, являющегося гражданином РФ, в случае если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину</p>	<p><b>Федеральная выплата (С 01.01.2023 вошла в состав ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка).</b>  <b>Если данная выплата была назначена до 01.01.2023 года, граждане имеют право продолжить ее получение до окончания срока</b></p>	<p>Указ Президента РФ от 31.03.2022 № 175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей»          ЗТО от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной</p>

	<p>ПМ на душу населения на дату обращения.</p> <p><i><b>NB!!!</b> При назначении пособия учитываются доходы семьи, имущественная обеспеченность и занятость родителей.</i></p> <p><i>За назначением обращаться: в электронной форме через Единый портал государственных и муниципальных услуг, территориальных отделениях Социального фонда России, МФЦ.</i></p>	<p><b>выплаты (12 месяцев с даты назначения) или подать заявление на получение Единого пособия. По окончании срока получения выплаты, назначенной до 01.01.2023 предоставляется только ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка. ЕДВ на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет</b> включительно в размере:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– 50 % величины ПМ для детей на дату обращения (<b>базовый размер</b>);</li> <li>– 75 % величины ПМ для детей, в случае если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной выплаты в размере 50 % величины ПМ для детей, не превышает величину ПМ на душу населения;</li> <li>– 100 % величины ПМ для детей, в случае если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной выплаты в размере 75 % величины ПМ для детей, не превышает величину ПМ на душу населения.</li> </ul>	<p>поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»</p>
10	<p><b>Малоимущая семья</b>, среднедушевой доход которой не превышает величину ПМ на душу населения, имеющая <b>детей в возрасте от одного года до десяти лет</b></p> <p><i><b>NB!!!</b> За назначением обращаться в центр социальной поддержки населения по месту жительства</i></p>	<p><b>Региональная мера поддержки</b> <b>Предоставление новогоднего подарочного набора</b></p>	<p>ЗТО от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»</p>
11	<p><b>Граждане (семья), оказавшиеся в трудной жизненной ситуации</b>, объективно нарушающей их жизнедеятельность, которую они не могут преодолеть самостоятельно;</p>	<p><b>Региональная мера поддержки</b> <b>Материальная помощь в размере:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– не менее 500 рублей и не более трехкратной величины ПМ на душу населения на дату обращения, определяется с учетом состава семьи, возраста, состояния здоровья, занятости и доходов членов семьи и др.</li> </ul>	<p>ЗТО от 18.10.2014 № 130-ОЗ «Об оказании материальной помощи в Томской области»</p>

	<p><b>Граждане (семья),</b> оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, направленные в установленном законодательством порядке по медицинским показаниям в лечебные учреждения, расположенные не по месту жительства в Томской области, <b>на оплату проезда к месту лечения и обратно;</b></p> <p><b>Граждане и члены их семей, жилое помещение и (или) имущество которых пострадало в результате чрезвычайной ситуации</b> природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами, постоянно проживающие в данном жилом помещении.</p> <p><i><b>NB!!!</b> За назначением обращаться в центр социальной поддержки населения по месту жительства.</i></p>	<p>– стоимости билетов на проезд, но не более трехкратной величины ПМ на душу населения на дату обращения или в натуральной форме в виде проездных талонов;</p> <p>– понесенного ущерба, но не более 50 тысяч рублей на семью.</p>	
12	<p><b>Малоимущие семьи с детьми .....</b></p> <p><i><b>NB!!!</b> Государственная социальная помощь в виде социального пособия оказывается не чаще одного раза в течение календарного года.</i></p> <p><i>Денежная выплата для реализации мероприятий по поиску работы, прохождению профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования и на иные мероприятия, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации, устанавливается на период действия социального контракта от трех до двенадцати месяцев.</i></p> <p><i>Денежная выплата для реализации мероприятий по осуществлению индивидуальной предпринимательской</i></p>	<p><b>Региональная мера поддержки</b>  <b>Государственная социальная помощь</b> в виде социального пособия или денежной выплаты <b>на</b> основании социального контракта на:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– <b>поиск работы</b> – в размере величины ПМ (на душу населения) один месяц со дня заключения социального контракта и три месяца с даты подтверждения факта трудоустройства;</li> <li>– <b>ведение личного подсобного хозяйства с обязательной регистрацией</b> в качестве самозанятого и реализацией продукции, произведенной в личном подсобном хозяйстве, – в размере <b>фактической потребности, но не более 200 000 рублей.</b></li> <li>– <b>ведение личного подсобного хозяйства (для многодетных семей) без регистрации</b> в качестве самозанятого – в размере фактической потребности, но не более <b>35 000 руб.;</b></li> <li>– осуществление <b>индивидуальной</b></li> </ul>	<p>ЗТО от 02.03.2020 № 1-ОЗ  «О государственной социальной помощи в Томской области»</p>



	<p>деятельности и ведение личного подсобного хозяйства оказывается одновременно.</p> <p><b>NB!!!</b> За назначением обращаться в центр социальной поддержки населения по месту жительства.</p>	<p><b>предпринимательской деятельности до 350 000 руб.</b> на одного предпринимателя или самозанятого гражданина;</p> <p>– иные мероприятия, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации, предусмотренные в программе социальной адаптации – в размере величины ПМ на душу населения.</p> <p>Социальное пособие – единовременная денежная выплата в размере фактической потребности, но не менее 100 рублей на члена семьи и не более 3 величин ПМ на душу населения.</p>	
13	<p><b>Опекуны (попечители)</b> детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</p> <p><b>Приемные родители</b></p> <p><b>NB!!!</b> За приемными родителями, имеющими трех и более приемных детей, сохраняется непрерывный трудовой стаж работы на весь период действия договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью.</p> <p><b>NB!!!</b> За назначением обращаться в администрацию муниципального образования (орган опеки и попечительства) по месту жительства опекуна, попечителя).</p>	<p><b>Региональная выплата ЕДВ опекунам (попечителям) на содержание детей (без РК):</b></p> <p><b>7 650 руб.</b> на ребенка – в южных районах ТО;</p> <p><b>9 100 руб.</b> на ребенка – в северных районах ТО.</p> <p><b>С 01.01.2023 года</b> опекунам (попечителям) детей-сирот с <u>ОВЗ, обучающимся в общеобразовательной организации и помещенным на полное государственное обеспечение</u> сохраняется часть выплаты на содержание ребенка в размерах:</p> <p><b>1156</b> рублей на ребенка - в южных районах ТО;</p> <p><b>2606</b> рублей на ребенка - в северных районах ТО.</p> <p><b>Ежемесячное вознаграждение приемным родителям + РК:</b></p> <p><b>4 300 руб.</b> – за воспитание одного ребенка;</p> <p><b>8 600 руб.</b> – за воспитание двух детей;</p> <p><b>12 900 руб.</b> – за воспитание трёх детей;</p> <p><b>2 870 руб.</b> – за воспитание каждого последующего ребенка;</p>	<p>ЗТО от 15.12.2004 № 247-ОЗ «О выплате денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) либо в приемной семье, в Томской области»;</p> <p>ЗТО от 19.08.1999 № 28-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области»</p>

		<p><b>2 870 руб.</b> – второму приемному родителю за воспитание второго и последующих детей.</p> <p><b>Дополнительная выплата</b> за принятых на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, страдающих хроническими заболеваниями, с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов - <b>720 руб.</b> за каждого ребенка + РК.</p>	
14	<p><b>Один из усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей</b>  <i>NB!!! Заявление подается не позднее дня вступления в силу решения суда об усыновлении, решения органа опеки об усыновлении либо заключения договора.</i>  <i>NB!!! За назначением обращаться в территориальное отделение Социального фонда России, МФЦ</i></p>	<p><b>Федеральная выплата</b>  <b>Единовременное пособие</b> при передаче ребенка на воспитание в семью (усыновление, установление опеки, передача на воспитание в приемную семью).          Размер выплаты в Томской области с 01.02.2023 составляет <b>22 909,03 руб.</b> + РК на каждого ребенка.          Для усыновителей детей-инвалидов, братьев и сестер, детей старше 7 лет – <b>175 043,67 руб.</b> + РК на каждого ребенка.</p>	<p>Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»</p>
15	<p><b>Один из родителей</b> (усыновителей, опекунов (попечителей) ребенка в возрасте до 17 лет, являющегося гражданином Российской Федерации и постоянно проживающего на территории Российской Федерации <u>если размер среднедушевого дохода не превышает величину прожиточного минимума на душу населения</u>, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя.</p> <p><i>NB!!! Если в семье несколько детей в возрасте до 17 лет, пособие назначается на каждого ребенка, указанного в заявлении родителей.</i></p> <p><i>При определении права на ежемесячное пособие в связи</i></p>	<p><b>Федеральная выплата с 01.02.2023 года</b>  <b>Ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка</b>          Ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка гражданам, имеющим детей в возрасте до 17 лет, назначается и выплачивается в следующих размерах:          50 % величины прожиточного минимума для детей, на дату обращения за назначением указанного пособия, - в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения;          75 % величины прожиточного минимума для детей, на дату обращения за назначением</p>	<p>Федеральный закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»          ЗТО № 5-ОЗ от 12.03.2018 «О передаче полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка»</p>

	<p><i>с рождением и воспитанием ребенка учитываются наличие у заявителя и членов его семьи движимого и недвижимого имущества, доходов в виде процентов, полученных по вкладам (остаткам на счетах) в банках и иных кредитных организациях, причины отсутствия доходов у заявителя и (или) трудоспособных членов его семьи (за исключением несовершеннолетних детей)</i></p> <p><b><i>NB!!!</i></b> За назначением обращаться: в территориальные отделения Социального фонда России, Единый портал государственных и муниципальных услуг, МФЦ</p>	<p>указанного пособия, - в случае, если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в размере 50 % величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения;</p> <p>100 % величины прожиточного минимума для детей, на дату обращения за назначением указанного пособия, - в случае, если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в размере 75 % величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения.</p>	
16	<p><b>Женщина, родившая (усыновившая) третьего ребенка или последующих детей начиная с 01.01.2007, если ранее не воспользовалась правом на дополнительные меры государственной поддержки, – материнский (семейный) капитал;</b></p> <p><b>Мужчина, являющийся единственным усыновителем третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшийся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года.</b></p> <p><b><i>NB!!!</i></b> За назначением обращаться: в территориальные отделения Социального фонда России, Единый портал государственных и муниципальных услуг, МФЦ</p>	<p><b>Федеральная выплата с 01.02.2023 года Материнский (семейный) капитал</b> в случае рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2020 года (при отсутствии права на данную меру поддержки на первого и второго ребенка) составляет <b>775 628, 25 руб.</b></p>	<p>Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих несовершеннолетних детей»</p>
17	<p>Граждане РФ, получившие государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, в случае если ребенок (родной, усыновленный) является</p>	<p><b>Федеральная выплата с 01.01.2023 года Ежемесячной денежной выплаты в размере 1 ПМ на детей из средств оформленного</b></p>	<p>Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных</p>



	<p>гражданином РФ, в связи с его рождением назначено <b>ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка</b> и размер среднедушевого дохода семьи которых не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации и являющиеся получателями</p> <p><i>NB!!! За назначением обращаться: в территориальные отделения Социального фонда России, Единый портал государственных и муниципальных услуг, МФЦ</i></p>	<p><b>материнского (семейного) капитала. Выплата может быть предоставлена дополнительно к назначенному ежемесячному пособию в связи с рождением и воспитанием ребенка.</b></p> <p>Выплата будет осуществляться ежемесячно, до достижения ребенком возраста трех лет. Если в семье несколько детей возрастом до трёх лет, оформить выплату из материнского капитала можно на каждого из них отдельно.</p>	<p>мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» Постановление Правительства РФ от 01.02.2023 № 133</p>
18	<p><b>Нуждающаяся в поддержке семья</b>, среднедушевой доход которой на день обращения за социальной поддержкой не превышает величины ПМ на душу населения в Томской области, при условии трудовой занятости, обучения, службе или отсутствии второго родителя, наличия инвалидности у второго родителя.</p> <p><i>NB!!! При определении очередности рождения детей для назначения ежемесячной денежной выплаты учитываются предыдущие дети, рожденные матерью третьего ребенка (последующих детей).</i></p> <p><i>NB!!! За назначением обращаться в Центр социальной поддержки населения по месту жительства, МФЦ, Единый портал государственных и муниципальных услуг.</i></p>	<p><b>Региональная выплата ЕДВ на третьего ребенка</b> или последующих детей, рожденного/ых после 31 декабря 2012 года, в размере величины ПМ для детей, установленной в Томской области на дату обращения.</p> <p>Выплата назначается со дня рождения ребенка до достижения возраста 3-х лет на срок 12 месяцев, по истечении которого заявитель подает заявление о ее повторном назначении.</p> <p><i>NB!!! Нуждающаяся в поддержке семья вправе обратиться за назначением пособия на третьего ребенка и последующих детей, рожденных до 31.12.2022 и получать его до окончания срока назначения (до достижения ребенком/детьми возраста трех лет) или обратиться за назначением <b>ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.</b></i></p>	<p>ЗТО от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»</p>
19	<p><b>Семья</b>, среднедушевой доход которой на момент обращения за социальной поддержкой не превышает 2 величины ПМ на душу населения по месту проживания семьи на территории Томской области, в случае</p>	<p><b>Региональная выплата Региональный материнский (семейный) капитал</b> в размере 100 тысяч рублей. <i>Средства регионального материнского</i></p>	<p>ЗТО от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан,</p>

	<p>рождения после 1 июля 2012 года <b>третьего или четвертого ребенка.</b></p> <p><b>NB!!!</b> Региональный капитал предоставляется семье в случае, если право на региональный капитал не использовалось ранее, и при реализованном праве на материнский (семейный) капитал в соответствии с федеральным законодательством.</p> <p><b>NB!!!</b> За назначением обращаться в Центр социальной поддержки населения по месту жительства</p>	<p><i>(семейного) капитала могут быть использованы:</i></p> <p><i>на улучшение жилищных условий (в т.ч. приобретение, реконструкция, капитальный ремонт и газификация жилого помещения, погашение основного долга и уплата процентов по кредитам;</i></p> <p><i>получение образования ребенка (детьми);</i></p> <p><i>лечение ребенка (детей) в т.ч. восстановительное, реабилитационное и санаторно-курортное;</i></p> <p><i>ведение личного подсобного хозяйства;</i></p> <p><i>приобретение товаров и услуг, для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.</i></p>	<p>имеющих несовершеннолетних детей»</p>
20	<p><b>Женщины, родившие</b> после 31 декабря 2014 года одновременно <b>трех и более детей</b> (без учета мертворожденных детей)</p> <p>Мужчины, являющиеся единственными родителями трех и более детей, рожденных одновременно после 31 декабря 2014 года</p> <p><b>NB!!!</b> За назначением обращаться в Центр социальной поддержки населения по месту жительства, Единый портал государственных и муниципальных услуг.</p>	<p><b>Региональная мера поддержки</b></p> <p><b>Единовременная денежная выплата</b> в размере <b>10 950 руб.</b> на каждого ребенка.</p>	<p>ЗТО от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»</p>
<b>Поддержка при лечении и лекарственном обеспечении</b>			
21	<p><b>Дети из многодетных семей в возрасте от 0 до 6 лет</b></p> <p><b>NB!!!</b> За выпиской бесплатного рецепта (в случае если назначенный лекарственный препарат включен в перечень препаратов для бесплатного предоставления) необходимо обращаться в медицинскую организацию</p>	<p><b>Региональная мера поддержки</b></p> <p><b>Бесплатное</b> (по рецептам врача при амбулаторном лечении в соответствии с перечнем лекарственных средств) <b>предоставление лекарственных средств</b> и изделий медицинского назначения детям до 3-х лет, детям из многодетных семей до 6 лет.</p>	<p>Постановление Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и</p>

	<i>по месту жительства ребенка к участковому педиатру.</i>		улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями мед. назначения»
22	<p><b>Семья, воспитывающая ребенка-инвалида, страдающего онкологическим заболеванием</b></p> <p><i>NB!!! За назначением обращаться в центр социальной поддержки населения по месту жительства</i></p>	<p><b>Региональная мера поддержки</b>  <b>Материальная помощь</b> детям-инвалидам, страдающим онкологическими заболеваниями, нуждающимся по медицинским показаниям в авиаперелете, направляемым в медицинские организации, расположенные за пределами Томской области, на госпитализацию, восстановительное лечение, обследование, консультацию, для оказания высокотехнологичной медицинской помощи, в т.ч. с сопровождающим лицом, и не имеющим права на бесплатный проезд, в размере стоимости авиабилетов (экономического класса) без ограничения предельным размером.</p>	ЗТО от 10.09.2003 № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области»
23	<p><b>Родители детей-инвалидов, получивших платные реабилитационные услуги</b></p> <p><i>NB!!! За назначением обращаться в центр социальной поддержки населения по месту жительства</i></p>	<p><b>Региональная мера поддержки</b>  <b>Материальная помощь</b> родителям (законным представителям) в целях <b>компенсации оплаты</b> полученных в текущем году ребенком-инвалидом медицинских услуг в целях реабилитации, медицинских реабилитационных услуг и (или) услуг психолого-педагогического сопровождения, психолого-педагогической помощи (услуги) на территории Российской Федерации.  <b>В размере фактических расходов</b> за полученные реабилитационные услуги, но не более трёхкратной величины ПМ, действующего на день оказания помощи.</p>	Государственная программа «Социальная поддержка населения Томской области»; Постановление Администрации Томской области от 19.02.2015 № 48а «Об утверждении Порядка предоставления материальной помощи в Томской области»

## *Поддержка в сфере образования и обучения*

24	<p><b>Семьи, среднедушевой доход которых не превышает величины ПМ на душу населения в Томской области</b></p> <p><i><b>NB!!!</b> За назначением обращаться в Центр социальной поддержки населения по месту жительства</i></p>	<p><b>Региональная выплата</b>  <b>Компенсация родителям</b> за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей, реализующих образовательную программу <b>дошкольного образования:</b>  .....  – <b>70 %</b>, среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в областных государственных и муниципальных образовательных организациях <b>на третьего и последующих детей</b>  <i><b>(NB!!!)</b> не более 1 189 руб. на каждого ребенка).</i></p>	<p>ЗТО от 12.08.2013 № 149-ОЗ  «Об образовании в Томской области»</p>
25	<p><b>Малоимущая многодетная семья</b>, среднедушевой доход которой на момент обращения за социальной поддержкой не превышает величины ПМ на душу населения в Томской области.</p> <p><i><b>NB!!!</b> За назначением обращаться в Центр социальной поддержки населения по месту жительства</i></p>	<p><b>Региональная выплата</b>  <b>Денежная выплата на подготовку ребенка к школе</b> в размере <b>1 000 руб.</b> + РК по месту жительства</p>	<p>ЗТО от 16.12.2004 № 253-ОЗ  «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»</p>
26	<p><b>Обучающиеся областных государственных общеобразовательных организаций, проживающие в них</b> (не проживающих – из числа малоимущих семей).</p> <p><b>Обучающиеся по образовательным программам начального общего образования</b> в областных государственных и муниципальных образовательных организациях.</p> <p><b>Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья</b> в областных государственных и муниципальных образовательных организациях.</p> <p><b>Обучающиеся в областных государственных профессиональных образовательных организациях</b> по программам подготовки квалифицированных</p>	<p><b>Региональная мера поддержки</b>  <b>Обеспечение бесплатным питанием</b>  Порядок обеспечения обучающихся бесплатным питанием и его периодичность закреплены федеральным и региональным законодательством</p>	<p>ЗТО от 12.08.2013 № 149-ОЗ  «Об образовании в Томской области»</p>

	рабочих, служащих, являющихся образовательными программами среднего профессионального образования, а также по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, являющихся основными программами профессионального обучения.		
27	<b>Родители детей-инвалидов</b> при условии невозможности обучения детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность <i>NB!!! За назначением обращаться в Центр социальной поддержки по месту жительства</i>	<b>Региональная выплата</b> <b>Ежемесячная компенсация</b> затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов на организацию обучения по основным общеобразовательным программам на дому в размере <b>475 руб.</b> + РК	ЗТО от 10.09.2003 № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области»
28	<b>Студент из малоимущей семьи</b> , проживающей на территории Томской области, обучающийся в образовательном учреждении начального, среднего или высшего профессионального образования на территории области <i>NB!!! За назначением обращаться в Центр социальной поддержки населения по месту расположения образовательного учреждения или по месту жительства</i>	<b>Региональная выплата</b> <b>Денежная компенсация по оплате проезда</b> до места жительства и обратно студентам очной формы обучения в учреждениях профессионального образования в следующих размерах: – 50 % расходов на проезд к месту жительства и обратно не более двух раз в год – для пользующихся транспортом междугородного сообщения; – фактические расходы на проезд к месту жительства и обратно для пользующихся транспортом пригородного сообщения, но не более двух поездок в месяц в течение учебного года.	ЗТО от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области»

В соответствии с Федеральными законами от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; ЗТО от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области»; ЗТО от 19.08.1999 № 28-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области» и др. категориям обучающихся предусматриваются такие меры социальной поддержки, как:

- обеспечение питанием, одеждой, обувью, вещевым имуществом (обмундированием), жестким и мягким инвентарем;
- назначение именных стипендий обучающимся и специальных денежных поощрений для обучающихся, проявивших выдающиеся



способности, и иных мер стимулирования указанных лиц, включая учреждение медали «За особые достижения в учении» для выпускников образовательных организаций, достигших высокого уровня в учебе и одном (или нескольких) из направлений научно-исследовательской деятельности, научно-техническом, художественном творчестве, физической культуре и спорте, не имеющих право на получение медали «За особые успехи в учении»;

– назначение гос. академической стипендии студентам, государственной социальной стипендии студентам, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет средств областного бюджета;

– назначения гос. академического жалования слушателям, государственного социального жалования слушателям, обучающимся в областных государственных профессиональных образовательных организациях по очной форме обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, являющихся основными программами профессионального обучения;

– назначение поощрительных выплат и материальной помощи студентам и слушателям, обучающимся по очной форме обучения за счет средств областного бюджета по программам среднего профессионального образования.

### **Поддержка при оплате жилищно-коммунальных услуг, улучшение жилищных условий**

29	<p><b>Малоимущая многодетная семья</b>, среднедушевой доход которой на момент обращения за социальной поддержкой не превышает величины ПМ на душу населения в Томской области, утвержденной в установленном порядке</p> <p><i><b>NB!!!</b> За назначением обращаться в Центр социальной поддержки населения по месту жительства</i></p>	<p><b>Региональная выплата ЕДВ на оплату коммунальных услуг.</b> Размер ЕДВ составляет 30 % части регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, устанавливаемого Администрацией Томской области, приходящейся на стоимость коммунальных услуг</p>	<p>ЗТО от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»</p>
30	<p><b>Граждане, при одновременном рождении трех и более детей</b>, признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий. Получатели:</p> <p>– женщины, родившие после 31 декабря 2014 года одновременно трех и более детей (без учета мертворожденных детей);</p> <p>– мужчины, являющиеся единственными родителями трех и более детей, рожденных одновременно после 31 декабря 2014 года.</p> <p><i><b>NB!!!</b> За назначением обращаться в Департамент по вопросам семьи и детей Томской области</i></p>	<p><b>Региональная выплата Единовременная денежная выплата на улучшение жилищных условий при рождении одновременно трех и более детей</b> в размере расчетной величины с учетом всех членов семьи и рыночной стоимости одного квадратного метра жилья.</p> <p><i><b>NB!!!</b> Нуждающимися в улучшении жилищных условий гражданами признаются граждане, среднедушевой доход которых на момент обращения за единовременной денежной выплатой на улучшение жилищных условий не</i></p>	<p>ЗТО от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»</p>

		<p>превышает 2 величины ПМ на душу населения в Томской области и отвечающие требованиям, установленным статьей 51 Жилищного кодекса РФ.</p>	
31	<p><b>Семья</b>, члены которой являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– собственниками жилого помещения (квартиры, части квартиры, жилого дома, части жилого дома).</li> <li>– пользователями жилого помещения в государственном или муниципальном жилищном фонде;</li> <li>– нанимателями жилого помещения по договору найма в частном жилищном фонде;</li> <li>– члены жилищного или жилищно-строительного кооператива, расходы которой на оплату жилищно-коммунальных услуг, рассчитанные исходя из региональных стандартов стоимости названных услуг, превышают их максимально допустимые расходы на оплату услуг.</li> </ul> <p><i><b>NB!!!</b> Для назначения обращаться: Жителям города Томска на пункты приема ОГКУ «Центр социальной поддержки населения по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» либо МФЦ. Жителям Томской области – в Центры социальной поддержки населения по месту жительства либо МФЦ.</i></p>	<p><b>Региональная мера поддержки</b>  <b>Субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг</b></p> <p><i><b>NB!!!</b></i> Региональный стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, установленный в Томской области:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>0 – при среднедушевом доходе члена семьи до 0,6 ПМ на душу населения;</li> <li>5 % – при среднедушевом доходе члена семьи свыше 0,6 до 0,7 ПМ на душу населения;</li> <li>9 % – при среднедушевом доходе члена семьи свыше 0,7 до 0,8 ПМ на душу населения;</li> <li>12 % – при среднедушевом доходе члена семьи свыше 0,8 до 0,9 ПМ на душу населения;</li> <li>15 % – при среднедушевом доходе члена семьи до одного ПМ на душу населения;</li> <li>16 % – при среднедушевом доходе члена семьи свыше 1,0 до 1,1 ПМ на душу населения;</li> <li>17 % – при среднедушевом доходе члена семьи свыше 1,1 до 1,2 ПМ на душу населения;</li> <li>18 % – при среднедушевом доходе члена семьи свыше 1,2 до 1,3 ПМ на душу населения;</li> <li>19 % – при среднедушевом доходе члена семьи свыше 1,3 до 1,4 ПМ на душу населения;</li> <li>20 % – при среднедушевом доходе члена семьи свыше 1,4 до 1,5 ПМ на душу населения;</li> <li>22 % – при среднедушевом доходе члена</li> </ul>	<p>Жилищный кодекс РФ от 29.12.2004 № 188-ФЗ</p> <p>Постановление Правительства РФ от 14.12.2005 № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»</p> <p>Постановление Администрации Томской области от 29.03.2006 № 40а «Об обеспечении реализации прав граждан на получение субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»</p>

		<p>семьи свыше 1,5 ПМ на душу населения.</p> <p><b><i>NB!!!</i></b> Для семей, имеющих детей-инвалидов, установлен стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, при котором максимальный размер составляет 13 % при среднедушевом доходе одного члена семьи свыше двух ПМ на душу населения.</p>	
32	<p><b>Получатели субсидии на оплату жилого помещения</b> и коммунальных услуг из числа следующих категорий: многодетные семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей; семьи, имеющие детей-инвалидов; неработающие пенсионеры по старости и (или) инвалидности, имеющие на иждивении несовершеннолетних детей</p> <p><b><i>NB!!!</i></b> За назначением обращаться Центр социальной поддержки населения по месту жительства</p>	<p><b>Региональная выплата</b></p> <p><b>Ежемесячная компенсационная выплата</b> на оплату дополнительной площади жилого помещения.</p> <p>Размер выплаты на оплату дополнительной площади жилого помещения определяется исходя из регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг на один квадратный метр общей площади жилого помещения и размера дополнительной площади жилого помещения</p>	<p>ЗТО от 08.06.2006 № 123-ОЗ</p> <p>«О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при предоставлении субсидии на оплату на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»</p>
33	<p><b>Граждане (семья), проживающие в домах с печным отоплением</b> и имеющие право на получение субсидии из числа следующих категорий:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Пользователи жилого помещения, проживающие по договору социального найма (найма) в государственном или муниципальном жилищном фонде.</li> <li>2. Наниматели по договору найма в частном жилищном фонде.</li> <li>3. Собственники жилого помещения.</li> <li>4. Члены жилищного и жилищно-строительного кооператива.</li> <li>5. Члены семьи нанимателей жилого помещения по договору найма в частном жилищном фонде, членов</li> </ol>	<p><b>Региональная выплата</b></p> <p><b>Ежегодная денежная выплата</b> на приобретение и доставку твердого топлива</p> <p>Размер исчисляется с учетом расходов на приобретение и доставку твердого топлива, определяемых расчетным путем исходя из регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и дополнительной площади жилого помещения, нормативов потребления и стоимости твердого топлива, утвержденных Администрацией Томской области, регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных</p>	<p>ЗТО от 08.06.2006 № 123-ОЗ</p> <p>«О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при предоставлении субсидии на оплату на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»</p> <p>Постановление Администрации</p>



	<p>жилищного или ЖСК, собственников жилого помещения, проходящих военную службу по призыву в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с законодательством РФ, либо осужденных к лишению свободы, признанных безвестно отсутствующими, умерших или объявленных умершими, находящихся на принудительном лечении по решению суда, при условии, что данные члены семьи продолжают постоянно проживать в ранее занимаемых совместно с этими гражданами жилых помещениях.</p> <p><i><b>NB!!!</b> За назначением обращаться Центр социальной поддержки населения по месту жительства</i></p>	<p>услуг в совокупном доходе семьи.</p> <p><i><b>NB!!!</b> Ежегодная денежная выплата на приобретение и доставку твердого топлива предоставляется указанным гражданам с учетом членов семьи, зарегистрированных совместно с ними по месту постоянного жительства.</i></p>	<p>Томской области от 14.08.2006 № 101а (о реализации ЗТО № 123-ОЗ)</p>
34	<p><b>Инвалиды, семьи с детьми-инвалидами</b></p> <p><i><b>NB!!!</b> Компенсация ЖКУ предоставляется ежемесячно</i> Компенсация на приобретение и доставку твердого топлива – 1 раз в год</p> <p><i><b>NB!!!</b> За назначением обращаться Центр социальной поддержки населения по месту жительства</i></p>	<p><b>Региональная выплата</b> <b>Компенсация расходов на оплату ЖКУ в размере 50 %:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- платы за наем и платы за содержание жилого помещения, исходя из занимаемой общей площади жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов;</li> <li>- платы на ОДН за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, за отведение сточных вод;</li> <li>- платы за коммунальные услуги, рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления;</li> <li>- оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива - при проживании в домах, не имеющих центрального отопления.</li> </ul> <p>Инвалидам I и II групп, детям-инвалидам,</p>	<p>Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов» Постановление Администрации Томской области от 19.11.2011 № 7а «О порядке предоставления ежемесячных денежных выплат на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, компенсационных доплат отдельным категориям граждан, проживающих на территории Томской области»</p>

		гражданам, имеющим детей-инвалидов, предоставляется компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 % указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на 1 м кв. общей площади жилого помещения в месяц и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения.	
35	<p><b>Семья со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума на душу населения</b></p> <p><b>Семья со среднедушевым доходом от 1 до 1,5 величины прожиточного минимума на душу населения</b></p> <p><b>Семья со среднедушевым доходом от 1,5 до 2 величины прожиточного минимума на душу населения</b></p> <p><b>Многодетная семья</b> имеющая в своем составе трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет, включая усыновленных детей и детей, принятых под опеку (попечительство), в том числе детей, временно проживающих отдельно от родителей в связи с обучением в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования, заключившая после 31 декабря 2022 года договор о подключении (технологическом</p>	<p><b>Единовременная денежная компенсация</b> на возмещение произведенных расходов по <b>газификации жилого помещения в размере:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 100 000 руб., но не более фактической стоимости выполненных работ;</li> <li>- 70 000 руб., но не более фактической стоимости выполненных работ;</li> <li>- 50 000 руб., но не более фактической стоимости выполненных работ.</li> </ul> <p><b>Субсидия</b> на покупку и установку газоиспользующего оборудования и проведение работ внутри границ земельных участков в рамках реализации мероприятий по осуществлению подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к газораспределительным сетям при догазификации.</p>	<p>ЗТО от 12.08.2006 № 143-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, осуществляющих газификацию жилых помещений на территории Томской области</p> <p>Постановление Администрации Томской области от 02.03.2023 № 98а «О предоставлении субсидий отдельным категориям граждан, проживающих на территории Томской области, на покупку и установку газоиспользующего оборудования и</p>

	<p>присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации</p> <p><i>NB!!! За назначением обращаться в ОГКУ «Томский областной многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», центр социальной поддержки населения по месту жительства</i></p>	<p>Размер субсидии определяется равным размеру затрат на покупку и установку газоиспользующего оборудования и проведение работ внутри границ земельных участков в рамках реализации мероприятий по осуществлению подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к газораспределительным сетям при догазификации, предусмотренных в заключенном таким лицом договоре, но не более 100000 рублей в отношении одного домовладения однократно.</p> <p><i>NB!!! Денежная компенсация предоставляется независимо от количества собственников газифицируемого жилого помещения, имеющих право на социальную поддержку, только один раз.</i></p>	<p>проведение работ внутри границ их земельных участков в рамках реализации мероприятий по осуществлению подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к газораспределительным сетям при догазификации»</p>
36	<p><b>Многодетные семьи</b>, имеющие на момент предоставления жилого помещения <b>пять и более несовершеннолетних детей</b>, в случае если указанные лица приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2015 года (нуждающимися признаются семьи в соответствии со статьей 51 Жилищного кодекса РФ)</p> <p><i>NB!!! Для признания многодетной семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий необходимо обратиться в орган местного самоуправления, далее в Департамент по вопросам семьи и детей Томской области</i></p>	<p><b>Региональная мера поддержки</b></p> <p>Предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда площадью:</p> <p>54 кв. м – 5 несовершеннолетних детей;  63 кв. м – 6 несовершеннолетних детей;  72 кв. м – 7 несовершеннолетних детей;  81 кв. м – 8 несовершеннолетних детей;  90 кв. м – 9 несовершеннолетних детей;  99 кв. м – 10 и более несовершеннолетних детей.</p> <p>Максимально возможная стоимость жилого помещения рассчитывается исходя из предельной расчетной нормы предоставления жилья и стоимости одного квадратного метра общей площади жилых помещений в муниципальном образовании, в котором предоставляется жилое помещение, определенной на основании</p>	<p>ЗТО от 06.09.2006 № 212-ОЗ  «О специализированном жилищном фонде Томской области»</p>

		исследования рынка жилых помещений соответствующего муниципального образования на год приобретения жилого помещения, проведенного независимым оценщиком по инициативе областного органа по управлению специализированным жилищным фондом.	
<b>Поддержка при организации отдыха и оздоровления детей</b>			
37	<p>Родители (законные представители) детей из малоимущих семей, детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации</p> <p><i><b>NB!!!</b> Обращаться в МФЦ, Департамент по вопросам семьи и детей Томской области</i></p>	<p><b>Региональная мера поддержки</b></p> <p><b>Предоставление путевок</b> для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в том числе для детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении), бесплатно:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– в загородные оздоровительные лагеря – в зависимости от сезона и наличия мест в лагерях;</li> <li>– на санаторное оздоровление – 1 раз в год.</li> </ul>	<p>ЗТО от 08.05.2013 № 78-ОЗ</p> <p>«Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области»</p> <p>Постановление АТО от 27.02.2014 № 53а</p> <p>«Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей Томской области»</p>
38	<p>Родители (законные представители) детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении</p> <p><i><b>NB!!!</b> Обращаться в МФЦ</i></p>	<p><b>Региональная мера поддержки</b></p> <p><b>Предоставление путевок</b> для детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, с частичной родительской доплатой стоимости путевок.</p> <p>Расчетная величина, с учётом уровня среднедушевого дохода семьи.</p>	<p>ЗТО от 08.05.2013 № 78-ОЗ</p> <p>«Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области»</p> <p>Постановление АТО от 27.02.2014 № 53а</p> <p>«Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей Томской области»</p>

39	<p><b>Родители (законные представители) детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении</b></p> <p><i>NB!!! Обращаться в МФЦ</i></p>	<p><b>Региональная мера поддержки</b></p> <p><b>Денежная компенсация стоимости самостоятельно приобретенных путевок.</b> Расчетная величина, с учётом уровня доходов семьи, типа организации и длительности смены.</p> <p><i>NB!!!</i> Предоставляется только при условии приобретения путевки:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– в детский санаторий и санаторный оздоровительный лагерь – на 24 дня;</li> <li>– загородный оздоровительный лагерь – на 21 день.</li> </ul>	<p>ЗТО от 08.05.2013 № 78-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области» Постановление АТО от 27.02.2014 № 53а «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей Томской области»</p>
40	<p><b>Родители (законные представители) детей, находящихся в трудной жизненной ситуации</b></p> <p><i>NB!!! Обращаться в филиалы Многофункционального центра по предоставлению государственных и муниципальных услуг по месту жительства (МФЦ)</i></p>	<p><b>Региональная мера поддержки</b></p> <p><b>Денежная компенсация стоимости проезда</b> детей и лиц, сопровождающих организованную группу детей, до места нахождения организаций отдыха детей и их оздоровления. Расчетная величина на основании проездных документов.</p> <p><i>NB!!!</i> Предоставляется только на проезд в детский санаторий и санаторный оздоровительный лагерь по путевкам на 24 дня или всероссийский детский центр.</p>	<p>ЗТО от 08.05.2013 № 78-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области» Постановление АТО от 27.02.2014 №53а «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей Томской области»</p>
41	<p><b>Родители (законные представители) детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, из семей со среднедушевым доходом, не превышающим двукратную величину (включительно) прожиточного минимума на душу населения в Томской области</b></p> <p><i>NB!!! Обращаться в филиалы Многофункционального центра по предоставлению государственных и</i></p>	<p><b>Региональная мера поддержки</b></p> <p><b>Частичная денежная компенсация стоимости проезда</b> на междугородном транспорте детей, проживающих в районах, приравненных к районам Крайнего Севера, до места нахождения детских санаториев и санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия и обратно (в</p>	<p>ЗТО от 08.05.2013 № 78-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области» Постановление АТО от 27.02.2014 № 53а</p>

	муниципальных услуг по месту жительства (МФЦ)	пределах Томской области). Расчетная величина – 50 % стоимости проезда. <b>NB!!!</b> Предоставляется только на проезд в детский санаторий и санаторный оздоровительный лагерь по путевкам на 24 дня)	«Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей Томской области»
<b>Транспортные меры поддержки</b>			
42	<b>Родители детей-инвалидов</b> , имеющих нарушения функций опорно-двигательного аппарата, значительно затрудняющие стояние и ходьбу, детей-инвалидов по зрению  <b>NB!!!</b> За назначением обращаться в центр социальной поддержки населения по месту жительства	<b>Региональная мера поддержки</b> <b>Транспортное обслуживание инвалидов (социальное такси)</b> , проживающих на территории Томской области, и сопровождающих их лиц. Заявитель получает талон на сумму, равную предельному объему расходов на обслуживание одного инвалида в год, который составляет <b>1 352 руб.</b>	ЗТО от 10.09.2003 № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области»

В подготовленном материале используются сокращения:

ПМ – прожиточный минимум: с 01.0.23 по 31.12.2023 в Томской области:

**ПМ на душу населения составляет – 14 466 руб.** (по северной группе территорий - 15638 руб. по южной группе территорий - 14 220 руб.);

**ПМ трудоспособного населения – 15 768 руб.** (по северной группе территорий - 17 045 руб. по южной группе территорий - 15 500 руб.);

**ПМ на детей – 15 306 руб.** (по северной группе территорий - 16 546 руб. по южной группе территорий - 15 046 руб.);

РК – районный коэффициент

МФЦ – многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг

АТО – Администрация Томской области

ЗТО – Закон Томской области

МРОТ – минимальный размер оплаты труда

NB!!! - особое внимание