



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Депутат Валеев Марат Тагирович**

Почтовый адрес: 634034, г. Томск, ул. Кулева,  
д. 24, оф. 301, адрес эл. почты:  
mtv666@yandex.ru

тел.: +7-913-829-57-50

Исх. 20-2023 № от 15.12.2023г.

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области  
Козловской О.В.

Уважаема Оксана Витальевна!

Руководствуясь пунктом 5 статьи 63 Устава (Основного Закона) Томской области и Регламентом Законодательной Думы Томской области, прошу внести на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект Закона Томской области проекту закона Томской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области».

Приложение на 11 л. В 1 экз.

Депутат Законодательной Думы Томской области

Валеев М.Т.

Исполнитель:

Олег Вячеславович Дорошенко  
+7-952-895-32-49, doroshenko-oleg-94@mail.ru

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 15.12.2023 Время 16:43  
№6377/0601-23

Проект  
Приложение к постановлению  
Законодательной думы Томской области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_



## **ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ**

### **ЗАКОН**

#### **«ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ОГРАНИЧЕНИЙ В СФЕРЕ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ БЕЗАЛКОГОЛЬНЫХ ТОНИЗИРУЮЩИХ НАПИТКОВ НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Принят Законодательной Думой  
Томской области  
" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 2024 года

### **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Настоящим Законом устанавливаются ограничения в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в целях защиты здоровья, нравственности, прав и законных интересов несовершеннолетних жителей Томской области.

#### **Статья 1. Сфера действия настоящего Закона**

Действие настоящего Закона распространяется на отношения, участниками которых являются юридические лица (организации) независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу и распространение безалкогольных тонизирующих напитков, а также физические лица, состоящие с указанными организациями и индивидуальными предпринимателями в трудовых отношениях и непосредственно осуществляющие реализацию безалкогольных тонизирующих напитков.

## **Статья 2. Основные понятия**

Для целей настоящего Закона под безалкогольными тонизирующими напитками понимаются безалкогольные напитки специального назначения - тонизирующие, в том числе энергетические, содержащие кофеин синтетического происхождения, природные биологические вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие на организм человека, за исключением чая, кофе и напитков на их основе.

## **Статья 3. Ограничения розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним и запрет вовлечения несовершеннолетних в их потребление**

На территории Томской области не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков:

- 1) несовершеннолетним. В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск безалкогольных тонизирующих напитков (продавца), сомнения в достижении покупателем совершеннолетия продавец вправе потребовать у этого покупателя документ, удостоверяющий личность (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющий установить возраст этого покупателя;
- 2) в детских, образовательных и медицинских организациях;
- 3) в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях;
- 4) в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.

Запрещается вовлечение несовершеннолетних в потребление безалкогольных тонизирующих напитков путем покупки для них либо передачи им таких напитков, предложения или требования их употреблять.

## **Статья 4. Ответственность за нарушение настоящего Закона**

Юридические лица, должностные лица, индивидуальные предприниматели и граждане, нарушающие требования настоящего Закона, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

## **Статья 5. Заключительные положения**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ПРОЕКТА  
ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
«ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ОГРАНИЧЕНИЙ В СФЕРЕ РОЗНИЧНОЙ  
ПРОДАЖИ БЕЗАЛКОГОЛЬНЫХ ТОНИЗИРУЮЩИХ НАПИТКОВ НА  
ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ».**

Реализация проекта закона «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области» не потребует дополнительных расходов из бюджета Томской области.

**Пояснительная записка  
к проекту Закона Томской области  
«Об установлении ограничений в сфере розничной продажи  
безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской  
области»**

Актуальность законопроекта обусловлена ростом потребления несовершеннолетними безалкогольных тонизирующих, в том числе энергетических, напитков, не безвредных для их здоровья. Потребление указанных напитков формирует зависимость у потребителей такой возрастной группы. Это подтверждают Положения национального стандарта Российской Федерации «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия», утвержденные Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2007 N 476-ст, устанавливающих, что тонизирующие напитки могут представлять опасность для здоровья, в том числе для здоровья несовершеннолетних граждан, и не рекомендуется лицам до 18 лет, старшего и пожилого возраста, больным гипертонической болезнью, с нарушением сердечной деятельности, повышенной нервной возбудимостью, выраженным атеросклерозом, лицам, страдающим бессонницей, беременным и кормящим женщинам.

Вопросы опасности тонизирующих напитков для здоровья несовершеннолетних постоянно являются предметом научных публикаций<sup>1</sup>. Как показывают результаты исследований, чаще всего кратковременное

---

<sup>1</sup> См. например, Шалыгин Л.Д., Еганян Р.А. Энергетические напитки - реальная опасность для здоровья детей, подростков, молодежи и взрослого населения. Часть 2. Риски, связанные с потреблением алкогольсодержащих энергетических напитков. Рекомендации Всемирной организации здравоохранения. Законодательное регулирование в разных странах. Профилактическая медицина. 2016; 19(2-1): 51-57. DOI: 10.17116/profmed201619251-57; Застрожин М.С., Дрожжина Н.А. Эпидемиологические аспекты потребления энергетических напитков на территории Российской Федерации. Вопросы питания. 2015;2:19-24. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/epidemiologicheskie-aspektypotrebleniya-energeticheskikh-napitkov-na-territorii-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 05.03.2022). Новикова И.И., Шевкун И.Г., Гавриш С.М., Савченко О.А., Сорокина А.В., Шепелева О.А. Тонизирующие напитки – дополнительный фактор риска здоровью детей и подростков // Медицина труда и экология человека. 2022. №4.

тонизирующее действие сопровождается последующим снижением памяти, внимания, сонливостью, ухудшением когнитивных функций<sup>2</sup>. С учетом компонентов, входящих в состав тонизирующих напитков, содержащихся в них в высоких дозах, риску неблагоприятного воздействия подвергаются сердечно-сосудистая система, нервная система и высшая нервная деятельность (ухудшение психического здоровья, нарушение сна, стресс), а также органы пищеварения (чаще печень и почки). Потребление тонизирующих напитков может приводить к развитию полиорганной недостаточности<sup>3</sup>.

Целью настоящего проекта закона является ограничение розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области только несовершеннолетним и только в определенных местах, а именно: в детских, образовательных и медицинских организациях; в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях; в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.

Проводимая процедура стандартизации и сертификации на территории Российской Федерации, предполагающая пригодность к употреблению, не может служить основанием для признания их безопасными для лиц, не достигших совершеннолетия. В силу особенностей возраста, дети и подростки не в состоянии следовать указаниям о безопасной суточной

---

<sup>2</sup> Измайлова З.Б. Влияние энергетических напитков на здоровье человека. Вызовы времени и ведущие мировые научные центры: сборник статей Международной научно-практической конференции. - Уфа: OMEGA SCIENCE, 2021: 22-25.

URL: [file:///C:/Users/admin/Downloads/KON-348%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/admin/Downloads/KON-348%20(1).pdf) (дата обращения: 12.09.2022)  
17. Даниелян А.С., Пронина Е.М., Федорова Ю.О., Исмаилова А.И. Влияние энергетических напитков на организм. FORCIPE. 2020; S(3): 550-551. URL: [https://elibrary.ru/download/elibrary\\_43460985\\_61801583.pdf](https://elibrary.ru/download/elibrary_43460985_61801583.pdf) (дата обращения: 12.09.2022).

<sup>3</sup> Влияние энергетических напитков на здоровье человека. Крымский журнал экспериментальной и клинической медицины. 2019;3: 75-82. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-energeticheskikh-napitkov-na-zdorovie-cheloveka> (дата обращения: 14.09.2022).

дозировке напитков, об их специальном назначении, об опасном сочетании с другими пищевыми продуктами (напитками) и лекарственными средствами.

На федеральном уровне ограничение продажи безалкогольных тонизирующих, в том числе энергетических, напитков несовершеннолетним отсутствует, однако в ряде субъектов Российской Федерации<sup>4</sup> приняты законы, ограничивающие розничную продажу тонизирующих напитков (к примеру, в Татарстане, Новосибирской области, Карачаево-Черкесской Республике, Республике Тыва, Чеченской Республике, Забайкальском, Краснодарском, Приморском, Ставропольском крае, Белгородской, Вологодской, Курганской, Липецкой, Ростовской, Рязанской, Сахалинской области, Чукотском, Ямало-Ненецком автономном округе).

09.01.20123 г. в Государственную Думу внесен законопроект Федерального закона «Об ограничении розничной продажи и потребления безалкогольных тонизирующих и безалкогольных энергетических напитков», положения которого частично совпадают с текстом предлагаемого законопроекта. Однако за год, прошедший с момента его внесения, проект Федерального закона не прошел и первого чтения. Временные перспективы его принятия не известны. Принятие областного закона способствовало бы более оперативно принять меры, направленные на сохранение здоровья молодого поколения на территории Томской области<sup>5</sup>.

Предвидя дискуссию относительно положений ч.3 ст.55 и ч.1 ст.8 Конституции РФ, сообщаю следующее. Действительно, согласно указанных норм, права и свободы человека могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо для основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения здоровья страны и безопасности государства; в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и

---

<sup>4</sup> В настоящее время аналогичный закон приняли более 50 субъектов РФ.

<sup>5</sup> Ранее такие проекты также неоднократно вносились в федеральный парламент.

финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Приведенные нормы Конституции с необходимостью актуализируют уяснение содержания конституционного принципа разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами к предлагаемому законопроекту.

Отношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами в связи с организацией и осуществлением торговой деятельности, носят комплексный характер и регулируются как федеральными законами, так и законами субъектов РФ.

Предлагаемый законопроект нацелен, как отмечалось выше, на защиту здоровья несовершеннолетних. Отношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»<sup>13</sup>. В силу п. 2 ст. 5 и п. 3 ст. 16 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится реализация государственной политики в интересах детей. Компетенция органов исполнительной власти субъектов РФ, которые осуществляют мероприятия по реализации государственной политики в интересах детей, регулируется законодательством субъектов РФ. Пунктом 1 ст. 14.1 этого же Закона определено, что в целях содействия физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и формированию у них навыков здорового образа жизни органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией создают благоприятные условия для осуществления деятельности физкультурно-



спортивных организаций, организаций культуры, организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей.

К аргументам, подтверждающим наличие компетенции регионального законодателя по ограничению продажи тонизирующих напитков, следует отнести и полномочие, указанное в ст. 16 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а именно защиту прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья и организацию осуществления мероприятий по профилактике заболеваний у граждан, проживающих на территории субъекта РФ

Кроме того, излагаемый вопрос был предметом рассмотрения Верховного Суда РФ применительно к аналогичному закону в одном из субъектов РФ. Так, в определении ВС РФ № 65-АПГ16-119 сделан вывод о том, что на основе положений Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в их системном единстве субъектом РФ в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию могут устанавливаться определенные ограничения, что и было сделано законодательным органом Еврейской автономной области. Закон данного субъекта РФ запретил на территории области розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков: несовершеннолетним; в детских, образовательных и медицинских организациях; в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях; в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних и молодежи. Судом был сделан вывод о том, что данные положения областного закона направлены на защиту здоровья несовершеннолетних граждан Еврейской автономной области и требованиям федерального законодательства не противоречат. Суд сослался на приложение 7 к СанПиН 2.4.5.2409-08, утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45, где тонизирующие, в том числе энергетические, напитки, а также газированные

напитки включены в Перечень продуктов и блюд, которые не допускаются для реализации в организациях общественного питания образовательных учреждений (п. 26 и 29). Был также сделан вывод о том, что статьей 4 областного закона не установлен запрет розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории субъекта РФ, а введено ограничение на его продажу несовершеннолетним лицам в определенных местах в целях исключения угрожающего их здоровью бесконтрольного употребления таких напитков. Если возможность установления запрета на продажу безалкогольных тонизирующих напитков органами государственной власти субъекта РФ определяется наличием или отсутствием соответствующего полномочия, установленного федеральным законом, то в данном случае суд увидел такое полномочие в содержании Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие (ст. 4 указанного Федерального закона). В силу п. 2 ст. 5 и п. 3 ст. 16 данного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ относится реализация государственной политики в интересах детей. Компетенция органов исполнительной власти субъектов РФ, которые осуществляют мероприятия по реализации государственной политики в интересах детей, регулируется законодательством субъектов РФ. Пунктом 1 ст. 14 данного Федерального закона определено, что в целях содействия физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и формированию у них навыков здорового образа жизни органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией создают благоприятные условия для осуществления деятельности физкультурно-спортивных организаций, организаций культуры, организаций, образующих социальную

инфраструктуру для детей. В соответствии с позицией суда, из смысла приведенных законоположений в их системном единстве следует, что субъектом РФ в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию могут устанавливаться определенные ограничения, в том числе — запрет на продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним.

Аналогичный подход был продемонстрирован в определении ВАС РФ по делу № А32- 2671/2013<sup>6</sup>: несмотря на то, что в настоящее время отсутствует федеральный закон, регулирующий деятельность по обороту безалкогольных тонизирующих напитков, такие напитки могут представлять опасность для здоровья несовершеннолетних граждан. Основываясь на том, что оспариваемым законом субъекта РФ не был введен запрет на продажу безалкогольных напитков, а лишь ограничены места их продаж несовершеннолетним, суд решил, что положения закона не нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере розничной продажи, незаконно не возлагают на них какие-либо обязанности и не создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В завершении следует отметить следующее. Неопределенность толкования ч. 3 ст. 55 Конституции РФ действительно имеет место. Можно ли рассматривать в качестве ограничения прав и свобод только прямые указания федерального закона на ограничения (его содержание условия и пределы), или же соответствующие ограничения могут быть следствием реализации и полномочий органов государственной власти субъектов РФ по введению ограничений, возникающих из задач государственной политики,

---

<sup>6</sup> (см.: Определение ВАС РФ от 03.03.2014 № ВАС-17535/13 по делу № А32-2671/2013 «Об отказе в передаче дела в Президиум ВАС РФ для пересмотра в порядке надзора судебных актов по заявлению о признании недействующими статей 5, 6 Закона Краснодарского края от 4 июня 2012 г. № 2497-КЗ «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков» // СПС «КонсультантПлюс»):

сформулированных федеральным законом, если существо этих задач подразумевает необходимость установления запретов? В Российской Федерации, учитывая, даже не столько количество субъектов РФ, принявших предлагаемый закон, сколько сформированную и получившую поддержку модель противодействия коронавирусной инфекции, основанную на введении целого ряда ограничений основных прав и свобод правовыми актами именно субъектов РФ, можно констатировать, что указанная неопределенность имеет тенденцию к разрешению в пользу соответствующих полномочий последних.