



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по труду и социальной политике

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-02-15, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

О проекте постановления Законодательной Думы Томской области об утверждении результатов мониторинга правоприменения Закона Томской области от 10 апреля 2019 года № 26-ОЗ

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области  
**Козловской О.В.**

**Уважаемая Оксана Витальевна!**

Руководствуясь пунктом 1 статьи 85 Регламента Законодательной Думы Томской области, в соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2022 год, утверждённым постановлением Законодательной Думы Томской области от 18.11.2021 № 82, комитет по труду и социальной политике вносит на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект постановления Законодательной Думы Томской области «Об утверждении результатов мониторинга правоприменения Закона Томской области от 10 апреля 2019 года № 26-ОЗ «О реализации отдельного полномочия в сфере добровольчества (волонтерства)».

На заседании комитета Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике и на собрании Законодательной Думы Томской области представлять данный вопрос повестки будет председатель комитета Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике Правдин О.Г.

Приложение: мониторинг (с проектом постановления Думы) на 66 стр., в 1 экз.

Председатель комитета

О.Г. Правдин

Марьясова К.В. (83822) 510-160  
Базавлук С.А. (3822) 517-276

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 23.08.2022 Время 14:49  
№3870/0601-22

Об утверждении результатов мониторинга  
правоприменения Закона Томской области  
от 10 апреля 2019 года № 26-ОЗ  
«О реализации отдельного полномочия в  
сфере добровольчества (волонтерства)»

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «Об утверждении результатов мониторинга правоприменения Закона Томской области от 10 апреля 2019 года № 26-ОЗ «О реализации отдельного полномочия в сфере добровольчества (волонтерства)», руководствуясь пунктами 21-24 Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, утверждённого постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2768, в соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2022 год, утверждённым постановлением Законодательной Думы Томской области от 18.11.2021 № 82,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить результаты мониторинга правоприменения Закона Томской области от 10 апреля 2019 года № 26-ОЗ «О реализации отдельного полномочия в сфере добровольчества (волонтерства)» согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Предложить Администрации Томской области рассмотреть отчет о результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 10 апреля 2019 года № 26-ОЗ «О реализации отдельного полномочия в сфере добровольчества (волонтерства)» и направить в Законодательную Думу Томской области информацию о мерах по реализации предложений и рекомендаций, изложенных в заключении, а также о сроках их реализации.
3. Комитету Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике осуществлять контроль за реализацией предложений и рекомендаций по результатам мониторинга.
4. Направить настоящее постановление в Администрацию Томской области, Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области».
5. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Законодательной Думы Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В. Козловская

Приложение к постановлению  
Законодательной Думы  
Томской области  
от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2022 № \_\_\_\_

**Информация о результатах мониторинга правоприменения  
Закона Томской области от 10 апреля 2019 года № 26-ОЗ  
«О реализации отдельного полномочия в сфере добровольчества (волонтерства)»  
(отчёт)**

/Томск, 2022/

## Оглавление

Используемые сокращения.....	4
<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	5
<b>I ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ</b> .....	8
<b>№ 26-ОЗ</b> .....	8
<b>1.1 Предмет правового регулирования нормативного правового акта его цели (задачи)</b> .....	8
<b>1.2 Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений</b> .....	9
1.2.1 Перечень нормативных правовых актов, иных документов, регулирующих соответствующие общественные отношения, включая смежное законодательство .	9
Нормативные правовые акты федерального уровня .....	9
Нормативные правовые акты Томской области, и иные документы, принятые в целях реализации Закона Томской области № 26-ОЗ либо регулирующие смежные правоотношения .....	11
Документы методического, разъяснительного характера .....	15
Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений.....	16
Правовое регулирование анализируемых правоотношений на местном уровне .....	18
1.2.2 Место исследуемого нормативного правового акта в системе указанных нормативных правовых актов.....	19
1.2.3 Наличие нормативных правовых актов области, обязательность принятия которых обусловлена исследуемым Законом Томской области № 26-ОЗ.....	19
1.2.4 Круг лиц, на которых распространяется действие Закона Томской области № 26-ФЗ, их права и обязанности, а также перечень уполномоченных Законом Томской области № 26-ФЗ органов государственной власти и их компетенция.....	19
Информация о вовлечении граждан в добровольческую деятельность, о проводимых мероприятиях на территории Томской области в данной сфере.....	22
Информация о волонтерских организациях в томских вузах с 2016 по 2021 год...	24
1.2.5 Опубликование нормативного правового акта (дата и источник официального опубликования, дата вступления в силу).....	33
1.2.6 Ответственность за нарушение нормативного правового акта, иные меры правового воздействия в отношении субъектов исследуемых правоотношений .....	33
<b>II ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА (ВОЛОНТЕРСТВА) НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ И В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	34

<b>2.1 Регулирование рассматриваемых правоотношений федеральным законодательством .....</b>	<b>34</b>
Особенности нормативно-правового регулирования вопросов развития и поддержки добровольчества (волонтерства) в иных регионах России .....	43
<b>ВЫВОДЫ К РАЗДЕЛУ II.....</b>	<b>52</b>
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ. ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФЕДЕРАЛЬНОГО И ОБЛАСТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА .....</b>	<b>55</b>
<b>Примеры муниципальных правовых актов муниципальных образований Томской области, принятых в силу части 4 статьи 17.3 Федерального закона № 135-ФЗ.....</b>	<b>59</b>
<b>Примеры данных о количестве граждан, вовлеченных в волонтерскую деятельность на территориях муниципальных образований Томской области ....</b>	<b>61</b>
<b>Примеры материальных мер муниципальной поддержки добровольчества (волонтерства) .....</b>	<b>64</b>

### Используемые сокращения

Федеральный закон № 135-ФЗ	– Федеральный Закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»
Федеральный закон № 7-ФЗ	– Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
Федеральный закон № 184-ФЗ	– Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
Закон Томской области № 26-ОЗ	– Закон Томской области от 10 апреля 2019 года № 26-ОЗ «О реализации отдельного полномочия в сфере добровольчества (волонтерства)»
РФ	– Российская Федерация
ТО	– Томская область
СОНКО	– социально ориентированные некоммерческие организации
НКО	– некоммерческие организации
ОМСУ	– органы местного самоуправления

## ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с Положением о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области<sup>1</sup> (далее – Положение о мониторинге), Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2021 год<sup>2</sup> (далее – План мониторинга), графиком мероприятий проведения мониторинга<sup>3</sup> согласно пункту 11 Положения о мониторинге, проведен мониторинг правоприменения Закона Томской области от 10 апреля 2019 года № 26-ОЗ «О реализации отдельного полномочия в сфере добровольчества (волонтерства)».

Мониторинг проведен комитетом Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике. Проведение мониторинга обеспечено отделом по труду и социальной политике аппарата Законодательной Думы Томской области, юридическим отделом аппарата Законодательной Думы Томской области.

---

<sup>1</sup> Постановление Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2768 «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области»

<sup>2</sup> Постановление Законодательной Думы Томской области от 18.11.2021 № 82 «О плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2022 год»

<sup>3</sup> Решение комитета по труду и социальной политике от 15.12.2021 № 24 «Об утверждении графика мероприятий проведения мониторинга правоприменения Закон Томской области от 10 апреля 2019 года № 26-ОЗ «О реализации отдельного полномочия в сфере добровольчества (волонтерства)» на 2022 год

**Цель проведения мониторинга** – совершенствование законодательства Томской области, повышение качества и эффективности нормотворческой и правоприменительной деятельности в Томской области.

**Основные задачи мониторинга:**

- 1) определение соответствия нормативного правового акта законодательству Российской Федерации;
- 2) выявление и восполнение пробелов в правовом регулировании, выявление и устранение дублирования в законодательстве Томской области;
- 3) определение степени урегулированности вопросов, отнесенных к предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- 4) выявление факторов (в том числе коррупциогенных), снижающих эффективность реализации;
- 5) анализ и оценка соответствия практики применения целям правового регулирования;
- 6) обеспечение контроля за исполнением и соблюдением нормативного правового акта;
- 7) выявление перспективных направлений нормотворческой деятельности;
- 8) выявление невостребованных или не применяемых на практике положений нормативного правового акта.

**В целях реализации поставленных задач** создана рабочая группа, в которую вошли депутаты Законодательной Думы Томской области, сотрудники аппарата Законодательной Думы Томской области, представители Администрации Томской области (далее – рабочая группа по мониторингу)<sup>4</sup>. Работа с членами рабочей группы по мониторингу проведена в онлайн формате.

**Отчет состоит из введения, двух разделов, заключения.**

Во введении обозначены структура настоящего отчёта, основание, цель проведения мониторинга.

В разделе I представлены юридическая характеристика Закона Томской области № 26-ОЗ, включая краткий обзор нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы развития добровольчества (волонтерства) в Томской области.

В разделе II приведён анализ законодательного регулирования вопросов развития добровольчества (волонтерства) на федеральном и региональном уровнях, сделан анализ регионального законодательства, регулирующего рассматриваемую сферу в Томской области, правоприменительной практики Томской области и иных субъектов

---

<sup>4</sup> Решение комитета по труду и социальной политике от 15.12.2021 № 24 «Об утверждении графика мероприятий проведения мониторинга правоприменения Закон Томской области от 10 апреля 2019 года № 26-ОЗ «О реализации отдельного полномочия в сфере добровольчества (волонтерства)» на 2022 год; письмо Администрации Томской области от 11.01.2022 № ОП-001;



Российской Федерации, выявлены проблемы правового регулирования, обозначены основные критерии оценки эффективности реализации Закона Томской области № 26-ОЗ.

В заключении представлены предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере развития добровольчества (волонтерства) на федеральном и областном уровнях.

**Отчет подготовлен на основе:**

– анализа федеральных и областных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Томской области и иных подзаконных нормативных правовых актов Томской области, регламентирующих анализируемую сферу общественных отношений, включая информацию о внесённых и планируемых изменениях действующего федерального и областного законодательства;

– анализа методических документов, изданных федеральными органами власти в части анализируемых правоотношений;

– анализа нормативных правовых актов иных субъектов Российской Федерации, регулирующих аналогичные правоотношения;

– заключения юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области;

– информации о мерах прокурорского реагирования на нарушения прав и гарантий граждан, поступившей от прокуратуры Томской области<sup>5</sup>;

– информации Управления Минюста России по ТО<sup>6</sup> о наличии/отсутствии экспертных заключений на Закон Томской области № 26-ОЗ;

– отраслевой и межотраслевой информации о практике применения Закона Томской области № 26-ОЗ, поступившей от Администрации Томской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»<sup>7</sup>;

– информации о наличии/отсутствии обращений граждан, юридических лиц, организаций, поступивших в Законодательную Думу Томской области, иные государственные органы Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, касающейся практики применения Закона Томской области № 26-ОЗ.

**Методологическая основа настоящего мониторинга.**

В ходе проведения мониторинга применен аспектный метод исследования, основанный на анализе вопросов государственного участия в регулировании сферы добровольчества (волонтерства), а также полномочий ИОГВ ТО и правоприменительной практики в Томской области. Использован также сравнительный

<sup>5</sup> Письмо прокуратуры Томской области от 21.02.2022 № 07-48/654-22-2039001

<sup>6</sup> Письмо Управления Минюста по ТО от 11.02.2022 № 70/02-475 (вх. № 583/0523-22 от 11.02.2022)

<sup>7</sup> письмо Администрации Томской области от 11.01.2022 № ОП-001; письмо Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» от 17.02.2022 № 139

метод исследования нормативных правовых актов субъектов РФ. Проанализировано законодательство 84 субъектов РФ.

Информационно-аналитический метод исследования использован посредством анализа информации, представленной в соответствии с запросами комитета Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике Администрацией Томской области<sup>8</sup>, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области»<sup>9</sup>, прокуратурой Томской области<sup>10</sup>, Управлением Минюста России по ТО<sup>11</sup>, а также на основании заключения юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области.

Дополнительными источниками послужили: информационная база Общероссийской сети распространения правовой информации КонсультантПлюс (Российское законодательство/ВерсияПроф, официальные сайты федеральных органов власти, органов государственной власти субъектов РФ, данные системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «Дело» Законодательной Думы Томской области, официальные сайты добровольческих (волонтерских) организаций, иные источники (справочные, статистические и иные материалы).

**Материалы отчёта предназначены для использования в своей деятельности исполнительными органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления Томской области в пределах полномочий, определенных федеральным и областным законодательством.**

**Использование результатов отчета позволит:**

повысить качество правового регулирования рассматриваемых правоотношений на территории Томской области;

подготовить предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства в сфере развития добровольчества (волонтерства) на федеральном и областном уровнях, а также рекомендации для исполнительных органов государственной власти Томской области.

## **I ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ № 26-ОЗ**

### **1.1 Предмет правового регулирования нормативного правового акта его цели (задачи)**

<sup>8</sup> Письмо Администрации Томской области от 11.01.2022 № ОП-001

<sup>9</sup> Письмо Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» от 17.02.2022 № 139

<sup>10</sup> Письмо Прокуратуры Томской области от 21.02.2022 № 07-48/654-22-2069001 (вх. № 778/0516-22 от 25.02.2022)

<sup>11</sup> Письмо Управления Минюста по ТО от 11.02.2022 № 70/02-475 (вх. № 583/0523-22 от 11.02.2022)

Закон Томской области № 26-ОЗ принят в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 184-ФЗ, Федеральным законом № 135-ФЗ, Уставом (Основным Законом) Томской области и иными законами Томской области и направлен на реализацию **одного полномочия**, предусмотренного Федеральным законом № 135-ФЗ. Закон в соответствии с частью 3 статьи 17.3 Федерального закона № 135-ФЗ определяет орган государственной власти Томской области, осуществляющий полномочие по утверждению порядка взаимодействия органов исполнительной власти Томской области, подведомственных им государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями. Таким органом власти определена Администрация Томской области.

Цель принятия Закона Томской области № 26-ОЗ – законодательное закрепление полномочия высшего исполнительного органа государственной власти Томской области по установлению соответствующего порядка взаимодействия.

## **1.2 Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений**

### **1.2.1 Перечень нормативных правовых актов, иных документов, регулирующих соответствующие общественные отношения, включая смежное законодательство**

#### **Нормативные правовые акты федерального уровня**

- 1) Федеральный Закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»;
- 2) Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
- 3) Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- 4) Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;
- 5) Распоряжение Правительства РФ от 27.12.2018 № 2950-р «Об утверждении Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года»;
- 6) Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

7) План мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 2950-р (утв. Правительством РФ от 20.06.2019 № 5486п-П44)

8) Постановление Правительства РФ от 28.11.2018 № 1425 «Об утверждении общих требований к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями и перечня видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями»;

9) Постановление Правительства РФ от 17.08.2019 № 1067 «О единой информационной системе в сфере развития добровольчества (волонтерства)»;

10) Постановление Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (подпункт «ш1» пункта 51 Положения о деятельности организаций для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного).

Отдельные вопросы отношений в сфере добровольчества (волонтерства) регулируют отраслевые федеральные законы:

11) Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

12) Федеральный закон от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»;

13) Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

14) Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

15) Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

16) др.

**Нормативные правовые акты Томской области, и иные документы, принятые в целях реализации Закона Томской области № 26-ОЗ либо регулирующие смежные правоотношения.**

Непосредственно в целях реализации Закона Томской области № 26-ОЗ принято постановление Администрации Томской области от 24.05.2019 № 186а «Об утверждении Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Томской области, подведомственных им государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями».

В положения об исполнительных органах государственной власти Томской области внесены изменения в части установления полномочий по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности в формах, предусмотренных Федеральным законом № 135-ФЗ и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации:

Постановление Губернатора Томской области от 17.12.2018 № 113 «Об утверждении Положения о Департаменте защиты населения и территории Томской области» (пп. 24 п. 9 Положения);

Постановление Губернатора Томской области от 13.11.2015 № 132 «Об утверждении Положения о Департаменте общего образования Томской области» (пп. 60 п. 9 Положения);

Постановление Губернатора Томской области от 25.08.2014 № 63 «Об утверждении Положения о Департаменте профессионального образования Томской области» (пп. 32-2 п. 10 Положения);

Постановление Губернатора Томской области от 07.12.2012 № 175 «Об утверждении Положения о Департаменте по вопросам семьи и детей Томской области» (п. 37 п. 9 Положения);

Постановление Губернатора Томской области от 14.11.2012 № 158 «Об утверждении Положения о Департаменте по культуре Томской области» (пп. 69 п. 11 Положения);

Постановление Губернатора Томской области от 13.09.2010 № 56 «Об утверждении Положения о Департаменте здравоохранения Томской области» (пп. 52-1 п. 10 Положения);

Постановление Губернатора Томской области от 23.11.2007 № 153 «Об утверждении Положения о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области» (пп. 44 п. 9 Положения);

Постановление Губернатора Томской области от 30.06.2007 № 88 «Об утверждении Положения о Департаменте социальной защиты населения Томской области» (пп. 33 п. 10 Положения).

Принято распоряжение Администрации Томской области о создании Межведомственного совета по развитию добровольчества (волонтерства) и социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Томской области<sup>12</sup> (далее также – Межведомственный совет).

Решения Межведомственного совета оформляются протоколами, публикуются отчеты об исполнении поручений совета по развитию добровольчества (волонтерства) и социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Томской области».

Протоколы публикуются на официальном сайте Департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области <http://www.depms.ru/>.

Отдельными исполнительными органами государственной власти Томской области приняты отраслевые правовые акты об утверждении порядка взаимодействия с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями, в частности:

приказ Департамента здравоохранения Томской области от 06.11.2020 № 22 «Об утверждении Порядка взаимодействия Департамента здравоохранения Томской области и подведомственных Департаменту здравоохранения Томской области учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями при содействии в оказании медицинской помощи в организациях, оказывающих медицинскую помощь»;

распоряжение Департамента по вопросам семьи и детей Томской области от 18.08.2020 № 737-р «Об утверждении Порядка взаимодействия Департамента по вопросам семьи и детей Томской области, подведомственных ему организаций социального обслуживания несовершеннолетних, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями».

Либо порядок взаимодействия урегулирован иным образом, например, Департаментом социальной защиты населения Томской области в целях реализации подпункта 33 пункта 10 Положения реализованы следующие мероприятия по поддержке добровольческой деятельности в сфере социальной поддержки и обслуживания населения:

---

<sup>12</sup> распоряжение Администрации Томской области от 24.04.2019 № 270-ра «О создании Межведомственного совета по развитию добровольчества (волонтерства) и социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Томской области»

– принято распоряжение Департамента от 07.02.2020 № 68 «О мерах по осуществлению поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности в Департаменте социальной защиты населения Томской области и подведомственных ему учреждениях»;

– утвержден план мероприятий по осуществлению поддержки добровольческой деятельности в Департаменте социальной защиты населения Томской области и в подведомственных ему учреждениях (далее – План);

– утвержден порядок организации и использования труда добровольцев в сфере деятельности Департамента;

– принято положение о Координационном центре добровольческой деятельности в учреждениях, подведомственных Департаменту социальной защиты населения Томской области.

В соответствии с Планом учреждениями, подведомственными Департаменту социальной защиты населения Томской области:

– внесены изменения в локальные акты, положения о структурных подразделениях, в части поддержки добровольческой деятельности в учреждении;

– назначены уполномоченные лица по организации и использованию труда добровольцев (волонтеров) в учреждении – координаторы добровольцев;

– организован учет добровольцев, привлекаемых к предоставлению услуг (выполнению работ) в системе социальной поддержки и социального обслуживания.

– утверждены перечни добровольческих социальных работ (услуг) в учреждениях;

– обеспечена работа координаторов добровольцев в единой информационной системе «Добровольцы России».

Однако, так как настоящим мониторингом сфера правового регулирования развития добровольчества (волонтерства) в Томской области рассматривается более широко, то следует упомянуть и иные нормативные правовые акты, регулирующие смежные правоотношения:

Закон Томской области от 27 декабря 2021 года № 120-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов реализации молодежной политики в Томской области»;

Закон Томской области от 10.04.2006 № 53-ОЗ «О государственной поддержке межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских общественных объединений на территории Томской области» (ч. 3 ст. 8 – «Государственную поддержку могут получить проекты (программы) молодежных и детских объединений, предполагающие развитие молодежного и детского добровольчества);

Закон Томской области от 13.10.2010 № 218-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти

Томской области» (п. 8 ст. 8 – «Органы государственной власти могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами благотворительной деятельности, а также деятельности в области организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства)»);

Закон Томской области от 19.08.1999 № 28-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области» (абзац четвертый ст. 13 – «Организация совместного нахождения работников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в медицинской организации при оказании им медицинской помощи в стационарных условиях в течение всего периода оказания медицинской помощи в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья и трудовым законодательством, в том числе с возможностью привлечения на безвозмездной основе негосударственных некоммерческих, включая общественные и религиозные, организаций, благотворительных фондов, а также отдельных граждан – добровольцев (волонтеров), осуществляется в порядке, установленном исполнительным органом государственной власти Томской области, осуществляющим полномочия в сфере обеспечения основных гарантий, защиты прав и законных интересов семьи и детей»);

Закон Томской области от 13.06.2007 № 109-ОЗ «О льготном налогообложении на территории Томской области» (ч. 1 ст. 2 – «Льготы по региональным налогам и (или) пониженная налоговая ставка налога на прибыль организаций в части, зачисляемой в областной бюджет, могут предоставляться физическим лицам и организациям, осуществляющим благотворительную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»). По региональным налогам в Томской области не установлено льгот для благотворительных организаций и физических лиц, осуществляющих благотворительную деятельность (в том числе добровольческую (волонтерскую));

Закон Томской области от 08.08.2001 № 88-ОЗ «О предоставлении льгот благотворительным организациям на территории Томской области» (Закон устанавливает право на применение пониженной ставки (13,5%) по налогу на прибыль организаций благотворительным организациям, осуществляющим благотворительную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»);

Закон Томской области от 29.12.2021 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (приложения 13, 13.1, 15, 15.1 – на реализацию мероприятий, направленных на развитие добровольчества Томской



области, на 2022 год предусмотрено 2000 тыс. руб., на плановый период 2023 и 2024 годов – 3825 тыс. руб.);

постановление Администрации Томской области от 27.09.2019 № 345а «Об утверждении государственной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области» (Подпрограмма «Создание условий для развития эффективной молодежной политики в Томской области»);

постановление Администрации Томской области от 16.07.2014 № 270а «Об областном конкурсе программ молодежных и детских общественных объединений» (пп. 1 п. 15 Положения конкурсе);

иные правовые акты.

### **Документы методического, разъяснительного характера**

1) письмо Минпросвещения России от 24.09.2020 № 06-1040 «О направлении методических материалов»;

2) письмо Минтруда России от 02.07.2020 № 26-6/10/В-5204 «О направлении Методических рекомендаций по взаимодействию с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями»;

3) Методические рекомендации для территориальных органов МЧС России по оказанию помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления по организации работы с добровольческими (волонтерскими) организациями и гражданами по вопросам их привлечения к проведению мероприятий предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности жизнедеятельности населения (утв. ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ));

4) Методические рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в части реализации мер по развитию добровольчества (волонтерства) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (утв. МЧС России 18.03.2021);

5) письмо Минздрава России от 25.09.2019 № 28-2/И/2-8923 «О направлении Методических рекомендаций к порядкам взаимодействия органов власти, государственных учреждений, с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями при содействии в оказании медицинской помощи в организациях, оказывающих медицинскую помощь»;

6) Методические рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в части реализации мер по развитию добровольчества (волонтерства) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей

на водных объектах (вместе с «Необходимыми режимными требованиями, правилами по охране труда и другими правилами, соблюдение которых требуется при осуществлении добровольческой деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах») (утв. МЧС России 18.03.2021);

7) Методические рекомендации по организации привлечения граждан Российской Федерации к участию в мероприятиях по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения и повышения гражданской ответственности и реализации прав и обязанностей граждан в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций (утв. МЧС России 25.12.2019 № 2-4-71-48-17);

8) др.

### **Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений**

Закон Томской области № 26-ОЗ принят в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 184-ФЗ, Федеральным законом № 135-ФЗ, Уставом (Основным Законом) Томской области и иными законами Томской области.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Принятие Закона Томской области № 26-ОЗ, как указано выше, вызвано необходимостью решения вопроса о законодательном закреплении полномочий по установлению порядка взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подведомственных им государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями, который утверждается органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В силу статьи 1 Федерального закона № 184-ФЗ полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 184-ФЗ, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации и могут быть изменены путем внесения соответствующих поправок.

В соответствии с частью 3 статьи 17.3 Федерального закона № 135-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере добровольчества (волонтерства) относятся:

- 1) участие в реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства);
- 2) разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;
- 3) утверждение порядка взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подведомственных им государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями;
- 4) оказание поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям, в том числе в их взаимодействии с государственными и муниципальными учреждениями и иными организациями, социально ориентированным некоммерческим организациям, государственным и муниципальным учреждениям, обеспечивающим оказание организационной, информационной, методической и иной поддержки добровольцам (волонтерам), организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческим (волонтерским) организациям;
- 5) популяризация добровольческой (волонтерской) деятельности;
- 6) поддержка муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства);
- 7) методическое обеспечение органов местного самоуправления и содействие им в разработке и реализации мер по развитию добровольчества (волонтерства) на территориях муниципальных образований;
- 8) формирование координационных и совещательных органов в сфере добровольчества (волонтерства), создаваемых при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Закон Томской области № 26-ОЗ направлен, как уже указано выше, на реализацию **одного полномочия**, предусмотренного Федеральным законом № 135-ФЗ<sup>13</sup>, – определяет орган государственной власти Томской области (Администрацию Томской области), осуществляющий полномочие по утверждению порядка взаимодействия органов исполнительной власти Томской области, подведомственных им государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями.

---

<sup>13</sup> Пункт 3 части 3 статьи 17.3 Федерального закона № 135-ФЗ

Таким образом, Закон Томской области № 26-ОЗ принят в рамках компетенции и предоставленных полномочий Томской области по регулированию указанных правоотношений.

Администрацией Томской области утвержден соответствующий Порядок взаимодействия<sup>14</sup>.

Таким образом, Закон Томской области № 26-ОЗ принят в рамках компетенции и предоставленных полномочий Томской области по регулированию указанных правоотношений.

Противоречий между нормативными правовыми актами общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулируемыми однородные правоотношения не установлено.

Оценка полноты правового регулирования рассматриваемых правоотношений дана ниже в настоящем отчёте (раздел II).

### **Правовое регулирование анализируемых правоотношений на местном уровне**

Требования Закона Томской области № 26-ОЗ не предполагают принятия каких-либо муниципальных нормативных правовых актов.

Вместе с тем, так как настоящим мониторингом правовое урегулирование рассматриваемых общественных отношений анализируется в широком контексте, в силу части 4 статьи 17.3 Федерального закона № 135-ФЗ в муниципальных образованиях Томской области утверждаются:

- порядки взаимодействия органов местного самоуправления, муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями;
- муниципальные программы (подпрограммы), содержащие мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства).

Примеры вышеуказанных муниципальных правовых актов приведены в таблице (приложение № 1 к настоящему отчёту)<sup>15</sup>.

В соответствии с принятыми порядками взаимодействие органов местного самоуправления, муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями осуществляется, как правило, на основании соглашений о взаимодействии.

<sup>14</sup> Постановление Администрации Томской области от 24.05.2019 № 186а «Об утверждении Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Томской области, подведомственных им государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями»

<sup>15</sup> Письмо Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» от 17.02.2022 № 139

Кроме того, во всех муниципалитетах волонтеры осуществляют свою деятельность на базе организаций общего, среднего профессионального и дополнительного образования, организаций культуры.

Также практикуется создание Молодежных Советов при главах муниципальных образований, которые организуют добровольческую (волонтерскую) деятельность (например, в Асиновском и Первомайском районах).

### **1.2.2 Место исследуемого нормативного правового акта в системе указанных нормативных правовых актов**

Закон Томской области № 26-ОЗ принят в целях реализации Федерального закона № 135-ФЗ.

Однако характер основного законодательного акта в сфере развития и поддержки добровольчества (волонтерства) на территории Томской области он не несёт, так как закон закрепляет лишь единственное полномочие высшего исполнительного органа государственной власти Томской области в этой сфере, а, как указано выше, множество иных нормативных правовых актов Томской области регулируют в разной степени соответствующие общественные отношения.

### **1.2.3 Наличие нормативных правовых актов области, обязательность принятия которых обусловлена исследуемым Законом Томской области № 26-ОЗ**

Наличие обязательной подзаконной нормативной правовой базы обусловлено предусмотренными Законом Томской области № 26-ОЗ единственным полномочием Администрации Томской области – принято соответствующее постановление Администрации Томской области, внесены изменения в положения об отраслевых исполнительных органах государственной власти, приняты отраслевые правовые акты отдельными органами власти (отражено в разделе 1.2.1 настоящего отчёта).

### **1.2.4 Круг лиц, на которых распространяется действие Закона Томской области № 26-ФЗ, их права и обязанности, а также перечень уполномоченных Законом Томской области № 26-ФЗ органов государственной власти и их компетенция**

Действие Закона Томской области № 26-ОЗ распространяется на исполнительные органы государственной власти Томской области, уполномоченные на организацию взаимодействия между ними, подведомственными им государственными учреждениями и организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями.

Уполномоченными исполнительными органами государственной власти Томской области являются:

Как указано выше, Уставом (Основным законом) Томской области за Администрацией Томской области закреплено полномочие по организации поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства)<sup>16</sup>

Администрация Томской области в лице Комитета внутренней политики, иные исполнительные органы государственной власти Томской области осуществляет в целом взаимодействие Администрации Томской области с некоммерческими организациями<sup>17</sup>.

Организацию взаимодействия с НКО, в том числе через оказание информационной, методической и консультационной помощи, участие в мероприятиях, проводимых НКО, осуществляют заместители Губернатора Томской области, курирующие определенную сферу деятельности.

Следует отметить, что регламентирующая составляющая Закона Томской области № 26-ОЗ распространяется на:

– Администрацию Томской области, так как непосредственно закрепляет ее полномочие в рассматриваемой сфере (пряма норма Закона Томской области № 26-ОЗ);

– исполнительные органы государственной власти Томской области и подведомственные им государственные учреждения при взаимодействии их с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями (постановление Администрации Томской области № 186а<sup>18</sup>);

– организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческие (волонтерские) организации в случае подачи в установленном порядке предложения о намерении взаимодействовать в части организации добровольческой (волонтерской) деятельности и затем в случае заключения соглашения о взаимодействии.

Согласно информации Администрации Томской области в перечень исполнительных органов государственной власти Томской области, участвующих в реализации Закона Томской области № 26-ОЗ, включены:

Департамент по культуре Томской области;

Департамент общего образования Томской области;

<sup>16</sup> Подпункт «о» статьи 82 Устава (Основного закона) Томской области

<sup>17</sup> Распоряжение Губернатора Томской области от 26.08.2016 № 223-р «О взаимодействии администрации Томской области с некоммерческими организациями»; Распоряжение Губернатора Томской области от 07.11.2018 № 294-р «Об исполнительных органах государственной власти томской области, осуществляющих оценку качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями»

<sup>18</sup> Постановление Администрации Томской области от 24.05.2019 № 186а «Об утверждении Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Томской области, подведомственных им государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями»

Департамент профессионального образования Томской области;  
Департамент социальной защиты населения Томской области;  
Департамент по вопросам семьи и детей Томской области;  
Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области;  
Департамент защиты населения и территории Томской области;  
Департамент здравоохранения Томской области;  
Комитет внутренней политики Администрации Томской области.

Департамент по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области не обозначен Администрацией Томской области в перечне исполнительных органов государственной власти Томской области, участвующих в реализации Закона Томской области № 26-ОЗ<sup>19</sup>.

Хотя фактически он напрямую участвует в реализации полномочий: курирует направление развития добровольчества (волонтерства) в сфере молодежной политики, реализует отраслевую государственную программу<sup>20</sup>, размещает протоколы Межведомственного совета по развитию добровольчества (волонтерства) и СОНКО на территории Томской области на своём официальном сайте<sup>21</sup>, проводит областной конкурс программ молодежных и детских общественных объединений, в том числе, по направлению развития добровольчества (волонтерства)<sup>22</sup> и др.

При этом в Положение о Департаменте по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области не внесены изменения о закреплении функции данного органа власти по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области не входят в круг лиц, на которых напрямую распространяется действие областного закона. Вопросы их ведения регулируются федеральным законодательством, о чём указано выше.

Однако региональное законодательство может являться методологической основой для принятия муниципальных правовых актов (приложение № 1 к настоящему отчёту).

Граждане также не входят в круг лиц, на которых напрямую распространяется действие Закона Томской области № 26-ОЗ. Однако, это в немалой степени тот конечный потребитель, на которого нацелена реализация данного закона.

<sup>19</sup> Письмо Администрации Томской области от 02.03.2022 № ОП-060

<sup>20</sup> Постановление Администрации Томской области от 27.09.2019 № 345а «Об утверждении государственной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области»

<sup>21</sup> <http://www.depms.ru/Activity/Vzaimodeystvie-s-dobrovolcami-dobrovolcheskimi-orga№izacijami-orga№izatorami-dobrovolchegov-devatel№osti>

<sup>22</sup> Постановление Администрации Томской области от 16.07.2014 № 270а «Об областном конкурсе программ молодежных и детских общественных объединений» (пп. 1 п. 15 Положения)

## **Информация о вовлечении граждан в добровольческую деятельность, о проводимых мероприятиях на территории Томской области в данной сфере<sup>23</sup>**

В настоящее время на территории Томской области наблюдается значительный прирост числа граждан, вовлеченных в волонтерскую деятельность. Численность вовлеченных в добровольческую деятельность граждан в 2017 году составила порядка 10000 человек, а по итогам 2018 года – уже более 15000. По итогам 2020 года количество волонтеров составляет: 32000 человек. По итогам 2021 года количество волонтеров в Томской области – 36458 тыс. волонтеров.

Созданный в апреле 2020 года Ресурсный центр развития добровольчества Томской области «Бумеранг добра»<sup>24</sup> (далее по разделу – Центр) объединил добровольцев, добровольческие некоммерческие организации и благополучателей на единой площадке, стал стратегическим центром для решения актуальных задач.

Целью деятельности Ресурсного центра является поддержка и развитие добровольческих инициатив жителей Томской области.

Основными задачами являются:

- 1) предоставление жителям области, желающими стать волонтерами информации о существующем добровольческом движении Томской области и о текущих проектах;
- 2) создание и реализация образовательных проектов и обучений для повышения компетентности волонтеров Томской области;
- 3) обеспечение поддержки добровольческие движения (предоставление помещения для проведения проектов и обучений, информационная поддержка и др.);
- 4) проведение грантовых и юридических консультаций;
- 5) помощь организациям в наборе и обучении волонтеров на мероприятия, проводимые в Томской области;
- 6) формирование делегаций от Томской области в рамках форумной кампании для представления региона.

С целью организации раздачи продуктовых наборов в рамках акции «Продуктовая помощь» проекта «МыВместе» на территории муниципальных образований Томской области созданы муниципальные штабы помощи пожилым людям.

В акции «Продуктовая помощь» проекта «МыВместе» приняли участие представители добровольческих (волонтерских) организаций, некоммерческих

<sup>23</sup> Письмо Администрации Томской области от 02.03.2022 № ОП-060

<sup>24</sup> <http://www.depms.ru/Activity/Resursnyy-ceNtr-razvitiya-dobrovolchestva-tomskoy-oblasti> ; Ресурсный центр в социальных сетях: <https://vk.com/bumeraNag70>; <https://www.instagram.com/bumeraNagdobra70>; Адрес Ресурсного центра: город Томск, улица Карла Маркса, 7, офис 301 (БЦ «Альянс»), контактный номер: 8 (3822) 90-15-59



организаций в сфере патриотического воспитания, региональные отделения всероссийских общественных движений, сотрудники ООО «Газпром трансгаз Томск» и ПАО «Сбербанк», а также неравнодушные граждане региона. Количество участников акции превысило 2 000 человек.

По итогам 2021 года было выполнено свыше 5500 заявок от пожилых людей и маломобильных граждан по доставке продуктов и медикаментов.

По направлению добровольчества в Томской области работают свыше 152 добровольческих (волонтерских) организаций и сообществ, зарегистрированных в ЕИС «Добровольцы России». Количество волонтеров, зарегистрированных в ЕИС «Добровольцы России» составляет более 10621 человек.

В регионе работают региональные отделения Всероссийских общественных движений «Волонтеры медики», «Волонтеры Победы», Ассоциация волонтерских центров, Всероссийский студенческий корпус спасателей (молодежное крыло РОССОЮЗСПАСа), «Российское движение школьников», «Волонтеры культуры».

Достижения 2020 года:

1) Областное государственное автономное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения Томской области» стало победителем в направлении «Волонтерские центры», Всероссийского грантового конкурса «Молоды душой». В настоящее время проводится процедура оформления документов (подписание Соглашения между ОГАУ «КЦСОН ТО и Ассоциацией волонтерских центров»).

2) По направлению «добровольчество» во Всероссийском конкурсе молодежных проектов среди физических лиц в 2020 году победило 4 проекта на сумму 1110 тыс.рублей;

3) В конкурсе Президентских грантов нет направления «добровольчество», тем не менее за три волны 2020 года томские НКО получили 20431882,97 рублей на реализацию 10 проектов, которые связаны с развитием добровольчества на территории Томской области;

4) Во Всероссийском конкурсе молодежных проектов среди образовательных организаций высшего образования победили: НИ ТГУ, Образовательный форум волонтеров «About my expertise.Nесе» – 450 тыс. рублей; НИ ТПУ, Создание межвузовского отряда добровольцев-спасателей – 1700,0 тыс. рублей.

Достижения 2021 года:

1) 30 июля 2021 года Ресурсный Центр развития добровольчества «Бумеранг Добра 70» прошел сертификацию на соответствие модели регионального ресурсного центра добровольчества.

2) По направлению «Добровольчество» во Всероссийском конкурсе молодежных проектов среди физических лиц в 2021 году победу одержал проект «Открыто на ремонт» на сумму 211000 рублей;

3) В конкурсе Президентских грантов отсутствует отдельное направление «Добровольчество», тем не менее за две волны 2021 года томские НКО получили более 4 659 435 рублей на реализацию 4 проектов, связанных с развитием добровольчества в регионе;

4) Во Всероссийском конкурсе молодежных проектов среди образовательных организаций высшего образования победил НИ ТПУ с проектом «Эко-марафон «Зелёнка» – 1 000 000 рублей.

5) На Международном форуме гражданского участия #МыВместе в Москве подвели итоги деятельности волонтерских движений страны. Томское отделение «Волонтеры-медики» стало обладателем гран-при конкурса на лучшее региональное отделение Всероссийского движения.

В томских вузах создано 15 волонтерских организаций. Ежегодно волонтеры-студенты помогают не только ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, пенсионерам, но и работают на объектах социальной сферы.

В 2021 году больше ста участников «Снежного десанта» убрали снег с крыш и из дворов домов, в которых проживают ветераны войны и одинокие пенсионеры. Также студенты очищали от снежных заносов памятники и мемориалы. Волонтерские отряды работали не только в г. Томске, но и в Первомайском, Асиновском, Колпашевском, Зырянском и Чаинском районах Томской области. Кроме уборки снега, студенты организовали для жителей сел мастер-классы и занятия.

#### Информация о волонтерских организациях в томских вузах с 2016 по 2021 год

Показатель	Вуз	Количество волонтерских организаций в вузах с 2016 по 2021 год					
		2016	2017	2018	2019	2020	2021
Количество волонтерских организаций, осуществляющих свою деятельность на базе федеральных государственных образовательных организаций	СибГМУ	3	3	3	3	3	3
	ТГУСУ	1	1	1	1	1	1
	ТГПУ	1	1	1	1	1	1
	НИ ТГУ	3	3	3	3	3	3
	НИ ТПУ	2	2	2	2	2	2
	ТУСУР	1	1	1	2	3	3
	СТИ						
	НИЯУ МИФИ	1	1	1	1	1	1
ТСХИ	0	0	1	1	1	1	

высшего образования	<b>Итого:</b>	<b>12</b>	<b>12</b>	<b>13</b>	<b>14</b>	<b>15</b>	<b>15</b>
---------------------	---------------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------

В целях развития волонтерского движения в системе профессионального образования Томской области реализуется Флагманская программа «Волонтерская лига СПО».

Волонтерская лига – это сборная команда студентов-волонтеров из профессиональных образовательных организаций Томской области, деятельность которой направлена на организацию социально-значимых событий и развитие добровольческого движения системы профессионального образования.

Цель: развитие волонтерского сообщества системы профессионального образования Томской области.

Задачи:

- 1) содействие формированию и развитию волонтерских организаций Томской области;
- 2) интеграция студентов Томской области в Российское и международное добровольческое движение;
- 3) привлечение студентов к участию в организации и проведении городских, региональных и федеральных мероприятий;
- 4) актуализация социально-значимых проблем и популяризация идей добровольчества в студенческой среде;
- 5) поддержка социально-активных молодых людей и организаций, участвующих и реализующих социально-значимые проекты на местном уровне;
- 6) содействие личностному росту членов волонтерского движения системы профессионального образования.

Целевой аудиторией являются студенты колледжей и техникумов Томской области, а также социально-активная молодежь с развитой гражданской позицией.

Состав сообщества:

- 23 волонтерских организаций колледжей и техникумов Томской области;
- более 1000 активных волонтеров – организаторов добровольческого движения;
- совещательно-управленческий орган – «Совет координаторов», включающий в себя руководителей волонтерских организаций из 17 колледжей и техникумов, осуществляющих постоянную деятельность на основе еженедельных собраний.

Все волонтерские организации принимают участие в конкурсе «Лучшая волонтерская организация СПО». Для выявления победителей в конкурсе формируется рейтинговая система и критерии оценки эффективности.

Дополнительные баллы выдаются:

- 1) при наличии координатора и посещение им более 60% собраний Совета – 20 баллов;
- 2) при создании уникального проекта – 25 баллов;
- 3) при участии колледжей и техникумов во всех мероприятиях Флагманской программы – 30 баллов.

По итогам деятельности волонтерским организациям могут присуждаться отдельные номинации по каждому из критериев.

Механизмы реализации:

1) инфраструктурные проекты – это региональные проекты, обеспечивающие основу функционирования флагманской программы и ее сообщества:

– региональный слет волонтерских организаций системы профессионального образования,

– подготовительные семинары волонтерских штабов Регионального Чемпионата профессионального мастерства «Абилимпикс»,

– региональный проект «Экологический марафон»,

– городская социальная акция «Человечек в маске»,

– специальный проект «Скорая социальная помощь»;

2) волонтерское сопровождение событийных проектов Региона:

– городской праздник «День студента»,

– всероссийский этап Международных соревнований по робототехнике «RoboCup Russia Open»,

– всероссийский фестиваль «Студенческая весна» Томской области,

– всероссийский праздник «9 мая», участие в движении «Волонтеры Победы»;

3) обеспечение участия студентов в Региональных добровольческих программах:

– городской проект «Город добрых дел»,

– городской конкурс «Снежная вахта»,

– добровольческая программа «Марафон здоровья»;

4) организация систематической деятельности сообщества посредством органа «Совет координаторов»:

– организация и проведение еженедельных собраний,

– создание уникальных проектов;

5) поддержка и реализация студенческих добровольческих инициатив:

– комплексное сопровождение волонтерских инициатив: от идеи до упакованного проекта.

В 2021 году Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области осуществлялось взаимодействие с 48 социально ориентированными некоммерческими организациями, в том числе с 16 НКО действуют соглашения о сотрудничестве.

Основным направлением взаимодействия Департамента по вопросам семьи и детей Томской области с НКО является оказание поддержки детям и семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Поддержка НКО, в том числе в сфере добровольчества, осуществлялась Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области в информационной, методической и организационной форме, а также путем реализации совместных (партнерских) проектов и мероприятий.

Привлечение добровольцев (волонтеров) осуществлялось преимущественно в проектах, реализуемых следующими НКО: Детский благотворительный фонд «Обыкновенное чудо», Благотворительный фонд «БлаговестЪ», ТРО ОБФ «Российский детский фонд», Общественная организация Шегарского района Томской области «Рука в руке», Благотворительный общественный фонд «Право на детство», «Центр поддержки людей с нарушенным слухом «Созвучие», клубы многодетных семей, Благотворительный фонд «Меркурия» и др.

В 2021 году с участием НКО состоялись мероприятия, посвященные Дню семьи, Международному дню защиты детей. НКО приняли участие в проведении детской оздоровительной кампании 2021 года, в торжественном областном мероприятии по подведению итогов детской летней оздоровительной кампании и распространению инновационного опыта в сфере отдыха и оздоровления детей. Также НКО участвовали в реализации программ родительского и семейного просвещения, включая программы повышения финансовой грамотности замещающих семей. НКО, включая волонтеров, активно участвуют во Всероссийской акции «Добровольцы – детям!», в Фестивале детского творчества «Вверх», в проведении Бала выпускников центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, в реализации проектов наставничества для воспитанников и выпускников учреждений для детей-сирот. В 2021 году, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и в целях соблюдения мер санитарно-эпидемиологической безопасности, значительная часть мероприятий осуществлялась в дистанционном формате.

Одним из направлений, в реализации которого регулярно участвуют добровольцы и волонтеры, является проект «Наставники», реализуемый Благотворительным фондом «Меркурия» (далее – БФ «Меркурия») при организационной и методической поддержке Департамента. Проект «Наставники» направлен на успешную социальную адаптацию воспитанников и выпускников учреждений для детей-сирот. Волонтеры-наставники, прошедшие специальную подготовку, помогают воспитанникам учреждений обрести необходимые им в дальнейшей жизни знания, умения и навыки, делятся своим личным опытом. В рамках проекта с 2016 года регулярно проходят совместные мероприятия воспитанников учреждений с волонтерами-наставниками, осуществляется тьюторское и психолого-

педагогическое сопровождение участников проекта. Данная форма поддержки особенно актуальна для социализации подростков, составляющих в настоящее время значительную часть воспитанников учреждений для детей-сирот. В 2018 году проект «Наставники» был представлен на всероссийском (г. Москва) и окружном (г. Иркутск) форумах «Наставник – 2018», получив высокую оценку экспертов и социально ориентированных НКО. В настоящее время значительно расширена география реализации проекта – наставники для детей-сирот появились не только в г. Томске, но и в районах Томской области (Асиновском, Зырянском и др.). Проект реализуется при организационной поддержке Департамента и при финансовой поддержке Фонда президентских грантов. В 2021 году в реализации проектов наставничества для детей-сирот БФ «Меркурия» приняли участие 210 добровольцев (волонтёров).

В добровольческую (волонтёрскую) деятельность вовлечены общеобразовательные организации и образовательные организации дополнительного образования из всех 20 муниципальных образований Томской области. Целенаправленно занимаются развитием добровольческой (волонтёрской) деятельности 54,8% общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования, осуществляющих свою деятельность в регионе. Стоит отметить, что в Верхнекетском районе и г. Кедровом показатель вовлеченности составляет 100%.

Наиболее популярными и востребованными направлениями деятельности добровольческих (волонтёрских) объединений являются: содействие деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан; пропаганда здорового образа жизни; улучшение морально-психологического состояния граждан (170 образовательных организаций); участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (116 образовательных организаций); содействие патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи (130 образовательных организаций).

Популярным направлением является работа по охране окружающей среды (101 образовательных организаций), в рамках которой обучающиеся проводят просветительскую работу среди одноклассников и всех заинтересованных лиц по вопросам защиты природы от негативного воздействия, организуют открытые уроки, семинары, экскурсии по экологическим тропам и т.д.

В добровольческую (волонтёрскую) деятельность в Томской области вовлечены 7537 обучающихся 1–11 классов и 688 педагогов. Наибольшее количество обучающихся, вовлеченных в деятельность добровольческих (волонтёрских) объединений обучается в 8 классе (1218), наименьшее – в 1 классе (41).

На сайтах подведомственных учреждений Департамента социальной защиты населения Томской области созданы разделы, посвященные поддержке

добровольчества в сфере социального обслуживания и социальной поддержки населения. Разделы содержат контактную информацию о координаторах добровольцев в учреждениях, перечни видов деятельности, которые могут осуществляться добровольцами в учреждении, информацию о федеральных и региональных нормативных документах, локальных актах, методических материалах, ссылки на интернет-ресурсы, видеоролики о «серебряном» волонтерстве.

В целях сбора, обобщения и анализа информации о взаимодействии подведомственных учреждений с добровольцами, организаторами добровольческой деятельности и добровольческими организациями осуществляется ежеквартальный мониторинг привлечения добровольцев в социальную сферу. В 2021 году к деятельности учреждений социальной поддержки и социального обслуживания населения привлечено 884 волонтера, из них 316 человек – граждане старшего возраста, а также 29 организаций, осуществляющих добровольческую деятельность. Волонтерская деятельность осуществляется в следующих направлениях:

1) оказание социально-бытовых услуг гражданам (уборка снега; сбор урожая; уборка придомовой территории; доставка книг и корреспонденции, медикаментов, воды, продуктов питания; помощь в приготовлении пищи; помощь в оформлении документов);

2) уход за пожилыми людьми и инвалидами (сопровождение пожилых граждан на прогулках, при посещении медицинских учреждений; уход за лежачими больными);

3) участие в благотворительной деятельности (сбор вещей, средств реабилитации, предметов быта для нуждающихся граждан; оказание социально-психологической поддержки гражданам; уборка общественных мест; посадка деревьев; изготовление теплых вязаных вещей для нуждающихся семей с детьми и граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию);

4) осуществление событийного волонтерства – проведение образовательных, культурных и спортивных мероприятий, организация досуговой деятельности (осуществление фото и видео съемки на мероприятиях, помощь в оформлении информационных стендов, помещений; организация поздравлений ветеранов на дому и подготовка видеопоздравлений граждан; проведение лекций по общественной безопасности; участие в проведении конкурсов талантов, выставок, тематических встреч; организация велопробегов, занятий северной (скандинавской) ходьбой).

Департамент социальной защиты населения Томской области осуществляет организационную и информационную поддержку подведомственных учреждений в целях развития добровольчества в социальной сфере. Так, при организационной и методической помощи Департамента Комплексный центр социального обслуживания населения Томской области стал в 2020 году победителем всероссийского грантового конкурса «Молоды душой» и вошел в число одиннадцати регионов, получивших

финансирование (200 тыс. руб.) на создание регионального центра «серебряного» волонтерства «Молоды душой». Полученные средства направлены на материально-техническое оснащение Регионального центра «серебряного» волонтерства Томской области и организацию его деятельности.

С целью реализации в регионе социальных проектов «серебряных» волонтеров в 2021 году при поддержке Департамента Региональный центр «серебряного» волонтерства Томской области принял участие в двух грантовых конкурсах (Всероссийский грантовый конкурс «Молоды душой» в направлении «Социальные проекты» и конкурс грантов программы социальных инвестиций «Родные города» ООО «ГАЗПРОМНЕФТЬ-ВОСТОК» в направлении «Экология»).

На сайте Департамента социальной защиты населения Томской области создан специальный раздел, посвященный поддержке добровольчества, содержащий федеральные и региональные нормативные документы, методические материалы, ссылки на тематические интернет-ресурсы. Департамент оказывает консультационную помощь координаторам волонтеров в подведомственных учреждениях, направляет методические материалы и информацию о планируемых благотворительных мероприятиях и образовательных программах, а также принимает участие в освещении деятельности Регионального центра «серебряного» волонтерства Томской области в средствах массовой информации.

Комитетом внутренней политики Администрации Томской области проводится Конкурс по предоставлению субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Содействие развитию институтов гражданского общества Томской области» государственной программы «Повышение эффективности регионального и муниципального управления в Томской области» (далее – Конкурс) в рамках которого финансовую поддержку могут получить, в том числе, социально ориентированные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в сфере добровольчества (волонтерства).

Так, в 2021 году по итогам Конкурса финансовую поддержку получило Томское региональное отделение Всероссийского общественного движения добровольцев в сфере здравоохранения «Волонтеры-медики» в размере 749080,00 рублей на реализацию социального проекта «Окружная школа волонтеров-медиков Сибирского федерального округа».

В июле 2019 года Томская область впервые победила во Всероссийском конкурсе лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел» и получила субсидию в размере 7 983,10 тыс. рублей на создание ресурсного центра развития добровольчества Томской области «#БумерангДобра70» (далее – Центр).



Таким образом, в рамках регионального проекта «Социальная активность» выделено 8559,90 тыс. рублей (7983,10 тыс. рублей – федеральный бюджет; 576,80 тыс. рублей – областной бюджет).

В 2021 году на функционирование Центра в областном бюджете была предусмотрена субсидия на иные цели в размере 4500,00 тыс. рублей.

Такая же сумма была предусмотрена в областном бюджете на 2022 год. В соответствии с распоряжением Администрации Томской области<sup>25</sup> ОГАУ «ЦСП СК ТО» в штатное расписание добавлено 6 ставок для специалистов, которые будут обеспечивать функционирование Центра.

Учитывая изложенное, 2 250,00 рублей с этого мероприятия перенесены в раздел «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (государственное задание ОГАУ ЦСП СК ТО).

**По информации Администрации Томской области, таким образом, сумма непосредственно на функционирование Центра уменьшена на 2022 год и составляет 2000,00 рублей.**

Финансирование необходимо на следующие мероприятия:

- 1) аренда помещения по адресу Карла Марка, 7, офис 301-303;
- 2) коммунальные платежи, оплата сотовой связи и интернета;
- 3) материально-техническое оснащение и канцелярские принадлежности для организации и проведения проектов (в 2021 году на базе ресурсного центра были реализованы: проект «Формирование комфортной городской среды», «Всероссийская акция «Волонтёры переписи», доставка бесплатных лекарственных наборов для жителей г. Томска, находящимся на домашнем лечении с подтвержденным диагнозом Covid-19, прошли обучение более 260 человек в качестве волонтеров на Российскую национальную премию «Студент года-2021», Региональная программа «На старт, внимание, волонтер», областной слет волонтеров «Лови волну» и другие);
- 4) оплата услуг специалистов, привлекаемых непосредственно к реализации проектов.

Помимо этого в Календарном плане мероприятий в сфере молодежной политики предусмотрено проведение мероприятий, направленных на развитие добровольчества (волонтерства). Так на 2022 год в перечень планируемых мероприятий включен окружной форум волонтеров-медиков Сибирского федерального округа, инициированный ТРОО ВОД «Волонтеры-медики», которое состоит в реестре молодежных и детских общественных организаций, пользующихся государственной поддержкой. Сумма финансирования по предварительной смете составляет 3129,9 тыс. рублей.

<sup>25</sup> Распоряжение Администрации Томской области от 19.08.2021 № 468-ра «О внесении изменения в распоряжение Администрации Томской области от 11.03.2021 № 128-ра

Примеры данных о количестве граждан, вовлеченных в волонтерскую деятельность на территориях муниципальных образований Томской области, приведены и Советом муниципальных образований Томской области (приложение № 2 к настоящему отчету)<sup>26</sup>. В частности:

Добровольцы (волонтеры), как правило, осуществляют свою деятельность по следующим направлениям:

- благотворительная деятельность;
- проведение спортивных и культурно-массовых мероприятий;
- адресная помощь пожилым людям, в том числе участникам Великой Отечественной войны;
- эковолонтерство, благоустройство улиц и домов;
- участие в патриотических и информационно-просветительских акциях;
- пропаганда здорового образа жизни;
- содействие деятельности по производству и (или) распространению социальной рекламы;
- социальная поддержка и социальное обслуживание населения;
- содействие в поиске пропавших людей, содействие органам внутренних дел и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка в добровольных народных дружинах.

Кроме того, в рамках предупреждения распространения коронавирусной инфекции волонтеры приобретали и доставляли гражданам пожилого возраста, инвалидам и ветеранам Великой Отечественной войны продукты, медикаменты, гуманитарные продовольственные наборы, оплачивали услуги ЖКХ, сопровождали заявителей в ЛПУ, оказывали бытовые услуги и др. Так, например, в рамках Всероссийской акции оказания помощи населению в ситуации по коронавирусной инфекции «#МыВместе» на территории ЗАТО Северск волонтерами с марта 2020 года обработано более 150 обращений граждан, доставлено свыше 5 500 лекарственных наборов.

Вовлечение добровольцев в волонтерскую деятельность осуществляется посредством информирования молодежи о добровольческих проектах, также через различные образовательные формы (семинары, программы, мастер-классы, тренинги и т.д.). Так, например, 18-19 марта 2021 года в Северске прошёл Слёт волонтерских команд среди образовательных организаций ЗАТО Северск «Делать добро легко».

В большинстве муниципальных образований применяются меры нематериального поощрения волонтерской деятельности – в форме вручения грамот и благодарностей. Также волонтеры регулярно обеспечиваются транспортом для реализации различных

---

<sup>26</sup> Письмо Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» от 17.02.2022 № 139

проектов. В частности, это отметили Бакcharский, Верхнекетский, Зырянский, Каргасокский, Колпашевский районы<sup>27</sup>.

Примеры материальных мер муниципальной поддержки добровольчества (волонтерства) отражены в приложении № 3 к настоящему мониторингу.

### **1.2.5 Опубликование нормативного правового акта (дата и источник официального опубликования, дата вступления в силу)**

Первоначальный текст Закона Томской области № 26-ОЗ опубликован:

Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 11.04.2019;

Собрание законодательства Томской области, 30.04.2019, № 4/2(217).

Закон Томской области № 26-ОЗ вступил в силу с 22.04.2019 (через 10 дней после дня его официального опубликования)<sup>28</sup>.

### **1.2.6 Ответственность за нарушение нормативного правового акта, иные меры правового воздействия в отношении субъектов исследуемых правоотношений**

Органы государственной власти Томской области и их должностные лица несут ответственность за реализацию закрепленных за ними полномочий в рассматриваемой сфере в рамках общего законодательства о соответствующих органах власти, в рамках должностных обязанностей государственных гражданских служащих, лиц, занимающих государственные должности.

---

<sup>27</sup> Письмо Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» от 17.02.2022 № 139

<sup>28</sup> Статья 2 Закона Томской области № 26-ОЗ

## II ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА (ВОЛОНТЁРСТВА) НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ И В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### 2.1 Регулирование рассматриваемых правоотношений федеральным законодательством

Правоотношения в сфере добровольчества (волонтерства), как указано выше, регулируются, прежде всего, Федеральным законом № 135-ФЗ.

Вместе с тем, необходимо отметить следующее.

С правовой точки зрения институт добровольчества (волонтерства) является составной частью благотворительной деятельности<sup>29</sup>.

Регулирование благотворительной деятельности и поддержка благотворительности осуществляется в рамках реализации Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»<sup>30</sup>, Федерального закона «О некоммерческих организациях»<sup>31</sup>, Федерального закона «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций»<sup>32</sup>, Федерального закона «О меценатской деятельности»<sup>33</sup>, Федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации»<sup>34</sup>, Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года<sup>35</sup>, иных федеральных правовых актов, включая документы стратегического планирования, а также Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 17.12.2015 «Интеграция добровольчества в дело мира и развития: план действий на следующее десятилетие и последующий период»

Практически все вопросы, находящиеся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, которые обязаны решать органы государственной власти регионов, а также вопросы, находящиеся в исключительном ведении субъектов Российской Федерации, а это большой спектр вопросов сфер здравоохранения, образования, социальной поддержки населения, культуры, физической культуры и спорта, охраны окружающей среды, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, оказания правовой помощи

<sup>29</sup> Федеральный закон № 135-ФЗ

<sup>30</sup> Федеральный закон № 135-ФЗ

<sup>31</sup> Федеральный закон № 7-ФЗ

<sup>32</sup> Федеральный закон от 30.12.2006 № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций»

<sup>33</sup> Федеральный закон от 04.11.2014 № 327-ФЗ «О меценатской деятельности»

<sup>34</sup> Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»

<sup>35</sup> Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р

населению и других сфер<sup>36</sup>, могут решаться во взаимодействии с субъектами, осуществляющими добровольческую (волонтерскую) деятельность<sup>37</sup>.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства), организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства)<sup>38</sup>.

Федеральный закон № 135-ФЗ является основным законодательным актом, регламентирующим отношения по вопросам добровольческой (волонтерской) деятельности.

В целях реализации указанного Федерального закона № 135-ФЗ на федеральном уровне принят ряд подзаконных нормативных правовых актов, в том числе постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, а также ведомственные нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы добровольческой (волонтерской) деятельности.

Правительство Российской Федерации, при этом, осуществляет меры по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности<sup>39</sup>. Также Правительство Российской Федерации утверждает<sup>40</sup>:

1) общие требования к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями<sup>41</sup>;

<sup>36</sup> Статьи 72, 73 Конституции Российской Федерации

<sup>37</sup> Распоряжение Правительства РФ от 27.12.2018 № 2950-р «Об утверждении Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года» (далее – Концепция, утвержденная распоряжением Правительства РФ № 2950-р)

<sup>38</sup> Подпункт 9.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ

<sup>39</sup> Пункт «е.2» части 1 статьи 114 Конституции Российской Федерации

<sup>40</sup> Часть 1 статьи 17.3 Федерального закона № 135-ФЗ

<sup>41</sup> Постановление Правительства РФ от 28.11.2018 № 1425 «Об утверждении общих требований к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями и перечня видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями» (далее – Постановление Правительства № 1425)

2) перечень видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями. На момент подготовки настоящего отчета Правительством определено четыре таких вида деятельности:

– содействие в оказании медицинской помощи в организациях, оказывающих медицинскую помощь;

– содействие в оказании социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания;

– содействие в оказании социальных услуг в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– содействие в защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений и (или) организаций с организатором добровольческой деятельности, добровольческой организацией осуществляется на основании соглашения о взаимодействии, за исключением случаев, определенных сторонами. А процедура заключения соглашения, урегулирования разногласий, возникающих в процессе согласования проекта соглашения, определяется порядком взаимодействия, утвержденным органом государственной власти, органом местного самоуправления в целях взаимодействия с организатором добровольческой деятельности, добровольческой организацией<sup>42</sup>.

В конце 2018 года Распоряжением Правительства РФ от 27.12.2018 № 2950-р была утверждена Концепция развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года<sup>43</sup> (далее – Концепция развития добровольчества (волонтерства)). В ней предусмотрен ряд мер по информационному продвижению волонтерства, обучению и поощрению волонтеров, поддержке корпоративного волонтерства.

Согласно Концепции развития добровольчества (волонтерства) содействие развитию и распространению добровольческой (волонтерской) деятельности отнесено к числу приоритетных направлений социальной и молодежной политики. Также содействие развитию добровольчества (волонтерства) способствует развитию и укреплению потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций.

<sup>42</sup> Пункты 7, 9 Общих требований, утвержденных Постановлением Правительства № 142

<sup>43</sup> Концепция развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2018 № 2950-р

Концепцией развития добровольчества (волонтерства) отмечается, что в последние годы наблюдается устойчивый рост числа граждан и организаций, участвующих в добровольческой (волонтерской) деятельности, расширяются масштабы реализуемых ими программ и проектов. Свое участие в добровольческой (волонтерской) деятельности в настоящее время подтверждают 15 процентов опрошенных взрослых российских граждан. В то же время, по данным социологических опросов, свою готовность работать на добровольной основе декларировали 50 процентов опрошенных.

Таким образом, остается значительным разрыв между числом граждан, заявляющих о потенциальной готовности участвовать в добровольческой (волонтерской) деятельности, и числом граждан, реально ее осуществляющих. Это связано, в частности, с недостатком информации о деятельности добровольческих (волонтерских) организаций и добровольцев (волонтеров), неразвитостью инфраструктуры поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности, слабостью межсекторного и межведомственного взаимодействия по вопросам развития добровольчества (волонтерства), а также с общей неустойчивостью многих российских некоммерческих организаций, что ограничивает их возможности быть организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности.

В связи с этим Концепция определяет основные задачи развития добровольчества (волонтерства), обеспечивающими достижение указанных целей:

- создание условий, обеспечивающих востребованность участия добровольческих (волонтерских) организаций и добровольцев (волонтеров) в решении социальных задач, а также повышение признания добровольчества (волонтерства) в обществе;

- поддержка деятельности существующих и создание условий для возникновения новых добровольческих (волонтерских) организаций;

- развитие инфраструктуры методической, информационной, консультационной, образовательной и ресурсной поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности;

- расширение масштабов межсекторного взаимодействия в сфере добровольчества (волонтерства), включая взаимодействие добровольческих (волонтерских) организаций с другими организациями некоммерческого сектора, бизнесом, органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, средствами массовой информации, международными, религиозными и другими заинтересованными организациями.

Как раз в решении данных задач существенная роль и отводится органам власти разного уровня.

Указом Президента Российской Федерации<sup>44</sup> в рамках национальной цели «Возможности для самореализации и развития талантов» предусмотрено увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций, до 15%.

Другим Указом Президента Российской Федерации<sup>45</sup> показатель доли граждан, занимающихся добровольческой (волонтерской) деятельностью, включен в перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Добровольчеству (волонтерству) уделяется существенная роль в ряде национальных проектов, подготовленных на основе Указа Президента Российской Федерации<sup>46</sup>. Так, в рамках Национального проекта «Образование» подготовлен федеральный проект «Социальная активность». Ряд задач по добровольчеству для проекта разработан Федеральным агентством по делам молодежи совместно с подведомственным ФГБУ «Роспатриотцентр», который в 2018 году осуществлял функции исполнительной дирекции Года добровольца. В качестве основных целевых показателей проекта определены увеличение доли граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность, которая накопительным итогом к 2024 году должна составить 20% населения страны, а также численность обучающихся, вовлеченных в деятельность общественных объединений, в том числе волонтерских и добровольческих, которая накопительным итогом должна составить 8,8 млн человек.

Правительству Российской Федерации поручено при разработке национального проекта в сфере образования исходить из того, что в 2024 году необходимо обеспечить решение, в том числе и такой задачи, как создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства)<sup>47</sup>. А при разработке национальной программы в сфере культуры Правительству Российской Федерации обратить особое внимание на необходимость поддержки добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации<sup>48</sup>.

<sup>44</sup> Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

<sup>45</sup> Указ Президента РФ от 04.02.2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (п. 8 Перечня показателей)

<sup>46</sup> Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

<sup>47</sup> Подпункт «б» пункта 5 Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 07.05.2018 № 204

<sup>48</sup> Подпункт «к» пункта 12 Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 07.05.2018 № 204



Федеральное законодательство наделяет органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами правом оказывать поддержку СОНКО при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами видов деятельности, установленные Федеральным законом № 7-ФЗ, региональными законами, муниципальными правовыми актами.<sup>49</sup>

Однако, несмотря на то, что Федеральный закон № 7-ФЗ говорит о праве регионов, одновременно с этим имеются поручения Президента РФ, документы стратегического планирования (прежде всего национальные проекты), реализуемые, в том числе, и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, где предусмотрены мероприятия, направленные на обеспечение доступа негосударственных организаций к оказанию государственных (муниципальных) услуг наравне с государственными и муниципальными учреждениями<sup>50</sup>.

Актуальные направления поддержки некоммерческого сектора были определены по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 27 декабря 2018 года и посвященного теме развития добровольчества и СОНКО. По итогам заседания были даны поручения Президента РФ<sup>51</sup>, предусматривающие, в частности, проведение мониторинга деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по привлечению СОНКО к оказанию общественно полезных услуг<sup>52</sup>.

Специально создана единая информационная система «Добровольцы России»<sup>53</sup>, включающая в себя открытые данные по развитию добровольчества (волонтерства) в России, статистическую информацию, обучающие мероприятия, информацию о

<sup>49</sup> Пункт 1 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ

<sup>50</sup> Поручение Правительства от 23 мая 2016 г. № 3468п-П44; Распоряжение Правительства РФ от 08.06.2016 № 1144-р; Распоряжение Правительства РФ от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»; Национальный проект «Образование» (п. 1.8 разд. 4.3, п. 1.1 и п. 1.4 разд. 4.8, разд. 6 паспорта проекта, утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16); Национальный проект «Демография» 9п. 2.1 разд. 2) (паспорт проекта утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16); Национальный проект «Культура» (п. 4.6 разд. 4.2, п. 2 разд. 6 паспорта проекта, Методика расчета целей и целевых показателей национального проекта, утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16); Концепция развития психологической службы в системе образования в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Министром образования и науки Российской Федерации 19 декабря 2017 г.; план мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 2950-р) и план мероприятий по популяризации добровольчества, деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) и благотворительности (утвержден Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 19 июня 2019 г. № 5377н-П44); и др.

<sup>51</sup> Перечень поручений Президента Российской Федерации от 27 декабря 2018 года № Пр-38ГС

<sup>52</sup> Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций, подготовленный во исполнение пункта 8 плана по реализации Федерального закона от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2011 г. № 87-р

<sup>53</sup> <https://dobro.ru/>

конкурсах, каталог мер поддержки для НКО и волонтеров, программы участия волонтеров в гуманитарных проектах в России и за рубежом и другие вопросы.

Доброволец (волонтер) имеет право<sup>54</sup>:

- получать от организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации информацию о целях, задачах и содержании осуществляемой им добровольческой (волонтерской) деятельности, а также информацию об организаторе добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации;

- получать в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации или договором, заключенным с организатором добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организацией:

- поддержку в форме предоставления ему питания, форменной и специальной одежды, оборудования, средств индивидуальной защиты, помещения во временное пользование, оплаты проезда до места назначения и обратно, уплаты страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольца (волонтера) либо на страхование его жизни или здоровья или в форме возмещения понесенных добровольцем (волонтером) расходов на приобретение указанных товаров или услуг;

- психологическую помощь, содействие в психологической реабилитации;

- возмещение вреда жизни и здоровью, понесенного при осуществлении им добровольческой (волонтерской) деятельности;

- получать от организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации информационную, консультационную и методическую поддержку в объемах и формах, которые установлены указанными организациями;

- получать поощрение и награждение за добровольный труд, в том числе в рамках федеральных, региональных и муниципальных конкурсов и программ.

**Также сфера правоотношений о развитии и поддержке добровольчества (волонтерства) регулируется и смежным законодательством.**

Смежным законодательством, применяемым к сфере добровольчества (волонтерства), являются законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы образования, культуры, здравоохранения, молодежной политики, физической культуры и спорта, социальной защиты граждан, труда и занятости населения, содействия в защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах и многих иных

---

<sup>54</sup> Часть 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ

сфер, в которых возможно участие добровольцев (волонтеров), а также законодательство, регулирующее деятельность социально-ориентированных некоммерческих организаций.

В таких случаях на добровольческую (волонтерскую) деятельность распространяется также действие соответствующего законодательства.

Анализ указанных выше правовых актов в целом свидетельствует о полноте правового урегулирования данной сферы отношений на федеральном уровне.

Вместе с тем, в заключении юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области в рамках настоящего мониторинга отражено следующее.

Учитывая итоги парламентских слушаний на тему «Поддержка и развитие волонтерского движения в Российской Федерации», организованных по инициативе Комитета по молодежной политике Государственной Думы Российской Федерации (06.12.2021), а также поступившие в ходе работы названного Комитета предложения, целесообразно совершенствование федерального законодательства в сфере поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности<sup>55</sup>.

Прежде всего, учитывая риски, возникающие в ходе работы волонтеров по отдельным направлениям, важно законодательно закрепить необходимость страхования жизни и здоровья добровольцев (волонтеров).

Также логично закрепить на федеральном уровне единые критерии доступа волонтеров в социальные учреждения и учреждения здравоохранения для осуществления волонтерской (добровольческой) деятельности. Проблему, связанную с отсутствием единообразных требований неоднократно озвучивали волонтерские организации в ходе названных парламентских слушаний.

Несмотря на то, что волонтерская деятельность осуществляется безвозмездно, возможно расширить меры поддержки для данной категории граждан, закрепив их на уровне федерального законодательства.

Разработка соответствующих законодательных инициатив должна вестись комплексно на федеральном уровне.

Уставом (Основным законом) Томской области за Администрацией Томской области закреплено полномочие **по организации поддержки** социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства)<sup>56</sup>.

Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года<sup>57</sup> одной из целей повышения уровня и качества жизни населения на всей территории

<sup>55</sup> Заключение юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области (вх. № 107/08-2/2 от 29.03.2022)

<sup>56</sup> Подпункт «о» статьи 82 Устава (Основного закона) Томской области

<sup>57</sup> Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года, утв. постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580 (ред. от 01.07.2021)

Томской области, накопление человеческого капитала определяет – развитие физической культуры и спорта, реализация эффективной молодежной политики с учетом развития системы поддержки волонтерской деятельности, инициативных молодежных проектов.

Таким образом, целью наиболее полного законодательного регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений представляется формирование системы поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности для вовлечения в нее населения Томской области, выявления и поддержки молодежных инициатив.

В методическом руководстве в сфере государственной поддержки благотворительной деятельности в субъектах Российской Федерации, подготовленном Минэкономразвития России в виде Стандарта поддержки благотворительности<sup>58</sup> Минэкономразвития России отмечает, что наиболее эффективно решить вопросы, поставленные Федеральным законом № 135-ФЗ можно с помощью принятия единого регионального закона, регулирующего поддержку НКО, содержащего положения в части поддержки благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства), или дополнение существующего комплексного закона соответствующими положениями. Данный акт позволил бы наиболее полно охватить все вопросы осуществления органами власти Томской области предоставленных федеральным законодательством полномочий, распределить их между органами власти, определить меры государственной поддержки добровольчества (волонтерства).

Помимо этого, необходимо отметить, что федеральным законодательством закреплен еще один вопрос ведения, который должен быть урегулирован нормативными правовыми актами региона.

Согласно постановлению Правительства РФ № 481<sup>59</sup> в субъекте РФ должен быть установлен порядок организации совместного нахождения работников организаций для детей-сирот с детьми в медицинской организации при оказании им медицинской помощи в стационарных условиях в течение всего периода оказания медицинской помощи с возможностью привлечения негосударственных некоммерческих, в том числе общественных и религиозных, организаций, благотворительных фондов, а также отдельных граждан – добровольцев (волонтеров).

Исходя из нормы Федерального закона № 184-ФЗ<sup>60</sup>, вопросы, относящиеся к

<sup>58</sup> Письмо Минэкономразвития России от 21.10.2021 № 36329-ТИ/Д04и

<sup>59</sup> Подпункт «ш1» пункта 51 Положения о деятельности организаций для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»

<sup>60</sup> Подпункт «н» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

ведению субъекта Российской Федерации, регулируются законами субъекта Российской Федерации. В Томской области в настоящее время данный вопрос урегулирован следующим образом.

Отраслевым Законом Томской области № 28-ОЗ<sup>61</sup> полномочием устанавливать указанный порядок наделён исполнительный орган государственной власти Томской области, осуществляющий полномочия в сфере обеспечения основных гарантий, защиты прав и законных интересов семьи и детей, а именно, – Департамент по вопросам семьи и детей Томской области. Соответствующий приказ департамента на момент подготовки настоящего отчёта о мониторинге находится на согласовании.

Таким образом, по итогам изучения законодательства Томской области в сфере поддержки добровольчества (волонтерства) прослеживается, на наш взгляд, неполнота и разрозненность регулирования рассматриваемых общественных отношений на региональном уровне<sup>62</sup>.

С учетом изложенного требует обсуждения вопрос о необходимости разработки законодательного акта, которым бы комплексно решался вопрос участия органов государственной власти Томской области в реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства), закрепления необходимых полномочий и их разграничения.

### **Особенности нормативно-правового регулирования вопросов развития и поддержки добровольчества (волонтерства) в иных регионах России**

В Томской области законодательно закреплено лишь разграничение по реализации лишь одного из указанных полномочий – то, которое предусмотрено анализируемым Законом Томской области № 26-ОЗ (в части закрепления за АТО полномочия по утверждению порядка взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подведомственных им государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями).

Иные полномочия не разграничены между исполнительными органами государственной власти ТО, так как не определены областным законом.

К подобному законодательному акту можно отнести законы Калининградской, Калужской, Кемеровской областей, Новосибирской области, ХМАО, г. Санкт-Петербург, которыми разграничены полномочия органов государственной власти Калининградской области в сфере добровольчества (волонтерства), а также законы Новгородской области, Астраханской области, Мурманской области, Свердловской

<sup>61</sup> Абзац четвертый статьи 13 Закона Томской области от 19.08.1999 № 28-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области»

<sup>62</sup> Заключение юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области (вх. № 107/08-2/2 от 29.03.2022)

области, Еврейской автономной области, которыми закреплены лишь полномочия Правительства региона в сфере добровольчества (волонтерства). В Псковской области региональным законом полномочия определены в общем виде, не разграничены между исполнительными органами власти (закон «О системе органов исполнительной власти Псковской области»).

Однако и ими закреплены и определены не одно полномочие, а несколько полномочий, и, к тому же (кроме Новгородской области) – между разными органами исполнительной власти.

**Законодательная практика большинства иных регионов России показывает, что вопросы развития и поддержки добровольчества (волонтерства) наиболее полно и комплексно находят своё закрепление в отдельном специальном законе субъекта РФ. В регионах действуют следующие законы:**

✓ 19 субъектов РФ приняли специальные законы: О добровольчестве (волонтерстве)/О развитии добровольчества (волонтерства)/О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства)/О государственной поддержке добровольчества (волонтерства) (Республика Алтай, Республика Татарстан, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская республика, Удмуртская Республика, Пермский край, Брянская область, Владимирская область, Вологодская область, Воронежская область, Ленинградская область, Московская область, Ростовская область, Рязанская область, Тюменская область, Тверская область, ХМАО, Чукотский автономный округ);

✓ 22 субъекта РФ вопросы развития и поддержки добровольчества (волонтерства) урегулировали в рамках общего законодательства о благотворительной деятельности – законы<sup>63</sup>: О благотворительной, меценатской деятельности, добровольчестве (волонтерстве)/О поддержке такой деятельности (Республика Адыгея, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Тыва, Алтайский край, Краснодарский край, Красноярский край, Хабаровский край, Архангельская область, Волгоградская область, Курганская область, Нижегородская область, Пензенская область<sup>64</sup>, Самарская область, Тамбовская область, Тульская область, Сахалинская область, Ульяновская область, Челябинская область, Ярославская область);

✓ 11 субъектов РФ ограничились законодательным разграничением полномочий органов государственной власти в сфере добровольчества (волонтерства) либо закреплением полномочий высшего исполнительного орган власти региона в сфере добровольчества (волонтерства) (Калининградская область, Астраханская область,

<sup>63</sup> В большинстве случаев предусмотрены общие правила оказания мер поддержки для благотворителей, добровольцев, волонтеров

<sup>64</sup> Фактически 70% статей утратили силу, остались лишь нормы о разграничении полномочий

Калужская область, Кемеровская область, Новосибирская область, Новгородская область, Мурманская область, Псковская область, Свердловская область, город Санкт-Петербург, Еврейская автономная область).

В этой части закон Томской области № 26-ОЗ пересекается по сути, однако он не определяет иных полномочий высшего исполнительного органа власти региона.

✓ В 32 субъектах РФ не принято отдельного закона, регулирующего вопросы развития добровольчества (волонтерства). При этом:

– в 26 субъектов РФ соответствующие вопросы урегулированы в специальных отраслевых законах, например в законах):

о молодежной политике (Республика Дагестан, Республика Калмыкия, Кабардино-алкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Крым, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия–Алания, Приморский край, Ставропольский край, Белгородская область, Ивановская область, Иркутская область, Кировская область, Костромская область, Липецкая область, Магаданская область, Омская область, Оренбургская область, Саратовская область, Город Москва, Город Севастополь, ЯНАО);

о патриотическом воспитании (Саратовская области, Город Севастополь);

об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления (Республика Крым);

о добровольной пожарной охране (Кабардино-Балкарская Республика);

об ответственном обращении с животными (Республика Северная Осетия–Алания);

о поддержке граждан старшего поколения (Костромская область);

о вопросах организации профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании (Курская область);

об отдельных вопросах в сфере профилактики злоупотребления алкогольной продукцией (Магаданская область);

о порядке управления и распоряжения государственной собственностью (Смоленская область);

а также – в рамках законодательства поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций;

– в 7 субъектах РФ не определены нормативные правовые акты, регулирующие вопросы развития добровольчества (волонтерства) (Республика Ингушетия, Забайкальский край, Камчатский край, Амурская область, Орловская область, Смоленская область, Ненецкий автономный округ). Однако, отдельные мероприятия обозначены в региональных законах о бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период (например, в Смоленской области предусмотрено создание и

организация работы ресурсных центров по поддержке добровольчества (волонтерства)).

**Таким образом, Томская область – единственный регион в РФ, где законодательно закреплено единственное полномочие высшего исполнительного органа власти – утверждение порядка взаимодействия органов исполнительной власти Томской области, подведомственных им государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями.**

Необходимо отметить, что часть норм региональных законов большинства иных субъектов РФ либо отсылает к федеральным правовым актам, либо дублирует их. Однако, учитывая то, что правоприменителями являются и обыкновенные граждане, организации, желающие осуществлять добровольческую (волонтерскую) деятельность, представляется, что в данном случае логичнее, когда правоотношения в рассматриваемой сфере урегулированы единым целостным документом, понятным и удобным для использования не только специалистам органов власти.

Вместе с тем, встречаются и особенности регионального законодательства.

**В региональном законе определены приоритетные направления, на которые распространяется действие соответствующего закона.**

Например, в Воронежской области нормы закона применяются лишь к правоотношениям, возникающим в связи с участием добровольцев (волонтеров) в определенных сферах:

- в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, с учетом особенностей, установленных Федеральным законом «О добровольной пожарной охране»;
- охране общественного порядка с учетом особенностей, установленных Федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка»;
- работах по сохранению объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

В Курганской области законом закреплено, что Правительство региона определяет приоритетные направления государственной поддержки благотворительной деятельности.



В иных регионах подобного ограничения не предусмотрено. Поддержка осуществляется по всем возможным направлениям добровольческой (волонтерской) деятельности.

Однако, учитывая ресурсные возможности региональных и местных бюджетов, данная практика в ряде случаев вполне оправданна.

Вместе с тем, законодатель Воронежской области закрепил основные формы добровольческой (волонтерской) деятельности (однако перечень не закрытый):

- социальное патронирование детских домов;
- социальное патронирование пожилых людей;
- участие в работе органов молодежного самоуправления;
- помощь в социально-бытовой и психологической приспособляемости лиц, находящихся на постельном режиме содержания в медицинских организациях;
- педагогическое сопровождение (поддержка детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации);
- социально-психологическая и юридическая поддержка граждан (молодежные психологические и юридические службы, оказание безвозмездной юридической помощи гражданам и некоммерческим организациям, правовое просвещение населения);
- экологические рейды;
- содержание безнадзорных животных;
- интеллектуальное развитие (организация и проведение интеллектуальных конкурсов, мероприятий);
- творческое развитие (организация творческих мероприятий, конкурсов, праздников);
- досуговая деятельность (организация свободного времени детей, подростков и молодежи);
- социальное краеведение;
- трудовая помощь (трудовые лагеря и бригады);
- помощь в реставрационных работах;
- уход за воинскими захоронениями;
- экскурсионная деятельность;
- ремесленные мастерские (помощь в возрождении традиционных ремесел);
- информационное обеспечение;
- социальная адаптация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- безвозмездное изготовление и распространение социальной рекламы;
- содействие развитию научно-технического творчества молодежи;

– участие в организации и проведении спортивных и военно-патриотических мероприятий, фестивалей, праздников, шоу, показательных выступлений;

– участие в проведении отдельных видов работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия.

В Ростовской области, Удмуртской Республике Правительство региона утверждает примерный перечень услуг и видов работ, которые могут предоставляться (выполняться) государственными и муниципальными учреждениями в сфере социального обслуживания, здравоохранения, образования, культуры, спорта, в области охраны окружающей среды с привлечением труда добровольцев (волонтеров), а также порядок их предоставления (выполнения).

Законами Брянской области, Чеченской Республики предусмотрено формирование базы вакансий для осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности. А в Ростовской области – формирование информационных банков данных о потребностях и возможностях организации добровольческой (волонтерской) деятельности на территории региона

Определение формы и порядка ведения реестра благотворительных/добровольческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории региона установлено в законах: Республики Коми, Чеченской Республики, Брянской области, Ульяновской области (в целом – всех видов благотворителей, включая добровольцев и волонтеров).

Законом Удмуртской Республики предусмотрено полномочие Правительства региона по утверждению примерного перечня услуг и видов работ, которые могут предоставляться (выполняться) государственными и муниципальными учреждениями с привлечением труда добровольцев (волонтеров), а также порядка их предоставления (выполнения) согласно перечню видов деятельности, утвержденному Правительством Российской Федерации, в отношении которых региональными органами власти утвержден порядок их взаимодействия, подведомственных им государственных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями.

Законами Брянской области, Ростовской области, Тверской области, Чеченской Республики предусмотрено проведение мониторинга потребностей в труде добровольцев (волонтеров).

**О создании ресурсных центров** прямо указано в региональных законах: Удмуртской Республики, Ленинградской области, Рязанской области, смоленской области.

**Полномочия о координации деятельности органов исполнительной власти в сфере развития и поддержки добровольчества (волонтерства)** отражены в законах: Хабаровского края, Курганской области. В Волгоградской области задачи координации благотворительной деятельности организаций и деятельности в сфере добровольчества (волонтерства) возложены законом на Волгоградский областной благотворительный совет.

В законах Хабаровского края, Брянской области, Ростовской области, Рязанской области закреплён **порядок выдачи личной книжки добровольца (волонтера)**. Личная книжка добровольца (волонтера) (далее – Книжка)<sup>65</sup> – документ, который служит для учета добровольческой (волонтерской) деятельности и содержит сведения об опыте добровольческой (волонтерской) деятельности, достижениях добровольца (волонтера), дополнительной подготовке, навыках и компетенциях. Электронная версия Книжки размещается в личном профиле пользователя системы «Добровольцы России». Печатная версия Книжки выдается уполномоченным органом/уполномоченным учреждением или выгружается из личного профиля пользователя системы «Добровольцы России» и заверяется печатью и подписью руководителя уполномоченного органа/уполномоченного учреждения.

Вместе с тем, Минпросвещения России, например, в своих методических рекомендациях обращает внимание, что «в настоящее время образовательные организации продолжают практику выдачи бумажных книжек волонтера. Вместе с тем в соответствии с постановлением Правительства РФ № 1067<sup>66</sup> учет добровольческой (волонтерской) деятельности (личная электронная книжка волонтера) осуществляется в единой информационной системе в сфере развития добровольчества (волонтерства) dobro.ru. В связи с этим рекомендуется регистрировать волонтерский опыт обучающихся в системе.»<sup>67</sup>.

**Законодательно закреплены положения о межведомственном совете** в законах: Архангельской области, Брянской области, Вологодской области, Ленинградской области, Московской области, Нижегородской области, Пермской области, Ростовской области, Сахалинской области, Тамбовской области, Ульяновской области;

<sup>65</sup> Письмо Минобрнауки России от 21.03.2017 № 09-607 «О методических рекомендациях» (вместе с «Методическими рекомендациями о порядке регистрации и учета достижений/опыта молодых граждан, принимающих и изъявивших желание принять участие в добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Российской Федерации»)

<sup>66</sup> Постановление Правительства РФ от 17.08.2019 № 1067 «О единой информационной системе в сфере развития добровольчества (волонтерства)»

<sup>67</sup> Письмо Минпросвещения России от 24.09.2020 № 06-1040 «О направлении методических материалов»

Ярославской области, Красноярском крае, Республике Башкортостан, Республике Тыва, Республике Хакасия, Удмуртской Республике, Чеченской Республике. Наиболее подробно вопросы создания и деятельности таких советов (порядок создания, основные задачи Волгоградского областного благотворительного совета, функции, порядок формирования) обозначены в законах Красноярского края, Нижегородской области, Волгоградской области, Тамбовской области, Ярославской области, Сахалинской области, Архангельской области.

**Законом Удмуртской Республики предусмотрена подготовка ежегодного доклада/отчёта о деятельности по реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства), содержащего информацию об использовании бюджетных средств на поддержку добровольческой (волонтерской) деятельности, анализ взаимодействия исполнительных органов государственной власти и подведомственных им учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями, обобщение лучших практик организации добровольческой (волонтерской) деятельности, а также мониторинг участия добровольцев (волонтеров) в деятельности государственных и муниципальных учреждений.**

**В Воронежской области Воронежская областная Дума заслушивает отчеты руководителя уполномоченного исполнительного органа государственной власти Воронежской области о мероприятиях, проведенных в рамках осуществления работы по реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства).**

**В Курганской области законом закреплено, что одной из форм государственной поддержки благотворительной, добровольческой (волонтерской) деятельности является учет мнения участников благотворительной деятельности при осуществлении органами государственной власти региона полномочий в сфере государственной поддержки благотворительной деятельности.**

**Специальные поощрения и награждения добровольцев, организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческих (волонтерских) организаций за добровольный труд установлены законами: Удмуртская Республика, Красноярского края, Владимирской области, Курганской области, Ростовской области. В частности:**

**В Красноярском, Хабаровском краях, Челябинской области отдельно закреплено, что возможно присвоение имен благотворителей присвоение имен благотворителей учреждениям, находящимся в государственной собственности региона, а также закрепленным за указанными учреждениями объектам недвижимого имущества – является одной из форм поощрения лиц, имеющих безупречную репутацию, которые своей активной благотворительной деятельностью внесли значительный, выдающийся**

вклад в развитие российской науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, физической культуры и спорта на территории региона.

В Сахалинской области учрежден Почетный знак Сахалинской области «Доброволец (волонтёр) Сахалинской области».

В Архангельской области учреждены Звания «Благотворитель Архангельской области», «Меценат Архангельской области», «Почетный доброволец (волонтёр) Архангельской области». Почетный диплом «За вклад в организацию и поддержку благотворительности в Архангельской области», почетный диплом «За вклад в организацию и поддержку добровольческой (волонтёрской) деятельности в Архангельской области».

В Краснодарском крае закреплено, что, помимо общих поощрений, в целях поднятия статуса благотворительной, добровольческой (волонтёрской) деятельности и признания ее социальной значимости может проводиться конкурс среди участников благотворительной деятельности, добровольческой (волонтёрской) деятельности на выявление лиц, принимающих наиболее активное участие в осуществлении этих видов деятельности на территории региона. Такой конкурс проводится совместно Законодательным Собранием Краснодарского края и администрацией Краснодарского края.

Аналогичные конкурсы проводятся в Ростовской области, Тверской области, Челябинской области.

Во Владимирской области поощрение добровольцев (волонтёров) осуществляется в том числе, в форме включения имен добровольцев (волонтёров) в сборник «Лучшие добровольцы (волонтёры) Владимирской области».

В Ульяновской области закреплен порядок присвоения Статуса благотворителя, как одна из форм поощрения. Наличие у благотворителя Статуса удостоверяется свидетельством благотворителя Ульяновской области.

В Волгоградской области Волгоградский областной благотворительный совет разрабатывает знаки отличия для субъектов благотворительной деятельности (включая добровольцев и волонтёров).

## ВЫВОДЫ К РАЗДЕЛУ II

В результате проведенного мониторинга установлено следующее.

Не выявлено:

- противоречий Закона Томской области № 26-ОЗ Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и нормативным правовым актам органов государственной власти Российской Федерации, Уставу (Основному Закону) Томской области и законам Томской области;
- противоречий между нормативными правовыми актами общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулируемыми однородные правоотношения;
- несогласованности рассматриваемого нормативного правового акта с иными нормативными правовыми актами Томской области в системе действующего правового регулирования данной сферы общественных отношений, коллизий в Законе Томской области № 26-ОЗ.

В Законе Томской области № 26-ОЗ и в нормативных правовых актах, принятых в целях его реализации, используется единая понятийно-терминологическая система регулирования правоотношений.

Дублирующие нормы права в нормативных правовых актах Томской области в данной сфере правоотношений отсутствуют.

Наличие ошибок юридико-технического характера в Законе Томской области № 26-ОЗ не обнаружено.

За время действия Закона Томской области № 26-ОЗ решений Конституционного Суда Российской Федерации в части признания неконституционными положений федерального законодательства, регламентирующих вопросы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области принято не было.

Акты прокурорского реагирования на Закон Томской области № 26-ОЗ за время его действия не вносились, экспертные заключения Управления Минюста России по Томской области не поступали.

Антикоррупционная экспертиза Закона Томской области № 26-ОЗ проведена юридическим отделом аппарата Законодательной Думы Томской области в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ № 96<sup>68</sup>. Коррупциогенных факторов в указанном

<sup>68</sup> Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных актов»

Законе Томской области не выявлено. Предложений о способах устранения коррупциогенных факторов не имеется в связи с отсутствием таковых.

Обращения, предложения, заявления или жалобы, связанные с применением Закона Томской области № 26-ОЗ, в том числе по вопросам разъяснения имеющихся коллизий и пробелов в правовом регулировании и нарушения единообразия его применения в исполнительные органы государственной власти Томской области, в Законодательную Думу Томской области, в Совет муниципальных образований не поступали.

Однако, по результатам рассмотрения нормативных правовых актов Томской области, принятых в целях реализации Закона Томской области № 26-ОЗ, выявлены неполнота и разрозненность правового регулирования анализируемых правоотношений.

В связи с этим, полагаем необходимым рассмотреть вопрос о разработке единого регионального закона, направленного на регулирование данной сферы правоотношений.

Предложение о совершенствовании законодательства в сфере добровольчества (волонтерства) поступило также от муниципального образования «Город Томск». В частности, указывается на то, что в Законе Томской области № 26-ОЗ отсутствует разграничение полномочий органов власти в сфере добровольчества, как это сделано, например, в Новосибирской области и Красноярском крае. Не урегулированы положения, связанные с выдачей, заполнением и учётом книжки добровольца (волонтера), не определены приоритетные направления, формы государственной поддержки и поощрения граждан, участвующих в добровольческой (волонтерской) деятельности. Город Томск предлагает рассмотреть законы данных регионов в качестве примера для совершенствования законодательства Томской области<sup>69</sup>.

Представляется целесообразным поддержать такие предложения, проанализировав, при этом, законодательную практику иных субъектов РФ (примеры приведены в настоящем отчёте).

Кроме того, необходимо обратить внимание на то, что Положение о Департаменте по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области – одного из ключевых уполномоченных органов государственной власти региона в сфере реализации государственной политики данного направления на территории Томской области – не содержит полномочий по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности.

Также фактически приостановлена деятельность Межведомственного совета по развитию добровольчества (волонтерства) и социально ориентированных

---

<sup>69</sup> Письмо Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» от 17.02.2022 № 139

некоммерческих организаций на территории Томской области<sup>70</sup> (его состав не обновлен, не определены лица, контролирующие его деятельность, отсутствует план работы на очередной год и на перспективу). Здесь же предлагается рассмотреть варианты законодательного закрепления положений о Межведомственном совете.

---

<sup>70</sup> Распоряжение Администрации Томской области от 24.04.2019 № 270-ра «О создании Межведомственного совета по развитию добровольчества (волонтерства) и социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Томской области»



## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ. ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФЕДЕРАЛЬНОГО И ОБЛАСТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Согласно пункту 12 Положения о мониторинге основными критериями оценки эффективности реализации нормативного правового акта являются следующие.

**1) соответствие нормативного правового акта законодательству Российской Федерации:**

Мониторинг показал, что норм, противоречащих федеральному законодательству Закон Томской области № 26-ОЗ не содержит;

**2) актуальность нормативного правового акта:**

Закон Томской области № 26-ОЗ требует актуализации в связи с тенденциями федерального законодательства, задачами регионов, определенными документами стратегического планирования федерального уровня, Указами и поручениями Президента РФ и Правительства РФ, а также в связи с практикой сложившихся фактических правоотношений.

Проведенный анализ законодательной базы федерального уровня и законодательства иных субъектов РФ выявил ряд моментов, которые возможно урегулировать на региональном уровне.

Также имеются предложения по совершенствованию федерального законодательства в данной сфере;

**3) финансовая, организационная, кадровая и иная обеспеченность реализации нормативного правового акта (реальность исполнения правовых норм):**

Финансовая обеспеченность реализации Закона Томской области № 26-ОЗ обусловлена возможностями областного бюджета и рассматривается ежегодно при его формировании на очередной финансовый год и на плановый период.

Дефицит кадровой обеспеченности реализации Закона Томской области № 26-ОЗ не выявлен в процессе мониторинга.

Вместе с тем, мониторинг показал наличие правовых пробелов, недостаточность нормативно-правового закрепления порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Томской области по вопросам развития и поддержки добровольчества (волонтерства), включая вопросы более четкого определения координирующей роли уполномоченных исполнительных органов государственной власти Томской области;

**4) результативность принятия нормативного правового акта (социально-экономический эффект, соответствие практики применения нормативного**

**правового акта целям правового регулирования (степень достижения поставленных целей), изменения в регулируемых общественных отношениях):**

Устранение ведомственной разобщённости, включая разрозненность закрепленных полномочий органов власти региона, нечёткости нормативно-правового регулирования рассматриваемых правоотношений будет способствовать более эффективной реализации государственной политики в сфере развития и поддержки добровольчества (волонтерства) в Томской области.

## Предложения и рекомендации по итогам мониторинга

### I. Законодательной Думе Томской области совместно с Администрацией Томской области:

Учесть результаты мониторинга при формировании плана законотворческой деятельности Законодательной Думы Томской области на 2023 год.

### II. Администрации Томской области:

Рассмотреть обозначенные в настоящем отчёте предложения и рекомендации по урегулированию правоотношений в сфере развития добровольчества (волонтёрства) с учётом анализа правоприменительной практики иных регионов РФ, в том числе, в части:

1) создания единого законодательного акта для наиболее полного комплексного правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений в целях:

– обозначения в едином правовом акте полномочий органов государственной власти Томской области в сфере развития и поддержки добровольчества (волонтёрства), их разграничения;

– координации деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области в сфере развития и поддержки добровольчества (волонтёрства);

– формирования системы поддержки (финансовой, материальной, моральной) добровольческой (волонтёрской) деятельности для вовлечения в неё населения Томской области, выявления и поддержки гражданских инициатив, в том числе, молодежных, в соответствии с указаниями и рекомендациями, данными на федеральном уровне и согласно Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года<sup>71</sup>;

– создания информационных банков данных о потребностях и возможностях организации добровольческой (волонтёрской) деятельности на территории региона, мониторинга потребностей в труде добровольцев (волонтёров);

– закрепления порядка выдачи и ведения личной книжки добровольца (волонтёра);

– законодательного закрепления статуса ресурсных центров;

– законодательного закрепления статуса Межведомственного совета по развитию добровольчества (волонтёрства) и социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Томской области<sup>72</sup>;

<sup>71</sup> Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года, утв. постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580 (ред. от 01.07.2021)

<sup>72</sup> Распоряжение Администрации Томской области от 24.04.2019 № 270-ра «О создании Межведомственного совета по развитию добровольчества (волонтёрства) и социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Томской области»

2) актуализации деятельности Межведомственного совета (обновления его состава, определения лиц, ответственных за его деятельность, утверждения плана работы, включая обсуждение вопросов по совершенствованию областного законодательства);

3) корректировки подзаконных актов, направленных на реализацию законодательных положений, национальных проектов (в том числе, посредством внесения изменений в Положение о Департаменте по молодежной политике, физической культуре и спорту в части закрепления функции данного органа власти по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности).

**Примеры муниципальных правовых актов муниципальных образований  
Томской области, принятых в силу части 4 статьи 17.3 Федерального закона  
№ 135-ФЗ<sup>73</sup>**

<b>Муниципальное образование</b>	<b>Муниципальные нормативные правовые акты</b>
Александровский район	Постановление Администрации Александровского района от 22.06.2018 № 763 «Об утверждении Порядка взаимодействия органов местного самоуправления Александровского района Томской области, муниципальных учреждений Александровского района Томской области с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями»
Асиновский район	Постановление администрации Асиновского района от 30.12.2019 № 2007 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие молодежной политики в Асиновском районе»
Город Кедровый	<p>Постановление администрации г. Кедрового от 21.10.2019 № 351 «Об утверждении порядка взаимодействия Администрации города Кедрового и ее органов, муниципальных учреждений муниципального образования «Город Кедровый» с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями»</p> <p>Постановление администрации г. Кедрового от 10.11.2020 № 381 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта на территории муниципального образования «Город Кедровый». /К приоритетным направлениям реализации Программы относится создание условий для развития добровольчества (волонтерства). В рамках подпрограммы «Развитие и реализация потенциала молодежи в интересах общества» определен показатель цели: «Доля молодежи (14–30 лет), вовлеченной в работу молодежных общественных организаций МО «Город Кедровый» (волонтерские отряды, молодежный парламент, клубы-кружки по интересам и др.)» к 2024 году – 48% (справочно: по оценке 1 полугодия 2021 года данный показатель составил – 18.6%)/</p>
Город Стрежевой	Постановление Администрации городского округа Стрежевой от 02.11.2020 № 714 «О Порядке взаимодействия органов местного самоуправления городского округа Стрежевой с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями»
ЗАТО Северск	Постановление Администрации ЗАТО Северск от 18.03.2019 № 418 «О Порядке взаимодействия Администрации ЗАТО Северск, органов Администрации ЗАТО Северск и муниципальных учреждений ЗАТО Северск с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями»

<sup>73</sup> Письмо Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» от 17.02.2022 № 139

	<p>Постановление Администрации ЗАТО Северск от 18.12.2020 № 2292 «Об утверждении муниципальной программы «Молодежная политика в ЗАТО Северск» на 2021 - 2024 годы»</p>
<p>Город Томск</p>	<p>Постановление администрации Города Томска от 16.09.2021 № 805 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Город Томск» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов и на период до 2030 года».</p> <p>/В правовом акте, в частности, отражено, что основными задачами дополнительного образования в муниципальном образовании «Город Томск» на среднесрочный период является, в частности, внедрение системы выявления и учета достижений детей в дополнительном образовании, а также результатов, отражающих их социальную активность, общественную (в том числе волонтерскую) деятельность./</p>

**Примеры данных о количестве граждан, вовлеченных в волонтерскую деятельность на территориях муниципальных образований Томской области<sup>74</sup>**

Муниципальное образование	Количество добровольцев (волонтеров), организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческих (волонтерских) организаций
Александровский район	Волонтерская деятельность осуществляется учреждением культуры МБУ «Центр досуга и народного творчества», в составе которого функционирует подразделение Молодежной политики. МБУ «Центр досуга и народного творчества» более 10 лет в рамках волонтерского движения «Спешите делать добро», численность которого составляет 10 подростков в возрасте от 14 до 18 лет, осуществляют деятельность по профилактике здорового образа жизни и патриотического воспитания молодых граждан. В 2020 году создана новая волонтерская группа «Волонтеры Культуры», численность которой составляет 10 человек, в возрасте от 25 до 48 лет. Группа прошла регистрацию на сайте «Добро».
Асиновский район	Для поддержки талантливой молодежи в 2018 году был создан Молодежный совет при районной администрации Асиновского района, численностью 27 человек. Куратором является Главный специалист по молодежной политике администрации Асиновского района.
Бакчарский район	Число добровольцев (волонтеров) – 370; Число организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческих (волонтерских) организаций, осуществляющих свою деятельность на территории района – 8.
Верхнекетский район	В районе 516 волонтеров. Организатором и руководителем добровольческих групп являются педагоги дополнительного образования районного Дома творчества, педагоги образовательных организаций.
Зырянский район	Число добровольцев (волонтеров) – 242; Число организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности – 18; Число добровольческих (волонтерских) организаций – 13.
Каргасокский район	Число добровольцев (волонтеров), осуществляющих свою деятельность на территории района – 140. Специально созданных добровольческих (волонтерских) организаций на территории районе нет.
Кожевниковский район	На территории района действует 40 организаций, объединяющих 1241 добровольца и 40 руководителей.
Колпашевский район	На территории района волонтеры осуществляют свою деятельность на базе организаций общего, среднего профессионального и дополнительного образования, учреждений культуры и МКУ «Городской молодежный центр». Общая численность граждан, вовлеченных в добровольческую

<sup>74</sup> Письмо Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» от 17.02.2022 № 139

	(волонтерскую) деятельность за 2021 год – 1267 человек.
Первомайский район	<p>В районе отсутствуют зарегистрированные добровольческие (волонтерские) организации, однако при Главе Первомайского района функционирует Молодежный совет, в состав которого входят 12 человек. В отрасли культуры также есть команда волонтеров в количестве 13 человек. В основном их деятельность направлена на патриотическое воспитание молодежи, на защиту экологии родного края. «Культурные» волонтеры становятся помощниками во время проведения крупных событийных мероприятий района.</p> <p>Также под руководством специалиста по молодежной политике Администрации Первомайского района 100 человек из жителей района зарегистрированы на главном волонтерском портале страны – ЕИС «Добровольцы России».</p>
Томский район	На начало года в районе насчитывается 453 официально зарегистрированных волонтеров, также 22 волонтерских отряда, 18 из которых на базе общеобразовательных организаций.
Чаинский район	Число добровольцев, осуществляющих свою деятельность на территории муниципалитета – 155 человек. Также созданы 2 клуба по волонтерству: «Клуб доброе дело» и «Журавли».
Город Кедровый	<p>Муниципальное учреждение «Культура» осуществляет деятельность по развитию добровольчества (волонтерства). Главный специалист по молодежной политике, физической культуре и спорту является координатором волонтерского движения в городском округе. При общеобразовательных учреждениях созданы волонтерские отряды.</p> <p>Таким образом, всего число добровольцев составляет 86 человек. Также созданы волонтерские штабы «Мы вместе», «Волонтеры Победы».</p>
Город Томск	По состоянию на 01.01.2022 общая численность томичей, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций и муниципальных учреждений, в добровольческую (волонтерскую) деятельность, составила 25037 человек.
Город Стрежевой	Число добровольцев (волонтеров) в клубном формировании «Клуб волонтеры-аниматоры» МБУК «Многофункциональный социокультурный комплекс» составляет 50 человек.
ЗАТО Северск	<p>В волонтерскую деятельность на территории ЗАТО Северск в 2021 году всего вовлечено 3 563 граждан.</p> <p>На базе Управления молодежной и семейной политики, физической культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск с 2011 года осуществляет деятельность Волонтерский центр ЗАТО Северск, который оказывает гражданам и организациям консультационную, организационную, информационную поддержку в сфере волонтерства.</p> <p>Волонтерское движение ЗАТО Северск имеет следующую организационную структуру:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– отряды в образовательных организациях;</li> </ul>



- |  |  |
|--|--|
|  | <ul style="list-style-type: none"><li>– волонтерский отряд ОГБОУ «Северский промышленный колледж»;</li><li>– волонтерский отряд «Благодарю» СТИ НИЯУ МИФИ;</li><li>– вожатские отряды «Ювента Junior» и «Импульс»;</li><li>– корпоративные молодежные движения в организациях: АО «Северский водоканал», АО «РИР», АО «ГринАтом», ФГБУ СибФНКЦ ФМБА России, АО «ГСПИ», ФГКУ «Специальное управление ФПС № 8 МЧС России», молодежное движение «ОМО СХК»;</li><li>– общественные организации: ТО «Креативные мамочки и их детки», ДЮОО МПМИНС «Лоза», ТРОО СРМС «Верный путь».</li></ul> |
|--|--|

Примеры материальных мер муниципальной поддержки добровольчества  
(волонтерства)<sup>75</sup>

Муниципальное образование	Меры муниципальной поддержки в сфере добровольчества (волонтерства)
Александровский район	На 2022 год подразделению молодежной политики выделены денежные средства: – на приобретение обмундирования для волонтеров 30 тыс. рублей; – для проведения мероприятий, направленных на патриотическое воспитание молодежи 50 тыс. рублей; – на проведение мероприятий, включая сферу добровольчества (волонтерства) 40 тыс. рублей.
Асиновский район	Подпрограммой «Молодежь» муниципальной программы «Развитие, молодежной политики в Асиновском районе» предусмотрен объем финансирования – 300 тыс. рублей, из них на волонтерскую деятельность около 50 тыс. рублей.
Кожевниковский район	В районе ежегодно проводится районный слёт добровольцев с награждением волонтеров. Для проведения мероприятия в 2021 году израсходовано 4,2 тыс. рублей из местного бюджета.
Первомайский район	За активную работу и участие в жизни МО «Первомайский район» волонтеры получают материальное поощрение, также награждаются Почетной грамотой Главы Первомайского района, волонтеры района поощрены различными наградами федерального уровня.
Томский район	Общий объем финансирования мероприятий в сфере молодежной политики и добровольчества в рамках подпрограммы «Развития молодежной политики, физической культуры и спорта в Томском районе» муниципальной программы «Социальное развитие Томского района» составила 160 тыс. рублей. В 2022 году объем финансирования также планируется 160 тыс. рублей.
Город Кедровый	В 2021 году на поддержку общественных молодежных организаций и объединений было направлено 116,66 тыс.руб.. в том числе на поощрение волонтеров - 10,0 тыс.рублей.
Город Томск	За счет средств бюджета муниципального образования «Город Томск» определены следующие виды муниципальной поддержки в сфере добровольчества (волонтерства): 1) конкурс именных стипендий администрации Города Томска талантливой и одаренной молодежи, номинация «Молодежный лидер» (67,5 тыс. рублей: три стипендии по 2 500 рублей в течение 9 месяцев);

<sup>75</sup> Письмо Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» от 17.02.2022 № 139

	2) реализация проекта развития волонтерского движения в молодежной среде «Город добрых дел» - 150 тыс. рублей.
Город Стрежевой	В 2021 году в сфере культуры на поддержку волонтерства за счет средств местного бюджета приобретены личные книжки волонтеров, наградная продукция на сумму 28 тыс. рублей.
ЗАТО Северск	На реализацию мероприятий в области поддержки добровольчества из средств муниципальной программы «Молодежная политика в ЗАТО Северск» на 2021-2024 годы направлено 70 тыс. рублей.