



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по экономической политике

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-61, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

О проекте постановления Законодательной  
Думы Томской области

Председателю Законодательной  
Думы Томской области

**Козловской О.В.**

**Уважаемая Оксана Витальевна!**

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2022 год (утвержден постановлением Законодательной Думы Томской области от 18.11.2021 № 82) комитетом по экономической политике проведен мониторинг правоприменения Закона Томской области от 15 декабря 2014 года № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области».

Вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект постановления Законодательной Думы Томской области «О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области».

На заседании комитета и собрании Думы представлять данный проект постановления буду лично.

Приложение: на 38 л. в 1 экз.

С уважением,

**В.А. Власов**

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области»

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области», в соответствии с пунктом 37 статьи 6 Закона Томской области от 12 ноября 2015 года № 182-ОЗ «О Законодательной Думе Томской области» и пунктами 21-24 Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области (утверждено постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2768)

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить результаты мониторинга правоприменения Закона Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» согласно приложению.

2. Предложить Администрации Томской области рассмотреть результаты мониторинга правоприменения Закона Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» и направить в Законодательную Думу Томской области информацию о мерах по реализации предложений, изложенных в заключении к данному мониторингу, а также сроках их исполнения.

3. Комитету Законодательной Думы Томской области по экономической политике осуществлять контроль за реализацией предложений по результатам мониторинга.

4. Направить настоящее постановление в Администрацию Томской области.

5. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Законодательной Думы Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловская

\_\_\_\_\_ В.А. Власов

Приложение к постановлению  
Законодательной Думы  
Томской области  
от \_\_\_\_\_ №\_\_

**Законодательная Дума Томской области  
комитет по экономической политике**

**О результатах мониторинга правоприменения  
Закона Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ  
«О промышленных (индустриальных) парках  
в Томской области»  
/отчет/**

**Оглавление**

|  |    |
|--|----|
| Введение   | 3  |
| Раздел I Анализ федерального законодательства, регламентирующего создание промышленных (промышленных) парков   | 5  |
| 1.1 Основные нормативные правовые акты, регламентирующие правоотношения в сфере создания промышленных (промышленных) парков на федеральном уровне  | 5  |
| 1.2 Создание промышленных (промышленных) парков: полномочия и требования   | 8  |
| Раздел II Анализ законодательства Томской области, регламентирующего создание промышленных (промышленных) парков в регионе   | 13 |
| 2.1 Общая информация, терминология и основные положения Закона № 182-ОЗ  | 13 |
| 2.2 Распределение прав и реализация полномочий, регламентированных Законом № 182-ОЗ  | 18 |
| 2.3 Создание промышленных (промышленных) парков в Томской области  | 23 |
| Раздел III Анализ государственной поддержки, оказываемой резидентам промышленных (промышленных) парков в субъектах Российской Федерации, предложения по совершенствованию законодательства Томской области | 28 |
| Заключение   | 34 |

## Введение

Мониторинг правоприменения Закона Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» проведен комитетом Законодательной Думы Томской области (далее – Дума) по экономической политике в соответствии с Положением о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области<sup>1</sup>, Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области на 2022 год<sup>2</sup>, графиком мероприятий проведения мониторинга<sup>3</sup> в соответствии с пунктом 11 Положения о мониторинге.

Проведение мониторинга обеспечено отделом по экономической политике аппарата Законодательной Думы Томской области и юридическим отделом аппарата Законодательной Думы Томской области.

Юридическим отделом аппарата Законодательной Думы Томской области проведена правовая и антикоррупционная экспертиза Закона Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» (далее – Закон № 182-ОЗ), а также проведено изучение правового регулирования отношений в сфере создания промышленных (индустриальных) парков, присвоения статуса резидента промышленного (индустриального) парка.

Отделом по экономической политике аппарата Законодательной Думы Томской области запрошена, обобщена и проанализирована информация, представленная Администрацией Томской области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области, прокуратурой Томской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области, Администрацией Города Томска, Администрацией Асиновского района, юридическим отделом аппарата Законодательной Думы Томской области, а также законодательство субъектов Российской Федерации, размещенное в информационно-справочной системе Консультант Плюс. Кроме того использованы сводные материалы, находящиеся в свободном доступе, подготовленные Ассоциацией индустриальных парков России, Минпромторгом России и Минэкономразвития России.

---

<sup>1</sup> Постановление Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2768 «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области».

<sup>2</sup> Постановление Законодательной Думы Томской области от 18.11.2021 № 82 «О плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2022 год».

<sup>3</sup> Решение комитета Законодательной Думы Томской области по экономической политике от 15.12.2021 № РКЭП7-2-14 «О графике мероприятий по проведению мониторинга правоприменения Закона Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области».

Целью проведения мониторинга является повышение эффективности законодательной и нормативной правовой деятельности органов власти Томской области, выявление отдельных противоречий между нормативными правовыми актами в сфере создания индустриальных (промышленных) парков и подготовка предложений по их устранению, а также формирование рекомендаций органам государственной власти Томской области, направленных на повышение эффективности правоприменительной практики и совершенствование правового регулирования данной сферы.

Отчет о проведении мониторинга состоит из введения, основной части, включающей три раздела и заключения.

Во введении обозначены структура настоящего отчета, основание, цель проведения мониторинга.

Основная часть данного отчета состоит из трех разделов, в которых проводится подробный анализ федерального и регионального законодательства, регламентирующего правоотношения в части создания индустриальных (промышленных) парков, присвоения статуса и оказания государственной поддержки резидентам индустриальных (промышленных) парков, а также представлены рекомендации по совершенствованию ряда нормативных правовых актов Томской области.

В первом разделе определены федеральные нормативные правовые акты, устанавливающие компетенции федеральных и региональных органов государственной власти в рассматриваемой сфере, структурированы основные требования, предъявляемые к созданию индустриальных (промышленных) парков и их управляющих компаний.

Во втором разделе подробно рассмотрены положения областного Закона № 182-ОЗ, включая используемый понятийный аппарат, распределение и реализацию предоставленных полномочий, а также результаты создания промышленных (индустриальных) парков в Томской области.

В третьем разделе проведен сравнительный анализ государственной поддержки в части налоговых преференций, оказываемой резидентам индустриальных (промышленных) парков в ряде субъектов Российской Федерации, по итогам которого сформированы предложения по совершенствованию законодательства Томской области.

В заключении подведены итоги мониторинга, представлены рекомендации по совершенствованию Закона № 182-ОЗ и региональных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере, которые предлагается рассмотреть совместно с Администрацией Томской области.

Материалы отчета предназначены для использования в своей деятельности органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления Томской области и иными заинтересованными сторонами.

## **Раздел I Анализ федерального законодательства, регламентирующего создание индустриальных (промышленных) парков**

### **1.1 Основные нормативные правовые акты, регламентирующие правоотношения в сфере создания индустриальных (промышленных) парков на федеральном уровне**

В начале 1990-х годов в России произошли серьезные политические и экономические изменения. Одним из их результатов явилось формирование частной собственности на крупные производственные предприятия, складские объекты и земельные площади. Поскольку в ряде случаев продолжение работы данных предприятий в прежнем формате было невозможным или экономически не выгодным, «новые собственники» стали сдавать имеющиеся производственные и складские площади, снабженные необходимой инфраструктурой, в аренду более мелким предпринимателям. Фактически данные площадки являлись прообразом частных промышленных (индустриальных) парков, хотя на тот момент еще отсутствовала соответствующая нормативная правовая база. Отметим, что процесс активного формирования подобных площадок, где-то дополняемых соответствующей научно-технической деятельностью, шел и за пределами России.

В конце 1990-х – начале 2000-х годов ряд российских регионов стали испытывать проблемы с привлечением инвесторов для развития своих территорий, а поскольку выстраивание прозрачных условий для ведения хозяйственной деятельности не может происходить в отрыве от развития нормативной правовой базы, в 2004 году началось формирование соответствующей законодательной основы для создания и развития специальных инфраструктурных проектов: особых экономических зон, бизнес-инкубаторов, индустриальных (промышленных) парков и технопарков.

В результате в 2005 году принят Федеральный закон от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», в 2007 году – Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Именно в нем технопарки, научные парки, бизнес-инкубаторы, центры коммерциализации технологий, технико-внедренческие и научно-производственные зоны были продекларированы в качестве объектов инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. В последующие годы были запущены государственные программы по созданию и строительству особых экономических зон и технопарков<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 20.12.2007 № 904 «О порядке предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание технопарков в сфере высоких технологий».



Активный процесс создания и развития промышленных (индустриальных) парков был запущен несколько позже – в 2014 году. Именно тогда на федеральном уровне приняты Постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» и от 30 октября 2014 года № 1119 «Об отборе субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение государственной поддержки в форме иных межбюджетных трансфертов на возмещение затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры индустриальных парков, промышленных технопарков, особых экономических зон», а также утвержден первый в России добровольный Национальный стандарт ГОСТ Р 56301-2014 «Индустриальные парки. Требования». В следующем году введена еще одна мера господдержки, утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2015 года № 831 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям – управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков и (или) промышленных технопарков на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на реализацию инвестиционных проектов создания, расширения или развития индустриальных (промышленных) парков и (или) промышленных технопарков».

Принятие вышеуказанных мер поддержки позволило увеличить число индустриальных парков в России в 2021 году более чем в 4 раза по сравнению с 2013 годом, число резидентов – в 3,7 раза, а рабочих мест в – 3,3 раза. Валовый объем инвестиций резидентов вместе с вложениями в инфраструктуру превысил отметку в 1,6 трлн руб.<sup>5</sup>

В настоящее время государственное регулирование вопросов создания и функционирования промышленных (индустриальных) парков осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и регламентируется федеральными законами и нормативными правовыми актами федерального уровня, основными из которых являются следующие:

- Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

---

<sup>5</sup> Путеводитель по нормативным правовым актам в сфере индустриальных парков в России, Ассоциация индустриальных парков России, 2022 год.

– Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»;

– Постановление Правительства РФ от 30.10.2014 № 1119 «Об отборе субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение государственной поддержки в форме иных межбюджетных трансфертов на возмещение затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры промышленных парков, промышленных технопарков, особых экономических зон»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 11.08.2015 № 831 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям – управляющим компаниям промышленных (промышленных) парков и (или) промышленных технопарков на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» в 2020 – 2022 годах на реализацию инвестиционных проектов создания, расширения или развития промышленных (промышленных) парков и (или) промышленных технопарков»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 794 «Об промышленных (промышленных) парках и управляющих компаниях промышленных (промышленных) парков»;

– Приказ Росстандарта от 12.12.2014 № 1982-ст «Об утверждении национального стандарта» (Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 56301-2014 «Промышленные парки. Требования»);

– Приказ Минстроя России от 21.09.2017 № 1240/пр «Об утверждении свода правил «Промышленные парки и промышленные кластеры. Правила проектирования»;

– Приказ Минфина России от 01.10.2020 № 225н «Об утверждении Методики расчета совокупной добавленной стоимости, получаемой на территории промышленного парка, промышленного технопарка или технопарка в сфере высоких технологий»;

– Приказ Минпромторга России от 13.08.2021 № 3193 «Об утверждении методических рекомендаций по определению содержания разделов краткого описания инвестиционного проекта по созданию, расширению или развитию промышленного (промышленного) парка или промышленного технопарка»;

– Приказ Минпромторга России от 07.10.2021 № 4014 «Об утверждении перечня видов деятельности по управлению созданием, развитием и эксплуатацией промышленного (промышленного) парка, а также предоставлению резидентам промышленного (промышленного) парка услуг, необходимых им для осуществления промышленного производства»;

– Приказ Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

Также при государственном регулировании правоотношений в данной сфере применяются положения Гражданского кодекса Российской Федерации.

По итогам проведенного юридическим отделом аппарата Законодательной Думы Томской области анализа вышеуказанных актов сделан вывод о полноте урегулирования на федеральном уровне отношений, непосредственно связанных с функционированием промышленных парков.

## **1.2 Создание индустриальных (промышленных) парков: полномочия и требования**

Основным из вышеуказанных федеральных законов, регламентирующим вопросы, связанные с созданием и функционированием индустриальных (промышленных) парков, является Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ). Именно в нем между органами власти распределены основные полномочия в данной сфере.

Так, в соответствии со статьей 6 Федерального закона № 488-ФЗ:

– за Правительством Российской Федерации закреплены полномочия по установлению требований к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования, установленных как настоящим, так и другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

– за уполномоченным органом (Минпромторг России) закреплено полномочие по подтверждению соответствия индустриальных (промышленных) парков требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, в целях применения к ним мер стимулирования, установленных как настоящим, так

и другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Указанные полномочия Правительства Российской Федерации реализованы посредством принятия Постановления Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков» (далее – Постановление № 794), которым утверждены:

– требования к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности;

– правила подтверждения соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

Так, основными требованиями, предъявляемыми к создаваемым индустриальным (промышленным) паркам в России, согласно Постановлению № 794 являются:

а) размещение на территории создаваемого индустриального (промышленного) парка:

– объектов транспортной инфраструктуры (дорог);

– системы коммуникаций и объектов электроснабжения, газоснабжения и (или) теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и связи, обеспечивающих деятельность резидентов;

– зданий, строений и сооружений, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства резидентов;

б) площадь территории индустриального (промышленного) парка составляет не менее 8 гектаров;

в) в состав территории входят земельные участки, относящиеся к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и иного специального назначения и (или) земель населенных пунктов, на которых допускается размещение объектов промышленной инфраструктуры;

г) не менее 50 % территории индустриального (промышленного) парка является полезной площадью и не менее 50 % от неё предназначено для размещения и ведения промышленного производства резидентов;

д) не менее 50 % площади зданий, строений индустриального (промышленного) парка является полезной площадью и не менее 50 % от неё предназначено для размещения и ведения промышленного производства резидентов;

е) территория индустриального (промышленного) парка обеспечена транспортным сообщением с ближайшими населенными пунктами (общественный транспорт и (или) транспорт управляющей компании индустриального (промышленного) парка;

ж) коммунальная инфраструктура создаваемого индустриального (промышленного) парка отвечает следующим требованиям:

– обеспечение территории индустриального (промышленного) парка электрической энергией максимальной мощностью не менее 2 МВт, а также обеспечение технической возможности присоединения устройств потребителей (резидентов) к электрическим сетям не менее 0,15 МВт максимальной мощности на каждый свободный гектар полезной площади территории индустриального (промышленного) парка;

– наличие возможности подключения потребителей (резидентов) к сетям газоснабжения и (или) к сетям теплоснабжения;

– наличие возможности подключения потребителей (резидентов) к системе водоснабжения и водоотведения;

з) создание индустриального (промышленного) парка осуществляется с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

Также Постановлением № 794 установлены требования, которым должна соответствовать управляющая компания индустриального (промышленного) парка:

а) являться юридическим лицом, действующим в форме хозяйственного общества, государственного или муниципального унитарного предприятия;

б) быть зарегистрированной в субъекте Российской Федерации, на территории которого находится индустриальный (промышленный) парк, и поставленной на учет в российских налоговых органах;

в) осуществлять ведение реестра резидентов и (или) потенциальных резидентов индустриального (промышленного) парка,

г) основной вид деятельности управляющей компании входит в перечень видов деятельности по управлению созданием, развитием и эксплуатацией индустриального (промышленного) парка, а также предоставлению резидентам индустриального (промышленного) парка услуг, необходимых им для осуществления промышленного производства, утверждаемый Министерством промышленности и торговли Российской Федерации;

д) виды деятельности управляющей компании, входящие в перечень видов деятельности по управлению созданием, развитием и эксплуатацией индустриального (промышленного) парка, а также предоставлению резидентам услуг, необходимых им для осуществления промышленного производства, составляют не менее 80 % всех видов деятельности управляющей компании;

е) управляющая компания распоряжается на праве собственности (на основании договора аренды) земельными участками индустриального (промышленного) парка, и (или) зданиями, строениями и (или) их частями, расположенными на территории индустриального (промышленного) парка, и (или) объектами коммунальной и транспортной инфраструктур индустриального (промышленного) парка, за исключением земельных участков, зданий и строений (их частей), а также объектов коммунальной и транспортной инфраструктур, принадлежащих на праве собственности резидентам (срок действия права распоряжения составляет не менее 5 лет);

ж) управляющая компания обеспечивает наличие специализированного сайта или отдельного раздела на инвестиционном портале субъекта Российской Федерации либо отдельного раздела на сайте исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере промышленной политики, или корпорации развития субъекта Российской Федерации, содержащего информацию об индустриальном (промышленном) парке и управляющей компании;

з) управляющая компания заключает с исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим функции в сфере промышленной политики, соглашение, предусматривающее:

– обязанность управляющей компании информировать региональный исполнительный орган государственной власти об изменении параметров реализации проекта индустриального (промышленного) парка, в том числе о смене управляющей компании;

– обязанность регионального исполнительного органа государственной власти обеспечивать проведение мониторинга и проверок параметров реализации проекта индустриального (промышленного) парка в целях установления соответствия (несоответствия) управляющей компании и индустриального (промышленного) парка требованиям настоящего документа.

При этом в реестр резидентов и (или) потенциальных резидентов индустриального (промышленного) парка, ведение которого осуществляет управляющая компания, включаются следующие сведения:

- наименование индустриального (промышленного) парка;
- полное, сокращенное (фирменное) наименование резидента или потенциального резидента;
- место нахождения и адрес резидента или потенциального резидента;

- основной государственный регистрационный номер, идентификационный номер налогоплательщика, иные сведения о резиденте или потенциальном резиденте, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц;
- вид промышленного производства (совокупность видов экономической деятельности) резидента или потенциального резидента;
- номер, предмет, срок действия и дата заключения договора (предварительного договора, соглашения о намерениях), заключенного между управляющей компанией и резидентом или потенциальным резидентом;
- контактная информация резидента или потенциального резидента;
- дата включения сведений о резиденте или потенциальном резиденте в указанный реестр;
- дата внесения записи о прекращении статуса резидента или потенциального резидента в указанный реестр и основание.

Таким образом, в настоящее время Постановление № 794 является ключевым нормативным правовым актом с точки зрения доступа к мерам государственной поддержки федерального уровня. Любой индустриальный (промышленный) парк, претендующий на меры стимулирования в сфере промышленности, обязан соответствовать вышеуказанным требованиям. При этом подтверждение соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального парка данным требованиям осуществляет Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

Необходимо отметить, что статьей 7 Федерального закона № 488-ФЗ предусмотрена возможность органами государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные требования к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Отметим, что данной возможностью воспользовались более 20 регионов, приняв соответствующие региональные законы, распределяющие полномочия по созданию и функционированию индустриальных (промышленных) парков, а также вводящие дополнительные меры стимулирования (подробнее вопрос рассмотрен в Разделе III).

## **Раздел II Анализ законодательства Томской области, регламентирующего создание промышленных (индустриальных) парков в регионе**

### **2.1 Общая информация, терминология и основные положения Закона № 182-ОЗ**

В рамках реализации полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации Федеральным законом № 488-ФЗ, Законодательной Думой Томской области в декабре 2014 года принят Закон Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» (постановление Законодательной Думы Томской области от 27.11.2014 № 2373).

Цель Закона № 182-ОЗ – повышение инвестиционной привлекательности Томской области посредством создания промышленных (индустриальных) парков на территории региона.

В принятой редакции данный Закон № 182-ОЗ был опубликован:

- 1) 19 декабря 2014 года в «Официальных ведомостях Законодательной Думы Томской области» № 36 (212);
- 2) 30 декабря 2014 года в «Собрании законодательства Томской области» № 12/2 (113) часть 1.

В соответствии с частью 1 статьи 11 Закона № 182-ОЗ данный нормативный правовой акт вступил в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования, то есть с 30 декабря 2014 года.

Изменения в Закон № 182-ОЗ с момента его принятия вносились три раза:

- в декабре 2016 года (Закон Томской области от 05.12.2016 № 148-ОЗ);
- в сентябре 2018 года (Закон Томской области от 10.09.2018 № 98-ОЗ);
- в декабре 2021 года (Закон Томской области от 02.12.2021 № 108-ОЗ).

Правовой основой для разработки и принятия Закона № 182-ОЗ является пункт 145 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и статья 2 Федерального закона № 488-ФЗ.

По итогам проведения юридическим отделом аппарата Законодательной Думы Томской области антикоррупционной экспертизы Закона № 182-ОЗ коррупциогенных факторов не выявлено, ошибок юридико-технического характера в тексте Закона № 182-ОЗ не обнаружено.

Структура Закона № 182-ОЗ представлена 11-ю статьями.

В первой статье определен предмет регулирования Закона № 182-ОЗ – правовые, организационные и экономические условия присвоения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области.

Во второй статье Закона № 182-ОЗ представлен понятийный аппарат, в котором даны определения девяти основным понятиям: «промышленный



(индустриальный) парк», «промышленный парк», «частный промышленный парк», «инфраструктура промышленного (индустриального) парка», «управляющая компания», «уполномоченный орган», «Координационный совет», «резидент», «инвестор».

Необходимо отметить, что определение «промышленный (индустриальный) парк», приведенное в Законе № 182-ОЗ, отлично от определения «индустриальный (промышленный) парк», используемого в Федеральном законе № 488-ФЗ.

Так, в Законе № 182-ОЗ промышленный (индустриальный) парк – это комплекс созданных и (или) создаваемых объектов недвижимости (земельный(ые) участок(ки), административные, производственные, складские и иные нежилые помещения) и инфраструктуры промышленного (индустриального) парка, необходимые для организации деятельности резидентов промышленного (индустриального) парка, эксплуатируемый управляющей компанией и получивший статус промышленного (индустриального) парка. При этом под «инфраструктурой промышленного (индустриального) парка» подразумевается совокупность созданных и (или) создаваемых объектов инженерного и транспортного назначения, коммуникаций газоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения, объектов связи и телекоммуникаций, иных объектов, обеспечивающих деятельность резидентов промышленного (индустриального) парка.

В Федеральном законе № 488-ФЗ индустриальным (промышленным) парком называется совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией – коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом под «промышленной инфраструктурой» понимается совокупность объектов недвижимого имущества, объектов транспортной инфраструктуры и коммунальной инфраструктуры, необходимых для осуществления деятельности в сфере промышленности.

Таким образом, несмотря на различие в представленных отдельных понятиях, общая суть промышленного (индустриального) парка, описываемая ими, практически идентична.

Отметим, что несмотря на положения Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», устанавливающего принцип добровольности применения документов по стандартизации, используемое в Национальном стандарте ГОСТ Р 56301-2014 «Индустриальные парки. Требования» определение индустриального (промышленного) парка как управляемого управляющей компанией комплекса объектов недвижимого имущества, состоящего из земельного участка (участков) с производственными, административными, складскими и иными зданиями, строениями и сооружениями,

обеспеченного инженерной и транспортной инфраструктурой, необходимой для создания нового промышленного производства, а также обладающего необходимым правовым режимом для осуществления производственной деятельности, практически идентично вышеуказанному определению из Закона № 182-ОЗ.

Также в Законе №182-ОЗ введены различные понятия для промышленных (индустриальных) парков, созданных на основе государственной (муниципальной) или частной собственности. Так, промышленный парк – это промышленный (индустриальный) парк на основе имущественного комплекса, находящегося в государственной или муниципальной собственности, а частный промышленный парк – это промышленный (индустриальный) парк на основе имущественного комплекса, правами на который обладает(ют) инвестор(ы) в соответствии с действующим законодательством. При этом в качестве инвесторов в Законе № 182-ОЗ предлагается использовать определение «инвестор» из Закона РСФСР от 26.06.1991 № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР».

Еще два понятия, представленные в статье 2 Закона № 182-ОЗ, тесно связаны с реализуемыми ими функциями. В частности:

- управляющая компания – юридическое лицо, на которое возложены функции, связанные с созданием, развитием и управлением промышленного (индустриального) парка, эксплуатацией инфраструктуры промышленного (индустриального) парка, предоставлением услуг резидентам промышленного (индустриального) парка, размещением резидентов;

– уполномоченный орган – исполнительный орган государственной власти Томской области, определяемый Губернатором Томской области для осуществления полномочий, установленных в статье 6 Закона № 182-ОЗ.

Под понятием «Координационный совет», используемым в Законе № 182-ОЗ, понимается Координационный совет по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий, созданный Губернатором Томской области<sup>6</sup>, который является постоянно действующим коллегиальным совещательным органом, рассматривающим вопросы, связанные с созданием и развитием промышленных (индустриальных) парков на территории региона, а также предоставлением государственной поддержки (включая условия ее предоставления) субъектам инвестиционной деятельности.

Исходя из понятия «резидента», приведенного в статье 2 Закона № 182-ОЗ («резидент – юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, состоящие на учете в налоговых органах Российской Федерации на территории Томской области, получившие статус резидента промышленного (индустриального) парка и

---

<sup>6</sup> Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 27.05.2003 № 120 «О Координационном совете по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий».

заключившие соглашение о ведении деятельности на территории промышленного (индустриального) парка в Томской области)), однозначно определить, кто является резидентом промышленного (индустриального) парка не представляется возможным, поскольку оно раскрывается через слова «получившие статус резидента промышленного (индустриального) парка», что представляет собой тавтологию. Более подробно данный термин расшифровывается только в статье 8 Закона № 182-ОЗ.

Отметим, что указанное выше определение понятия «резидент» из Закона № 182-ОЗ также не тождественно определениям, используемым в Национальном стандарте ГОСТ Р 56301-2014 «Индустриальные парки. Требования»:

резидент индустриального парка – юридическое лицо, которое в том числе может быть представлено его филиалом, или индивидуальный предприниматель, заключивший договор аренды (субаренды) или замены стороны в договоре аренды (субаренды) или купли-продажи земельного участка и/или здания, строения или их частей, находящихся в границах территории индустриального парка, осуществляющий или имеющий намерение осуществлять на территории парка производственную деятельность;

и в Постановлении № 794:

резидент индустриального (промышленного) парка – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, заключившие с управляющей компанией индустриального (промышленного) парка или организацией, привлеченной управляющей компанией индустриального (промышленного) парка на договорной основе, договор аренды и (или) договор купли-продажи объектов промышленной инфраструктуры и (или) их частей, расположенных на территории индустриального (промышленного) парка, и (или) земельных участков и (или) их частей, входящих в состав территории индустриального (промышленного) парка, в целях ведения промышленного производства (далее – договор).

Учитывая вышеизложенное, предлагается рассмотреть вопрос о корректировке понятия «резидент», приведенного в статье 2 Закона № 182-ОЗ, в части исключения слов «получившие статус резидента промышленного (индустриального) парка», поскольку согласно пункту 1 статьи 8 Закона № 182-ОЗ статус резидента промышленного парка присваивается по итогам отбора претендентов в порядке, определенном Администрацией Томской области, с даты заключения соглашения о ведении деятельности на территории промышленного парка. Таким образом, процесс получения статуса резидента неотделим от заключения соответствующего соглашения, следовательно предлагаемая корректировка позволит устранить тавтологию и не затронет сути определения.

При этом перечень условий, которым должен соответствовать индивидуальный предприниматель (юридическое лицо), претендующий на

присвоение статуса резидента промышленного парка, приведен в пункте 2 статьи 8 Закона № 182-ОЗ:

1) наличие инвестиционного проекта, планируемого к реализации на территории промышленного парка, соответствующего специализации по видам экономической деятельности промышленного парка и предусматривающего:

а) создание новых рабочих мест, в том числе высокопроизводительных;

б) увеличение налогооблагаемой базы;

в) соответствие или превышение среднего уровня заработной платы сотрудников относительно среднего уровня заработной платы по данному виду экономической деятельности в муниципальном образовании, в котором располагается промышленный парк;

2) наличие земельного участка и технических условий на территории промышленного парка, необходимых для реализации инвестиционного проекта;

3) соответствие инвестиционного проекта требованиям законодательства об охране окружающей среды, видам разрешенного использования земельных участков, составляющих территорию промышленного парка;

4) соответствие категории юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, определенной в качестве резидентов решением Координационного совета.

Представленный выше перечень условий, которым должны соответствовать индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, претендующие на присвоение статуса резидента промышленного парка, также предлагается усовершенствовать, поскольку изложение последнего условия (подпункт 4 пункта 2 статьи 8 Закона № 182-ОЗ), на наш взгляд, не является оптимальным. На этапе подачи заявлений от потенциальных резидентов уже принят нормативный правовой акт (постановление Администрации Томской области), которым утверждены границы, возможная специализация и категории резидентов конкретного промышленного (индустриального) парка (пункт 7 статьи 3 Закона № 182-ОЗ). При этом данное постановление Администрации Томской области общедоступно в отличие от соответствующего решения Координационного совета, что позволяет потенциальным резидентам заблаговременно ознакомиться с установленными критериями и оценить свои шансы (возможности) стать резидентом. В этой связи предлагается в подпункте 4 пункта 2 статьи 8 Закона № 182-ОЗ слова «решением Координационного совета» заменить на «правовым актом Администрации Томской области».

Кроме того, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области внесено предложение о смягчении требований, установленных в Законе № 182-ОЗ, необходимых для присвоения статуса резидента промышленного парка. В частности, подпунктом 1 пункта 2 статьи 8 Закона № 182-ОЗ предусматривается перечень условий, предъявляемых к инвестиционному проекту, планирующему

к реализации на территории промышленного парка, достижение которых должно быть обеспечено одновременно и в полном объеме, что в текущей экономической ситуации по мнению Падерина В.А. видится труднореализуемым. В этой связи предлагается подпункт 1 пункта 2 статьи 8 Закона № 182-ОЗ после слова «предусматривающего» дополнить словами «один или несколько из следующих пунктов:», что позволит смягчить требования к субъектам предпринимательской деятельности, планирующих получить статус резидента промышленного (индустриального) парка.

Вместе с тем Администрацией Томской области в письме от 20.09.2022 № ОП-427 вышеуказанные предложения не поддержаны. Согласно представленной позиции, указанные в подпункте 1 пункта 2 статьи 8 Закона № 182-ОЗ требования к инвестиционному проекту, планируемому к реализации на территории промышленного парка (создание новых рабочих мест, увеличение налогооблагаемой базы, соответствие среднему уровню заработной платы по виду экономической деятельности), являются минимально необходимыми, взаимосвязанными и реально достижимыми одновременно, в противном случае проект не будет иметь социально-экономического эффекта для развития Томской области. Также отмечается, что комплект документов, предоставляемый претендентом на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской области, определен максимально облегченным для потенциального инвестора (вместо представления полноформатного бизнес-плана требуются только заявка и краткие презентационные материалы по планируемому к реализации инвестиционному проекту).

Присвоение статуса резидента в частном промышленном парке осуществляется в порядке, определенном инициатором присвоения статуса частного промышленного парка совместно с управляющей компанией.

Права и полномочия остальных сторон (лиц), участвующих в создании и функционировании промышленных (индустриальных) парков, регламентированы в последующих статьях Закона № 182-ОЗ.

## **2.2 Распределение прав и реализация полномочий, регламентированных Законом № 182-ОЗ**

Лицами, участвующими в создании и функционировании промышленных (индустриальных) парков, чьи права и полномочия регламентированы в Законе № 182-ОЗ, являются:

- инвесторы,
- Координационный совет,
- Губернатор Томской области,
- уполномоченный орган,

- исполнительные органы государственной власти Томской области (Администрация Томской области),
- органы местного самоуправления,
- управляющая компания.

Согласно положениям Закона № 182-ОЗ за инвесторами закреплены права по инициации процесса создания (присвоения статуса) промышленного (индустриального) парка, а также реализация функций управляющей компании в созданном частном промышленном парке либо создание (определение) иного юридического лица, которое будет их (эти функции) осуществлять.

К полномочиям Координационного совета, указанным в Законе № 182-ОЗ, отнесены:

- принятие решения о присвоении статуса промышленного (индустриального) парка с определением специализации по видам экономической деятельности и категории юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, к которым относятся резиденты промышленного (индустриального) парка;
- принятие решения об отказе в присвоении статуса промышленного (индустриального) парка;
- направление решения о присвоении или отказе в присвоении статуса промышленного (индустриального) парка в уполномоченный орган и инициатору;
- принятие решения о лишении статуса промышленного (индустриального) парка и его направление в уполномоченный орган и инициатору присвоения статуса промышленного (индустриального) парка;
- рассмотрение и утверждение перспективных планов развития промышленных (индустриальных) парков;
- заслушивание ежегодных отчетов о результатах деятельности промышленных (индустриальных) парков.

За Губернатором Томской области Законом № 182-ОЗ закреплены полномочия по принятию правового акта, регламентирующего сроки направления Координационным советом в уполномоченный орган и инициатору решения:

- о присвоении или отказе в присвоении статуса промышленного (индустриального) парка;
- о лишении статуса промышленного (индустриального) парка;
- а также определение исполнительного органа государственной власти Томской области, который будет являться уполномоченным органом, осуществляющим полномочия, установленные в статье 6 Закона № 182-ОЗ.

Данные полномочия реализованы посредством принятия:

- Постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 27.05.2003 № 120 «О Координационном совете по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий», согласно которому сроки направления соответствующих решений Координационного совета

составляют 10 рабочих дней со дня принятия решения и оформления протокола заседания;

– Постановления Губернатора Томской области от 27.12.2012 № 190 «Об утверждении Положения о Департаменте инвестиций Томской области», которым определено что Департамент инвестиций Томской области является уполномоченным органом, осуществляющим полномочия, установленные статьей 6 Закона № 182-ОЗ.

Департамент инвестиций Томской области, являющийся уполномоченным органом, в соответствии с Законом № 182-ОЗ наделен следующими полномочиями:

– координация деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области и осуществление взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области, связанной с созданием и развитием промышленных (индустриальных) парков;

– обеспечение проведения конкурса по отбору управляющих компаний промышленных парков;

– привлечение инвесторов, претендующих на статус резидентов промышленных парков;

– осуществление оценки эффективности деятельности промышленных (индустриальных) парков на основе анализа ежегодных отчетов о результатах деятельности промышленных (индустриальных) парков;

– подготовка проектов правовых актов Администрации Томской области, указанных в законе;

– осуществление иных полномочий в сфере обеспечения функционирования промышленных (индустриальных) парков в Томской области в соответствии с действующим законодательством.

В свою очередь за Администрацией Томской области в соответствии со статьей 5 Закона № 182-ОЗ закреплены полномочия:

- принятие правовых актов, предусмотренных в настоящем Законе, в целях обеспечения функционирования промышленных (индустриальных) парков в Томской области;

– разработка комплекса мероприятий по созданию и развитию промышленных (индустриальных) парков в Томской области в рамках государственных программ Томской области;

– определение порядка отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской области, в том числе субъекта, осуществляющего соответствующий отбор;

– определение порядка проведения конкурсного отбора управляющих компаний;

- утверждение типовой формы и заключение предусмотренного в части 10 статьи 3 настоящего Закона четырехстороннего соглашения между Администрацией Томской области, органом местного управления муниципального района (городского округа) Томской области, управляющей компанией и резидентами о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области, а также порядка заключения, внесения изменений, расторжения такого соглашения;

– утверждение порядка представления и оценки отчетов о результатах деятельности промышленных (индустриальных) парков;

– осуществление иных полномочий в сфере обеспечения функционирования промышленных (индустриальных) парков в Томской области в соответствии с действующим законодательством.

В рамках реализации предоставленных полномочий Администрацией Томской области приняты и реализуются следующие подзаконные нормативные правовые акты:

1) постановление Администрации Томской области от 05.05.2015 № 159а «О присвоении статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области» (далее – Постановление № 159а), которым утверждены:

– порядок присвоения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области;

– порядок ведения реестра промышленных (индустриальных) парков в Томской области;

2) постановление Администрации Томской области от 03.06.2015 № 193а «О конкурсном отборе управляющей компании промышленного парка в Томской области» (далее – Постановление № 193а), которым утверждены:

– порядок проведения конкурсного отбора управляющей компании промышленного парка в Томской области;

– порядок представления и оценки отчетов о результатах деятельности промышленных (индустриальных) парков в Томской области;

3) постановление Администрации Томской области от 11.08.2015 № 293а «О присвоении статуса резидента промышленного парка в Томской области и заключении, внесении изменений, расторжении соглашения о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области» (далее – Постановление № 293а), которым утверждены:

– порядок отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской области;

– порядок заключения, внесения изменений, расторжения четырехстороннего соглашения между Администрацией Томской области, органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Томской



области, управляющей компанией и резидентом о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области;

– типовая форма четырехстороннего соглашения между Администрацией Томской области, органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Томской области, управляющей компанией и резидентом о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области.

При этом юридическим отделом аппарата Законодательной Думы Томской области отмечено, что Постановлением № 159а регламентированы лишь основания для принятия Координационным советом решения об отказе в присвоении статуса промышленного (индустриального) парка. В связи с чем Администрации Томской области предлагалось рассмотреть вопрос о закреплении в данном акте оснований принятия указанным органом решения о присвоении статуса промышленного (индустриального) парка.

В свою очередь, в письме от 20.09.2022 № ОП-427 Администрацией Томской области представлена позиция, что внесение предлагаемых изменений не требуется. Поскольку согласно пунктам 8 и 10 Порядка присвоения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области, утвержденного Постановлением № 159а, Департамент инвестиций Томской области готовит и направляет в Координационный совет обобщенное заключение о возможности присвоения или об отказе в присвоении статуса промышленного (индустриального) парка, а решение об отказе в присвоении статуса промышленного (индустриального) парка принимается Координационным советом при наличии одного или более оснований, определенных в части 4 статьи 3 Закона № 182-ОЗ. Соответственно основаниями для принятия Координационным советом решения о присвоении статуса промышленного (индустриального) парка являются обобщенное заключение о возможности присвоения статуса промышленного (индустриального) парка и отсутствие оснований для отказа в присвоении статуса промышленного (индустриального) парка. В этой связи во избежание дублирования положений пунктов 8 и 10 Порядка присвоения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области выделение отдельным пунктом данных оснований для принятия Координационным советом решения о присвоении статуса промышленного (индустриального) парка полагается избыточным.

Права органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области представлены в статье 7 Закона № 182-ОЗ в виде закрытого перечня:

- участвовать в мероприятиях по созданию промышленного парка;
- входить в состав конкурсной комиссии по отбору управляющей компании промышленного парка;

– заключать четырехсторонние соглашения о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области между Администрацией Томской области, органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Томской области, управляющей компанией и резидентами;

– оказывать меры поддержки управляющим компаниям и резидентам промышленных парков в соответствии с действующим законодательством.

Необходимо отметить, что данный перечень прав органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области является закрытым, поскольку не содержит пункта «осуществление иных полномочий в сфере ... в соответствии с действующим законодательством», аналогичного содержащимся в статьях 5 и 6 Закона № 182-ОЗ, определяющих полномочия Администрации Томской области и уполномоченного органа соответственно. Вместе с тем согласно части 1 статьи 3 Закона № 182-ОЗ органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области могут инициировать присвоение статуса промышленного (индустриального) парка. Также частью 13 статьи 3 Закона № 182-ОЗ определено, что «рассмотрение вопроса о лишении статуса промышленного (индустриального) парка могут инициировать лица, указанные в части 1 статьи 3 настоящего Закона, а также уполномоченный орган». Таким образом, органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) вправе выступать инициатором вопроса о лишении статуса промышленного (индустриального) парка, однако в статье 7 Закона № 182-ОЗ соответствующие положения отсутствуют. В этой связи предлагается рассмотреть вопрос о дополнении статьи 7 Закона № 182-ОЗ отсылочной нормой, аналогичной используемой в статье 5 и статье 6 Закона № 182-ОЗ, либо корректировке пункта 1 статьи 7 Закона № 182-ОЗ, изложив его в следующей редакции:

«1) участвовать в мероприятиях по созданию промышленного парка, инициировать вопрос о лишении статуса промышленного (индустриального) парка;».

По итогам проведенного анализа можно отметить, что противоречий между положениями Закона № 182-ОЗ и региональными нормативными правовыми актами, регулирующими правоотношения в данной сфере, также не выявлено, а необходимые подзаконные нормативные правовые акты приняты в полном объеме, но с указанными предложениями по их доработке.

### **2.3 Создание промышленных (индустриальных) парков в Томской области**

Порядок создания промышленного (индустриального) парка определен в статье 3 Закона № 182-ОЗ, а инициаторами могут выступать:

1) исполнительные органы государственной власти Томской области;

2) органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области;

3) инвесторы, состоящие на учете в налоговых органах Российской Федерации на территории Томской области и обладающие правами на земельные участки, расположенные на территории Томской области.

Согласно части 3 статьи 3 Закона № 182-ОЗ решение о присвоении статуса промышленного (индустриального) парка с определением специализации по видам экономической деятельности и категории юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, к которым относятся резиденты промышленного (индустриального) парка, либо решение об отказе в присвоении статуса промышленного (индустриального) парка принимается Координационным советом в порядке, определенном Постановлением № 159а, и направляется в Департамент инвестиций Томской области и инициатору присвоения статуса промышленного (индустриального) парка в течение 10 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения и оформления протокола заседания<sup>7</sup>.

На основании решения Координационного совета о присвоении статуса промышленного (индустриального) парка Департамент инвестиций Томской области готовит проект правового акта Администрации Томской области о внесении промышленного (индустриального) парка в реестр промышленных (индустриальных) парков в Томской области. В данном правовом акте определяется(ются) муниципальное(ые) образование(я), на территории которого(ых) будет размещаться промышленный (индустриальный) парк, его специализация по видам экономической деятельности и категории потенциальных резидентов.

В дальнейшем с каждым резидентом в случае ведения деятельности на территории промышленного парка заключается четырехстороннее соглашение между Администрацией Томской области, органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Томской области, управляющей компанией и самим резидентом. В случае если резидент будет вести деятельность на территории частного промышленного парка, стороны подписания аналогичного соглашения определяет инициатор присвоения статуса частного промышленного парка. При этом соглашение о ведении деятельности на территории промышленного (индустриального) парка определяет предмет регулирования, права, обязанности и ответственность всех сторон такого соглашения, гарантии прав резидентов, показатели эффективности реализации инвестиционного проекта, основания расторжения соглашения (часть 9 статьи 3 Закона № 182-ОЗ).

---

<sup>7</sup> Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 27.05.2003 № 120 «О Координационном совете по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий».

Отметим, что по информации прокуратуры Томской области в анализируемом периоде в органы прокуратуры поступило 10 обращений по вопросам присвоения статуса резидента промышленного парка «Томск», одно из которых связано с несоблюдением срока рассмотрения заявки о присвоении статуса резидента и признано обоснованным. По результатам его рассмотрения прокурором Советского района г. Томска внесено соответствующее представление, а также приняты меры по недопущению подобного впредь.

Вопросы, связанные с лишением статуса промышленного (индустриального) парка, регламентируются в частях 12-16 статьи 3 Закона № 182-ОЗ. В частности, частью 16 статьи 3 Закона № 182-ОЗ определено, что последствия лишения статуса промышленного парка для резидента регламентируются четырехсторонним соглашением о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области, заключенным между Администрацией Томской области, органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Томской области, управляющей компанией и резидентом. Однако аналогичные положения, регламентирующие последствия лишения статуса промышленного парка для резидентов частных промышленных парков, отсутствуют. В этой связи предлагается статью 3 Закона № 182-ОЗ дополнить частью 17 следующего содержания:

«17. Последствия лишения статуса частного промышленного парка для резидента регламентируются предусмотренным в части 11 настоящей статьи соглашением о ведении деятельности на территории частного промышленного парка в Томской области.»

Полагаем, что введение данного положения будет способствовать защите прав резидентов посредством повышения требований к содержанию соглашения о ведении деятельности на территории частного промышленного парка в Томской области.

Кроме того, в часть 13 статьи 3 Закона № 182-ОЗ предлагается внести юридико-технические правки, заменив слова «могут инициировать лица, указанные в части 1 статьи 3 настоящего Закона» на «могут инициировать лица, указанные в части 1 настоящей статьи».

В настоящее время на территории Томской области действуют два промышленных парка, один из которых частный. Так, в 2015 году создан Промышленный парк «Томск»<sup>8</sup>, а в 2016 году статус частного промышленного парка сроком на 10 лет присвоен «Асиновскому лесопромышленному парку»<sup>9</sup>.

<sup>8</sup> Распоряжение Администрации Томской области от 29.06.2015 № 458-ра «О внесении промышленного парка «Томск» в реестр промышленных (индустриальных) парков в Томской области».

<sup>9</sup> Распоряжение Администрации Томской области от 08.08.2016 № 552-ра «О внесении частного промышленного парка «Асиновский лесопромышленный парк» в реестр промышленных (индустриальных) парков в Томской области».

Промышленный парк «Томск», соответствующий статус которому присвоен на 49 лет, предназначен для размещения производств субъектов малого и среднего предпринимательства и включает в себя две площадки общей площадью 137,9 га:

1) в Северной промышленной зоне в г. Томске (далее – площадка «Северная») – общая площадь составляет 115,61 га (полезная площадь – 78,42 га). Площадка предназначена для размещения предприятий металлообрабатывающей, машиностроительной, химической и иной промышленности, производства строительных материалов и иных обрабатывающих производств I – II класса вредности. Площадка расположена в г. Томске на Кузовлевском тракте в районе северного промышленного узла и находится в непосредственной близости от Северной площадки особой экономической зоны технико-внедренческого типа и ООО «Томскнефтехим»;

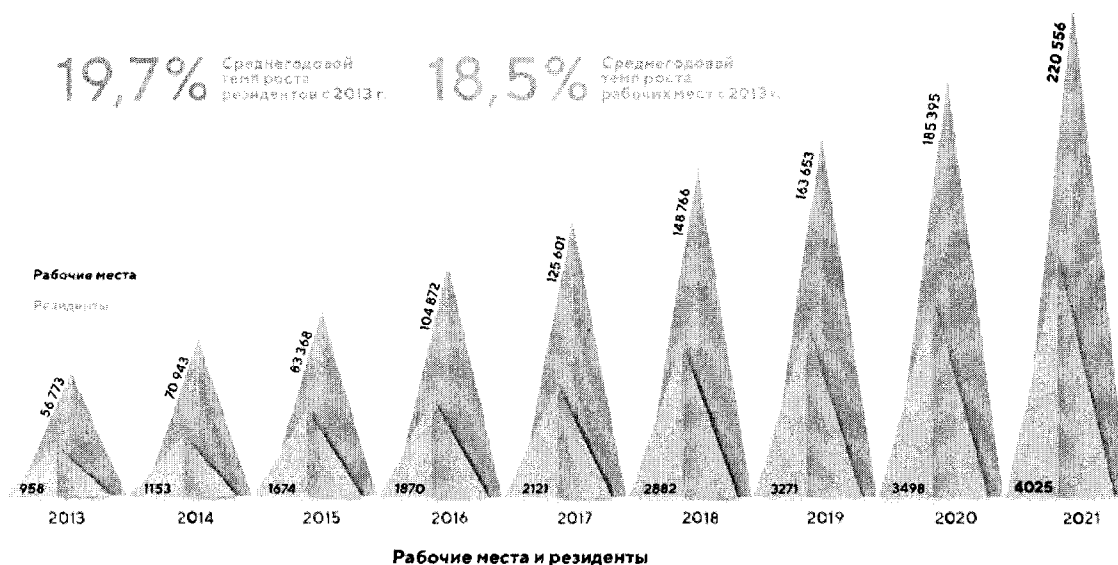
2) по ул. Березовой в г. Томске (далее – площадка «Березовая») – общая площадь составляет 22,29 га (полезная площадь – 14,86 га). Площадка предназначена для размещения производств пищевой, легкой и иных видов промышленности IV – V класса вредности, расположена в северо-восточной части г. Томска в районе производственно-складской застройки (ул. Березовая).

По состоянию на 08.08.2022 количество резидентов промышленного парка «Томск» составляет 11 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе: на площадке «Березовая» – 5 резидентов, на площадке «Северная» – 6 резидентов. Также согласно данным отчета о результатах деятельности промышленного парка «Томск» за 2021 год, представленного управляющей компанией ООО «Управляющая компания «Томский индустриальный парк», заполненность резидентами территории промышленного парка в среднем по обеим площадкам составила 31,4 % (29,3 га) от полезной площади земельных участков, совокупный объем инвестиций в основной капитал резидентов нарастающим итогом составил 457,7 млн руб., а количество созданных высокопроизводительных рабочих мест – 11.

Инициатором создания частного «Асиновского лесопромышленного парка» выступило ЗАО «Роскитинвест» (в настоящее время – АО «Рускитинвест»). Данный частный промышленный парк предназначен для размещения производств субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере лесопереработки и включает в себя два земельных комплексных участка в Асиновском районе общей площадью 305 га. При этом необходимо отметить, что согласно письму за подписью Главы Асиновского района Данильчука Н.А. (исх. № 15-1316/22-54 от 22.04.2022) «на территории Асиновского района отсутствуют промышленные (индустриальные) парки...».

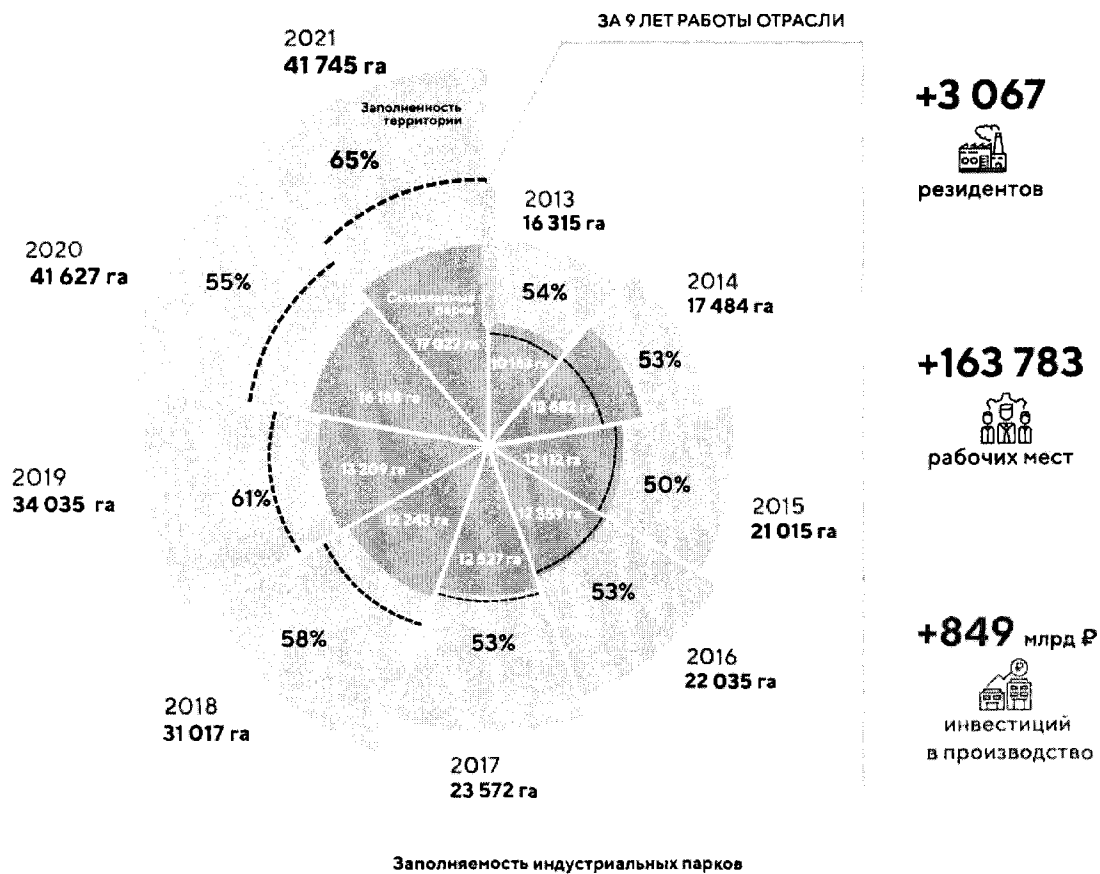
Представленные выше показатели развития промышленного парка «Томск» в сравнении со среднероссийскими тенденциями не являются выдающимися (в частности, количество созданных рабочих мест, заполненность резидентами

территории промышленного парка). Согласно Отраслевому обзору «Индустриальные парки России – 2022»<sup>10</sup> отрасль индустриальных парков России находится в фазе роста. Так, в 2021 году среднегодовой темп роста числа индустриальных парков составил 21 %. При этом одним из ключевых параметров, по которому можно оценить результативность деятельности индустриальных парков, является число резидентов и созданных ими рабочих мест. С 2013 года ежегодный рост по этим показателям составляет в среднем 18,5 % по числу резидентов и 19,7 % по числу рабочих мест. Основная причина – организованные площадки кардинально упрощают ведение промышленной деятельности, поэтому производственные компании все в большей степени предпочитают организованные и инфраструктурно подготовленные площадки под управлением профессиональной организации, которая возьмет на себя непрофильные для производителя функции. В результате число резидентов в 2021 году увеличилось до 4 025 (+527 компаний), а годовой прирост числа рабочих мест в индустриальных парках превзошел значение прошлого года и составил более 35 тыс. чел.



Что касается общей площади индустриальных парков, то в 2021 году она увеличилась на 118 га, при этом были достигнуты рекордные показатели по их заполнению. В частности, в 2021 году доля заполненных территорий составила 65 %, годовой рост составил 10 процентных пунктов.

<sup>10</sup> Отраслевой обзор «Индустриальные парки -2022», выпуск 9, Ассоциация индустриальных парков России при поддержке Минпромторга России, 2022 год.



Также отмечается, что темпы роста заполненных территорий промышленных парков стабильно выше темпов ввода новых площадей, что отражает потенциал дальнейшего развития отрасли.

### **Раздел III Анализ государственной поддержки, оказываемой резидентам индустриальных (промышленных) парков в субъектах Российской Федерации, предложения по совершенствованию законодательства Томской области**

Поскольку ранее представленная информация свидетельствует об активном развитии промышленных парков в регионах России, предлагается рассмотреть меры государственной поддержки, оказываемые резидентам промышленных (индустриальных) парков в субъектах Российской Федерации. Возможность установления дополнительных мер стимулирования деятельности резидентов и управляющих компаний промышленных (индустриальных) парков за счет имущества и средств региональных бюджетов предусмотрена статьей 7 Федерального закона № 488-ФЗ.

В статье 9 «Государственная поддержка» Закона № 182-ОЗ содержатся положения, регламентирующие, что государственная поддержка на создание и развитие промышленных (индустриальных) парков в регионе осуществляется пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующие цели законом об областном бюджете, а также, что применение к резидентам и управляющим компаниям промышленных (индустриальных) парков федеральных мер стимулирования (федеральных мер государственной поддержки) осуществляется при условии соответствия промышленного (индустриального) парка и управляющей компании требованиям Постановления № 794.

При этом юридическим отделом аппарата Законодательной Думы Томской области отмечено, что поскольку законодательством Томской области также предусмотрены региональные меры государственной поддержки управляющих компаний и резидентов промышленных парков, то в соответствии с частью 3 статьи 19 Федерального закона № 488-ФЗ в Законе № 182-ОЗ следует установить соответствующие положения. Отметим, что в Законе № 182-ОЗ в настоящее время также отсутствуют положения, вводящие хотя бы отсылочные нормы к мерам государственной поддержки для резидентов промышленных парков.

В Томской области региональной формой государственной поддержки резидентов промышленных парков являются дополнительные налоговые льготы, определенные пунктом 3-2 статьи 2 Закона Томской области от 18.03.2003 № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области» (далее – Закон № 30-ОЗ). В частности, резиденты промышленного парка получают налоговые льготы по налогу на имущество организаций (50 % от суммы налога, зачисляемой в областной бюджет в течение 5 лет) и налогу на прибыль организаций (применение налоговой ставки 13,5 % в части, зачисляемой в областной бюджет). При этом общий размер льготы по налогу на прибыль



организаций не может превышать 5,26 % от стоимости имущества, созданного и (или) приобретенного и введенного в эксплуатацию в рамках реализуемого инвестиционного проекта на территории промышленного парка.

В рамках проведения мониторинга Закона № 182-ОЗ в целях выявления норм, которые могут быть использованы для повышения привлекательности промышленного парка «Томск» на федеральном уровне, проведен анализ законодательства 22-х субъектов Российской Федерации<sup>11</sup> (использована информация, представленная в информационно-справочной системе Консультант Плюс). В частности, рассмотрены региональные меры государственной поддержки, оказываемой резидентам промышленных (индустриальных) парков и технопарков.

### **1. Льготы по налогу на имущество организаций.**

Во всех рассмотренных субъектах Российской Федерации действуют законы, либо позволяющие резидентам применять пониженную ставку, либо вовсе освобождающие их от уплаты налога на имущество организаций.

Так, в Республике Тыва и Пермском крае резиденты в отношении имущества, находящегося в границах территории парка, вправе применять пониженную налоговую ставку в размере 1,1 %. В Республике Тыва такая льгота предоставляется однократно на пятилетний срок, а в Пермском крае ее срок не ограничен.

Еще в 16-ти регионах (Республики: Мордовия, Удмуртия, Башкирия, Дагестан, Кабардино-Балкария; Ставропольский край; области: Омская, Челябинская, Курганская, Липецкая, Тверская, Ярославская, Новгородская, Волгоградская, Ульяновская, Кемеровская) для резидентов промышленных (индустриальных) парков установлена нулевая ставка по налогу на имущество. При этом срок, в течение которого ее можно применять, в большинстве регионов составляет 5 лет, а в Кемеровской и Ульяновской областях соответствующие льготы действуют до закрытия технопарков.

| Срок действия нулевой льготной ставки | 5 лет | 6 лет | 7 лет | 10 лет |
|---------------------------------------|-------|-------|-------|--------|
| Количество регионов                   | 10    | 1     | 1     | 2      |

В остальных 4-х субъектах Российской Федерации установлены дифференцированные ставки по налогу на имущество для резидентов. Так, в Кировской области резидентами парковой зоны в течение первых трех лет применяется нулевая ставка, а в последующие три года применяется ставка 1,1 %.

<sup>11</sup> Республики: Башкирия, Дагестан, Кабардино-Балкария, Мордовия, Тыва, Удмуртия; края: Краснодарский, Пермский, Ставропольский; области: Волгоградская, Кемеровская, Кировская, Курганская, Липецкая, Новгородская, Омская, Саратовская, Смоленская, Тверская, Ульяновская, Челябинская, Ярославская.

В соответствии с законодательством Краснодарского края резиденты промышленных парков применяют льготные налоговые ставки по налогу на имущество организаций в течение:

– пяти последовательных налоговых периодов при условии, что сумма капитальных вложений резидента парка составила до 100 млн руб. (единообразно по всему документу);

– семи последовательных налоговых периодов при сумме капитальных вложений от 100 млн руб. включительно до 1 млрд руб.;

– десяти последовательных налоговых периодов при сумме капитальных вложений от 1 млрд руб. включительно и более.

При этом освобождение от уплаты налога на имущество организаций осуществляется в следующих размерах:

– в течение первых трех налоговых периодов – 99 % исчисленного к уплате налога;

– в течение четвертого – седьмого налоговых периодов – 97 % исчисленного к уплате налога;

– в течение восьмого – десятого налоговых периодов – 77 % исчисленного к уплате налога.

В Саратовской области недвижимое имущество, созданное резидентом, осуществившим капитальные вложения от 3 млн руб., облагается в течение трех лет по ставке 0,1 %. При этом такая же ставка устанавливается и для организации – резидента технопарка в отношении приобретенного имущества, с даты ввода в эксплуатацию которого прошло не более трех лет. В остальных случаях применяется ставка в 2,2 %.

В Смоленской области резиденты индустриальных парков освобождаются от уплаты налога на имущество организаций в части недвижимого имущества, построенного (реконструированного) на территории индустриального парка:

1) в течение трех налоговых периодов, если суммарный объем капитальных вложений составляет до 150 млн руб. включительно (без учета НДС);

2) в течение пяти налоговых периодов, если суммарный объем капитальных вложений составляет свыше 150 миллионов рублей и до 300 миллионов рублей включительно (без учета НДС);

3) в течение десяти налоговых периодов, если суммарный объем капитальных вложений составляет свыше 300 млн руб. (без учета НДС).

Таким образом, действующая на территории Томской области льгота по налогу на имущество организаций для резидентов промышленного парка является достаточно «скромной» по сравнению с другими регионами. В этой связи предлагается рассмотреть возможность установления в областном Законе № 30-ОЗ более льготных и конкурентных ставок по налогу на имущество организация для резидентов.

## 2. Льготы по налогу на прибыль организаций.

Пониженные ставки для расчета налога на прибыль для резидентов промышленных парков действуют в 14-ти из 22-х регионов (Республики: Дагестан, Кабардино-Балкария, Мордовия; Краснодарский, Пермский и Ставропольский края; области: Кемеровская, Курганская, Липецкая, Новгородская, Саратовская, Смоленская, Ульяновская, Челябинская). Законодательством данных регионов предусмотрено снижение ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в региональный бюджет, до 13,5 %. При этом в качестве льготного периода устанавливается либо фиксированное количество налоговых периодов (8 субъектов), либо срок окупаемости инвестиционного проекта (3 субъекта), а в ряде случаев срок предоставления льготы не регламентирован (3 субъекта).

## 3. Льготы при применении упрощенной системы налогообложения.

В 8-ми из 22-х субъектов Российской Федерации (Республика Удмуртия, Пермский и Ставропольские края; области: Кемеровская, Кировская, Новгородская, Саратовская, Омская) действуют нормы по снижению ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для резидентов промышленных (индустриальных) парков или технопарков. Так, если в качестве объекта налогообложения выбраны доходы, уменьшенные на величину расходов, то в большинстве рассмотренных регионов (Республика Удмуртия, Ставропольский край, Омская и Кемеровская области) налоговая ставка составит 5 %.

|  |     |     |     |       |
|--|-----|-----|-----|-------|
| Налоговая ставка (объект налогообложения - доходы, уменьшенные на величину расходов) | 5 % | 6 % | 7 % | 7,5 % |
| Количество регионов  | 4   | 1   | 1   | 1     |

Если в качестве объекта налогообложения выбраны доходы, то в 3-х субъектах Российской Федерации (Пермский край, Новгородская и Саратовская области) налоговая ставка установлена в размере 2 %, а в Омской области она составляет 1 %.

Отметим, что аналогичных положений, предусматривающих возможность применения льготных налоговых ставок при использовании упрощенной системы налогообложения, для резидентов промышленных парков в Томской области не предусмотрено. В этой связи предлагается рассмотреть целесообразность дополнения соответствующими положениями Закон Томской области от 07.04.2009 № 51-ОЗ «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения».

#### **4. Льготы в части уплаты транспортного налога.**

В 9-ти из 22-х рассматриваемых субъектов Российской Федерации (Республики Мордовия и Удмуртия; области: Волгоградская, Курганская, Липецкая, Смоленская, Ульяновская, Челябинская, Ярославская) резиденты промышленных (индустриальных) парков (технопарков) освобождены от уплаты транспортного налога. При этом в 3-х регионах (Республика Мордовия, Липецкая и Ульяновская области) все наземные виды транспортных средств резидентов не облагаются налогом, а в оставшихся 6-ти субъектах за легковые автомобили резидентам все же приходится платить налог. Что касается сроков применения рассматриваемой льготы, то в 7-ми регионах она составляет 5 лет, в Ульяновской области – 3 года, а в Смоленской области применен дифференцированный подход:

1) в течение трех налоговых периодов, если суммарный объем капитальных вложений составляет до 150 млн руб. включительно (без учета НДС);

2) в течение пяти налоговых периодов, если суммарный объем капитальных вложений составляет свыше 150 млн руб. и до 300 млн руб. включительно (без учета НДС);

3) в течение десяти налоговых периодов, если суммарный объем капитальных вложений составляет свыше 300 млн руб. (без учета НДС).

Поскольку законодательством Томской области для резидентов промышленных парков льготные условия по уплате либо освобождение от уплаты транспортного налога не предусмотрены, предлагается рассмотреть вопрос о введении подобных положений в Закон Томской области от 04.10.2002 № 77-ОЗ «О транспортном налоге».

Необходимо отметить, что в настоящее время наряду с промышленными (индустриальными) парками в Томской области действуют ОЭЗ ТВТ «Томск» и ТОСЭР «Северск», резидентам которых также доступны ряд налоговых льгот.

В частности, согласно положениям Закона Томской области от 27.11.2003 № 148-ОЗ «О налоге на имущество организаций» резиденты ОЭЗ ТВТ «Томск» на 10 лет освобождаются от уплаты налога на имущество, а резиденты ТОСЭР «Северск» при исчислении налога на имущество организаций в течение первых пяти лет с момента постановки имущества на учет в качестве объекта основных средств используют нулевую ставку, а последующие пять налоговых периодов – льготную ставку в размере 1,1 %.

Также Законом Томской области от 13.03.2006 № 30-ОЗ «О предоставлении льготы по налогу на прибыль организаций резидентам особой экономической зоны технико-внедренческого типа» предусмотрена льгота по налогу на прибыль организаций в виде пониженной налоговой ставки в части, подлежащей зачислению в областной бюджет. Так в течение пяти налоговых периодов с момента получения первой прибыли налоговая ставка для резидентов составляет 5 %, с 6-го по 10-й налоговый период – 10 %, а по истечении десяти налоговых

периодов применяется ставка в размере 13,5 % (12,5 % в 2017 – 2024 годах). При этом Законом Томской области от 09.09.2019 № 81-ОЗ «Об установлении налоговых льгот для резидентов территории опережающего социально-экономического развития «Северск» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области» также предусмотрены льготы по уплате налога на прибыль организаций в части, подлежащей зачислению в областной бюджет. Резиденты ТОСЭР «Северск» в течение первых пяти налоговых периодов с момента получения первой прибыли используют льготную ставку в размере 5 %, а последующие пять налоговых периодов применяют ставку в 10 %.

Кроме того, для резидентов рассматриваемых площадок предусмотрена возможность применения льготной налоговой ставки в размере 5 % по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для резидентов, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (Закон № 51-ОЗ).

При этом резиденты ОЭЗ ТВТ «Томск» на 10 лет освобождаются от уплаты налога в отношении транспортных средств, учитываемых на балансе организации (Закон № 77-ОЗ).

Таким образом, объем налоговых преференций для резидентов ОЭЗ ТВТ «Томск» и ТОСЭР «Северск» значительно превышает налоговые льготы, предлагаемые для резидентов промышленного парка в Томской области, что в свою очередь может являться одной из ключевых причин его низкой наполняемости.

Учитывая вышеизложенное, предлагается рассмотреть вопрос о предоставлении резидентам промышленных парков в Томской области дополнительных налоговых преференций в соответствии с представленными ранее предложениями.

## Заключение

Закон № 182-ОЗ является базовым региональным законом, правовой основой для разработки и принятия которого является пункт 145 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», а также необходимость реализации полномочий, предоставленных Федеральным законом № 488-ФЗ субъектам Российской Федерации. Законом № 182-ОЗ определены правовые, организационные и экономические условия присвоения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области.

В рамках проведения мониторинга рассмотрены положения федерального законодательства, регламентирующие вопросы создания индустриальных (промышленных) парков, подробно проанализированы нормы Закона № 182-ОЗ, и областных подзаконных нормативных правовых актов, а также изучены законы ряда других субъектов Российской Федерации.

По итогам проведенного анализа можно отметить, что несогласованности и противоречий между положениями Закона № 182-ОЗ и нормативными правовыми актами Томской области, регулирующими правоотношения в данной сфере, не выявлено, а необходимые подзаконные нормативные правовые акты приняты в полном объеме. Коррупциогенные факторы в Законе № 182-ОЗ также отсутствуют, однако выявлено замечание юридико-технического характера, и тавтология в используемом понятийном аппарате, которые предлагается устранить.

Кроме того в процессе проведения мониторинга Закона № 182-ОЗ:

- выявлена низкая информированность органов местного самоуправления о созданных и работающих на их территории «платформах развития»;
- внесены предложения по совершенствованию положений Закона № 182-ОЗ;
- подготовлены предложения по дополнению ряда областных законов нормами, направленными на стимулирование резидентов к ведению деятельности в промышленном парке «Томск».

В этой связи Администрации Томской области предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в Закон № 182-ОЗ в части:

- устранения выявленных в части 13 статьи 3 Закона № 182-ОЗ юридико-технических замечаний, заменив слова «могут инициировать лица, указанные в части 1 статьи 3 настоящего Закона» на «могут инициировать лица, указанные в части 1 настоящей статьи»;
- устранения тавтологии из определения понятия «резидент», приведенного в статье 2 Закона № 182-ОЗ, путем исключения из него слов «получившие статус резидента промышленного (индустриального) парка»;

– совершенствования условий, предъявляемых к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, претендующим на присвоение статуса резидента промышленного парка посредством замены слов в подпункте 4 пункта 2 статьи 8 Закона № 182-ОЗ с «решением Координационного совета» на «правовым актом Администрации Томской области»;

– корректировки полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области, указанных в статье 7 Закона № 182-ОЗ, путем введения в нее отсылочной нормы, аналогичной используемой в статье 5 и статье 6 Закона № 182-ОЗ;

– введения положений, регламентирующих последствия лишения статуса промышленного парка для резидентов частных промышленных парков, за счет дополнения статьи 3 Закона № 182-ОЗ частью 17 следующего содержания:

«17. Последствия лишения статуса частного промышленного парка для резидента регламентируются предусмотренным в части 11 настоящей статьи соглашением о ведении деятельности на территории частного промышленного парка в Томской области.»;

– дополнения статьи 9 Закона № 182-ОЗ положениями, предусмотренными частью 3 статьи 19 Федерального закона № 488-ФЗ, а также вводящими отсылочные нормы к мерам государственной поддержки для резидентов промышленных парков.

Также Администрации Томской области предлагается проанализировать внесенные предложения и направить в Законодательную Думу Томской области позицию о целесообразности дополнения (изменения) Законов Томской области от 07.04.2009 № 51-ОЗ «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения», от 04.10.2002 № 77-ОЗ «О транспортном налоге» и от 18.03.2003 № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области» в части введения (увеличения) налоговых преференций, предоставляемых резидентам промышленных (индустриальных) парков в Томской области.