



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05.08.2021 № 3100  
г. Томск

Об утверждении результатов мониторинга правоприменения Закона Томской области от 13.10.2010 № 218-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области»

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «Об утверждении результатов мониторинга правоприменения Закона Томской области от 13.10.2010 № 218-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области», руководствуясь пунктами 21-24 Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, утверждённого постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2768, в соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2021 год, утверждённым постановлением Законодательной Думы Томской области от 24.12.2020 № 2726,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить результаты мониторинга правоприменения Закона Томской области от 13.10.2010 № 218-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области» согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Предложить Администрации Томской области рассмотреть отчет о результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 13.10.2010 № 218-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области» и направить в Законодательную Думу Томской области информацию о мерах по реализации предложений и рекомендаций, изложенных в заключении, а также о сроках их реализации.

3. Предложить Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотреть отчет о результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 13.10.2010 № 218-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области», доработать совместно с Администрацией Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области» (вх. № 4409/0523-20 от 16.09.2020) и внести его на рассмотрение Законодательной Думы Томской области.

4. Комитету Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике осуществлять контроль за реализацией предложений и рекомендаций по результатам мониторинга.

5. Направить настоящее постановление в Администрацию Томской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области».

6. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Законодательной Думы Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В. Козловская

Приложение к постановлению  
Законодательной Думы  
Томской области  
от 05.08.2021 № 3100

**Информация о результатах мониторинга правоприменения  
Закона Томской области от 13.10.2010 № 218-ОЗ  
«О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций  
органами государственной власти Томской области»  
(отчёт)**

/Томск, 2021/

## Содержание

Используемые сокращения .....	4
ВВЕДЕНИЕ .....	5
<b>I ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ № 218-ОЗ .....</b>	<b>8</b>
1.1 Предмет правового регулирования нормативного правового акта, его цели (задачи) .....	8
1.2 Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений .....	9
1.2.1 Перечень нормативных правовых актов, регулирующих соответствующие общественные отношения .....	9
1.2.2 Место исследуемого нормативного правового акта в системе указанных нормативных правовых актов .....	14
1.2.3 Наличие нормативных правовых актов области, обязательность принятия которых обусловлена исследуемым нормативным правовым актом .....	14
1.2.4 Круг лиц, на которых распространяется действие нормативного правового акта, их права и обязанности, а также перечень уполномоченных нормативным правовым актом органов государственной власти и их компетенция .....	17
1.2.5 Опубликование нормативного правового акта (дата и источник официального опубликования, дата вступления в силу) .....	19
1.2.6 Ответственность за нарушение нормативного правового акта, иные меры правового воздействия в отношении субъектов исследуемых правоотношений .....	19
<b>II ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ И В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>21</b>
2.1 Регулирование рассматриваемых правоотношений федеральным законодательством .....	21
2.1.1 Анализ понятийного аппарата .....	22
2.1.2 Анализ видов реестров некоммерческих организаций .....	24
2.1.3 Полномочия органов государственной власти субъектов по решению вопросов поддержки СОНКО .....	30
2.2 Регулирование рассматриваемых правоотношений региональным законодательством .....	33
2.2.1 Анализ понятийного аппарата .....	36
2.2.2 Анализ направлений деятельности СОНКО .....	36
2.2.3 Формы государственной поддержки СОНКО .....	39
2.2.4 Анализ полномочий органов государственной власти субъектов РФ в сфере государственной поддержки СОНКО .....	46
2.2.4.1 Формирование и ведение государственного областного реестра СОНКО – получателей государственной поддержки .....	46
2.2.4.2 Координации деятельности исполнительных органов государственной власти по решению вопросов государственной поддержки СОНКО .....	48
2.2.4.3 Мониторинг и анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности СОНКО, оценка эффективности мер,	

направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций.....	50
2.2.4.4 Установление критериев приоритетного порядка получения мер государственной поддержки СОНКО – ИОПУ.....	52
Выводы к разделу II .....	57
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФЕДЕРАЛЬНОГО И ОБЛАСТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА .....</b>	<b>59</b>

## Используемые сокращения

Федеральный закон № 7-ФЗ	–	Федеральный Закон	12.01.1996	№ 7-ФЗ
Закон Томской области № 218-ОЗ	–	Закон Томской области	от 13.10.2010	№ 218-ОЗ
		«О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области»		
РФ	–	Российская Федерация		
НКО	–	некоммерческие организации		
СОНКО	–	социально ориентированные некоммерческие организации		
НКО – ИОПУ	–	некоммерческие организации – исполнитель общественно полезных услуг;		
СОНКО – ИОПУ	–	социально ориентированные некоммерческие организации – исполнитель общественно полезных услуг		
ОПУ	–	общественно полезные услуги		
ИОГВ ТО	–	исполнительные органы государственной власти Томской области		
ОМСУ	–	органы местного самоуправления		

## ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с Положением о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области<sup>1</sup> (далее – Положение о мониторинге), Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2021 год<sup>2</sup> (далее – План мониторинга), графиком мероприятий проведения мониторинга<sup>3</sup> согласно пункту 11 Положения о мониторинге, проведен мониторинг правоприменения Закона Томской области № 218-ОЗ.

Мониторинг проведен комитетом Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике. Проведение мониторинга обеспечено отделом по труду и социальной политике аппарата Законодательной Думы Томской области, юридическим отделом аппарата Законодательной Думы Томской области.

**Цель проведения мониторинга** – совершенствование законодательства Томской области, повышение качества и эффективности нормотворческой и правоприменительной деятельности в Томской области.

### **Основные задачи мониторинга:**

- 1) определение соответствия нормативного правового акта законодательству Российской Федерации;
- 2) выявление и восполнение пробелов в правовом регулировании, выявление и устранение дублирования в законодательстве Томской области;
- 3) определение степени урегулированности вопросов, отнесенных к предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- 4) выявление факторов (в том числе коррупциогенных), снижающих эффективность реализации;
- 5) анализ и оценка соответствия практики применения целям правового регулирования;
- 6) обеспечение контроля за исполнением и соблюдением нормативного правового акта;
- 7) выявление перспективных направлений нормотворческой деятельности;
- 8) выявление не востребуемых или не применяемых на практике положений нормативного правового акта.

**В целях реализации поставленных задач** создана рабочая группа, в которую вошли депутаты Законодательной Думы Томской области, сотрудники аппарата Законодательной Думы Томской области, представители Администрации Томской области, Управления Министерства юстиции по Томской области, далее – также

---

<sup>1</sup> Постановление Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2768 «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области»

<sup>2</sup> Постановление Законодательной Думы Томской области от 24.12.2020 № 2726 «О плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2021 год»

<sup>3</sup> Решение комитета по труду и социальной политике от 16.12.2020 № 499 «Об утверждении графика мероприятий проведения мониторинга правоприменения Закона Томской области от 13.10.2010 № 218-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области»

Управление Минюста России по ТО (далее – рабочая группа по мониторингу)<sup>4</sup>. Работа с членами рабочей группы по мониторингу проведена в онлайн формате.

**Отчет состоит из введения, двух разделов, заключения.**

Во введении обозначены структура настоящего отчёта, основание, цель проведения мониторинга.

В разделе I представлены юридическая характеристика Закона Томской области № 218-ОЗ, включая краткий обзор нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы государственной поддержки СОНКО в Томской области.

В разделе II приведён анализ законодательного регулирования вопросов государственной поддержки СОНКО на федеральном и региональном уровнях, сделан анализ регионального законодательства, регулирующего рассматриваемую сферу в Томской области, правоприменительной практики Томской области и иных субъектов Российской Федерации, выявлены проблемы правового регулирования, обозначены основные критерии оценки эффективности реализации Закона Томской области № 218-ОЗ в части анализируемых правоотношений.

В заключении представлены предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере поддержки СОНКО на федеральном и областном уровнях.

**Отчет подготовлен на основе:**

– анализа федеральных и областных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Томской области и иных подзаконных нормативных правовых актов Томской области, регламентирующих анализируемую сферу общественных отношений, включая информацию о внесённых и планируемых изменениях действующего федерального и областного законодательства;

– анализа методических документов, изданных федеральными органами власти в части анализируемых правоотношений;

– анализа нормативных правовых актов иных субъектов Российской Федерации, регулирующих аналогичные правоотношения;

– заключения юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области;

– информации о мерах прокурорского реагирования на нарушения прав и гарантий граждан;

– информации Управления Минюста России по ТО о наличии/отсутствии экспертных заключений на Закон Томской области № 218-ОЗ;

– отраслевой и межотраслевой информации о практике применения Закона Томской области № 218-ОЗ, поступившей от Администрации Томской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области<sup>5</sup>;

– информации о наличии/отсутствии обращений граждан, юридических лиц, организаций, поступивших в Законодательную Думу Томской области, иные государственные органы Томской области, органы местного самоуправления

<sup>4</sup> Решение комитета по труду и социальной политике от 16.12.2020 № 499 «Об утверждении графика мероприятий проведения мониторинга правоприменения Закона Томской области от 13.10.2010 № 218-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области»; письмо Администрации Томской области от 26.12.2020 № ОП-595; письмо Управления Минюста России по ТО от 24.12.2020 № 70/02-4185; письмо Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» от 01022021 № 127

<sup>5</sup> письмо Администрации Томской области от 26.12.2020 № ОП-595; письмо Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» от 01022021 № 127



муниципальных образований Томской области, касающейся практики применения Закона Томской области № 218-ОЗ.

**Методологической основой настоящего мониторинга** послужил аспектный метод исследования, основанный на анализе понятийного аппарата, форм государственной поддержки СОНКО, направлений их деятельности, подпадающих под государственную поддержку, а также полномочий ИОГВ ТО и правоприменительной практики в Томской области. Кроме того, использован сравнительный метод исследования нормативных правовых актов субъектов РФ. Проанализировано законодательство более 30 субъектов РФ (прежде всего Сибирского Федерального округа и Ассоциации инновационных регионов России).

В ходе проведения мониторинга применен информационно-аналитический метод исследования посредством анализа информации, представленной в соответствии с запросами комитета Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике Администрацией Томской области, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области», прокуратурой Томской области, Управлением Минюста России по ТО, а также на основании заключения юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области.

Дополнительными источниками послужили: информационная база Общероссийской сети распространения правовой информации КонсультантПлюс (Российское законодательство/ВерсияПроф, официальные сайты федеральных органов власти, органов государственной власти субъектов РФ, данные системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «Дело» Законодательной Думы Томской области, официальные сайты СОНКО, иные источники (справочные, статистические и иные материалы).

**Материалы отчёта предназначены** для использования в своей деятельности исполнительными органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления Томской области в пределах полномочий, определенных федеральным и областным законодательством, СОНКО.

**Использование результатов отчета позволит:**

повысить качество правового регулирования рассматриваемых правоотношений на территории Томской области;

подготовить предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства в сфере государственной поддержки СОНКО на федеральном и областном уровнях, а также рекомендации для исполнительных органов государственной власти Томской области, Управления Минюста России по ТО.

## **I ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ № 218-ОЗ**

### **1.1 Предмет правового регулирования нормативного правового акта его цели (задачи)**

Закон Томской области № 218-ОЗ принят в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 184-ФЗ<sup>6</sup>, Федеральным законом № 7-ФЗ, Уставом (Основным Законом) Томской области и иными законами Томской области.

Статьей 72 Конституции Российской Федерации определены вопросы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в том числе защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, общественной безопасности; охрана окружающей среды; охрана памятников истории и культуры; координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; социальная защита, включая социальное обеспечение; защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно положениям подпункта 9.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ решение вопросов поддержки СОНКО, организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ поддержки СОНКО отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Частями 2 и 4 статьи 31.1 Федерального № 7-ФЗ предусмотрены отдельные полномочия субъектов Российской Федерации в сфере поддержки СОНКО органами государственной власти Томской области, а именно установление иных видов деятельности в целях признания некоммерческих организаций социально ориентированными и иных форм поддержки за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации, наряду с предусмотренными Федеральным законом № 7-ФЗ.

Во исполнение предоставленных субъекту РФ полномочий Законодательной Думой Томской области принят Закон Томской области № 218-ОЗ.

Таким образом, Закон Томской области № 218-ОЗ принят в рамках компетенции и предоставленных полномочий Томской области по регулированию указанных правоотношений.

Закон Томской области № 218-ОЗ регулирует отношения, возникающие в связи с оказанием поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющими деятельность на территории Томской области, органами государственной власти Томской области.

---

<sup>6</sup> Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (по тексту — Федеральный закон № 184-ФЗ)

Механизмом реализации Закона Томской области № 218-ОЗ является принятие связанных с ним нормативных правовых актов (законов и подзаконных правовых актов), определяющих порядок реализации установленных полномочий органов государственной власти, показатели и финансовое обеспечение мер государственной поддержки СОНКО.

Противоречий между нормативными правовыми актами общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулируемыми однородные правоотношения не установлено.

## **1.2 Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений**

### **1.2.1 Перечень нормативных правовых актов, иных документов, регулирующих соответствующие общественные отношения, включая смежное законодательство**

#### **Нормативные правовые акты федерального уровня:**

На федеральном уровне приняты следующие подзаконные нормативные акты:

1) в целях реализации полномочия, предусмотренного пунктом 5 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ, приняты постановления Правительства РФ, устанавливающие порядок предоставления субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям на реализацию мероприятий, проектов в качестве государственной поддержки различных сфер деятельности<sup>7</sup>;

2) в целях реализации полномочия, предусмотренного пунктом 3 статьи 31.2 и подпункта 11 пункта 1 статьи 31.3 Федерального закона № 7-ФЗ приняты:

    постановление Правительства РФ от 11.06.2020 № 847 «О реестре некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции»;

    постановление Правительства РФ от 23.06.2020 № 906 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций»;

    приказ Минэкономразвития России от 23.12.2020 № 848 «О формировании реестра социально ориентированных некоммерческих организаций и реестра некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции»;

    приказ Минэкономразвития РФ от 17.05.2011 № 223 «О ведении реестров социально ориентированных некоммерческих организаций — получателей поддержки, хранении представленных ими документов и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами»;

3) в целях реализации, полномочия, предусмотренного подпунктом 8 пункта 1 статьи 31.3 Федерального закона № 7-ФЗ, принят Приказ Росстата от 19.12.2019 № 781 «Об утверждении Официальной статистической методологии организации статистического наблюдения за деятельностью социально ориентированных некоммерческих организаций»;

4) в целях реализации полномочия, предусмотренного пунктом 2 статьи 31.4 Федерального закона № 7-ФЗ, приняты:

<sup>7</sup> Например, постановление Правительства РФ от 14.01.2019 4 «О порядке проведения конкурсного отбора на предоставление из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры, массового спорта и спортивного резерва, в целях выполнения государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и предоставления указанных грантов»

постановление Правительства РФ от 26.01.2017 № 89 «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг»;

приказ Минюста России от 29.12.2018 № 313 «Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по принятию решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг»;

5) в целях реализации, полномочия, предусмотренного пунктом 2.1 статьи 31.4 Федерального закона № 7-ФЗ, разработаны ведомственные приказы, утверждающие административные регламенты предоставления государственных услуг по оценке качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг<sup>8</sup>;

6) в целях реализации, полномочия, предусмотренного пунктом 3 статьи 31.4 Федерального закона № 7-ФЗ, приняты:

постановление Правительства РФ от 27.10.2016 № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания»;

Указ Президента РФ от 08.08.2016 № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг»;

7) иные правовые акты.

Анализ указанных актов, на первый взгляд, даёт основания полагать, что соответствующая сфера отношений урегулирована полностью на федеральном уровне.

Вместе с тем, члены рабочей группы по мониторингу, отмечают, что в процессе правоприменительной практики применение федерального законодательства вызывает ряд сложностей в силу своей нечёткости, рассогласованности и наличия пробелов в части понятийного аппарата. Классификации НКО по видам социально значимых проектов/программ/услуг, правоотношений по оценке качества оказываемых НКО общественно полезных услуг (отражено в разделе II настоящего отчёта).

### **Нормативные правовые акты Томской области, и иные документы, принятые в целях реализации Закона Томской области № 218-ОЗ либо регулирующие смежные правоотношения:**

1) Закон Томской области от 30.12.2014 № 203-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного, начального общего, основного

<sup>8</sup> Например, приказ Минспорта России от 11.09.2020 № 696 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством спорта Российской Федерации государственной услуги по оценке качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг»; приказ Минкультуры России от 07.07.2020 № 748 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством культуры Российской Федерации государственной услуги по оценке качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированной некоммерческой организацией»; приказ Минпросвещения России от 26.06.2019 № 335 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством просвещения Российской Федерации государственной услуги по оценке качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг»; приказ Минздрава России от 10.09.2020 № 959н «Об утверждении Административного регламента Министерства здравоохранения Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оценке качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг»; приказ ФАДН России от 15.04.2019 № 42 «Об утверждении административного регламента предоставления Федеральным агентством по делам национальностей государственной услуги по оценке качества оказания социально ориентированной некоммерческой организацией общественно полезных услуг»; приказ Минтруда России от 27.05.2019 № 351н «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации государственной услуги по оценке качества оказания социально ориентированной некоммерческой организацией общественно полезных услуг»; и др.

общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам»;

2) Закон Томской области от 08.10.2014 № 127-ОЗ «Об организации социального обслуживания граждан в Томской области»;

3) Закон Томской области от 27.12.2013 № 232-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в организациях, осуществляющих обучение, частных дошкольных образовательных организациях»;

4) Закон Томской области от 11.11.2008 № 226-ОЗ «О государственной поддержке региональных и местных национально-культурных автономий в Томской области»;

5) Закон Томской области от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»;

6) постановление Администрации Томской области от 17.06.2020 № 279а «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на информационно-методическое сопровождение кружкового движения и организацию проведения Олимпиады Национальной технологической инициативы (Олимпиады НТИ)»;

7) постановление Администрации Томской области от 19.04.2019 № 149а «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями»;

8) постановление Администрации Томской области от 06.07.2018 № 274а «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Содействие развитию институтов гражданского общества Томской области» государственной программы «Повышение эффективности регионального и муниципального управления в Томской области» (далее также – постановление Администрации Томской области № 274а);

9) постановление Администрации Томской области от 26.07.2017 № 272а «Об утверждении Порядка выплаты компенсации поставщику (поставщикам) социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Томской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг»;

10) постановление Администрации Томской области от 13.09.2016 № 305а «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета автономной некоммерческой организации дополнительного образования «Детский технопарк «Кванториум» на создание условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественно-научной и технической направленности для обучающихся»;

11) постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 № 409а «Об установлении порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг»;

12) постановление Администрации Томской области от 16.07.2014 № 270а «Об областном конкурсе программ молодежных и детских общественных объединений»;

13) постановление Губернатора Томской области от 22.12.2015 № 151 «Об утверждении Положения о Комитете внутренней политики Администрации Томской области»;

14) распоряжение Губернатора Томской области от 07.11.2018 № 294-р «Об исполнительных органах государственной власти Томской области, осуществляющих оценку качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями»;

15) распоряжение Губернатора Томской области от 29.03.2018 № 93-р «О подготовке мониторинга показателей для расчета рейтинга Томской области по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства»;

16) распоряжение Администрации Томской области от 20.09.2019 № 562-ра «Об утверждении Перечня победителей Конкурса по предоставлению субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Содействие развитию институтов гражданского общества Томской области» государственной программы «Повышение эффективности регионального и муниципального управления»;

17) распоряжение Администрации Томской области от 28.07.2017 № 450-ра «Об утверждении перечня целевых показателей по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 – 2020 годы»;

18) распоряжение Администрации Томской области от 13.12.2016 № 899-ра «Об утверждении комплексного плана Томской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 – 2020 годы и определении ответственного за взаимодействие с автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» при реализации плана мероприятий («дорожной карты») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере»;

19) распоряжение Администрации Томской области от 13.12.2011 № 1257-ра «О реестрах социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей государственной поддержки Томской области»;

20) приказ Департамента социальной защиты населения Томской области от 05.04.2021 № 12 «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом социальной защиты населения Томской области государственной услуги «Оценка качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями»;

21) приказ Департамента здравоохранения Томской области от 12.05.2021 № 31 «Об установлении Порядка определения объема и условий предоставления субсидии из областного бюджета областными государственными бюджетными и автономными учреждениями, подведомственным Департаменту здравоохранения Томской области, на профилактику ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С, в том числе с привлечением к реализации указанных мероприятий социально ориентированных некоммерческих организаций»;

22) приказ Департамента профессионального образования Томской области от 26.08.2020 № 8п «Об утверждении Административного регламента предоставления

Департаментом профессионального образования Томской области государственной услуги «Оценка качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями»;

23) приказ Департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области от 07.07.2020 № 15 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Оценка качества оказания социально ориентированной некоммерческой организацией общественно полезных услуг»;

24) приказ Департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области от 25.05.2018 № 11 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Включение в областной реестр молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой»;

25) приказ Департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области от 30.04.2015 № 46-р «О включении в областной реестр молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой»;

26) приказ Комитета по охране объектов культурного наследия Томской области от 23.06.2020 № 0093/01-07 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Оценка качества оказания социально ориентированной некоммерческой организацией общественно полезных услуг»;

27) приказ Департамента по вопросам семьи и детей Томской области от 18.12.2017 № 377-п «Об утверждении порядка согласования Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области тарифов на социальные услуги»;

28) приказ Департамента по вопросам семьи и детей Томской области от 31.10.2014 № 299-п «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг Томской области, предоставляющих социальные услуги получателям социальных услуг из числа несовершеннолетних граждан»;

29) приказ Департамента по вопросам семьи и детей Томской области от 31.10.2014 № 297-п «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг получателям социальных услуг из числа несовершеннолетних граждан»;

30) приказ Департамента социальной защиты населения Томской области от 28.11.2014 № 30 «Об утверждении Порядка выплаты и определения размера компенсации поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Томской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), стоимости социальных услуг, полученных гражданами в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг»;

31) распоряжение Департамента социальной защиты населения Томской области от 15.08.2017 № 381 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг Томской области, предоставляющих услуги получателям социальных услуг из числа совершеннолетних граждан»;

32) распоряжение Департамента социальной защиты населения Томской области от 27.12.2016 № 765 «Об организации взаимодействия Департамента социальной защиты населения Томской области с некоммерческими организациями»;

и др.

**Документы методического, разъяснительного характера:**

1) письмо Минэкономразвития России от 12.12.2017 № 35706-ОФ/Д01и «О Методических рекомендациях субъектам Российской Федерации по содействию органам местного самоуправления в организации поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на муниципальном уровне»;

2) письмо Минэкономразвития России от 22.03.2021 № 8213-ТИ/Д04и о направлении информационных материалов по разработке комплексного плана по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021-2024 годы, разработанные в соответствии с подпунктом 61 пункта 5 Комплекса мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021-2024 годы, утвержденного поручением Правительства РФ от 11.12.2020 № 1182п-П44.

По результатам рассмотрения подзаконных нормативных правовых актов и иных правовых документов Томской области выявлены некоторые пробелы в правовом регулировании анализируемых правоотношений, предусмотренных Законом Томской области № 218-ОЗ (отражено в подразделе 1.2.3 раздела I и в разделе II настоящего отчёта).

### **1.2.2 Место исследуемого нормативного правового акта в системе указанных нормативных правовых актов**

Закон Томской области № 218-ОЗ принят в целях реализации Федерального закона № 7-ФЗ, является основным законодательным актом в сфере поддержки СОНКО органами государственной власти Томской области.

Одновременно с этим Закон Томской области № 218-ОЗ отсылает к иным специальным нормативным правовым актам Томской области, которыми урегулированы правоотношения по государственной поддержке отдельных видов некоммерческих организаций (которые также могут быть включены в реестр СОНКО):

Закон Томской области № 53-ОЗ<sup>9</sup> в части государственной поддержки межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских общественных объединений на территории Томской области;

Закон № 226-ОЗ<sup>10</sup> в части государственной поддержки национально-культурных автономий, действующих на территории Томской области.

### **1.2.3 Наличие нормативных правовых актов области, обязательность принятия которых обусловлена исследуемым Законом Томской области № 218-ОЗ**

Наличие обязательной подзаконной нормативной правовой базы обусловлено предусмотренными Законом Томской области № 218-ОЗ полномочиями органов государственной власти Томской области.

В целях реализации полномочий по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Законодательная Дума Томской области принимает законы, регулирующие вопросы поддержки социально

---

<sup>9</sup> Закон Томской области от 10.04.2006 № 53-ОЗ «О государственной поддержке межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских общественных объединений на территории Томской области»

<sup>10</sup> Закон Томской области от 11.11.2008 N 226-ОЗ «О государственной поддержке региональных и местных национально-культурных автономий в Томской области»



ориентированных некоммерческих организаций, дает толкование указанных законов, осуществляет контроль за их исполнением.

Законодательная Дума Томской области ежегодно принимает закон об областном бюджете, предусматривающий расходы на предоставление поддержки СОНКО и реализацию соответствующих полномочий ИОГВ ТО.

В частности,

в 2018 году Законом Томской области от 28.12.2017 № 156-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на реализацию основного мероприятия «Мероприятия по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 12 382,4 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов составило 12 379,4 тыс. рублей;

в 2019 году Законом Томской области от 29.12.2018 № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на реализацию основного мероприятия «Мероприятия по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 12 667,7 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов составило 12 667,4 тыс. рублей;

Законом Томской области от 25.12.2019 № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Мероприятия по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» в сумме 13 448,0 тыс. рублей, в том числе на предоставление субсидий на конкурсной основе для реализации социальных проектов в сумме 12 667,7 тыс. рублей и на организацию и проведение мероприятий, направленных на методическую поддержку деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в сумме 780,3 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов составило 780,3 тыс. рублей.

Также приняты законы Томской области, регулирующие смежные правоотношения (указано в подразделе 1.2.1 раздела I настоящего отчета).

В целях реализации полномочий по решению вопросов поддержки СОНКО Администрация Томской области:

– разрабатывает и утверждает основные критерии оценки социальных проектов социально ориентированных некоммерческих организаций.

В рамках реализации данного полномочия приняты нормативные правовые акты об областных конкурсах: на предоставление из областного бюджета субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям<sup>11</sup>; конкурс программ молодежных и детских общественных объединений<sup>12</sup>;

– утверждает перечень государственного имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование включенного в перечень государственного имущества и порядок формирования, ведения, обязательного опубликования такого перечня.

В Томской области отдельный нормативный правовой акт, регулирующий соответствующие правоотношения в части таких субъектов как СОНКО отсутствует.

<sup>11</sup> Постановление Администрации Томской области № 274а

<sup>12</sup> Постановление Администрации Томской области от 16.07.2014 № 270а «Об областном конкурсе программ молодежных и детских общественных объединений»;

Действует лишь постановление Администрации Томской области № 92а, принятое для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства<sup>13</sup>.

Однако напрямую применение данного правового акта непосредственно к СОНКО не вполне оправданно, так как:

во-первых, постановление Администрации Томской области № 92а принято в целях реализации части 4 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ<sup>14</sup>. В то время как аналогичное положение в отношении СОНКО предусмотрено пунктом 7 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ;

во-вторых, постановление Администрации Томской области № 92а не предусматривает порядок формирования, ведения, обязательного опубликования такого перечня, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование включенного в них государственного и муниципального имущества<sup>15</sup>.

В целом порядок предоставления государственного имущества Томской области в регионе урегулирован Законом Томской области № 70-ОЗ<sup>16</sup>.

Несмотря на то, что Федеральный закон № 7-ФЗ (п. 7 ст. 31.1) говорит о праве субъектов РФ утверждать перечни имущества в отношении СОНКО, Закон Томской области № 218-ОЗ все же закрепляет такие специальные правоотношения и наделяет соответствующим полномочием именно Администрацию Томской области, а не Законодательную Думу Томской области.

*В такой ситуации целесообразно либо внести необходимые корректировки в Закон Томской области № 218-ОЗ (например, в части того, что имущество СОНКО предоставляется в общем порядке, предусмотренном Законом Томской области от 09.07.2019 № 70-ОЗ «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование»), либо ликвидировать возникший правовой пробел в связи с отсутствием отдельного правового урегулирования процедуры предоставления государственного имущества именно социально ориентированным НКО;*

– определяет уполномоченный орган, осуществляющий поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций.

Соответствующий уполномоченный орган определен постановлением Губернатора Томской области<sup>17</sup>.

Необходимо отметить, что в настоящее время на рассмотрении в Законодательной Думе Томской области находится проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области» (вх.№ 4409/0523-20 от 16.09.2020), внесенный Управлением Минюста России по ТО, которым предлагается закрепить за Администрацией Томской

<sup>13</sup> постановление Администрации Томской области от 19.05.2009 № 92а «Об утверждении перечня государственного имущества Томской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)»

<sup>14</sup> Федерального закона от 24.06.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

<sup>15</sup> Пункт 8 статьи 31.1 Федерального закона № 218-ОЗ

<sup>16</sup> Закон Томской области от 09.07.2019 № 70-ОЗ «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование»

<sup>17</sup> Постановление Губернатора Томской области от 22.12.2015 №151 «Об утверждении положения о комитете внутренней политики Администрации Томской области»

области полномочие по установлению порядка приоритетного получения мер поддержки НКО – исполнителями общественно полезных услуг.

В соответствии с пунктом 13 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ НКО – ИОПУ имеют право на приоритетное получение мер поддержки **в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами.**

Законом Томской области № 218-ОЗ соответствующее полномочие не закреплено ни за одним органом власти. Однако, при этом, оно фактически реализовано Администрацией Томской области. В течение проведения мониторинга внесены изменения в постановление Администрации Томской области № 274а, которым, в частности, предусмотрены критерии, устанавливающие право НКО – ИОПУ на приоритетное получение мер государственной поддержки.

*Представляется, что как одно из основных полномочий высшего исполнительного органа власти Томской области оно всё же должно быть обозначено в областном законе.*

#### **1.2.4 Круг лиц, на которых распространяется действие Закона Томской области № 218-ФЗ, их права и обязанности, а также перечень уполномоченных Законом Томской области № 218-ФЗ органов государственной власти и их компетенция**

Действие Закона Томской области № 218-ОЗ распространяется на органы государственной власти Томской области, уполномоченные на оказание мер государственной поддержки СОНКО, на СОНКО – получателей мер государственной поддержки.

Уполномоченными исполнительными органами государственной власти Томской области являются Администрация Томской области в лице Комитета внутренней политики, иные исполнительные органы государственной власти Томской области<sup>18</sup>.

Организацию взаимодействия с НКО, в том числе через оказание информационной, методической и консультационной помощи, участие в мероприятиях, проводимых НКО, осуществляют заместители Губернатора Томской области, курирующие определенную сферу деятельности.

Следует отметить, что именно регламентирующая составляющая Закона Томской области № 218-ОЗ распространяется исключительно только на органы государственной власти Томской области, так как непосредственно закрепляет их полномочия в рассматриваемой сфере.

В отношении СОНКО предусмотрено их право воспользоваться закрепленными мерами государственной поддержки. Вместе с тем, в случае получения СОНКО мер финансовой поддержки, у них возникает обязанность отчитаться за использование бюджетных средства, а в случае получения имущественной поддержки – использовать имущество на условиях договора.

Всего на момент проведения настоящего мониторинга на территории региона осуществляют свою деятельность 1524 НКО<sup>19</sup>.

<sup>18</sup> Распоряжение Губернатора Томской области от 26.08.2016 № 223-р «О взаимодействии администрации Томской области с некоммерческими организациями»; Распоряжение Губернатора Томской области от 07.11.2018 № 294-р «Об исполнительных органах государственной власти томской области, осуществляющих оценку качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями»

<sup>19</sup> <http://unro.minjust.ru/NKOs.aspx> по состоянию на 06.07.2021

По состоянию на июль текущего года в реестр НКО включены 312 организаций<sup>20</sup>, с которыми осуществляется взаимодействие соответствующими исполнительными органами государственной власти Томской области в рамках распоряжения Губернатора ТО № 223-р.

Мерами государственной поддержки с 2011 по 2020 гг. воспользовались 407 организаций (согласно Реестра СОНКО – получателей поддержки Администрации Томской области<sup>21</sup>).

Включены в реестр СОНКО – ИОПУ Минюста России 3 организации<sup>22</sup>.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области не входят в круг лиц, на которых напрямую распространяется действие областного закона. Вопросы их ведения регулируются федеральным законодательством<sup>23</sup>. Однако региональное законодательство может являться методологической основой для принятия муниципальных правовых актов.

Соответствующие муниципальные правовые акты приняты, например, в следующих муниципальных образованиях:

Решение Думы ЗАТО Северск от 29.08.2031 № 43/8 «Об утверждении Положения о порядке предоставления имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа ЗАТО Северск Томской области, в аренду, безвозмездное пользование»;

распоряжение Администрации ЗАТО Северск от 19.11.2019 № 1260-р «О ведении муниципального реестра социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки, оказываемой Администрацией ЗАТО Северск»;

постановление Администрации ЗАТО Северск от 26.03.2018 № 566 «О Порядке определения объема и предоставления субсидий из бюджета ЗАТО Северск на финансовое обеспечение затрат социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере физической культуры и спорта»;

постановление Администрации ЗАТО Северск от 01.03.2018 № 385 «О Порядке определения объема и предоставления субсидий из бюджета ЗАТО Северск на финансовое обеспечение затрат социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере молодежной и семейной политики»;

постановление Администрации ЗАТО Северск от 14.12.2017 № 2374 «О Порядке определения объема и предоставления субсидий из бюджета ЗАТО Северск на финансовое обеспечение затрат социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере культуры»;

постановление Администрации ЗАТО Северск от 10.11.2017 № 2044 «О Порядке определения объема и предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат социально ориентированных некоммерческих организаций из бюджета ЗАТО Северск»;

постановление Главы Администрации ЗАТО Северск от 09.04.2009 № 1037 «Об утверждении состава Координационного совета по работе с общественными объединениями, действующими на территории ЗАТО Северск»;

постановление администрации г. Кедрового от 05.08.2013 № 387 «О порядке определения объема и предоставления субсидий и грантов муниципального образования «Город Кедровый» социально ориентированным некоммерческим

<sup>20</sup> <https://kgnpos.tomsk.gov.ru/registerNCO/front/index>

<sup>21</sup> <https://kgnpos.tomsk.gov.ru/grants/front/registryNCO>

<sup>22</sup> <http://unro.minjust.ru/NKOPerfServ.aspx>

<sup>23</sup> Пункт 3 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ

организациям, осуществляющим деятельность на территории муниципального образования «Город Кедровый»;

постановление Администрации Каргасокского района от 05.02.2020 № 17 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, за исключением государственных (муниципальных) учреждений»;

решение Думы городского округа Стрежевой от 05.02.2014 № 442 «Об утверждении Правил формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе»;

постановление Администрации городского округа Стрежевой от 11.01.2021 № 1 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование благоприятной и доступной социальной среды в городском округе Стрежевой»;

Постановление Администрации городского округа Стрежевой от 14.01.2020 № 9 «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Стрежевой»;

решение Думы городского округа Стрежевой от 18.12.2013 № 431 «Об утверждении Правил предоставления муниципального имущества социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе»;

решение Думы городского округа Стрежевой от 18.04.2007 № 216 «Об учреждении Некоммерческого фонда «Фонда поддержки малого предпринимательства городского округа Стрежевой и утверждении устава»;

решение Думы городского округа Стрежевой от 18.12.2013 № 431 «Об утверждении Правил предоставления муниципального имущества социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе»;

постановление Администрации Колпашевского района от 29.12.2015 № 1393 «О Порядке определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, в 2016 году»;

распоряжение администрации Города Томска от 02.12.2014 № р1216 «Об организации работы по формированию и ведению муниципального реестра социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки»; и др.

### **1.2.5 Опубликование нормативного правового акта (дата и источник официального опубликования, дата вступления в силу)**

Первоначальный текст Закона Томской области № 218-ОЗ опубликован в изданиях:

Официальные ведомости Государственной Думы Томской области (сборник нормативных правовых актов), 27.10.2010, № 42(164);

Собрание законодательства Томской области, 29.10.2010, № 10/2(63).

Закон Томской области № 218-ОЗ вступил в силу с 1 января 2011 года<sup>24</sup>.

<sup>24</sup> Статья 10 Закона Томской области № 218-ОЗ

### **1.2.6 Ответственность за нарушение нормативного правового акта, иные меры правового воздействия в отношении субъектов исследуемых правоотношений**

Органы государственной власти Томской области и их должностные лица несут ответственность за реализацию закрепленных за ними полномочий в рассматриваемой сфере в рамках общего законодательства о соответствующих органах власти, в рамках должностных обязанностей государственных гражданских служащих, лиц, занимающих государственные должности.

За время действия Закона Томской области № 218-ОЗ решений Конституционного Суда Российской Федерации в части признания неконституционными положений федерального законодательства, регламентирующих вопросы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области принято не было.

Акты прокурорского реагирования на Закон Томской области № 218-ОЗ за время его действия не вносились, экспертные заключения Управления Минюста России по Томской области не поступали.

Антикоррупционная экспертиза Закона Томской области № 218-ОЗ проведена юридическим отделом аппарата Законодательной Думы Томской области в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ № 96<sup>25</sup>. Коррупциогенных факторов в указанном Законе Томской области не выявлено. Предложений о способах устранения коррупциогенных факторов не имеется в связи с отсутствием таковых.

---

<sup>25</sup> Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных актов»

## II ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ И В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### 2.1 Регулирование рассматриваемых правоотношений федеральным законодательством

Федеральное законодательство наделяет органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами **правом** оказывать поддержку СОНКО при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами видов деятельности, установленные Федеральным законом № 7-ФЗ, региональными законами, муниципальными правовыми актами.<sup>26</sup>

Однако, несмотря на то, что Федеральный закон № 7-ФЗ говорит о праве регионов, одновременно с этим имеются поручения Президента РФ, документы стратегического планирования (прежде всего национальные проекты), реализуемые, в том числе, и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, где предусмотрены мероприятия, направленные на обеспечение доступа негосударственных организаций к оказанию государственных (муниципальных) услуг наравне с государственными и муниципальными учреждениями<sup>27</sup>.

Актуальные направления поддержки некоммерческого сектора были определены по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 27 декабря 2018 года и посвященного теме развития добровольчества и СОНКО. По итогам заседания были даны поручения Президента РФ<sup>28</sup>, предусматривающие, в частности, проведение мониторинга деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по привлечению СОНКО к оказанию общественно полезных услуг<sup>29</sup>.

<sup>26</sup> Пункт 1 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ

<sup>27</sup> Поручение Правительства от 23 мая 2016 г. № 3468п-П44; Распоряжение Правительства РФ от 08.06.2016 № 1144-р; Распоряжение Правительства РФ от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»; Национальный проект «Образование» (п. 1.8 разд. 4.3, п. 1.1 и п. 1.4 разд. 4.8, разд. 6 паспорта проекта, утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16); Национальный проект «Демография» 9п. 2.1 разд. 2) (паспорт проекта утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16); Национальный проект «Культура» (п. 4.6 разд. 4.2, п. 2 разд. 6 паспорта проекта, Методика расчета целей и целевых показателей национального проекта, утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16); Концепция развития психологической службы в системе образования в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Министром образования и науки Российской Федерации 19 декабря 2017 г.; план мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 2950-р) и план мероприятий по популяризации добровольчества, деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) и благотворительности (утвержден Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 19 июня 2019 г. № 5377п-П44); и др.

<sup>28</sup> Перечень поручений Президента Российской Федерации от 27 декабря 2018 года № Пр-38ГС

<sup>29</sup> Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций, подготовленный во исполнение пункта 8 плана по реализации Федерального закона от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2011 г. № 87-р

### 2.1.1 Анализ понятийного аппарата

Из понятийного аппарата, закрепленного на федеральном уровне, уже вытекает ряд сложностей в правоприменении.

**Социально ориентированная некоммерческая организация (СОНКО).** Социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных указанным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную **на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности**, предусмотренные статьей 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ<sup>30</sup>.

То есть – это НКО, реализующие всевозможные социальные проекты, программы, оказывающие услуги, выполняющие работы, направленные на решение социальных проблем. Однако, при этом, например, социальные услуги могут оказывать и предприниматели (см. ниже определение «поставщик социальных услуг» и сравнительную таблицу видов реестров НКО).

**Некоммерческая организация – исполнитель общественно полезных услуг (НКО – ИОПУ).** Под некоммерческой организацией – исполнителем общественно полезных услуг понимается социально ориентированная некоммерческая организация, которая на протяжении одного года и более оказывает общественно полезные услуги надлежащего качества, не является некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и не имеет задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам<sup>31</sup>.

Таким образом, это – **только социально ориентированная НКО, выполнившая определенные требования:**

1) оказание на протяжении не менее чем одного года общественно полезных услуг надлежащего качества;

2) надлежащая реализация проектов, предусматривающих осуществление деятельности по одному или нескольким приоритетным направлениям в сфере оказания общественно полезных услуг с использованием грантов Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества.

Кроме того, для включения в реестр **требуется заключение** соответствующего уполномоченного органа власти о соответствии качества оказываемых организацией общественно полезных услуг установленным критериям<sup>32</sup>.

Кроме того, здесь речь идёт исключительно только об **услугах** согласно установленному перечню ОПУ. Социальные **проекты** (именно исходя из термина «услуга») здесь не предусмотрены.

**Общественно полезная услуга (ОПУ).** Четкое определение на законодательном уровне не дано. Но утвержден Перечень ОПУ<sup>33</sup>. При этом рядом с подавляющим большинством указанных ОПУ имеется сноска следующего содержания «При оказании услуг, включенных в перечень общественно полезных услуг, являющихся государственными (муниципальными) услугами, применяется их детализация,

<sup>30</sup> Пункт 2.1 ст. 2 Федерального закона № 7-ФЗ

<sup>31</sup> Пункт 2.2 ст. 2 Федерального закона № 7-ФЗ

<sup>32</sup> постановление Правительства РФ от 26.01.2017 № 89 «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг»

<sup>33</sup> Постановление Правительства РФ от 27.10.2016 № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания»



соответствующая содержанию таких услуг, включенных в базовый (отраслевой) перечень государственных и муниципальных услуг и работ.».

Часть общественно полезных услуг в Перечне соотносится с аналогичными государственными (муниципальными) услугами, которые оказываются исполнительными органами государственной власти и подведомственными им учреждениями.

**Поставщик социальных услуг** – юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и (или) индивидуальный предприниматель, осуществляющие социальное обслуживание<sup>34</sup>.

То есть не только НКО, но и коммерческие организации и индивидуальные предприниматели участвуют в решении социальных проблем. Так называемое «социальное предпринимательство».

**Социальная услуга** – действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, **гражданину** в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности<sup>35</sup>.

Таким образом, социальная услуга **всегда персонифицирована**. Она не может быть оказана неопределенному кругу лиц, юридическому лицу, объединению граждан.

**Получатель социальных услуг** – **гражданин**, который признан нуждающимся в социальном обслуживании и которому предоставляются социальная услуга или социальные услуги<sup>36</sup>.

Таким образом – только **гражданин**, и только **услуга**.

**Стандарт социальной услуги** – основные требования к объему, периодичности и качеству предоставления социальной услуги получателю социальной услуги, установленные по видам социальных услуг<sup>37</sup>.

При этом, например, Перечень ОПУ содержит и те услуги, по которым есть соответствующие стандарты, и те, по которым они отсутствуют, что также создаёт сложности в правоприменении.

---

<sup>34</sup> Пункт 4 статьи 3 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», далее – Федеральный закон № 442

<sup>35</sup> Пункт 2 статьи 3 Федерального закона № 442-ФЗ

<sup>36</sup> Пункт 3 статьи 3 Федерального закона № 442-ФЗ

<sup>37</sup> Пункт 5 статьи 3 Федерального закона № 442-ФЗ

## 2.1.2 Анализ видов реестров некоммерческих организаций

№		<p style="text-align: center;"><b>Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки (Реестр СОНКО – получатели господдержки)</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>Реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг (Реестр НКО* – ИОПУ)</b></p> <p><i>*только <b>социально ориентированная</b> НКО (п.2.2 ст.2 Федерального закона № 7-ФЗ), но в наименовании реестра это не отражено</i></p>	<p style="text-align: center;"><b>Реестр поставщиков социальных услуг</b></p>
1.	<p>Каким правовым актом регулируется</p>	<p>Федеральный закон № 7-ФЗ (статья 31.2: Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации, <b>оказывающие поддержку</b> социально ориентированным некоммерческим организациям, формируют и <b>ведут</b> федеральные, государственные и муниципальные <b>реестры</b> социально ориентированных некоммерческих организаций – <b>получателей такой поддержки</b>).</p> <p>Далее, на примере Томской области: Закон Томской области № 218-ОЗ (Формирование и ведение реестра социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки в порядке, установленном законодательством, отнесено к полномочиям Администрации Томской области.) иные правовые акты (отражено в подразделе 1.2.1 настоящего отчёта)</p>	<p>1. Федеральный закон № 7-ФЗ (п. 2.2 ст. 2, п.п. 5, 6 ст. 31.1, ст. 31.4); 2. Указ Президента РФ от 08.08.2016 № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг»; 3. Постановление Правительства РФ от 27.10.2016 № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания»; 4. Постановление Правительства РФ от 26.01.2017 № 89 «О реестре некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг» (вместе с «Правилами принятия решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг», «Правилами ведения реестра некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг»).</p> <p>Далее, на примере Томской области: Распоряжение Губернатора Томской области от 07.11.2018 № 294-р «Об исполнительных органах государственной власти Томской области, осуществляющих оценку качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями» (вместе с «Перечнем исполнительных органов государственной власти Томской области, осуществляющих оценку качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями»)</p>	<p>1. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»; 2. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2014 № 1285 «О расчете подушевых нормативов финансирования социальных услуг»; 3. Приказ Минтруда России от 25.07.2014 № 484н «Об утверждении рекомендаций по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг»</p> <p>Далее, на примере Томской области: Закон ТО от 8.10.2014 № 127-ОЗ «Об организации социального обслуживания граждан в Томской области»; Постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 № 409а «Об установлении порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг»; Распоряжение Администрации Томской области от 13.12.2016 № 899-ра «Об утверждении Комплексного плана Томской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг»</p>

				<p>населению, на 2016 – 2020 годы» (ответственным по данному распоряжению является Департамент социальной защиты населения Томской области»</p> <p>Распоряжение Администрации Томской области от 28.07.2017 № 450-ра «Об утверждении перечня целевых показателей по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 – 2020 годы»;</p> <p>Приказ Департамента социальной защиты населения Томской области от 31.10.2014 № 27 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг»;</p> <p>Распоряжение Департамента социальной защиты населения Томской области от 26.10.2016 № 623 «Об утверждении Перечня социальных услуг, передаваемых на исполнение негосударственным социально ориентированным некоммерческим организациям, социальным предпринимателям, в Томской области»;</p> <p>иные правовые акты (отражено в подразделе 1.2.1 настоящего отчёта)</p>
2.	<p>Конечный потребитель и конечный «продукт»</p>	<p>Круг лиц законодательно не определён. Это могут быть:</p> <p>граждане группа граждан юридические лица – НКО неопределенный круг лиц</p> <p>Может быть <b>не только оказана услуга</b>, но и реализация <b>любого социального проекта/программы.</b></p>	<p>Круг лиц законодательно не определён. Но исходя из Перечня ОПУ это может быть только услуга – либо персонифицирована (например, содействие в предоставлении бесплатной юридической помощи), либо нет (например, организация ярмарок вакансий, показ спектаклей). Исходя из этого круг лиц может быть определен также достаточно широко:</p> <p>граждане группа граждан юридические лица – НКО</p>	<p><b>Только гражданин</b>, который признан нуждающимся в социальном обслуживании и которому предоставляются социальная услуга или социальные услуги (п. 3 ст. 3 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»)</p> <p>Может быть <b>только услуга</b> (ст.ст. 20,</p>

			<p>неопределенный круг лиц</p> <p>Однако, следует ещё раз отметить, что это может быть <b>только услуга</b>, непосредственно исходя из формулировок, предусмотренных федеральным законодательством: общественно полезная <b>услуга</b>, реестр НКО – исполнителей общественно полезных <b>услуг</b>, Перечень общественно полезных <b>услуг</b> (Федеральный закон № 7-ФЗ, постановление Правительства РФ от 27.10.2016 № 1096, Постановление Правительства РФ от 26.01.2017 № 89)</p>	<p>21 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»)</p>
3.	<p>Кто может оказывать социальные услуги/реализовывать социальные проекты</p>	<p>Только НКО (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) (п. 2.1 ст. 2 Федерального закона № 7-ФЗ)</p>	<p>Только социально ориентированные некоммерческие организации (п. 2.2 ст. 2 Федерального закона № 7-ФЗ)</p>	<p>Любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и (или) индивидуальный предприниматель, осуществляющие социальное обслуживание (пункт 4 статьи 3 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»), а именно:</p> <p>1) организации социального обслуживания, находящиеся в ведении РФ, субъекта РФ, ОМСУ;</p> <p>2) негосударственные коммерческие организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги, и/или индивидуальные предприниматели, предоставляющие социальные услуги (фактически именно здесь уместен термин «социальное предпринимательство»);</p> <p>3) негосударственные некоммерческие организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги (как являющиеся СОНКО, так и не относящиеся к ним)</p>
4.	<p>Кто может быть включён в реестр</p>	<p>Только социально ориентированные некоммерческие организации, после получения государственной поддержки (например, в Томской области – по итогам Конкурса на получение субсидии из областного бюджета согласно Постановлению Администрации Томской области № 274а)</p>	<p>Только социально ориентированные некоммерческие организации, <b>выполнившие ряд требований:</b></p> <p>1) оказание на протяжении не менее чем одного года общественно полезных услуг надлежащего качества;</p> <p>2) надлежащая реализация проектов,</p>	<p><b>Любое юридическое лицо</b> независимо от его организационно-правовой формы <b>и (или) индивидуальный предприниматель</b>, осуществляющие социальное обслуживание (пункт 4 статьи 3 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального</p>

		<p>Фактически одна и та же организация может находиться именно как социально ориентированная в реестре СОНКО – получателей государственной поддержки, который ведёт один уполномоченный орган, и одновременно получать аналогичный вид государственной поддержки от другого уполномоченного органа власти просто как НКО, с которым осуществляется взаимодействие, быть включённой в реестр НКО – получателей государственной поддержки (как это происходит в <i>Томской области</i>). При этом она не перестаёт быть социально ориентированной.</p>	<p>предусматривающих осуществление деятельности по одному или нескольким приоритетным направлениям в сфере оказания общественно полезных услуг с использованием грантов Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества.</p> <p>Кроме того, для включения в реестр <b>требуется заключение</b> соответствующего уполномоченного органа власти о соответствии качества оказываемых организацией общественно полезных услуг установленным критериям (постановление Правительства РФ от 26.01.2017 № 89 «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг»).</p> <p>Фактически данный реестр выполняет формальную функцию для возможности получения СОНКО мер государственной поддержки в приоритетном порядке. При этом, однако, находиться в данном реестре может и организация, которая после включения в реестр перестала соответствовать установленным критериям, а право на приоритетное получение мер государственной поддержки у нее имеется.</p>	<p>обслуживания граждан в Российской Федерации»), а именно:</p> <p>1) организации социального обслуживания, находящиеся в ведении РФ, субъекта РФ, ОМСУ;</p> <p>2) негосударственные коммерческие организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги, и/или индивидуальные предприниматели, предоставляющие социальные услуги (фактически именно здесь уместен термин «социальное предпринимательство»);</p> <p>3) негосударственные некоммерческие организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги (как являющиеся СОНКО, так и не относящиеся к ним)</p>
5.	Кто ведёт реестр	<p>На региональном уровне – уполномоченный орган государственной власти субъекта РФ.</p> <p>Например, в Томской области это Комитет внутренней политики Администрации Томской области.</p> <p>Реестр размещен на сайте Комитета:  <a href="https://kgnpos.tomsk.gov.ru/grants/front/registryNC">https://kgnpos.tomsk.gov.ru/grants/front/registryNC</a>  <u>Q</u></p> <p>В реестре содержится информация о СОНКО – получателях поддержки Администрации Томской области, начиная с 2011 года.</p>	<p>Министерство юстиции Российской Федерации.  <a href="http://unro.minjust.ru/NKOPerfServ.aspx">http://unro.minjust.ru/NKOPerfServ.aspx</a></p> <p>Например, на момент проведения настоящего мониторинга в данном реестре от Томской области находятся 3 СОНКО – ИОПУ:</p> <p>Автономная некоммерческая организация дошкольного образования «Академический», дата включения в реестр 13.11.2019 (включена повторно, так как срок нахождения в данном реестре – 2 года, после чего организация вновь вправе подать заявление на включение)</p> <p>Томская региональная общественная благотворительная организация «Подранки», дата включения в реестр 24.06.2019.</p> <p>Частное образовательное учреждение Сибирский институт развивающего обучения</p>	<p>Уполномоченные органы власти.</p> <p>Например, в Томской области:</p> <p>1. В реестре Департамента социальной защиты (<a href="https://dszn.tomsk.gov.ru/reestr-postavschikov-sotsialnyh-uslug">https://dszn.tomsk.gov.ru/reestr-postavschikov-sotsialnyh-uslug</a>): 31 – ОГБУ, 5 – НКО, 1 – ИП, 1 – Акционерное общество «Почта России».</p> <p>2. В реестре Департамента по вопросам семьи и детей Томской области: 24 – государственных учреждения (подведомственные Департаменту по вопросам семьи и детей ТО), 3 – НКО.</p>

6.	Куда и какие документы нужно подавать	<p>Не требуется подача заявления.</p> <p>НКО включаются в реестр уполномоченным органом власти, в функции которого входит ведение соответствующего реестра, <b>после получения мер поддержки.</b></p> <p><i>В Томской области</i> такой реестр ведется Комитетом внутренней политики Администрации Томской области только в отношении тех СОНКО – получателей мер государственной поддержки, которые получили субсидии по итогам конкурса, предусмотренного Постановлением Администрации Томской области № 274а.</p> <p>Однако, участвующие НКО в аналогичном конкурсе, который ведёт Департамент молодежной политики, физической культуры и спорта проекты, не обозначены как социально ориентированные. Данный департамент ведёт реестр НКО – получателей государственной поддержки</p>	<p>«Пеленг», дата включения в реестр 19.03.2021.</p> <p>Решения о признании организаций исполнителями общественно полезных услуг принимает Министерство юстиции Российской Федерации и его территориальные органы.</p> <p>Для признания исполнителем общественно полезных услуг и внесения в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг организация представляет в уполномоченный орган следующие документы:</p> <p>1) заявление о признании организации исполнителем общественно полезных услуг;</p> <p>2) заключение о соответствии качества оказываемых организацией общественно полезных услуг установленным критериям.</p> <p>Заключение организации выдается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими оценку качества оказания общественно полезных услуг (постановление Правительства РФ от 26.01.2017 № 89, Распоряжение Губернатора Томской области от 07.11.2018 № 294-р);</p> <p>3) документы, подтверждающие отсутствие задолженностей по налогам и сборам, иным обязательным платежам (могут быть запрошены ИОГВ в порядке межведомственного взаимодействия).</p>	<p>В уполномоченные органы власти предоставляется информация, содержащаяся в Приказе Минтруда России от 25.07.2014 № 484н «Об утверждении рекомендаций по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг».</p> <p>Например, в Томской области: в Департамент социальной защиты населения Томской области предоставляются следующие документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– заявка;</li> <li>– Свидетельство о государственной регистрации юридического лица (для юридических лиц) или свидетельство о государственной регистрации лица в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей);</li> <li>– учредительные документы (для юридических лиц);</li> <li>– лицензия (лицензии) на осуществление лицензируемого вида деятельности (при необходимости);</li> <li>– свидетельство о постановке на учет в налоговых органах;</li> <li>– документы, подтверждающие полномочия руководителя организации;</li> <li>– документы (приказ) об утверждении тарифов на социальные услуги.</li> </ul>
7.	Стандарты	Отсутствуют	<p>Критерии оценки качества оказания общественно полезных услуг утверждены постановлением Правительства РФ от 27.10.2016 № 1096).</p> <p>Проблемы, связанные с применением установленных критериев, указаны ниже в подразделе 2.1.2 настоящего отчёта).</p> <p>Следует ещё раз отметить, что Перечне ОПУ имеется сноска следующего содержания:</p> <p>«При оказании услуг, включенных в перечень общественно полезных услуг, являющихся</p>	<p>На государственные (муниципальные) услуги разработаны стандарты и административные регламенты предоставления услуг, утверждаются тарифы, нормативные затраты, включаемые в государственные/муниципальные задания.</p>

			<p>государственными (муниципальными) услугами, применяется их детализация, соответствующая содержанию таких услуг, включенных в базовый (отраслевой) перечень государственных и муниципальных услуг и работ.»</p> <p>Таким образом часть общественно полезных услуг в Перечне соотносится с аналогичными государственными (муниципальными) услугами, которые оказываются ИОГВ и подведомственными им учреждениями, по которым принимаются соответствующие стандарты, административные регламенты, утверждаются определенные тарифы, нормативные затраты, включаемые в государственные/муниципальные задания, что вполне может и должно использоваться при оценке качества оказания общественно полезных услуг, оказываемых организациями, претендующими на включение в реестр НКО – ИОПУ.</p> <p>Однако часть предусмотренных ОПУ никаким образом не соотносится с государственными (муниципальными) услугами, что влечёт за собой правовую неопределенность.</p>	
8.	Преимущества	<p>Нахождение организации в данном реестре никаких преимуществ ей не предоставляет. Реестр носит информационный характер и применяется в целях учёта и статистики.</p>	<p>НКО – ИОПУ имеет право на <b>приоритетное получение</b> финансовой поддержки из бюджета соответствующего уровня и мер имущественной поддержки на срок не менее двух лет в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, а также нормативными правовыми актами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами.</p> <p>Следовательно, данному праву НКО – ИОПУ коррелирует обязанность органов власти установить такой порядок в отношении тех мер поддержки, которые предусмотрены на соответствующем уровне власти.</p>	<p>Нахождение организации в данном реестре никаких преимуществ ей не предоставляет</p>

Помимо указанных выше реестров НКО в 2020 году Правительство РФ обязало Министерство экономического развития Российской Федерации вести ещё один реестр СОНКО<sup>38</sup>, которые с 2017 года являются получателями грантов Президента РФ (по результатам конкурсов, проведенных Фондом – оператором президентских грантов по развитию гражданского общества), получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, исполнителями общественно полезных услуг, поставщиками социальных услуг.

Причём на уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, ОМСУ, предоставившие субсидию или грант СОНКО, возложена обязанность направлять об этом сведения в Минэкономразвития России для формирования указанного реестра.

Данное постановление было принято в ряду иных постановлений Правительства РФ, предусматривающих меры поддержки СОНКО, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции<sup>39</sup>. В дальнейшем Минэкономразвития России издало приказ о порядке ведения реестра<sup>40</sup>.

Цель формирования такого реестра в самих правовых актах не указана. Фактически он носит лишь информационный характер для неопределенного круга лиц (в том числе и органов власти различного уровня).

Полагаем, что на уровне федерального законодательства идёт смешение понятий и целей в части формирования соответствующих реестров НКО/СОНКО, что, в свою очередь, не способствует чёткому правовому регулированию на региональном и местных уровнях (на примере Томской области – см. подраздел 2.2.4 настоящего отчёта).

### **2.1.3 Полномочия органов государственной власти субъектов по решению вопросов поддержки СОНКО**

К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относятся<sup>41</sup>:

- 1) участие в осуществлении государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;
- 2) разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;
- 3) финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих

<sup>38</sup> Постановление Правительства РФ от 23.06.2020 № 906 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций»

<sup>39</sup> постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 409 (в ред. от 07.11.2020) «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики»; постановление Правительства РФ от 11.06.2020 № 847 «О реестре некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции»

<sup>40</sup> приказ Минэкономразвития России от 23.12.2020 № 848 «О формировании реестра социально ориентированных некоммерческих организаций и реестра некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции»

<sup>41</sup> Пункт 2 статьи 31.3 Федерального закона № 7-ФЗ



организаций за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;

4) содействие развитию межрегионального сотрудничества социально ориентированных некоммерческих организаций;

5) пропаганда и популяризация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации на соответствующий год;

6) содействие муниципальным программам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

7) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации, прогноз их дальнейшего развития;

8) методическое обеспечение органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований;

9) осуществление оценки качества оказания общественно полезных услуг СОНКО, оказывающей такие услуги на протяжении не менее чем одного года, в целях признания её социально ориентированной некоммерческой организацией – исполнителем общественно полезных услуг<sup>42</sup>.

В отношении последнего указанного полномочия (оценка качества оказания общественно полезных услуг СОНКО) необходимо отметить следующее.

С учетом того, что признание социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг влечет за собой право на приоритетное получение мер поддержки в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами, необходимо тщательно подходить к процедуре оценки качества оказания общественно полезных услуг СОНКО.

Однако, члены рабочей группы по мониторингу отмечают, что действующим федеральным законодательством не в полной мере урегулированы правоотношения, возникающие при осуществлении исполнительными органами государственной власти оценки качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями.

Так, постановлением Правительства РФ № 1096<sup>43</sup> указано, что при оказании услуг, включенных в перечень общественно полезных услуг, являющихся государственными (муниципальными) услугами, применяется их детализация, соответствующая содержанию таких услуг, включенных в базовый (отраслевой) перечень государственных и муниципальных услуг и работ.

В связи с этим, логично, что при осуществлении СОНКО (получателями государственной поддержки) общественно полезных услуг, являющихся государственными (муниципальными) услугами, СОНКО должны руководствоваться нормативными правовыми актами, регулирующими порядок организации предоставления государственных и муниципальных услуг, нормами о государственном

<sup>42</sup> Пункт 2.1 статьи 34.1 Федерального закона № 7-ФЗ

<sup>43</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 27.10.2016 № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания»

(муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации.

Однако, критерии оценки качества оказания общественно полезных услуг, утвержденные постановлением Правительства РФ № 1096, не вполне конкретны. В частности:

Критерий «Соответствие общественно полезной услуги установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации требованиям к ее содержанию (объем, сроки, качество предоставления)». Неясно как применять данный критерий, в случае если общественно полезная услуга не в полном объеме соответствует установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации требованиям к ее содержанию, а также как применять данный критерий к общественно полезным услугам, которые не являются государственными (муниципальными) услугами, включенными в базовый (отраслевой) перечень государственных и муниципальных услуг и работ.

Критерий «Наличие у лиц, непосредственно задействованных в исполнении общественно полезной услуги (в том числе работников некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг и работников, привлеченных по договорам гражданско-правового характера), необходимой квалификации (в том числе профессионального образования, опыта работы в соответствующей сфере), достаточность количества таких лиц». Неясно какое количество таких лиц будет являться достаточным.

Критерий «Удовлетворенность получателей общественно полезных услуг качеством их оказания (отсутствие жалоб на действия (бездействие) и (или) решения некоммерческой организации, связанные с оказанием ею общественно полезных услуг, признанных обоснованными судом, органами государственного контроля (надзора) и муниципального надзора, иными государственными органами в соответствии с их компетенцией в течение 2 лет, предшествующих подаче заявления о включении в формируемый реестр некоммерческих организаций)». В данном случае не урегулирован порядок получения ИОГВ, осуществляющим оценку качества оказания СОНКО общественно полезных услуг, информации об отсутствии жалоб на действия (бездействие) и (или) решения некоммерческой организации, связанные с оказанием ею общественно полезных услуг, признанных обоснованными судом, органами государственного контроля (надзора) и муниципального надзора, иными государственными органами в соответствии с их компетенцией в течение 2 лет, предшествующих подаче заявления о включении в формируемый реестр некоммерческих организаций. Неясно почему период отсутствия жалоб на действия (бездействие) и (или) решения некоммерческой организации, связанные с оказанием ею общественно полезных услуг, рассматривается исходя из срока 2 года, предшествующих подаче заявления о включении в формируемый реестр некоммерческих организаций. Данный критерий применяется на этапе оценки качества оказания общественно полезных услуг, которая проводится ИОГВ с целью выдачи заключения о соответствии качества оказываемых СОНКО общественно полезных услуг. На взгляд членов рабочей группы по мониторингу, этот период должен быть установлен исходя из срока 2 года, предшествующих подаче заявления о проведении ИОГВ оценки качества оказания общественно полезных услуг.

Критерий «Открытость и доступность информации о некоммерческой организации». По мнению некоторых членов рабочей группы по мониторингу в соответствии с действующим законодательством понятие «открытость и доступность

информации о некоммерческой организации» не урегулировано. По аналогии закона возможно применение норм Федерального закона № 442-ФЗ (ст. 13)<sup>44</sup>, Федерального закона 273-ФЗ (ст. 29)<sup>45</sup>. Но прямого указания в федеральных нормативных правовых актах об этом нет.

Критерий «Отсутствие некоммерческой организации в реестре недобросовестных поставщиков по результатам оказания услуги в рамках исполнения контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в течение 2 лет, предшествующих подаче заявления о включении в формируемый реестр некоммерческих организаций». Аналогично – периоду отсутствия жалоб на действия (бездействие) и (или) решения некоммерческой организации, связанные с оказанием ею общественно полезных услуг.

Кроме того, не урегулирован срок актуальности заключения о соответствии качества оказываемых СОНКО общественно полезных услуг на момент подачи заявления о включении в реестр СОНКО – исполнителей общественно полезных услуг.

Также, открытым остается вопрос: действующим законодательством не предполагается повторная оценка качества оказания общественно полезных услуг на момент предоставления СОНКО государственной поддержки, несмотря на то, что на момент получения СОНКО – исполнителем общественно полезных услуг государственной поддержки ситуация внутри такой организации может кардинально измениться.

Данная проблема несовершенства федерального законодательства, как и проблема формирования различных реестров СОНКО, описанная выше, являются, на наш взгляд, первичными в правоприменении законодательства о государственной (муниципальной) поддержке СОНКО. Именно отсутствие чёткого понятийного аппарата, критериев дифференциации НКО по видам оказываемых социально полезных услуг и реализуемых социально полезных проектов, отсутствие ясных критериев оценки качества общественно полезных услуг, оказываемых СОНКО, неясность в соотношении между собой смежного законодательства не способствуют увеличению доли СОНКО – ИОПУ, претендующих на получении мер государственной (муниципальной) поддержки как в общем, так и в приоритетном порядке. Эти проблемы целесообразно исследовать дополнительно уполномоченными ИОГВ ТО исходя из правоприменительной практики. Далее на основе данного анализа – рассмотреть вопрос о возможности и необходимости подготовки обращений в федеральные органы государственной власти.

## **2.2 Регулирование рассматриваемых правоотношений региональным законодательством**

Региональные законы, регулирующие рассматриваемые правоотношения, как правило, структурно и содержательно идентичны. Законы в основной своей массе содержат:

- краткий понятийный аппарат;
- перечень направлений деятельности СОНКО, при осуществлении которых СОНКО имеют право на меры государственной поддержки;

<sup>44</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

<sup>45</sup> Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

– основные формы государственной поддержки (экономическая, финансовая, имущественная, организационная, информационная).

Здесь в основном все региональные законы приведены в соответствие с федеральным законодательством, предусматривая те меры поддержки, их формы и условия предоставления, которые гарантированы федеральным законодательством;

– полномочия органов государственной власти – также в соотношении с ресурсами региона.

Лишь несколько регионов приняли законы исключительно для установления дополнительных направлений деятельности СОНКО для получения мер государственной поддержки<sup>46</sup>. Иных правоотношений данные законы не регулируют.

Вместе с тем, отдельные регионы более подробно урегулировали формы и порядок предоставления мер государственной поддержки, полномочия органов государственной власти; другие выделили приоритетные формы государственной поддержки, обеспечиваемые средствами регионального бюджета, не регулируя подробно отношения по иным формам поддержки, и, соответственно, выборочно определили полномочия органов государственной власти, осуществляемые в целях поддержки СОНКО. Например, в *Томской области* не предусмотрено финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций. В других – данное полномочие реализуется наряду с иными формами финансовой поддержки.

В *Томской области* предусмотрены следующие основные полномочия Администрации *Томской области* в целях реализации полномочий по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций<sup>47</sup>:

1) разработка и утверждение в пределах своей компетенции нормативных и иных правовых документов по вопросам поддержки СОНКО;

2) разработка и утверждение государственных программ *Томской области* по вопросам поддержки СОНКО;

3) разработка и утверждение основных критериев оценки социальных проектов СОНКО;

4) осуществление анализа деятельности СОНКО, подготовка прогноза их дальнейшего развития;

5) формирование и ведение реестра СОНКО – получателей такой поддержки в порядке, установленном законодательством;

6) утверждение перечня государственного имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование включенного в перечень государственного имущества и порядка формирования, ведения, обязательного опубликования такого перечня;

<sup>46</sup> Закон Калужской области от 03.06.2016 № 91-ОЗ «О видах деятельности некоммерческих организаций для признания их социально ориентированными в Калужской области», Закон Московской области от 07.04.2017 № 45/2017-ОЗ «О видах деятельности некоммерческих организаций для признания их социально ориентированными в Московской области»

<sup>47</sup> Статья 6 Закона *Томской области* № 218-ОЗ

7) определение уполномоченного органа, осуществляющего поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;

8) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством.

Поддержка СОНКО в *Томской области* осуществляется в следующих формах<sup>48</sup>:

1) предоставление субсидий;

2) предоставление на конкурсной основе грантов в форме субсидий для реализации социальных проектов социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с решениями Губернатора Томской области, Администрации Томской области;

3) осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

4) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов, направляемых в областной бюджет в порядке, предусмотренном законодательством о налогах и сборах;

5) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

6) передача во владение и (или) пользование государственного имущества при условии его использования социально ориентированными некоммерческими организациями только по целевому назначению;

7) информационная поддержка в порядке, предусмотренном законодательством;

8) консультационная поддержка в проведении конференций, семинаров, других научно-просветительских мероприятий;

9) поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций;

10) иных формах, устанавливаемых законами Томской области, регулируемыми конкретные направления деятельности СОНКО.

В отношении последней указанной формы следует отметить:

Законом Томской области № 53-ОЗ<sup>49</sup> предусмотрена такая форма государственной поддержки межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских общественных объединений на территории Томской области как финансирование мероприятий по поддержке таких объединений;

Законом Томской области № 226-ОЗ<sup>50</sup> предусмотрены такие формы государственной поддержки национально-культурных автономий как содействие в издании книг, выпуске периодической печати, организации телерадиовещания как на русском, так и на национальных (родных) языках; содействия материально-техническому обеспечению деятельности национально-культурных автономий.

Особый вид правоотношений представляют собой положения о государственной поддержке СОНКО – исполнителей общественно-полезных услуг. Здесь государство

<sup>48</sup> Статья 7 Закона № 218-ОЗ

<sup>49</sup> Закон Томской области от 10.04.2006 № 53-ОЗ «О государственной поддержке межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских общественных объединений на территории Томской области»

<sup>50</sup> Закон Томской области от 11.11.2008 N 226-ОЗ «О государственной поддержке региональных и местных национально-культурных автономий в Томской области»

гарантировало им приоритетное получение мер государственной поддержки по отношению ко всем остальным СОНКО<sup>51</sup>. Часть гарантий закреплена самим Федеральным законом № 7-ФЗ (финансовая и имущественная поддержка им предоставляется не менее чем на 2 года<sup>52</sup>).

Однако порядок получения таких мер поддержки устанавливается не только федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, но и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Именно такие правоотношения урегулированы далеко не всеми субъектами РФ, включая Томскую область. При этом они могут быть закреплены в конкретных подзаконных нормативных правовых актах, определяющих порядок предоставления поддержки СОНКО. Так сделано в Томской области в отношении порядка предоставления субсидий<sup>53</sup>.

### 2.2.1 Анализ понятийного аппарата

Закон Томской области № 218-ОЗ предусматривает два понятия – «социально ориентированная некоммерческая организация» и «социальный проект социально ориентированной некоммерческой организации». Причём первое из них – полностью дублирует понятие, данное Федеральным законом № 7-ФЗ<sup>54</sup>.

В законодательстве большинства регионов содержится понятийный аппарат, используемый именно в целях применения региональных законов, а в остальном имеется ссылка на федеральное законодательство<sup>55</sup>. Либо имеется полностью ссылка на федеральное законодательство<sup>56</sup>. Либо отсутствует статья о понятийном аппарате, так как в целом нормы федерального законодательства имеют прямое действие<sup>57</sup>.

Лишь отдельные регионы дублируют понятийный аппарат, предусмотренный федеральным законодательством, например, в части понятия «СОНКО – ИОПУ».

*На наш взгляд, данное дублирование является излишним, так как это одно из основополагающих понятий, предусмотренных действующим федеральным законодательством, как и основное понятие «социально ориентированная некоммерческая организация». Однако уже имеющуюся норму в Законе Томской области № 218-ОЗ можно не исключать, но дублировать при внесении последующих изменений федеральное законодательство, на наш взгляд, нецелесообразно. Можно ограничиться отсылочной нормой, что в настоящее время в Законе Томской области № 218-ОЗ отсутствует.*

### 2.2.2 Анализ направлений деятельности СОНКО

<sup>51</sup> Пункт 13 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ

<sup>52</sup> Части 5, 6 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

<sup>53</sup> Постановление Администрации Томской области № 274а

<sup>54</sup> Статья 2 Федерального закона № 7-ФЗ

<sup>55</sup> Брянская область, Воронежская область, Иркутская область, Кемеровская область, Красноярский край, Новгородская область, Новосибирская область, Ульяновская область, Пермский край, Ставропольский край, Республика Алтай, Удмуртская Республика, Республика Хакасия

<sup>56</sup> Краснодарский край, Самарская область, Тамбовская область, Тульская область, Тюменская область,

<sup>57</sup> Костромская область, Курская область, Ленинградская область, Алтайский край, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Мордовия, республика Саха (Якутия), Республика Тыва, Липецкая область, Московская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

Ряд регионов, как и Томская область полностью продублировали направления деятельности СОНКО, которым может оказываться поддержка, из Федерального закона № 7-ФЗ, а также предусмотрели дополнительные<sup>58</sup>.

В законодательстве Томской области такое дублирование привело к тому, что некоторые дополнительные направления деятельности СОНКО, которые были предусмотрены Законом Томской области № 218-ОЗ изначально при его принятии, впоследствии стали повторять направления деятельности, которые вносились постепенно в Федеральный закон № 7-ФЗ. При этом происходило дублирование таких норм в областном законе без корректировки ранее предусмотренных дополнительных направлений деятельности СОНКО (см. далее сравнительную таблицу).

В законах большинства регионов имеется отсылочная норма на Федеральный закон № 7-ФЗ в части тех направлений деятельности СОНКО, которые закреплены непосредственно данным законом, и перечислены только дополнительные направления деятельности<sup>59</sup>.

### **Сравнительная таблица направлений деятельности СОНКО, предусмотренных Законом Томской области № 218-ОЗ**

	<b>Дублирование в Законе Томской области № 218-ОЗ норм Федерального закона № 7-ФЗ</b>	<b>Дополнительные направления деятельности СОНКО для получения поддержки, предусмотренные Законом Томской области № 218-ОЗ</b>
1)	социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;	
2)	подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных и иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;	
3)	оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;	
4)	охрана окружающей среды и защита животных;	
5)	охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;	
6)	оказание юридической помощи на безвозмездной или льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения;	

<sup>58</sup> Воронежская область, Костромская область, Новосибирская область, Республика Башкортостан, Пермский край, Алтайский край, Красноярский край, Нижегородская область, Новгородская область, Удмуртская Республика, Ханты-Мансийский автономный округ, Самарская область, Ставропольский край и др.

<sup>59</sup> Иркутская область, Калужская область, Кемеровская область, Краснодарский край, Курская область, Ленинградская область, Республика Алтай, Республика Коми, Забайкальский край, Республика Карелия, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Ленинградская область, Липецкая область, Московская область, Республика Тыва, Республика Хакасия, Тамбовская область, Тюменская область, Ульяновская область

	деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;	
7)	профилактика социально опасных форм поведения граждан;	
8)	благотворительная деятельность, а также деятельность в области организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства);	
9)	деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности;	
10)		<b>содействие духовно-нравственному развитию и патриотическому воспитанию личности;</b> <i>(прим.: совпадает с направлением п. 18)</i>
11)		<b>развитие институтов гражданского общества и общественного самоуправления;</b>
12)		<b>содействие занятости населения;</b> <i>(прим.: совпадает с направлением п. 24)</i>
13)		<b>деятельность по осуществлению медицинской и социальной реабилитации ветеранов, инвалидов, детей-инвалидов, членов семей погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, граждан, подвергшихся радиации, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;</b> <i>(прим.: дополняет направление п. 23)</i>
14)		<b>деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей;</b>
15)		<b>деятельность в области пожарной безопасности и проведения аварийно-спасательных работ, осуществляемая на добровольной и безвозмездной основе;</b> <i>(прим.: совпадает с направлением п. 21)</i>
16)	16) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;	
17)	развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации...	<b>...возрождение и развитие российского казачества на территории Томской области;</b>
18)	деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;	<i>(10) содействие духовно-нравственному развитию и патриотическому воспитанию личности;</i>
19)	профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях;	
20)	проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских	



	захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;	
21)	участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;	<i>(15) деятельность в области пожарной безопасности и проведения аварийно-спасательных работ, осуществляемая на добровольной и безвозмездной основе;</i>
22)	социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;	
23)	мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;	<i>(13) деятельность по осуществлению медицинской и социальной реабилитации ветеранов, инвалидов, детей-инвалидов, членов семей погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, граждан, подвергшихся радиации, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;</i>
24)	содействие повышению мобильности трудовых ресурсов;	<i>(12) содействие занятости населения;</i>
25)	увековечение памяти жертв политических репрессий.	

*Из представленной таблицы видно пересечение отдельных направлений деятельности СОНКО, предусмотренных Законом Томской области № 218-ОЗ, которые имеют одно или сходное содержание, что влечёт необходимость корректировки.*

### 2.2.3 Формы государственной поддержки СОНКО

Как указано выше, федеральный законодатель дает право регионам оказывать СОНКО государственную поддержку и лишь определяет основные формы такой поддержки, в которых она может оказываться.

Регионы совершенно по-разному подошли к урегулированию данного вопроса на своих территориях в зависимости от ресурсов, которыми они обладают.

В законодательстве ряда субъектов РФ<sup>60</sup> **подробно регламентированы формы поддержки** (финансовой/экономической, имущественной, информационной/организационной/консультационной/методической), порядок оказания государственной поддержки (с отдельными подзаконными нормативными правовыми актами по направлениям деятельности СОНКО) по широкому перечню форм и направлений поддержки. Например:

*Республика Башкортостан.* Оказание информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти Республики Башкортостан путем создания республиканских информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования в целях реализации государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

*Аналогично в Нижегородской области, Новгородской области.*

*В Ленинградской области* подзаконным актом установлен порядок и условия осуществления содействия в организации подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев (волонтеров)

<sup>60</sup> Иркутская область, Костромская область, Самарская область, Республика Башкортостан, Ленинградская область, Красноярский край, Нижегородская область, Новгородская область и др.

социально ориентированных некоммерческих организаций за счет средств бюджета Ленинградской области.<sup>61</sup>

*Красноярский край.* Информационная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется путем:

а) подготовки, издания и распространения книг и сборников материалов, бюллетеней, журналов, брошюр, аудио- и видеопродукции, других изданий информационного и справочного характера, публикации материалов по вопросам формирования гражданского общества и развития гражданской культуры населения края, подготовленных учеными и общественными деятелями, в средствах массовой информации;

б) проведения гражданских форумов, конференций и других мероприятий, направленных на поддержку общественных инициатив и развитие институтов гражданского общества;

в) создания и обеспечения функционирования единой информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

г) размещения информации о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в средствах массовой информации, в том числе посредством размещения социальной рекламы;

д) предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям краевыми организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание, и редакциями краевых периодических печатных изданий бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади, бесплатного размещения информационных материалов социально ориентированных некоммерческих организаций в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В целях создания и обеспечения функционирования единой информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций органом исполнительной власти края, уполномоченным Правительством края, создается и поддерживается единый информационный сайт в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на котором размещается широкий перечень информации. На едином информационном сайте должна быть предусмотрена возможность размещения социально ориентированными некоммерческими организациями информации о своей деятельности, а также возможность обратной связи с целью получения от граждан, иных заинтересованных лиц отзывов и предложений о реализации на территории края государственной политики в сфере государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Порядок ведения единого информационного сайта определяется органом исполнительной власти края, уполномоченным Правительством края.

Порядок предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям краевыми организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание, и редакциями краевых периодических печатных изданий бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади устанавливается Правительством края.

Подобная мера поддержки в целях популяризации деятельности СОНКО предусмотрена еще в ряде регионов<sup>62</sup>.

<sup>61</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 12.10.2018 № 382 «О порядке и условиях осуществления организации и содействия в организации подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций за счет средств областного бюджета Ленинградской области»

<sup>62</sup> Пермский край Кемеровская область, Республика Саха (Якутия), Ханты-Мансийский автономный округ,

В Законе *Томской области* № 218-ОЗ сделан акцент лишь на такой форме поддержки как финансовая поддержка СОНКО в форме субсидий (отдельная статья).

Вместе с тем, фактически в Томской области в гораздо больших формах оказывается поддержка. Формы такие предусмотрены, однако порядок не регламентирован. В частности, Законом Томской области № 218-ОЗ определены такие формы, как:

- информационная поддержка в порядке, предусмотренном законодательством.

*Однако, порядка такого ни законом, ни подзаконными актами не установлено. Вместе с тем, положения о взаимодействии можно включить в соглашения с СОНКО. В таком случае в Закон Томской области № 218-ОЗ целесообразно внести корректировку, что информационная поддержка оказывается в соответствии с действующим законодательством);*

- консультационная поддержка в проведении конференций, семинаров, других научно-просветительских мероприятий (из ответа Администрации Томской области<sup>63</sup> также следует, что фактически осуществляется не только поддержка в проведении мероприятий самими СОНКО, но и самими ИОГВ ТО проводятся аналогичные мероприятия в целях оказания СОНКО методической, консультационной, организационной поддержки);

- поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) СОНКО (несмотря на то, что порядка не установлено, поддержка фактически осуществляется следующим образом: Комитетом внутренней политики Администрации Томской области организуется программа повышения квалификации сотрудников НКО (направляется запрос в ИОГВ ТО, те, в свою очередь, уведомляют о предстоящем обучении НКО, с которыми осуществляется взаимодействие).

Из ответа Администрации Томской области также следует, что каждый из уполномоченных ИОГВ ТО социальной сферы активно осуществляет взаимодействие с некоммерческими организациями по курируемым направлениям деятельности, заключает с ним соглашения о сотрудничестве, проводит совместные мероприятия, награждения/поощрения, представители СОНКО принимают участие в обсуждении актуальных вопросов жизни региона, проектов правовых актов, являются членами рабочих групп, совещательных органов и др.

*Предлагается рассмотреть вариант конкретизации форм и видов государственной поддержки СОНКО в Законе Томской области № 218-ОЗ и/или подзаконных правовых актах.*

В части налоговых преференций СОНКО пользуются общими нормами, которые могут применяться всеми налогоплательщиками независимо от их организационно-правовой формы. Так, на территории региона предоставляются следующие льготы:

1) по налогу на прибыль организаций:

- пониженная (13,5%) ставка налога для благотворительных организаций, в части, прибыли полученной от размещения временно свободных денежных средств на депозитных счетах<sup>64</sup>;

- пониженная (13,5%) ставка налога для общественных организаций инвалидов<sup>65</sup>;

---

Ставропольский край, Алтайский край

<sup>63</sup> Письмо Администрации Томской области от 26.12.2020 № ОП-595

<sup>64</sup> Статья 1 Закона Томской области от 08.08.2001 № 88-03 «О предоставлении льгот благотворительным организациям на территории Томской области»

<sup>65</sup> Статья 1 закона Томской области от 19.08.2002 № 67-03 «О предоставлении дополнительных льгот общественным организациям инвалидов по налогу на прибыль организаций в части, зачисляемой в областной бюджет»

2) по налогу на имущество организаций:

– освобождаются от уплаты налога религиозные организации – в отношении имущества, не относящегося к имуществу, используемому ими для осуществления религиозной деятельности, и учитываемого на балансе в качестве объектов основных средств указанных организаций в соответствии с установленным порядком ведения бухгалтерского учета<sup>66</sup>;

– пониженная (на 50%) ставка налога для профессиональных союзов, их объединений (ассоциаций) в отношении зданий (строений, сооружений), помещений<sup>67</sup>;

3) по упрощенной системе налогообложения:

– пониженная (с 15% до 10%) ставка по налогу для всех налогоплательщиков применяющих режим налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов.

Также на СОНКО распространялись общие нормы, предусматривающие дополнительные гарантии прав арендаторов в период сложной эпидемиологической обстановки<sup>68</sup>.

**Методическое обеспечение ОМСУ, оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке СОНКО на территориях муниципальных образований** предусмотрено законодательством большинства регионов<sup>69</sup>.

Пример продвижения развития мер поддержки СОНКО на муниципальном уровне хорошо представлен на опыте *Пермского края*. В целях проведения оценки эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае утвержден Порядок формирования рейтинга муниципальных районов, муниципальных, городских округов Пермского края по реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. В целях формирования рейтинга используется установленный перечень показателей, используемых для формирования рейтинга муниципальных районов, муниципальных, городских округов Пермского края по реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Результаты рейтинга Администрация ежегодно направляет в Совет представительных органов муниципальных образований Пермского края, представляет на заседании Совета глав муниципальных районов и городских округов при губернаторе Пермского края в целях распространения и применения наиболее эффективных мер, принимаемых органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края по поддержке СОНКО<sup>70</sup>.

*Красноярский край*. Правительство края ежегодно проводит конкурс муниципальных программ (подпрограмм) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций «Лучшая муниципальная программа (подпрограмма) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

<sup>66</sup> Подпункт 5 пункта 1 статьи 4 закона Томской области от 27.11.2003 № 148-03 «О налоге на имущество организаций»

<sup>67</sup> Пункт 1.1 статьи 4 закона Томской области от 27.11.2003 № 148-03 «О налоге на имущество организаций»

<sup>68</sup> Например, Закон Томской области от 08.07.2020 № 108-03 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в целях установления дополнительных гарантий прав арендаторов», освобождающий СОНКО от внесения арендной платы за период с 1 апреля по 30 июня 2020 года включительно за областное государственное имущество (для получения освобождения необходимо подать заявление арендодателю в срок до 31 декабря 2020 года)

<sup>69</sup> Брянская область, Воронежская область, Иркутская область, Краснодарский край, Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Коми, Забайкальский край, Республика Саха (Якутия), Ленинградская область, Красноярский край, Самарская область и др.

<sup>70</sup> Указ Губернатора Пермского края от 31.12.2019 № 136 «Об утверждении Порядка формирования рейтинга муниципальных районов, муниципальных, городских округов Пермского края по реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»

муниципального района, и (или) муниципального округа, и (или) городского округа края». Бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов края – победителям конкурса муниципальных программ (подпрограмм) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке софинансирования расходов муниципальных образований края из средств краевого бюджета предоставляются субсидии на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Также Правительство края один раз в три года проводит конкурс муниципальных ресурсных центров поддержки общественных инициатив среди муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов края по территориальному принципу, согласно которому муниципальные районы, муниципальные округа и городские округа формируются в отдельные группы муниципальных образований. Объем средств, выделяемых по каждой группе муниципальных образований, устанавливается Правительством края./

*Нижегородская область*<sup>71</sup>. С целью поощрения активной деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Нижегородской области, направленную на решение общественных задач и социальных проблем граждан, органы государственной власти Нижегородской области могут устанавливать специальные формы поощрения, в том числе награды Нижегородской области. Для обеспечения взаимодействия органов государственной власти Нижегородской области и социально ориентированных некоммерческих организаций, учета интересов жителей Нижегородской области при выработке и реализации региональной социально-экономической политики при органах государственной власти Нижегородской области могут создаваться общественные совещательные и консультативные органы, порядок формирования и деятельности которых определяется создавшим их органом государственной власти Нижегородской области.

*Предлагается изучить данный опыт иных регионов.*

**В ряде субъектов РФ в качестве одного из механизмов реализации регионального закона о государственной поддержке СОНКО предусмотрено создание ресурсного центра, целью которого является оказание информационной, консультационной, методической, образовательной, экспертной и иной поддержки СОНКО и ОМСУ**<sup>72</sup>. Соответствующие правоотношения урегулированы, например, следующим образом:

*Иркутская область.* По поручению Губернатора Иркутской области создано областное государственное казенное учреждение «Ресурсный центр по поддержке НКО Иркутской области», его роль – быть проводником между властью и обществом. Ресурсный центр помогает власти увидеть активных граждан, которым необходима поддержка, а также жителей, которые хотят помочь в развитии своего города, поселка или деревни, узнать о механизмах поддержки на региональном и федеральном уровне. Внедрена программа «Образовательная среда» – обучающие семинары для представителей СОНКО, территориального общественного самоуправления, инициативных групп граждан, социальных предпринимателей.

<sup>71</sup> Закон Нижегородской области от 07.05.2009 № 52-3 «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Нижегородской области»

<sup>72</sup> Республика Башкортостан, Иркутская область, Красноярский край, Республика Саха (Якутия), Удмуртская Республика

В постоянном режиме областным государственным казенным учреждением «Ресурсный центр по поддержке НКО Иркутской области» осуществляется:

- рассмотрение и обработка поступающих обращений, писем, консультации общественных организаций, представителей территориального общественного самоуправления, инициативных групп граждан;

- участие в мероприятиях, проводимых общественными организациями, территориального общественного самоуправления, инициативными группами граждан с целью ознакомления с их деятельностью;

- участие в мероприятиях общественных организаций, получивших финансовую поддержку из областного или федерального бюджетов (победители конкурса Губернского собрания общественности Иркутской области и Президентских грантов), с целью контроля реализации плана мероприятий проектов;

- оказание консультационной и методической поддержки общественным организациям, территориального общественного самоуправления, инициативным группам граждан по подготовке проектов для участия в областных и федеральных конкурсах и грантах;

- проведение консультаций юридического и бухгалтерского характера по запросам общественных организаций, территориального общественного самоуправления, инициативных групп граждан (регистрация организации, сдача отчетности, и т.д.);

- обзор и анализ методических рекомендаций, необходимых для деятельности НКО, рассылка таких материалов по запросу общественным организациям и размещение на портале Открытое Правительство;

- проведение обучающих мероприятий для специалистов общественных организаций, ТОС, инициативных групп согласно плану обучения;

- организация и проведение встреч, мероприятий с общественными организациями, ТОС, инициативными группами граждан (семинар, вебинар, круглый стол) по вопросам организации их деятельности;

- помощь инициативным группам, территориального общественного самоуправления в регистрации юридического лица;

- оказание помощи некоммерческим организациям, по включению их в реестр поставщиков общественно полезных услуг Иркутской области.

*Красноярский край.* Ресурсные центры создаются в форме краевых государственных или муниципальных учреждений (подразделения муниципального учреждения) или в форме некоммерческих организаций, созданных в результате учреждения гражданами и (или) юридическими лицами. В функции ресурсных центров, помимо прочего, входит организация и проведение исследований состояния социально ориентированных некоммерческих организаций Красноярского края, а также проведение мониторинга и оценки качества мероприятий, проектов по содействию и поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Красноярского края.

*Удмуртская Республика*<sup>73</sup>. Предусмотрено, что уполномоченный орган осуществляет оценку результативности деятельности ресурсных центров на основе показателей, определенных Правительством Удмуртской Республики.

<sup>73</sup> Постановление Правительства УР от 14.02.2020 № 33 «О Порядке формирования и ведения Перечня ресурсных центров поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Удмуртской Республике»

Таким образом, несмотря на то, что такие полномочия органов государственной власти субъектов РФ как «методическое обеспечение ОМСУ и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке СОНКО на территориях муниципальных образований», «содействие муниципальным программам поддержки СОНКО» и такие формы поддержки СОНКО как «информационная, консультационная» напрямую предусмотрены Федеральным законом № 7-ФЗ, в данной ситуации дублирование аналогичных положений в региональном законе вполне оправданно, если, при этом, предусмотрены конкретные механизмы реализации соответствующих норм.

*Предлагается изучить данный опыт иных регионов.*

### **Примеры взаимодействия СОНКО с органами государственной власти.**

*Иркутская область.* Формами взаимодействия является в том числе привлечение представителей СОНКО по согласованию с ними в состав рабочих групп, экспертных советов, конкурсных комиссий при органах государственной власти области, иных государственных органах области по вопросам, связанным с социально ориентированной деятельностью в области.

*Республика Коми.* Отдельно определены цели взаимодействия органов государственной власти Республики Коми с СОНКО<sup>74</sup>: 1) вовлечение СОНКО в процесс принятия общественно значимых решений; 2) выработка механизмов согласования интересов Республики Коми и СОНКО; 3) привлечение СОНКО к выполнению социально значимых задач; 4) повышение качества предоставляемых населению социальных услуг.

*Республика Саха (Якутия).* Основными принципами взаимодействия органов государственной власти Республики Саха (Якутия) и СОНКО являются: 1) сотрудничество органов государственной власти Республики Саха (Якутия) и социально ориентированных некоммерческих организаций; 2) признание права социально ориентированных некоммерческих организаций на участие в разработке и реализации мер социальной политики в Республике Саха (Якутия); 3) равноправное участие социально ориентированных некоммерческих организаций в разработке и реализации мер социальной политики в Республике Саха (Якутия); 4) гласность в принятии органами государственной власти Республики Саха (Якутия) решений по вопросам государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций; 5) открытость и прозрачность информации о мерах государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций; 6) подотчетность социально ориентированных некоммерческих организаций — получателей государственной поддержки органам государственной власти Республики Саха (Якутия); 7) выработка совместных решений; 8) ответственность за выполнение взятых на себя обязательств.

*Кемеровская область.* Основными формами взаимодействия органов государственной власти Кемеровской области – Кузбасса и некоммерческих организаций являются: 1) участие некоммерческих организаций в процессе подготовки проектов нормативных правовых актов Кемеровской области – Кузбасса; 2) совместные мероприятия, информационная поддержка и информационный обмен; 3) участие некоммерческих организаций в реализации социальной политики, проводимой на территории Кемеровской области – Кузбасса; 4) государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций. Также подробно регламентирован вопрос проведения совместных мероприятий в процессе

<sup>74</sup> Закон Республики Коми от 05.12.2011 № 127-ПЗ «О некоторых вопросах поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Коми»

взаимодействия органов государственной власти Кемеровской области – Кузбасса с некоммерческими организациями проводятся для выявления социальных проблем и выработки рекомендаций по их разрешению. Рекомендации, выработанные в процессе совместных мероприятий, обязательны для рассмотрения органами государственной власти Кемеровской области – Кузбасса и учитываются ими при принятии решений.

*Ставропольский край.* В региональном законе воспроизведена норма статьи 3 Федерального закона № 212-ФЗ<sup>75</sup>: проведение социально ориентированными некоммерческими организациями общественной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) органов государственной власти Ставропольского края, затрагивающих права, свободы, обязанности и законные интересы граждан, проживающих в Ставропольском крае<sup>76</sup>.

В *Томской области* подобные вопросы не отражены ни в Законе Томской области № 218-ОЗ, ни в подзаконных актах<sup>77</sup>, несмотря на то, что фактически многое реализуется – привлечение представителей НКО к работе в рабочих группах, комиссиях органов власти, приглашение на совещания, заседания, запрос информации, заслушивание информации на различных площадках, организуемых органами власти и др. (исходя из практики работы Администрации Томской области, Совета муниципальных образований Томской области, Законодательной Думы Томской области).

*Предлагается рассмотреть вариант конкретизации форм и видов такой поддержки СОНКО в Законе Томской области № 218-ОЗ и/или подзаконных правовых актах.*

### **Государственная поддержка некоммерческих организаций – исполнителей общественно-полезных услуг**

Одновременно с основными формами государственной поддержки СОНКО в части имущественной и финансовой поддержки (предоставляемой в форме субсидий) федеральный законодатель предоставил для СОНКО – ИОПУ определенные гарантии: если такая поддержка оказывается, то она предоставляется на срок не менее, чем на 2 года.

При этом некоммерческие организации – ИОПУ имеют право на приоритетное получение мер поддержки в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами<sup>78</sup>.

О практической реализации соответствующих полномочий органов государственной власти Томской области – в следующем подразделе.

#### **2.2.4 Анализ полномочий органов государственной власти субъектов РФ в сфере государственной поддержки СОНКО**

<sup>75</sup> Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»

<sup>76</sup> Приказ Министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края от 29 сентября 2015 года № 385 «Об утверждении порядка проведения социально ориентированными некоммерческими организациями общественной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края, затрагивающих права, свободы, обязанности и законные интересы граждан, проживающих в Ставропольском крае»

<sup>77</sup> Например, Распоряжение Губернатора Томской области от 26.08.2016 № 223-р «О взаимодействии Администрации Томской области с некоммерческими организациями»

<sup>78</sup> Пункт 13 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ



### 2.2.4.1 Формирование и ведение государственного областного реестра СОНКО – получателей государственной поддержки

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации, оказывающие поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, формируют и ведут федеральные, государственные и муниципальные реестры СОНКО – получателей такой поддержки<sup>79</sup>.

Непосредственно вопросы содержания реестра, порядка ведения реестров СОНКО – получателей поддержки и хранения представленных ими документов, а также требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки, урегулированы федеральным законодательством<sup>80</sup>.

Полагаем, что в *Томской области* отношения по ведению реестра/реестров СОНКО – получателей государственной поддержки урегулированы недостаточно конкретно. Вполне объективно это является следствием нечёткости и рассогласования самого федерального законодательства (о чем указано в подразделе 2.1.2 настоящего отчёта).

В *Томской области* согласно Закону Томской области № 218-ОЗ Администрация Томской области формирует и ведёт реестр СОНКО – получателей такой поддержки в порядке, установленном законодательством.

В настоящее время Комитет внутренней политики Администрации Томской области<sup>81</sup> определён фактически координирующим уполномоченным органом, который в целом организует работу по государственной поддержке СОНКО, в том числе по:

проведению областного конкурса на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям;

**формированию и ведению Реестра СОНКО – получателей государственной поддержки;**

методической поддержке деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Одновременно с этим установлено, что в функции Комитета внутренней политики Администрации Томской области<sup>82</sup> входит:

**организация работы по ведению реестра некоммерческих организаций, осуществляющих взаимодействие с Администрацией Томской области, по форме, определяемой комитетом внутренней политики Администрации Томской области;**

размещение Реестра на официальном сайте Администрации Томской области.

**Лица, ответственные за организацию работы по взаимодействию с некоммерческими организациями, должны ежеквартально направлять информацию в комитет внутренней политики Администрации Томской области**

<sup>79</sup> Пункт 1 статьи 31.2 Федерального закона № 7-ФЗ

<sup>80</sup> Пункт 2 статьи 31.2 Федерального закона № 7-ФЗ; Приказ Минэкономразвития России от 17.05.2011 № 223 «О ведении реестров социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки, хранении представленных ими документов и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами»

<sup>81</sup> постановление Губернатора Томской области от 22.12.2015 № 151 «Об утверждении Положения о Комитете внутренней политики Администрации Томской области»

<sup>82</sup> Распоряжение Губернатора Томской области от 26.08.2016 № 223-р «О взаимодействии Администрации Томской области с некоммерческими организациями»

для внесения изменений в реестр (данную информацию уполномоченные органы дублируют у себя на официальных сайтах<sup>83</sup>).

При этом отдельные уполномоченные органы ИОГВ ТО ведут реестры поставщиков социальных услуг, которые размещаются на официальных сайтах соответствующих органов власти<sup>84</sup>.

Однако в учёте этих уполномоченных органов соответствующие НКО не значатся как социально ориентированные НКО и, по сути, ведение таких реестров не является обязанностью и сведения об этих организациях не попадают в тот реестр СОНКО – получателей государственной поддержки, который ведёт Комитет по внутренней политике.

С одной стороны, Комитету по внутренней политике Администрации Томской области поручено формировать и вести Реестр СОНКО – получателей государственной поддержки. Далее закреплено, что данный комитет организует работу по ведению реестра только тех СОНКО – получателей государственной поддержки от Администрацией Томской области.

С другой стороны, одновременно с этим в комитет внутренней политики Администрации Томской области еще и должна поступать вся информация по взаимодействию уполномоченных органов ИОГВ ТО с НКО также для ведения отдельного реестра.

Таким образом, фактически речь идёт о совершенно разных реестрах (реестр СОНКО – получателей господдержки от Администрации Томской области и реестр НКО, с которыми осуществляется взаимодействие), что с учётом дефектов федерального законодательства не добавляет ясности и чёткости в организации работы по реализации функций и полномочий органов власти в сфере государственной поддержки СОНКО.

На федеральном уровне порядок ведения сводного регионального реестра СОНКО – получателей поддержки в настоящее время законодательно не урегулирован. Минэкономом развития России придерживается позиции, что ведение сводного регионального реестра не является необходимостью и каждый уполномоченный ИОГВ, осуществляющий государственную поддержку СОНКО, вправе вести свой реестр<sup>85</sup>. При ведении реестра необходимо лишь учитывать требования Приказа Минэкономразвития РФ № 223<sup>86</sup>.

*Однако при таком подходе сложно проводить целостный анализ и мониторинг мер государственной поддержки СОНКО в целом по региону.*

<sup>83</sup> Например, Департамент по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области реестра размещен: <https://dmpfs.tomsk.gov.ru/molodezhnye-organizatsii>, реестр СОНКО Департамента общего образования Томской области размещен на официальном сайте в разделе «Взаимодействие с СОНКО» <https://edu.tomsk.gov.ru/vzaimodeistvie-s-sonko>

<sup>84</sup> Департамент по вопросам семьи и детей Томской области: реестр поставщиков социальных услуг размещен на официальном сайте <https://depsd.tomsk.gov.ru/reeestr-postavschikov-sotsialnykh-uslug-tomskoi-oblasti>; Департамент социальной защиты населения: реестр размещен на официальном сайте <https://dszn.tomsk.gov.ru>.

<sup>85</sup> консультация получена Комитетом внутренней политики Администрации Томской области в рабочем порядке

<sup>86</sup> приказ Минэкономразвития России от 17.05.2011 № 223 «О ведении реестров социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки, хранении представленных ими документов и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами» (вместе с «Порядком ведения реестров социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки и хранения представленных ими документов», «Требованиями к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования реестрами социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки»)

*Данный вопрос тесно взаимосвязан со следующим вопросом в части координации деятельности ИОГВ ТО.*

Ряд регионов своим законодательством урегулировали организационные моменты порядка формирования и ведения региональных сводных реестров СОНКО – получателей поддержки (порядок формирования сводного реестра региона)<sup>87</sup>.

*Полагаем, что целесообразно изучить практику данных регионов в целях совершенствования организации данной работы в Томской области.*

#### **2.2.4.2 Координации деятельности исполнительных органов государственной власти по решению вопросов государственной поддержки СОНКО**

**Вопрос координации деятельности исполнительных органов государственной власти по решению вопросов государственной поддержки СОНКО в отдельных регионах урегулирован достаточно подробно, установлены соответствующие регламенты организации данной работы:**<sup>88</sup>.

В Томской области координация деятельности заместителей Губернатора Томской области по взаимодействию Администрации Томской области с некоммерческими организациями возложена на заместителя Губернатора Томской области по внутренней политике<sup>89</sup>.

Однако вопросы организации такой координационной функции регламентированы лишь в общих чертах и ограничены, как указано выше, фактически следующими функциями комитета внутренней политике Администрации Томской области<sup>90</sup>:

- ведение реестра СОНКО – получателей мер государственной поддержки от Администрации Томской области;
- сбор сведений об ответственных лицах в уполномоченных ИОГВ ТО и о некоммерческих организациях, с которыми организовано взаимодействие в данных органах власти, и ведение сводного реестра НКО, с которыми осуществляется такое взаимодействие;
- проведение областного конкурса на предоставление субсидий СОНКО.

Стоит заметить, что Минэкономразвития России в марте 2021 года были направлены информационные материалы по разработке комплексного плана по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению<sup>91</sup>. В соответствии с данными информационными материалами, Минэкономразвития рекомендует: «в целях гармонизации поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и СОНКО, осуществляющих деятельность в одной отрасли, целесообразно усиление

<sup>87</sup> Воронежская область, Республика Коми, Новосибирская область Республика Башкортостан Пермский край Республика Коми, Забайкальский край, Алтайский край, Красноярский край, Ленинградская область, Республика Карелия, Республика Саха (Якутия)

<sup>88</sup> Брянская область, Воронежская область, Республика Тыва, Забайкальский край (например, Постановление Правительства Забайкальского края от 27.04.2017 № 166 «Об уполномоченных органах в сфере государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»)

<sup>89</sup> Распоряжение Губернатора Томской области от 26.08.2016 № 223-р «О взаимодействии Администрации Томской области с некоммерческими организациями»

<sup>90</sup> Распоряжение Губернатора Томской области от 26.08.2016 № 223-р «О взаимодействии Администрации Томской области с некоммерческими организациями» (пп. 2 п. 3, п.п. 4, 5); постановление Губернатора Томской области от 22.12.2015 № 151 «Об утверждении Положения о Комитете внутренней политики Администрации Томской области» (п. 13)

<sup>91</sup> Письмо Минэкономразвития России от 22.03.2021 № 8213-ТИ/Д04и

непосредственного участия и потенциальной координационной роли в реализации деятельности по доступу негосударственных организаций к оказанию социальных услуг органов исполнительной власти субъектов РФ, **отвечающих за экономическое развитие».**

В *Томской области* данный вопрос решен в настоящее время следующим образом: Департамент социальной защиты населения Томской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Томской области, ответственным за организацию реализации Комплексного плана Томской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению<sup>92</sup>.

Однако, это также лишь часть НКО, с которыми осуществляют взаимодействие ИОГВ ТО.

Реализация данного полномочия влияет и на осуществление следующего полномочия.

#### **2.2.4.3 Мониторинг и анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности СОНКО, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций**

В *Томской области* согласно Закону Томской области № 218-ОЗ Администрация Томской области осуществляет анализ деятельности СОНКО, дает прогноз их дальнейшего развития.

Подобным образом данное полномочие закреплено в законах большинства регионов.

*Однако механизм реализации данного полномочия в Томской области не предусмотрен.*

*Как указано выше, Департамент социальной защиты населения Томской области является уполномоченным ИОГВ ТО, ответственным за организацию реализации Комплексного плана Томской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению. При этом объективно, данный департамент может отвечать только за взаимоотношения с теми НКО, с которыми только он осуществляет взаимодействие. Сводного анализа деятельности всех СОНКО – получателей государственной поддержки, прогноза их дальнейшего развития в целом по региону не осуществляется. Каждый уполномоченный орган ведёт свой о учёт НКО (СОНКО).*

В ряде регионов<sup>93</sup> предусмотрена подготовка ежегодной сводной информации (доклада/отчета/иного документа) с подобным анализом.

В отдельных регионах – такая сводная информация ежегодно направляется в законодательный орган субъекта РФ, например, в *Забайкальском крае*<sup>94</sup>, *Ставропольском крае*<sup>95</sup>, *Тамбовской области*<sup>96</sup>, *Удмуртская Республика*<sup>97</sup>, др.

<sup>92</sup> Распоряжение Администрации Томской области от 13.12.2016 № 899-ра

<sup>93</sup> Воронежская область, Иркутская область, Курская область, Республика Алтай, Забайкальский край, Республика Саха (Якутия), Красноярский край, Самарская область, Ставропольский край, Тамбовская область

<sup>94</sup> Закон Забайкальского края от 24.11.2010 432-33К «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Забайкальском крае»

Примеры урегулирования соответствующих правоотношений:

*Удмуртская Республика.* Ежегодный доклад о состоянии, проблемах и перспективах развития социально ориентированной деятельности некоммерческих организаций в Удмуртской Республике уполномоченный орган представляет на заседании постоянной комиссии Государственного Совета Удмуртской Республики, определенной Государственным Советом Удмуртской Республики, с участием членов Общественной палаты УР. По итогам рассмотрения ежегодного доклада постоянная комиссия Государственного Совета Удмуртской Республики может внести предложение о рассмотрении указанного доклада на заседании Президиума Государственного Совета Удмуртской Республики или заседании Государственного Совета Удмуртской Республики в порядке, предусмотренном Регламентом Государственного Совета Удмуртской Республики.

*Самарская область*<sup>98</sup>. Мониторинг и анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности реализации мер, направленных на их развитие, проводятся органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Самарской области, который также составляет прогноз их дальнейшего развития посредством подготовки соответствующих информационно-аналитических, справочных материалов в порядке, определяемом данным органом. На основании показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Самарской области, подготавливает ежегодный доклад о состоянии, проблемах и перспективах деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области в порядке, определяемом данным органом. Ежегодный доклад включает в себя: информацию государственного реестра о социально ориентированных некоммерческих организациях, получающих государственную поддержку за отчетный период; информацию об использовании бюджетных ассигнований федерального и областного бюджетов на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций; анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций; оценку эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области; прогноз развития мер, направленных на поддержку и развитие социально ориентированных некоммерческих организаций. По итогам рассмотрения ежегодного доклада о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области могут направляться рекомендации органам государственной власти, органам местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, социально ориентированным некоммерческим организациям и другим заинтересованным лицам.).

*Красноярский край.* В функции ресурсных центров (государственных и/или

<sup>95</sup> Закон Ставропольского края 10.10.2013 года № 80-Кз «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ставропольском крае»

<sup>96</sup> Закон Тамбовской области от 26.05.2011 № 14-3 «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Тамбовской области»

<sup>97</sup> Закон УР от 12.04.2019 № 17-РЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Удмуртской Республике»; Постановление Правительства УР от 23.09.2019 № 430 «О реализации отдельных положений Закона Удмуртской Республики «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Удмуртской Республике»

<sup>98</sup> Закон Самарской области 10 декабря 2012 года № 127-гд «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области»

муниципальных учреждений), помимо прочего, входит организация и проведение исследований состояния СОНКО Красноярского края, а также проведение мониторинга и оценки качества мероприятий, проектов по содействию и поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Красноярского края.

*Липецкая область*<sup>99</sup>. Анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, оценка эффективности мер, направленных на поддержку СОНКО, осуществляется исполнительными органами государственной власти области, оказывающими государственную поддержку СОНКО, по формам и в сроки, установленные исполнительным органом государственной власти области в сфере внутренней политики. Информация о результатах анализа и оценки эффективности мер ежегодно предоставляется исполнительным органом государственной власти области в сфере внутренней политики на заседание администрации области. По итогам рассмотрения информация подлежит обязательному размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации области не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

Примеров по субъектам РФ, где координационную роль в рассматриваемых правоотношениях выполняли бы органы исполнительной власти субъектов РФ, отвечающие за экономическое развитие, в процессе проведения настоящего мониторинга не установлено. Однако с момента издания соответствующих рекомендаций Минэкономразвития (март 2021) прошло еще немного времени.

#### **2.2.4.4 Установление критериев приоритетного порядка получения мер государственной поддержки СОНКО – ИОПУ**

В субъектах РФ предусматриваются следующие преференции для СОНКО – ИОПУ<sup>100</sup>:

– присвоение дополнительных баллов СОНКО – ИОПУ в конкурсе на получении субсидии<sup>101</sup>;

– признание победителем при равенстве итоговых баллов у участников<sup>102</sup>.

В *Томской области* приоритет в получении мер государственной поддержки СОНКО – ИОПУ предусмотрен подзаконным нормативным правовым актом<sup>103</sup> в отношении предоставления им субсидий. В случае наличия заявок, имеющих одинаковое весовое значение (рассчитанное при оценке заявок), более высокий порядковый номер при выстраивании рейтинга в конкурсе присваивается СОНКО – ИОПУ, внесенной в реестр НКО – ИОПУ.

*Однако следует отметить, что соответствующий порядок предусмотрен только в отношении общего областного конкурса. Но аналогичное положение не включено в Положение об областных конкурсах*

<sup>99</sup> Закон Липецкой области от 05.03.2015 № 374-ОЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Липецкой области»

<sup>100</sup> Отчёт о реализации субъектами РФ мер по обеспечению доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере и механизмов поддержки СОНКО за 2019 год

<sup>101</sup> Алтайский край, Астраханская область, Вологодская область, Воронежская область, город Севастополь, Забайкальский край, Иркутская область, Краснодарский край, Липецкая область, Мурманская область, Оренбургская область, Приморский край, Республика Адыгея, Республика Саха (Якутия), Ростовская область, Свердловская область, Тамбовская область

<sup>102</sup> Вологодская область, Забайкальский край, Свердловская область

<sup>103</sup> Постановление Администрации Томской области № 274а в редакции постановления Администрации Томской области № 223а на дату проведения настоящего мониторинга (изменения внесены в ходе проведения настоящего мониторинга в связи с законодательной инициативой Управления Минюста России по ТО)

*программ молодежных и детских общественных объединений<sup>104</sup>, что требует корректировки, так как молодежные организации также могут быть исполнителями общественно-полезных услуг.*

При проведении анализа рассматриваемых правоотношений был определен круг субъектов РФ, где законами именно исполнительные органы государственной власти наделены полномочиями по установлению таких критериев приоритетного получения мер поддержки<sup>105</sup>.

Ряд регионов<sup>106</sup> (как и *Томская область*) не отразили в своих законах вопросы наделения соответствующих уполномоченных органов государственной власти полномочиями по установлению критериев приоритетного порядка получения мер поддержки. Подобные нормы предусмотрены в подзаконных нормативных правовых актах.

Соответствующее предложение о закреплении данного полномочия за Администрацией Томской области в Законе Томской области № 218-ОЗ было внесено Управлением Минюста России по ТО<sup>107</sup>.

*Несмотря на то, что статья 6 Закона № 218-ОЗ, определяющая полномочия Администрации Томской области, является открытой, полагаем целесообразным предложение Управления Минюста России по ТО о закреплении в Законе Томской области № 218-ОЗ полномочия данного органа власти по установлению критериев приоритетного порядка получения мер поддержки СОНКО – ИОПУ.*

Примеры правоприменительной практики иных субъектов РФ:

*Иркутская область<sup>108</sup>*. В случае одновременного обращения заявителей с заявлениями, в которых индивидуально-определяющие характеристики запрашиваемого имущества совпадают, право на приоритетное получение областного государственного имущества, включенного в Перечень, во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) имеют СОНКО, являющиеся некоммерческими организациями – исполнителями общественно полезных услуг. Включение организации в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг является критерием для получения дополнительно 1 балла при конкурсе на получение субсидий.

<sup>104</sup> Постановление Администрации Томской области от 16.07.2014 № 270а «Об областном конкурсе программ молодежных и детских общественных объединений»;

<sup>105</sup> Например, Новосибирская область Республика Башкортостан, Забайкальский край, Ленинградская область, Липецкая область, Нижегородская область, Республика Хакасия Иркутская область, Краснодарский край, Красноярский край. Республика Мордовия, Тюменская область, Республика Коми, Самарская область, Ханты-Мансийский автономный округ, Удмуртская Республика.

<sup>106</sup> Иркутская область, Красноярский край, Брянская область, Курская область, Липецкая область, Пермский край, Республика Алтай, Алтайский край, Новгородская область, Новосибирская область, Республика Карелия, Республика Саха (Якутия), Республика Тыва.

<sup>107</sup> проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области» на момент проведения настоящего мониторинга находится на рассмотрении в Законодательной Думе Томской области (вх. № 4409/0523-20 от 16.09.2020)

<sup>108</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 02.08.2012 № 415-пп «Об оказании имущественной областной государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям»; Постановление Правительства Иркутской области от 29 марта 2019 № 263-пп «Об установлении порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях оказания финансовой поддержки для участия в международных, всероссийских и региональных мероприятиях в сфере гражданского общества»

*Краснодарский край*<sup>109</sup>. Интересным является опыт Краснодарского края. Приоритет среди всех СОНКО для предоставления мер государственной поддержки организациям, которые являются исполнителями общественно полезных услуг, определяется тем, что соответствующие отдельные направления общественно полезных услуг определены отдельными подзаконными нормативными правовыми актами. И конкурс на предоставление мер государственной поддержки проводится уже только среди таких организаций. Например, гранты в форме субсидий предоставляются социально ориентированным общественным и религиозным организациям при реализации ими собственных общественно полезных программ в рамках государственной программы Краснодарского края «Формирование условий для духовно-нравственного развития граждан».

*Представляется целесообразным рассмотреть данный опыт.*

В *Тюменской области* аналогичным образом определены приоритеты поддержки СОНКО. Целью предоставления субсидий является формирование финансовых условий для деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, направленной на решение актуальных социальных проблем Тюменской области и (или) реализация мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов: регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», входящего в состав Национального проекта «Демография»; регионального проекта Тюменской области «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», входящего в состав Национального проекта «Демография»; регионального проекта «Творческие люди», входящего в состав Национального проекта «Культура». При этом некоммерческие организации – исполнители общественно полезных услуг имеют право на приоритетное получение субсидий, предоставляемых в соответствии с настоящим Порядком.

*Республика Коми*<sup>110</sup>. Полномочием Правительства РК является установление порядка приоритетного предоставления поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям — исполнителям общественно полезных услуг.

Приоритет для СОНКО – ИОПУ при оказании имущественной поддержки установлен следующим образом: недвижимое имущество предоставляется СОНКО (общий порядок) во владение и (или) в пользование, в частности, при условии осуществления организацией в соответствии с учредительными документами одного или нескольких видов деятельности, предусмотренных Федеральным законом «О некоммерческих организациях», Законом Республики Коми «О некоторых вопросах поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Коми», в течение не менее 5 лет до подачи указанной организацией заявления о предоставлении недвижимого имущества в безвозмездное пользование (кроме некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг. На них это условие не распространяется).

Приоритет для СОНКО – ИОПУ при оказании финансовой поддержки: при равенстве суммы баллов, набранных заявками, приоритет отдается заявке социально

<sup>109</sup> Постановление Главы Администрации (Губернатора) Краснодарского края от 22.09.2020 № 596 «Об утверждении порядка предоставления грантов в форме субсидий социально ориентированным общественным и религиозным организациям при реализации ими собственных общественно полезных программ в рамках государственной программы Краснодарского края «Формирование условий для духовно-нравственного развития граждан»

<sup>110</sup> Постановление Правительства РК от 14.01.2014 № 2 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»



ориентированных некоммерческих организаций, включенных в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг, в иных случаях – заявке, поступившей ранее других.<sup>111</sup>

*Республика Мордовия*<sup>112</sup>. Правительство РМ наделено полномочием устанавливать порядок приоритетного получения финансовой поддержки в форме субсидий СОНКО – ИОПУ. Порядок следующий: при наличии у участника конкурсного отбора статуса исполнителя общественно полезных услуг к итоговому баллу дополнительно прибавляется 10 баллов.<sup>113</sup>

*Красноярский край*<sup>114</sup>. При прочих равных условиях субсидии предоставляются в приоритетном порядке СОНКО – ИОПУ согласно перечню, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2016 № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания». При этом факт включения участника конкурса в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг добавляет ей 10 баллов при оценке конкурсной заявки на получение краевой субсидии на реализацию инновационных социально значимых проектов в сфере здравоохранения, в области культуры и искусства,<sup>115</sup> либо 5 баллов при реализации культурных проектов (мероприятий).

*Удмуртская Республика*<sup>116</sup>. Право на приоритетное получение мер поддержки предоставляется организации, являющейся исполнителем общественно полезных услуг, заявившей о желании реализовать свое право на приоритетное получение мер поддержки, при наличии на информационном ресурсе Министерства юстиции Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», доступ к которому осуществляется через официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», сведений о включении организации в реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг. В случае если две и более организации, являющиеся некоммерческими организациями – исполнителями общественно

<sup>111</sup> Постановление Правительства РК от 20.02.2012 № 49 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность на территории Республики Коми в области межнационального сотрудничества, сохранения и защиты самобытности, культуры, языков и традиций народов, проживающих в Республике Коми»

<sup>112</sup> Закон РМ от 28.08.2012 № 58-З «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»

<sup>113</sup> Постановление Правительства РМ от 18.02.2013 № 48 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области социальной поддержки и защиты граждан, семьи, поддержки материнства, отцовства и детства, реабилитации инвалидов, безработных и иных категорий граждан, проживающих на территории Республики Мордовия, а также благотворительную деятельность»

<sup>114</sup> Постановление Правительства Красноярского края от 31.01.2020 № 60-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям Красноярского края на конкурсной основе на финансирование расходов, связанных с реализацией культурных проектов (мероприятий)»

<sup>115</sup> Постановление Правительства Красноярского края от 02.10.2020 № 708-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим в соответствии с учредительными документами деятельность в сфере здравоохранения и не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в том числе в приоритетном порядке некоммерческим организациям - исполнителям общественно полезных услуг, в целях финансового обеспечения расходов, связанных с оказанием услуг в сфере здравоохранения»; Постановление Правительства Красноярского края от 31.01.2020 № 59-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям Красноярского края на конкурсной основе на реализацию инновационных социально значимых проектов в области культуры и искусства»

<sup>116</sup> Постановление Правительства УР от 19.08.2019 № 380 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Удмуртской Республике»

полезных услуг, обратились в Министерство имущественных отношений Удмуртской Республики (далее – Министерство) за получением поддержки, приоритет при рассмотрении обращений имеет организация, обращение которой поступило в Министерство раньше. Очередность поступления письменных обращений определяется регистрацией обращений в Министерстве с указанием входящего номера и даты поступления.

Таким образом:

1) Федеральным законом № 7 закреплено право СОНКО – ИОПУ на приоритетное получение мер поддержки в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, а также нормативными правовыми актами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами.

Соответственно данному праву должна коррелировать обязанность органов власти соответствующего уровня установить такой порядок;

2) форма урегулирования соответствующих правоотношений определяется каждым регионом самостоятельно (отдельным нормативным правовым актом либо в рамках правовых актов, предусматривающих порядок предоставления конкретных мер государственной поддержки – как, например, в *Томской области*);

3) во большинстве регионов, где уже урегулированы вопросы нормативного закрепления порядка приоритетного получения поддержки СОНКО – ИОПУ, соответствующие полномочия закреплены именно за исполнительными органами власти (как уполномоченными органами, непосредственно осуществляющими взаимодействие с СОНКО и оказывающие им государственную поддержку).

*Полагаем, что как одно из основополагающих полномочий Администрации Томской области и иных уполномоченных исполнительных органов государственной власти Томской области, оно должно быть закреплено региональным законом.*

4) критерии «приоритетности» (а также по каким формам и видам поддержки) каждый регион определяет самостоятельно в рамках своих возможностей и приоритетов развития.

## ВЫВОДЫ К РАЗДЕЛУ II

Предлагается рассмотреть вопросы о целесообразности и необходимости урегулирования следующих вопросов в Законе Томской области № 218-ОЗ:

1) о дополнении статьи 2 положением, что основные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в том же значении, что и в Федеральном законе № 7-ФЗ;

2) о закреплении в статье 8 ссылки на Федеральный закон № 7-ФЗ в части направлений деятельности СОНКО, предусмотренных данным законом, оставив в Законе Томской области № 218-ОЗ лишь те направления, которые являются дополнительными (исключив дублирование с Федеральным законом № 7-ФЗ);

3) о конкретизации форм поддержки, которые фактически оказываются на территории Томской области; о закреплении порядка оказания различных форм поддержки, включая вопрос по заключению соглашений о сотрудничестве/взаимодействии с СОНКО (в частности, либо внести корректировку в части уточнения формулировки, что информационная поддержка оказывается не «в порядке», а «в соответствии» с действующим законодательством, либо установить соответствующий порядок);

4) о закреплении форм взаимодействия СОНКО с органами государственной власти Томской области;

5) о конкретизации порядка организации работы по формированию и ведению областного сводного реестра СОНКО (с указанием ссылки на соответствующий нормативный правовой акт<sup>117</sup>);

6) о наделении Администрации Томской области, иных уполномоченных ИОГВ ТО полномочием по определению порядка приоритетного получения поддержки СОНКО – ИОПУ (в частности, в отношении финансовой поддержки в форме субсидий как это предусмотрено в настоящее время подзаконным правовым актом<sup>118</sup>);

7) о конкретизации полномочия Администрации Томской области по проведению мониторинга и анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности СОНКО, оценки эффективности мер, направленных на развитие СОНКО (а не просто анализа деятельности СОНКО и прогноза их, т.е. самих СОНКО, дальнейшего развития, как это указано в действующей редакции Закона Томской области № 218-ОЗ), и о направлении такой сводной информации в Законодательную Думу Томской области;

8) об определении координирующей роли исполнительных органов государственной власти Томской области по вопросам ведения сводного областного реестра СОНКО – получателей государственной поддержки, по вопросам мониторинга и анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности СОНКО, оценки эффективности мер, направленных на развитие СОНКО (с учётом рекомендаций Минэкономразвития России<sup>119</sup>).

Также целесообразно внести корректировки в подзаконные нормативные правовые акты, принятые в целях реализации Закона Томской области № 218-ОЗ, в частности:

<sup>117</sup> Постановление Правительства РФ от 23.06.2020 № 906 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций»

<sup>118</sup> Постановление Администрации Томской области № 274а в редакции постановления Администрации Томской области № 223а на дату проведения настоящего мониторинга

<sup>119</sup> Письмо Минэкономразвития России от 22.03.2021 № 8213-ТИ/Д04и)

распоряжение Губернатора Томской области № 223-р<sup>120</sup> в части расширения форм и порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Томской области как с СОНКО, так и между собой;

Положение об областных конкурсах программ молодежных и детских общественных объединений<sup>121</sup> в части установления критериев приоритетного получения мер социальной поддержки СОНКО – ИОПУ.

Кроме того, предлагается рассмотреть вопрос об утверждении Администрацией Томской области специального перечня государственного имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть использовано **только** в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям, а также порядка и условий предоставления во владение и (или) в пользование включенного в перечень государственного имущества и порядок формирования, ведения, обязательного опубликования такого перечня (как это предусмотрено пунктом 6 статьи 6 Закона № 218-ОЗ).

Вопрос о необходимости корректировки федерального законодательства в части вопроса о порядке проведения уполномоченными органами оценки качества общественно полезных услуг для включения СОНКО в реестр ИОПУ – требует дополнительного изучения и анализа со стороны практиков.

---

<sup>120</sup> Распоряжение Губернатора Томской области от 26.08.2016 № 223-р «О взаимодействии Администрации Томской области с некоммерческими организациями»

<sup>121</sup> Постановление Администрации Томской области от 16.07.2014 № 270а «Об областном конкурсе программ молодежных и детских общественных объединений»;

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ. ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФЕДЕРАЛЬНОГО И ОБЛАСТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Согласно пункту 12 Положения о мониторинге основными критериями оценки эффективности реализации нормативного правового акта являются следующие.

**1) соответствие нормативного правового акта законодательству Российской Федерации:**

Мониторинг показал, что норм, противоречащих федеральному законодательству Закон Томской области № 218-ОЗ не содержит.

Однако есть необходимость внесения корректировок Закона Томской области № 218-ОЗ в силу наличия в нём положений, излишне дублирующих нормы федерального законодательства, пробелов в правовом регулировании анализируемых правоотношений;

**2) актуальность нормативного правового акта:**

Закон Томской области № 218-ОЗ требует актуализации в связи с изменением федерального законодательства и закреплением сложившихся фактических правоотношений.

Проведенный анализ законодательной базы федерального уровня выявил ряд моментов, неурегулированных на региональном уровне (о чем указано в разделе II настоящего мониторинга);

**3) финансовая, организационная, кадровая и иная обеспеченность реализации нормативного правового акта (реальность исполнения правовых норм):**

Финансовая обеспеченность реализации Закона № 218-ОЗ обусловлена возможностями областного бюджета и рассматривается ежегодно при его формировании на очередной финансовый год и на плановый период.

Дефицит кадровой обеспеченности реализации Закона № 218-ОЗ не выявлен в процессе мониторинга.

Вместе с тем, мониторинг показал наличие правовых пробелов, недостаточность нормативно-правового закрепления порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Томской области по вопросам государственной поддержки СОНКО, включая вопросы более чёткого определения координирующей роли уполномоченных исполнительных органов государственной власти Томской области (прежде всего по вопросам ведения Реестра СОНКО, проведения мониторинга и анализа в рассматриваемой сфере);

**4) результативность принятия нормативного правового акта (социально-экономический эффект, соответствие практики применения нормативного правового акта целям правового регулирования (степень достижения поставленных целей), изменения в регулируемых общественных отношениях):**

Устранение ведомственной разобщённости и нечёткости нормативно-правового регулирования рассматриваемых правоотношений будет способствовать более эффективной реализации государственной политики в сфере государственной поддержки СОНКО.

## **Предложения и рекомендации по итогам мониторинга**

### **I. Законодательной Думе Томской области совместно с Администрацией Томской области:**

Учесть результаты мониторинга при формировании плана законотворческой деятельности Законодательной Думы Томской области на 2022 год.

### **II. Администрации Томской области:**

1. Рассмотреть обозначенные в настоящем отчёте предложения и рекомендации по корректировке Закона № 218-ОЗ и подзаконной базы, принятой в целях реализации Закона Томской области № 218-ОЗ, в том числе с учётом законопроекта, внесенного Управлением Минюста России по Томской области<sup>122</sup>, а также анализа правоприменительной практики иных субъектов РФ.

2. Проанализировать правоприменительную практику в части реализации полномочий ИОГВ ТО по оценке качества общественно полезных услуг, оказываемых СОНКО, в целях принятия решения о подготовке обращений в федеральные органы власти по вопросу совершенствования законодательства.

### **III. Управлению Министерства юстиции по Томской области совместно с Администрацией Томской области:**

Доработать законопроект, внесенный Управлением Минюста России по Томской области, с учётом обозначенных в настоящем мониторинге предложений и рекомендаций и внести его на рассмотрение Законодательной Думы Томской области.

---

<sup>122</sup> Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области» на момент проведения настоящего мониторинга находится на рассмотрении в Законодательной Думе Томской области (вх. № 4409/0523-20 от 16.09.2020)