



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05.08.2021 № 3099

г. Томск

О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 1 декабря 2000 года № 56-ОЗ «О научной деятельности и научно-технической политике Томской области»

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 1 декабря 2000 года № 56-ОЗ «О научной деятельности и научно-технической политике Томской области», в соответствии с пунктом 37 статьи 6 Закона Томской области от 12 ноября 2015 года № 182-ОЗ «О Законодательной Думе Томской области» и пунктами 21-24 Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области (утверждено постановлением Законодательной Думы Томской области от 25 июня 2015 года № 2768),

Законодательная Дума Томской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить результаты мониторинга правоприменения Закона Томской области от 1 декабря 2000 года № 56-ОЗ «О научной деятельности и научно-технической политике Томской области» согласно приложению.
2. Предложить Администрации Томской области рассмотреть результаты мониторинга правоприменения Закона Томской области от 1 декабря 2000 года № 56-ОЗ «О научной деятельности и научно-технической политике Томской области»

и направить в Законодательную Думу Томской области информацию о мерах по реализации предложений, изложенных в заключении к данному мониторингу, а также сроках их исполнения.

3. Комитету Законодательной Думы Томской области по экономической политике осуществлять контроль за реализацией предложений по результатам мониторинга.

4. Направить настоящее постановление в Администрацию Томской области.

5. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Законодательной Думы Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от 05.08.2021 № 3099

**Законодательная Дума Томской области
комитет по экономической политике**

**О результатах мониторинга правоприменения
Закона Томской области от 1 декабря 2000 года № 56-ОЗ
«О научной деятельности и научно-технической политике
Томской области»
/отчет/**

Оглавление

Введение	5
Раздел I Законодательное и нормативное правовое сопровождение научной деятельности и государственной научно-технической политики	7
1.1 Общий обзор правовых основ научно-технической политики в Российской Федерации	7
1.2 Система управления сферой науки в Российской Федерации	12
1.3 Основные изменения сферы науки в России за последние 20 лет (в цифрах)	13
Раздел II Практика правоприменения Закона Томской области от 01.12.2000 № 56-ОЗ «О научной деятельности и научно-технической политике Томской области»	16
2.1 Обзор основных положений Закона Томской области от 01.12.2000 № 56-ОЗ «О научной деятельности и научно-технической политике Томской области». Обеспеченность Закона Томской области подзаконными правовыми актами	16
2.2 Научно-образовательный комплекс Томской области. Основные достижения	25
Приложение:	
1. Таблица 3. «Показатели научно-технической политики, определенные стратегическими документами Российской Федерации и Томской области»	28
Заключение	33

Введение

Отчет о результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 1 декабря 2000 года № 56-ОЗ «О научной деятельности и научно-технической политике Томской области» (далее – Закон Томской области или Закон № 56-ОЗ) подготовлен комитетом Законодательной Думы Томской области (далее – Дума) по экономической политике в соответствии с:

- Положением о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Думой (утв. постановлением Думы от 25.06.2015 № 2768 «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Думой),
- постановлением Законодательной Думы Томской области от 24 декабря 2020 года № 2726 «О плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2021 год»,
- графиком мероприятий по проведению мониторинга правоприменения Закона Томской области (утв. решением комитета Думы по экономической политике от 16.12.2020 № РКЭП6-56-372).

Президент Российской Федерации объявил 2021 год – Годом науки и технологий. Это важнейшее событие не только для отечественной науки, но и для всей страны. Задача Года – привлечь талантливую молодежь в сферу науки и технологий, повысить вовлеченность профессионального сообщества в реализацию Стратегии научно-технологического развития, а также сформировать у граждан страны четкое представление о реализуемых сегодня государством и бизнесом инициативах в области науки и технологий.

Проведение мониторинга обеспечено отделом по экономической политике аппарата Думы.

Мониторинг правоприменения указанного закона проведен с использованием информации Администрации Томской области, прокуратуры Томской области, Управления Минюста России по Томской области, Ассоциации некоммерческих организаций «Томский консорциум научно-образовательных и научных организаций», а также Доклада о реализации государственной научно-технической политики в Российской Федерации в 2018 и 2019 годы, информации, размещенной на официальных сайтах Российской академии наук и других организаций.

Целью проведения мониторинга правоприменения является обобщение практики правоприменения Закона № 56-ОЗ и выявление направлений совершенствования регионального законодательства в сфере научной деятельности и научно-технической политики.

Отчет о результатах проведения мониторинга правоприменения подготовлен на основе анализа:

- федеральных и областных законов и иных нормативных правовых актов (далее – НПА);
- НПА, принятых в целях реализации положений Закона № 56-ОЗ, а также иных НПА, регулирующих отношения в смежных сферах;
- заключения юридического отдела аппарата Думы;
- практики правоприменения НПА в сфере научной деятельности и научно-технической политики в иных субъектах РФ.

Отчет о результатах мониторинга правоприменения состоит из введения, двух разделов и заключения.

Во введении указаны основания проведения мониторинга правоприменения Закона № 56-ОЗ, его цель и структура отчета.

В первом разделе представлен общий обзор правовых основ научно-технической политики на федеральном уровне, представлен перечень основных стратегических документов, регламентирующих отношения в сфере науки и научно-технической политике, и система управления наукой в Российской Федерации, а также основные изменения сферы науки за последние 20 лет.

Во втором разделе обобщена практика правоприменения Закона № 56-ОЗ, его обеспеченность подзаконными правовыми актами, проведен анализ задач и реализуемых органами государственной власти Томской области полномочий в целях достижения указанных задач.

В заключении сформулированы итоговые выводы по мониторингу Закона № 56-ОЗ (с учетом поступивших мнений участников мониторинга) и перспективам совершенствования нормативно-правового регулирования отношений в сфере научно-технической политики Томской области.

Материалы отчета предназначены для использования органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах полномочий, определенных федеральным законодательством, и иными организациями в соответствии с вопросами их ведения.

Раздел I

Законодательное и нормативное правовое сопровождение научной деятельности и государственной научно-технической политики

1.1 Общий обзор правовых основ научно-технической политики в Российской Федерации

Государственная научно-техническая политика – составная часть социально-экономической политики, которая выражает отношение государства к научной и научно-технической деятельности, определяет цели, направления, формы деятельности органов государственной власти Российской Федерации в области науки, техники и реализации достижений науки и техники.

Конституцией Российской Федерации наука отнесена к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Нормативное правовое регулирование формирования и реализация государственной научно-технической политики осуществляются в рамках федеральных законов и законодательных актов субъектов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, документов стратегического планирования, других нормативных правовых актов.

Основопологающим документом, определяющим государственную научно-техническую политику, является Доктрина развития российской науки (Указ Президента Российской Федерации от 13.06.1996 № 884).

Суть Доктрины заключается в том, что «государство рассматривает науку и ее научный потенциал как национальное достояние, определяющее будущее нашей страны, в связи с чем поддержка развития науки становится приоритетной государственной задачей».

В этом политическом документе продекларированы необходимость формирования механизмов государственного регулирования научной и научно-технической деятельности, обеспечивающих сохранение и дальнейшее развитие научного потенциала страны, а также создание условий для здоровой конкуренции и предпринимательства в сфере науки и техники.

Формирование и реализация государственной научно-технической политики регулируются Федеральным законом от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике». Этот закон определил систему отношений между субъектами научной и научно-технической деятельности, органами государственной власти и потребителями научной и научно-технической продукции.

Законом разграничены предметы ведения и полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также определены предметы совместного ведения и полномочий в области проведения единой государственной научно-технической политики, размещение объектов научно-технического

потенциала и создание инфраструктуры научно-технической и инновационной деятельности, меры по социальной защите научных и научно-технических работников, порядок финансирования науки и множественности его источников, аккредитации научных организаций и др.

В первоначальной редакции №127-ФЗ «О науке...» (1996 г.) был закреплён уровень бюджетного финансирования науки в размере 4% от расходной части бюджета.

Российское законодательство не только не запрещает осуществлять научную, преподавательскую и иную творческую деятельность в качестве предпринимательской, но в большинстве случаев прямо закрепляет такое право в соответствующем отраслевом законодательстве. К примеру, п. 6 ст. 4 № 127-ФЗ «О науке...» наделяет научного работника правом на осуществление предпринимательской деятельности в области науки и техники, не запрещённой законодательством Российской Федерации.

Статьей 3 впервые законодательно признано право на обоснованный риск в научной и научно-технической деятельности. При этом необходимо уточнить, что в целях № 127-ФЗ «О науке...» указанное положение ограничивается исключительно областью научной деятельности.

Впервые получило законодательное определение понятие «грант» применительно к сфере научных исследований. Предоставление денежных и иных средств в виде гранта является одним из механизмов целевого финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, легализованной формой поддержки или стимулирования государством научных исследований и разработок.

Гранты выделяются как российскими государственными фондами поддержки науки, внебюджетными фондами финансирования исследований и разработок, так и международными фондами.

За прошедшие со времени принятия общего закона № 127-ФЗ годы было принято несколько частных законов об отдельных субъектах научно-технической деятельности федерального масштаба (такие как, Инновационный центр «Сколково», НИЦ «Курчатовский институт», НИЦ «Институт имени Н.Е.Жуковского», МГУ имени М.В.Ломоносова и Санкт-Петербургский государственный университет и другие).

Научное и технологическое обеспечение прорывного развития Российской Федерации - одна из основных целей государственной политики, определённой **Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».**

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации № 474 разработана новая редакция национального проекта «Наука и университеты», реализация которого началась в 2021 году.

В состав национального проекта «Наука и университеты» входят четыре федеральных проекта:

«Развитие масштабных научных и научно-технологических проектов по приоритетным исследовательским направлениям» (Исследовательское лидерство);

«Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» (Инфраструктура);

«Развитие человеческого капитала в интересах регионов, отраслей и сектора исследований и разработок» (Кадры);

«Развитие интеграционных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии» (Интеграция).

Ключевым документом реализации научно-технологической политики страны является **Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации** (далее – СНТР), цель которой - обеспечение независимости и конкурентоспособности страны за счет создания эффективной системы наращивания и наиболее полного использования интеллектуального потенциала нации.

При этом основным инструментом реализации СНТР является **государственная программа Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»** (далее – ГП НТР), которая направлена на:

- научно-техническое и интеллектуальное обеспечение структурных изменений в экономике;

- эффективную организацию и технологическое обновление научной, научно-технической и инновационной (высокотехнологичной) деятельности;

- развитие интеллектуального потенциала нации.

На федеральном уровне правовое регулирование науки и научно-технической политики, помимо Конституции Российской Федерации, основывается и регулируется, в том числе:

Федеральными законами:

- Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»;

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 07.04.1999 №70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 27.07.2010 № 220-ФЗ «О национальном исследовательском центре «Курчатовский институт»»;

- Федеральный закон от 19.07.2007 № 139-ФЗ «О Российской корпорации нанотехнологий»;

- Федеральный закон от 04.11.2014 № 326-ФЗ «О Национальном исследовательском центре «Институт имени Н.Е. Жуковского»»;

- Федеральный закон от 10.11.2009 № 259-ФЗ «О Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургском государственном университете»;

- Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 28.09.2010 № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково»;

- Федеральный закон от 02.11.2013 № 291-ФЗ «О Российском научном фонде и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 27.09.2013 № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 19.07.2018 № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»»;

и др.

Постановлениями Правительства Российской Федерации:

- Постановление Правительства РФ от 09.04.2010 № 220 «О мерах по привлечению ведущих ученых в российские образовательные организации высшего образования, научные учреждения и государственные научные центры Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 26.07.2010 № 544 «Об утверждении Положения о премиях Правительства Российской Федерации в области науки и техники»;

- Постановление Правительства РФ от 13.07.2015 № 699 «Об утверждении Правил разработки и корректировки прогноза научно-технологического развития Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 18.04.2016 № 317 «О реализации Национальной технологической инициативы»;

- Постановление Правительства РФ от 29.03.2019 № 377 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 08.07.2019 № 869 «О Совете по государственной поддержке создания и развития научных центров мирового уровня, выполняющих исследования и разработки по приоритетам научно-технологического развития»;

- Постановление Правительства РФ от 30.04.2021 № 689 «Об утверждении Положения о Комиссии по научно-технологическому развитию Российской Федерации»;

- «Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (утв. Правительством РФ);

и др.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации:

- Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;

- Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года»;

- Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 г.»;

- Распоряжение Правительства РФ от 15.08.2019 № 1824-р «Об утверждении Перечня показателей реализации Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, динамика которых подлежит мониторингу»;

- Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2020 № 3684-р «Об утверждении Программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2021 - 2030 годы)»;

и др.

Указами Президента РСФСР, Российской Федерации:

- Указ Президента РСФСР от 21.11.1991 № 228 «Об организации Российской академии наук»

- Указ Президента РФ от 13.06.1996 № 884 «О доктрине развития российской науки»;

- Указ Президента РФ от 07.07.2011 № 899 «Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации»;

- Указ Президента РФ от 28.07.2012 № 1059 «О Совете при Президенте Российской Федерации по науке и образованию»;

- Указ Президента РФ от 01.12.2016 № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»;

- Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»;

- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- Указ Президента РФ от 10.10.2019 № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации»;

- Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- Указ Президента РФ от 15.03.2021 № 143 «О мерах по повышению эффективности государственной научно-технической политики»;

- Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

Иное:

- «Программа популяризации научной, научно-технической и инновационной деятельности», срок - 2019 -2024 годы (утв. Минэкономразвития России);

- Постановление СФ ФС РФ от 22.05.2019 № 162-СФ «О мерах Правительства Российской Федерации по обеспечению научно-технологического развития России»;

- Национальный проект «Наука» (паспорт национального проекта «Наука» (утверждён протоколом заседания президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.12.2018 № 16), в 2021 году национальный проект скорректирован в части входящих в него федеральных проектов и переименован в «Наука и университеты».

1.2 Система управления сферой науки в Российской Федерации

Исходя из анализа нормативных правовых документов, принятых на федеральном уровне, можно сделать следующий вывод **о системе управления сферой науки в Российской Федерации:**

Общее руководство сферой науки осуществляет Президент Российской Федерации, который утверждает приоритетные направления развития науки, технологий и техники¹, перечень критических технологий Российской Федерации, а также определяет направления государственной научно-технической политики на среднесрочный и долгосрочный периоды².

Проведение единой государственной научно-технической политики обеспечивает Правительство Российской Федерации. В 2018 году в его структуре выделен отдельный федеральный орган исполнительной власти в сфере науки – Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (далее – Минобрнауки России)³, осуществляющее функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности, нанотехнологий, развития федеральных центров науки и высоких технологий, государственных научных центров и наукоградов и т.д.

Высшим научным учреждением страны является Российская академия наук, которая проводит фундаментальные и прикладные научные исследования по важнейшим проблемам естественных, гуманитарных и технических наук, осуществляет научно-методическое руководство научной и научно-технической деятельностью научных организаций и высших учебных заведений.

¹ Указ Президента РФ от 07.07.2011 г. № 899 «Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации»

² Пункт 1 статьи 13 Федерального закона от 23.08.1996 г. №127-ФЗ «О науке и научно-технической политике»

³ Постановление Правительства РФ от 15.06.2018 г. № 682 «Об утверждении Положения о Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Важную координационную функцию осуществляет Совет при Президенте Российской Федерации по науке и образованию⁴.

Кроме того, в целях реализации Указа Президента РФ от 15.03.2021 № 143 «О мерах по повышению эффективности государственной научно-технической политики» при Правительстве Российской Федерации создан постоянно действующий орган - Комиссия по научно-технологическому развитию Российской Федерации, образованная для обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных академий наук, фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, общественных объединений, научных, образовательных и иных организаций, осуществляющих научную, научно-техническую и (или) инновационную деятельность, при формировании и реализации государственной научно-технической политики.

Поддержку научной, научно-технической, инновационной деятельности на конкурсной основе осуществляют Российский научный фонд (далее – РНФ) и Российский фонд фундаментальных исследований (далее – РФФИ). РНФ создан в целях финансовой и организационной поддержки фундаментальных и поисковых научных исследований, подготовки научных кадров, развития научных коллективов, занимающих лидирующие позиции в определенной области науки. РФФИ предоставляет финансовую и организационную поддержку фундаментальных научных исследований на конкурсной основе. В 2020 году на площадке Министерства науки и высшего образования РФ руководители РНФ и РФФИ согласовали основные подходы к объединению этих двух фондов.

1.3 Основные изменения сферы науки в России за последние 20 лет (в цифрах)⁵

Численность учёных в России сопоставима с населением крупного города.

В России свыше 348 тысяч исследователей. За 20 лет (2000–2019) их стало меньше в 1,2 раза — в 2000 году было почти 426 тысяч.

Всего — с учётом техников, вспомогательного персонала и прочих лиц — в отечественной сфере исследований и разработок трудится 682,5 тыс. человек — в 1,3 раза меньше, чем в 2000 году (887,7 тыс. человек).

Несмотря на сокращение персонала, РФ остается одним из мировых лидеров по абсолютным масштабам занятости в науке, уступая только Китаю, США и Японии.

⁴ Указ Президента РФ от 28.07.2012 г. № 1059 «О Совете при Президенте Российской Федерации по науке и образованию»

⁵ Источник: Институт статистических исследований и экономики знаний (ИСИЭЗ) НИУ ВШЭ, <https://issek.hse.ru/news/442044357.html>

За 20 лет в России почти в 1,6 раза увеличилось число промышленных предприятий, имеющих научные подразделения: с 284 в 2000 году до 450 в 2019-м.

С 33 до 44 выросло количество опытных заводов. Но в основном исследования выполняются в научно-исследовательских институтах (НИИ), конструкторских организациях и вузах.

Число НИИ заметно сократилось: с 2686 (2000 год) до 1618 (2019 год).

Свыше трети организаций, выполнявших исследования и разработки, расположены в Центральном федеральном округе, здесь же работает половина научных кадров страны.

Около 29% исследователей (99,9 тыс. человек) имеют учёную степень. Каждый пятый (21,6% или 75,1 тыс. чел.) — кандидат наук, 7,1% (24,8 тыс. чел.) — доктора наук.

Средний возраст докторов наук в России 64 года, кандидатов наук — 51, учёных без степени — 43.

Гендерный вопрос решен в пользу мужчин: 61% среди исследователей, в том числе больше половины (58%) кандидатов и 73% докторов наук.

Численность женщин, имеющих учёную степень, растёт, в отличие от общей численности исследовательниц. В 2010-м последних в России было 153,9 тыс., а в 2018-м уже 136,4 тысячи. Тогда же — в 2018 году — по удельному весу женщин в численности учёных Россия занимала 25-е место из 55-ти стран. Примерно на равных с Беларусью, Испанией и Великобританией.

Вне зависимости от гендерной принадлежности большинство исследователей — около 21,4 тыс. человек или 61,4% (2019 год) — представлены в области технических наук.

На втором месте — 79,3 тыс. (22,8%) естественные дисциплины. На третьем — 19,5 тыс. (5,6%) — общественные. Медицинское направление развивают 14,4 тыс. учёных (4,1%). Гуманитарные — 11,7 тыс. (3,4%). Меньше всего — 9,5 тыс. (2,7%) занятых в сельскохозяйственной сфере.

Основную часть внутренних затрат на исследования и разработки в России «забирают» технические науки. На них расходуется более 70% средств, ситуация не меняется многие годы.

Второе место (17,6%) у естественных наук. Суммарная доля остальных не превышает 10% (за исключением 2018 года). Наименьший объем затрат связан с исследованиями и разработками в сфере гуманитарных (1,5%) и сельскохозяйственных (1,7%) наук.

В целом в 2019 году объем внутренних затрат достиг 1134,8 млрд. рублей и вырос с 2010 года на 13,4% (в постоянных ценах). В соответствующем международном рейтинге Россия девятая после США, Китая, Японии, Германии, Республики Корея, Франции, Индии, Великобритании.

66,3% внутренних затрат на исследования и разработки финансирует государство, в основном из федерального бюджета. В 2010 году вклад был весомее — 70,3%.

Доля вложений в науку из предпринимательского сектора за этот период наоборот увеличилась: с 25,5% в 2010 году до 30,2% в 2019-м. Незначительный объем иностранных инвестиций стал ещё меньше: 2,4% против 3,5%.

В топ-10 государств-лидеров по общему объему финансирования науки российский масштаб участия государства сопоставим с Индией. В остальных доминирует бизнес — от 54,8% в Великобритании до 80,3% на Тайване.

За последнее десятилетие в производство внедрены разработки лишь 20% исследовательских организаций. В 2018 году реализовано около 17 тыс. технологических инновационных проектов, в 1,2 раза меньше, чем в 2015-м.

Чаще других (30% от общего числа проектов) в реальный сектор экономики внедряются разработки ученых Москвы. На втором месте Мордовия, на третьем Санкт-Петербург. В десятке лидеров (совокупно 20%) Ставропольский край, Республика Татарстан, Ростовская, Нижегородская, Московская, Новосибирская и Свердловская области.

За 11 лет с 2009 года удельный вес России в общемировом количестве цитирований увеличился 1,75 раза в Web of Science и в 2,02 раза в Scopus. Однако на работы российских авторов ссылаются существенно реже, чем в среднем по миру.

За то же время значительно выросло количество статей авторов из России в научных журналах, индексируемых Web of Science (в 1,9 раза) и Scopus (в 2,28 раза), но на позиции страны в мировых рейтингах это почти не повлияло.

В 2019-м, как и в 2009-м, в рейтинге стран по числу статей, индексируемых в Web of Science, Россия занимала 14-е место (63 251 статья). В Scopus — поднялась на две ступени до 12-й позиции (73 496 статей).

Раздел II

Практика правоприменения Закона Томской области от 01.12.2000 № 56-03 «О научной деятельности и научно-технической политике Томской области»

2.1 Обзор основных положений Закона Томской области от 01.12.2000 № 56-03 «О научной деятельности и научно-технической политике Томской области». Обеспеченность Закона Томской области подзаконными правовыми актами

Закону Томской области «О научной деятельности и научно-технической политике Томской области» более 20 лет. Закон был принят в 2000 году, за период его действия изменения вносились шесть раз.

Закон состоит из трех глав:

1. «Общие положения»,
2. Организационно-правовое обеспечение научной и (или) научно-технической деятельности»,
3. «Финансово-экономическое обеспечение научной и (или) научно-технической деятельности».

Согласно преамбуле Закона Томской области от 01.12.2000 № 56-03 его действие направлено на создание дополнительных гарантий для использования результатов научно-технической деятельности в материальном производстве и социальной жизни Томской области, определение организационных форм, механизмов управления и финансирования научно-технической деятельности на территории области.

Возможность осуществления правового регулирования данных отношений основывается на положениях Конституции Российской Федерации. Согласно п. «е» части 1 статьи 72 вопросы науки находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и закреплены в статье 1 Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике». Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области формирования и реализации государственной научно-технической политики закреплены в части 3 статьи 12 указанного Федерального закона.

Согласно статье 2 Закона Томской области научно-техническая политика Томской области разрабатывается и реализуется в интересах населения области в соответствии с единой государственной научно-технической политикой.

В соответствии со статьей 3 Закона Томской области от 01.12.2000 № 56-03 «О научной деятельности и научно-технической политике Томской области» целью научно-технической политики Томской области является развитие и эффективное

использование научно-технического потенциала, а также материальных и финансовых ресурсов, направляемых на создание и внедрение наукоемких технологий, укрепление взаимосвязи науки и образования, выпуск наукоемкой, конкурентоспособной продукции и расширение за счет этого налогооблагаемой базы.

Администрация Томской области формирует научно-техническую политику как часть стратегии социально-экономического развития Томской области⁶.

Цели и принципы научно-технической политики Томской области изложены в статье 3 Закона № 56-ОЗ, их перечень является закрытым. Цели и принципы государственной научно-технической политики закреплены в статье 11 Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ, однако их перечень является более широким по сравнению с целями и принципами, содержащимися в статье 3 Закона Томской области.

В связи с вышеизложенным предлагаем рассмотреть вопрос об уточнении целей и принципов научно-технической политики Томской области.

В статье 4 Закона Томской области определены задачи научно-технической политики Томской области. Согласно заключению Ассоциации некоммерческих организация «Томский консорциум научно-образовательных и научных организации» (далее – Томский консорциум), полученному в рамках проводимого мониторинга, формулировка задачи в пункте 7 статьи 4 Закона Томской области **требует уточнения в части словосочетания содействие «конверсии предприятий оборонных отраслей промышленности».** Кроме того, **предлагается в перечень принципов или задач включить следующий: «развитие межрегионального и международного научного и научно-технического сотрудничества Томской области».**

В статьях 5 – 7 Закона Томской области норм, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, не выявлено.

Статья 9 Закона Томской области содержит перечень субъектов организационно-правового обеспечения научной и (или) научно-технической деятельности на территории Томской области. Согласно статье 14 Закона Томской области полномочия данных организаций определяются их уставами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Томской области, в том числе договорами и соглашениями с Администрацией Томской области в рамках реализации настоящего Закона. Учитывая, что перечень субъектов содержит отсутствующие в настоящее время организации и структуры, **предлагаем внести соответствующие изменения в статью 9, а в статью 14 внести изменение в части уточнения, что правовое регулирование полномочий указанных субъектов организационно-правового обеспечения научной и (или) научно-технической деятельности осуществляется в рамках реализации настоящего Закона.** Кроме

⁶ Статья 11 Закона Томской области от 01.12.2000 № 56-ОЗ «О научной деятельности и научно-технической политике Томской области»

того, согласно заключению Томского консорциума в пункте 7 статьи 9 предлагается конкретизировать перечень «негосударственных (общественных) академий наук».

Статью 10 Закона Томской области предлагаем дополнить полномочием Законодательной Думы Томской области по учреждению премии Законодательной Думы Томской области для молодых ученых и дарований.

Премия Законодательной Думы Томской области для молодых ученых и дарований учреждена постановлением Государственной Думы Томской области от 26.12.2002 № 422 «Об учреждении Премии Законодательной Думы Томской области для молодых ученых и юных дарований». Конкурс на соискание звания «Лауреат Премии Законодательной Думы Томской области» проводится в двух номинациях: «Молодые ученые» и «Молодые дарования».

Статья 11 Закона Томской области устанавливает полномочия Администрации Томской области по реализации научной деятельности и научно-технической политики в Томской области.

Анализ подзаконного нормотворчества в части обеспечения реализации полномочий Администрации Томской области в сфере научной деятельности и научно-технической политики **позволяет сделать следующие выводы:**

часть 1 статьи 11 Закона Томской области:

а) по пункту 1 «формирует свои предложения по структуре приоритетных направлений научно-технической деятельности Томской области на основе стратегии социально-экономического развития Томской области с учетом предложений субъектов научной и научно-технической деятельности, потребностей производства и сферы услуг, тенденций на российском и мировом рынке» информация о принятых решениях отсутствует.

Выработка и организация реализации региональной политики в сфере научно-технической деятельности является одной из задач заместителя Губернатора Томской области по научно-образовательному комплексу и цифровой трансформации⁷. В составе Администрации Томской области образован Департамент науки и высшего образования Администрации Томской области. В задачи данного департамента, определенные в соответствующем положении⁸, не входит развитие научно-технической сферы. Разработка документов стратегического планирования Томской области, относящихся к научно-технической сфере, подготовка предложений по формированию приоритетных направлений научно-технической политики в Томской области и по индикаторам, характеризующим эффективность развития научно-технической сферы региона, относится к функциям Департамента по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области⁹.

⁷ Распоряжение Губернатора Томской области от 02.10.2012 № 281-р «Об утверждении Положения о заместителе Губернатора Томской области по научно-образовательному комплексу и цифровой трансформации»

⁸ Постановление Губернатора Томской области от 14.10.2015 № 113 «Об утверждении Положения о Департаменте науки и высшего образования Администрации Томской области»

⁹ Постановление Губернатора Томской области от 02.11.2007 № 146 «Об утверждении Положения о Департаменте по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области»

В части 2 статьи 7 и в части 1 статьи 12 Федерального закона № 127-ФЗ закреплено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации определяют приоритетные направления развития науки, технологий и техники. В качестве примеров можно привести соответствующие распоряжения и постановления высших исполнительных органов государственной власти Московской, Калужской, Тамбовской и Тюменской областей, Республик Татарстан и Мордовия, Санкт-Петербурга;

б) по пункту 2) «утверждает государственные программы Томской области в целях развития научной, научно-технической и инновационной деятельности» приняты следующие правовые акты:

ведомственная целевая программа «Подготовка кадров для инновационного развития экономики региона»:

- Постановление Администрации Томской области от 08.02.2018 № 72а «Об утверждении ведомственной целевой программы «Подготовка кадров для инновационного развития экономики региона»;

- Постановление Администрации Томской области от 25.05.2018 № 226а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2018 № 72а»;

- Постановление Администрации Томской области от 05.02.2019 № 52а «Об утверждении ведомственной целевой программы «Подготовка кадров для инновационного развития региона»;

- Постановление Администрации Томской области от 29.05.2020 № 250а «Об утверждении ведомственной целевой программы «Подготовка кадров для инновационного развития экономики региона»;

в) по пункту 3) «обеспечивает кредитование и финансирование научно-технической деятельности в рамках государственных программ Томской области за счет бюджетных и внебюджетных средств» приняты следующие правовые акты:

- Постановление Администрации Томской области от 11.03.2021 № 68а «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии Региональной общественной организации «Томское профессорское собрание» в целях финансовой поддержки научных исследований по проектам-победителям региональных конкурсов проектов, проводимых Администрацией Томской области с Российским фондом фундаментальных исследований»;

- Постановление Администрации Томской области от 04.12.2020 № 574а «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии Ассоциации некоммерческих организаций «Томский консорциум научно-образовательных и научных организаций» в целях финансового обеспечения затрат, связанных с разработкой современной модели научно-образовательного комплекса Томской области в форме кооперации «Большой университет Томска».

Предлагаем уточнить формулировку данного полномочия в части словосочетания «обеспечивает кредитование»;

г) по пункту 4) «формирует органы управления в научной и научно-технической сфере и участвует в создании и деятельности соответствующих межрегиональных органов управления» принято Распоряжение Губернатора Томской области 30.01.2018 № 20-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Томской области от 09.11.2010 № 329-р» (вместе с «Положением о Совете молодых ученых Томской области»);

д) по пункту 5) «проводит конкурсы научных разработок Томской области и на звание лауреата Томской области в сфере науки и образования» приняты следующие правовые акты:

Конкурс на соискание премий Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры и на звание **«Лауреат премии Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры»** проводится ежегодно, начиная с 2006 года. Ежегодно присуждается 190 премий по 12 номинациям (до 2015 года – 220 премий), общее количество участников конкурса — ежегодно более 700 человек.

Финансирование расходов на выплату премий осуществляется за счет средств, предусмотренных на данные цели законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Общий объем ежегодного финансирования конкурса составляет 6 690 тыс. рублей.

Основные правовые акты, регламентирующие проведение конкурса:

- Закон Томской области от 13.03.2006 № 29-ОЗ «О премиях Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры»;

- Постановление Администрации Томской области от 01.06.2006 № 72а «О премиях Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры» (вместе с «Положением о конкурсе на соискание премий Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры и на звание «Лауреат премии Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры»);

- Постановление Администрации Томской области от 05.05.2006 № 56а «О Совете по присуждению премий Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры» (вместе с «Положением о Совете по присуждению премий Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры»);

- Распоряжение Администрации Томской области от 13.08.2018 № 553-ра «О результатах конкурса на соискание премии Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры» (вместе со «Списком лауреатов премии Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры»);

- Распоряжение Администрации Томской области от 06.12.2018 № 803-ра «О результатах конкурса на соискание премии Томской области в сфере образования,

науки, здравоохранения и культуры» (вместе со «Списком лауреатов премии Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры»);

- Распоряжение Администрации Томской области от 20.08.2019 № 508-ра «О результатах конкурса на соискание премии Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры» (вместе со «Списком лауреатов премии Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры»);

- Распоряжение Администрации Томской области от 10.12.2019 № 732-ра «О результатах конкурса на соискание премии Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры» (вместе со «Списком лауреатов премии Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры»);

- Распоряжение Администрации Томской области от 21.12.2020 № 796-ра «О внесении изменения в распоряжение Администрации Томской области от 10.12.2020 № 783-ра».

Конкурс разработок молодых ученых. Конкурс проводится в два этапа. Первый этап проходит в форме заочной оценки проектов. Второй этап проходит на специально организованном мероприятии в рамках Форума молодых ученых U-NOVUS в форме очной презентации проектов, занявших три первых места по итогам первого этапа в каждом тематическом направлении.

Победители конкурса определяются в каждом тематическом направлении и награждаются памятными дипломами и денежной премией в зависимости от номинаций: от 80 до 140 тыс. рублей.

Основные правовые акты, регламентирующие проведение конкурса:

- Постановление Администрации Томской области от 28.03.2019 № 106а «О конкурсе разработок молодых ученых» (вместе с «Положением о конкурсе разработок молодых ученых»);

- Постановление Администрации Томской области от 20.09.2018 № 372а «О конкурсе проектных инициатив «Школа PI (Школа ключевых исследователей)» (вместе с «Положением о конкурсе проектных инициатив «Школа PI (Школа ключевых исследователей)»).

Конкурс на соискание премий Администрации Томской области **«Профессор года», «Студент года»:**

- Постановление Администрации Томской области от 26.12.2020 № 618а «О премиях Администрации Томской области «Профессор года», «Студент года»;

- Распоряжение Администрации Томской области от 26.12.2020 № 833-ра «О результатах конкурса на соискание премий Администрации Томской области «Профессор года», «Студент года»;

е) по пункту б) «содействует привлечению средств на кредитование и финансирование научно-технической деятельности за счет федеральных программ, зарубежных организаций и фондов, частных инвестиций, в том числе с долевым финансированием из областного бюджета» специальных правовых актов не принято.

В 2018 году Администрация Томской области и Российский фонд фундаментальных исследований заключили новое соглашение «О проведении региональных конкурсов проектов фундаментальных научных исследований и регионального конкурса проектов организации российских и международных мероприятий», в котором предусмотрен региональный конкурс «проектов фундаментальных научных исследований, выполняемых молодыми учеными».

Предлагаем Администрации Томской области уточнить формулировку данного полномочия в части словосочетания «содействует привлечению средств на кредитование».

Анализ информации о реализации полномочий Администрации Томской области, установленных в подпунктах 7 – 14) части 1 и части 2 статьи 11 Закона Томской области, не позволяет сделать вывод о полноте их реализации.

Информация о реализации части 3 статьи 11 Закона Томской области: на официальном интернет-портале Департамента науки и высшего образования Администрации Томской области (далее – ДНиВО АТО) (<https://depvpo.tomsk.gov.ru/>) ведутся тематические разделы о деятельности Департамента (исполнение «майских» указов Президента РФ; исполнение поручений Президента РФ; отчеты и доклады о деятельности; планы работ; информация о государственных программах и проектах и др.).

В разделе «Документы» - «Государственные и целевые программы» размещена вкладка с прямой ссылкой на раздел интернет-портала Администрации Томской области «Отчеты о реализации государственных программ», где размещаются все отчеты по государственным программам, действующим на территории Томской области (<https://depvpo.tomsk.gov.ru/Gosudarstvennie-i-tselevie-programmi>).

В разделе «Деятельность» - «Отчеты и доклады о деятельности» ежегодно размещается информация об основных результатах деятельности научно-образовательного комплекса Томской области (<https://depvpo.tomsk.gov.ru/Otcheti-i-dokladi-o-deyatelnosti>). Данная информация также размещена на интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Научно-образовательный комплекс».

В разделе «Новости» регулярно осуществляется размещение информации о деятельности ДНиВО АТО, а также о достижениях организаций Томского научно-образовательного комплекса (о результатах научной деятельности, о победителях различных конкурсов федерального и регионального уровней, о награжденных правительственными наградами, наградами Томской области, об юбилейных мероприятиях), освещаются наиболее значимые мероприятия в курируемой сфере.

Информация о реализации статьи 15 Закона Томской области: объем расходов областного бюджета на реализацию Департаментом науки и высшего образования Администрации Томской области Ведомственной целевой программы «Подготовка кадров для инновационного развития экономики региона» приведен в таблице 1. В таблице 2 представлена динамика финансовых показателей организаций научно-образовательного комплекса Томской области.

Таблица 1

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			
			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1.	Организация и проведение мероприятий по выявлению и поддержке лучших научно-образовательных практик региона	1. Организация и проведение конкурса на соискание премий Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры	7 133,6	7 133,6	7 133,6	7 133,6
		2. Организация и проведение конкурса на соискание званий «Профессор года» и «Студент года»	-	-	1 988,0	1 988,0
2.	Организация и проведение встречи Губернатора Томской области с выпускниками-отличниками	Разработка сценария мероприятия, аренда помещения, информационное освещение мероприятия, подготовка сувениров выпускникам-отличникам	4 500,0	-	-	-
3.	Организация и проведение Студенческой площадки Форума университетских городов	Организация конкурса студенческих работ, разработка сценария мероприятия, информационное освещение мероприятия, подготовка информационно-методических материалов для участников мероприятия, формирование призового фонда	342,9	400,0	400,0	400,0
4.	Организация и проведение Дня российской науки (2018 г.) Организация и проведение Недели науки (2019 г. -2021 г.)	Разработка сценария мероприятия, аренда помещения, информационное освещение мероприятия, проведение выставок и экспозиций, мероприятий научно-просветительского характера, подготовка информационно-	600,0	1 680,9	1 680,9	1 680,9

		методических материалов для участников мероприятия				
5.	Организация и проведение отчетной конференции по проектам-победителям региональных конкурсов, проводимых Администрацией Томской области совместно с Российским фондом фундаментальных исследований	Разработка сценария мероприятия, информационное освещение мероприятия, организация выставки и презентаций проектов-победителей, подготовка информационно-методических материалов для участников мероприятия	-	100,0	100,0	100,0
6.	Реализация регионального проекта «Учись в Томске!»	Организация выездных образовательных миссий в муниципальные образования Томской области, в страны ближнего и дальнего зарубежья; разработка и выпуск полиграфической продукции; подготовка и выпуск информационно-аналитических материалов в области науки и высшего образования	1 357,2	450,0	450,0	450,0
7.	Подготовка и выпуск информационно-аналитических материалов в области науки и высшего образования	Организация и проведение анкетирования организаций научно-образовательного комплекса Томской области; формирование реестра проектов фундаментальных исследований; подготовка аналитических отчетов и презентации результатов проведенного исследования организаций научно-образовательного комплекса Томской области; формирование и тиражирование сборника аннотаций научных проектов	-	350,0	350,0	350,0
Всего:			13 933,7	10 114,5	12 102,5	12 102,5

Таблица 2

**Динамика финансовых показателей организаций
научно-образовательного комплекса Томской области (2017-2019 гг.)**

Наименование	2017 г.			2018 г.			2019 г.		
	ВУЗы	НИИ	Всего	ВУЗы	НИИ	Всего	ВУЗы	НИИ	Всего
Общий объем финансирования (млн. руб.)	16106	8457,5	24563,5	18675,02	9579,14	28254,16	18467,1	10394,3	28861,4
Объем финансирования научной деятельности, (млн.руб.)	4511	2599,91	7110,91	5259,79	3001,62	8261,41	5122,3	3063,43	8185,7

2.2. Научно-образовательный комплекс Томской области. Основные достижения

В состав Томского научно-образовательного комплекса (ТНОК) входят 10 вузов (6 государственных университетов, 3 филиала иногородних вузов, 1 негосударственный вуз) и 13 научных организаций (5 академических институтов СО РАН, 3 филиала иногородних НИИ, Томский научный центр СО РАН, Томский национальный исследовательский медицинский центр РАН, объединяющий 5 томских медицинских НИИ, 2 центра Федерального медико-биологического агентства, АНО «Институт микрохирургии).

4 апреля 2012 года была создана Ассоциация некоммерческих организаций «Томский консорциум научно-образовательных и научных организаций»¹⁰, в которую вошли все томские университеты и академические институты. Томский консорциум – оператор взаимодействия региональной власти с научно-образовательным комплексом Томской области, является связующим звеном между промышленностью, прикладной наукой, вузовской и академической средой. Задача консорциума — повышение эффективности и качества научно-образовательной и инновационной деятельности, а приоритеты его деятельности связаны с прорывными проектами, определяющими будущее региона.

С 2015 года по 2020 год объем финансирования организаций научно-образовательного комплекса Томской области увеличился с 24,7 до 30,7 млрд. рублей, прирост составил 24%. Финансирование научной деятельности увеличилось с 7,3 млрд. рублей до 7,5 млрд. рублей.

¹⁰ <http://unitomsk.ru/>

Положительная динамика сохраняется при оценке результативности деятельности образовательных и научных организаций Томской области, проводимой Межведомственной комиссией.

В 2016 году всего 2 томских академических института (ИФПМ СО РАН и ИОА СО РАН) имели I категорию, а к 2020 году уже 4 томских университета (ТГУ, ТПУ, ТУСУР и СибГМУ) и 3 учреждения науки (ИОА СО РАН, ИФПМ СО РАН, ТНИМЦ РАН) получили аналогичную наивысшую категорию. Получение такого статуса подтверждает мировой уровень образовательной деятельности, а также высокий уровень научных исследований и разработок и дает возможность этим ведущим организациям участвовать в программе обновления приборной базы, реализуемой в рамках федерального проекта «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в РФ». В рамках национального проекта «Наука» данным организациям в 2020 году было выделено финансирование из средств федерального бюджета в размере 759,8 млн. рублей, в том числе на закупку высокотехнологичного научного оборудования - 493,1 млн. рублей, и на финансирование капитальных ремонтов – 266,7 млн. рублей.

В рамках реализации федерального проекта «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок» национального проекта «Наука» в вузах и академических НИИ г. Томска за последние 5 лет открыто более 20 новых молодежных лабораторий, выполняющих исследования по тематикам, соответствующим приоритетам Стратегии научно-технологического развития РФ.

В период с 2015 года по 2020 год томские научные разработки получали высокие оценки на федеральном уровне, так 12 проектов организаций Томского научно-образовательного комплекса вошли в число победителей конкурсов мегагрантов¹¹. В 2020 году в ведущих университетах г. Томска созданы 4 новые лаборатории, научными руководителями которых являются крупные зарубежные ученые из США, Италии и Португалии. На финансирование их деятельности Министерством науки и высшего образования РФ до 2023 года будет выделено 360 млн. рублей.

С 2015 года по 2020 год в организациях ТНОК в рамках реализации постановления Правительства РФ от 09.04.2010 № 218, выполнялось 10 комплексных проектов по созданию высокотехнологичных производств на базе крупных промышленных партнеров.

В 2020 году коллектив ученых НИИ кардиологии Томского НИМЦ стал призером национальной премии «Призвание» в номинации «За вклад в развитие медицины представителям фундаментальной науки и немедицинских профессий».

В 2020 году Томская область вышла с инициативой по созданию первого российского научного консорциума по развитию водородных технологий. Инициатором объединения стал Национальный исследовательский Томский

¹¹ Постановление Правительства РФ от 09.04.2010 № 220 «О мерах по привлечению ведущих ученых в российские образовательные организации высшего образования, научные учреждения и государственные научные центры Российской Федерации»

политехнический университет. Участниками консорциума стали еще 5 российских университетов и институтов РАН, сотрудники которых будут заниматься совместными исследованиями и разработкой технологий для получения водорода, его транспортировки, безопасного хранения и использования в энергетике. Проект такого объединения наряду с Томской областью активно поддержали главы Сахалинской, Самарской и Новосибирской областей.

В 2014-2019 годах внутренние затраты региональных организаций на исследования и разработки (ВЗИР) возросли почти в 2 раза и превысили плановое значение (2020 г. - 2,7%, план 2020 г. - 2,59%)¹². По доле затрат на НИОКР в ВРП (2,7%) регион имеет значение выше среднероссийского показателя (1,11% ВВП). С 2015 по 2019 гг. Томская область улучшила позицию с 6-го до 4-го места в России.

Национальный исследовательский Томский государственный университет занимает 4 место среди российских образовательных организаций высшего образования в рейтинге QS по состоянию на 2021 год и входит в топ-250 образовательных организаций высшего образования в мире; Томский политехнический университет – 15 место в рейтинге в России, 401 – в мире.

Томск занимает сильные позиции в рейтинге глобальных студенческих городов (73 место в мире, 3 место среди российских городов), входит в пятерку лучших и доступных городов мира за счет более низких затрат на проживание по сравнению с крупными мегаполисами.

В настоящее время научно-образовательным комплексом Томской области планируется к реализации ряд приоритетных пилотных инициатив на основе интеграции и кооперации научно-образовательного и индустриального комплексов:

1. Отработка модели в образовательной, научной и инновационной деятельности – создание университета мирового класса «Большой университет Томска», который способен отвечать на глобальные вызовы и включаться в мировую систему разделения научно-технического труда и экспорта образовательных услуг.

2. Создание новых лабораторий под руководством молодых перспективных ученых по прорывным направлениям: водородная энергетика, микроэлектроника и системы связи, перспективные материалы и др. Их создание в регионе позволит обеспечить поиск технологических возможностей и развитие кадрового потенциала для решения масштабных задач национального и мирового значения, а также привлечь лучшие интеллектуальные ресурсы по новой производственной специализации Томской области.

3. Создание пространства нового типа – межуниверситетского кампуса мирового уровня - многофункционального студенческого городка, который выступит пилотной площадкой по отработке комбинированной модели арендного жилья, гостиниц, делового центра и студенческих общежитий. Кампус станет точкой

¹² По данным Томскстата: ВЗИР (в текущих ценах) увеличились с 9,7 млрд руб. в 2014 г. до 16,8 млрд руб. в 2019 г.; доля ВЗИР в ВРП увеличилась с 2,25% в 2014 г. до 2,67% в 2018 г., оценочное значение 2019 г. – 2,7%

присутствия центров разработок крупных компаний с площадками для тестирования технологий.

**Показатели научно-технической политики, определенные стратегическими документами
Российской Федерации и Томской области**

Таблица 3

Показатель	Документ	Срок достижения	Плановые показатели	Фактическое исполнение
Показатели федерального уровня				
Вхождение к 2020 году не менее пяти российских университетов в первую сотню ведущих мировых университетов согласно мировому рейтингу университетов	Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. № 599	2020 г.	Не менее 5 вузов в первой сотне ведущих мировых университетов	2018 г. – мировой рейтинг Best Global Universities: МГУ им. Ломоносова – 275 место; НИЯУ МИФИ – 419 место; Новосибирский государственный университет (НГУ) – 433 место Шанхайский рейтинг–2018 г. МГУ – 93 место
Утверждение в декабре 2012 г. программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период	Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. №599	2012 г.		Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.12. 2012 г. №2538-р. «Об утверждении Программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2013–2020 годы)»
Увеличение к 2018 году общего объема финансирования государственных научных фондов до 25 млрд руб.		2018 г.	25 млрд руб.	В 2017 г. финансирование РНФ – 18,5 млрд руб.; РФФИ – 11,58 млрд руб.; Итого: 30,08 млрд руб.
Повышение к 2018 году средней заработной платы научных сотрудников до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе	Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»	2018 г.	200% от средней заработной платы в соответствующем регионе	В 2017 году планового значения в 179% от средней заработной платы по региону зарплата научных сотрудников достигла в 10 субъектах РФ, где работают 5% всего персонала этой категории
Увеличение количества иностранных граждан, обучающихся в образовательных организациях высшего образования и научных организациях, а также реализация комплекса мер по трудоустройству лучших из них в Российской Федерации.	Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития	2024 г.	Не менее чем в два раза	

Обеспечение присутствия Российской Федерации в числе ведущих стран мира, осуществляющих научные исследования и разработки в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития	Российской Федерации на период до 2024 года»	2024 г.	В числе пяти ведущих стран мира	
Обновление приборной базы ведущих организаций, выполняющих научные исследования и разработки		2024 г.	Не менее 50%	
Создание научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе экономики		2021 г.	Не менее 15	
Обеспечение присутствия Российской Федерации по объему научных исследований и разработок, в том числе за счет создания эффективной системы высшего образования	Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»	2024 г.	В числе десяти ведущих стран мира	
Расходы на НИОКР в структуре валового внутреннего продукта (% ВВП)	Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г.	2008–2012 гг.	1,4–1,6 % ВВП	2012 г. – 1,12% ВВП (Источник – Росстат)
		2013–2020 гг.	3% ВВП	2017 г. – 1,06 % ВВП
	Стратегия инновационного развития Российской Федерации до 2020 г.	2020 г.	2,5–3% ВВП, из них более половины – за счет частного сектора	
	Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. № 599	2015 г.	1,7 % ВВП	2015 г. – 1,19% ВВП (Источник – Росстат)
Увеличение доли публикаций российских исследователей в общем количестве публикаций в мировых научных журналах	Стратегия инновационного развития Российской Федерации до 2020 г.	2020 г.	3%	2016 г. – 2,67% (Доклад МОН за 2017 г. «О реализации государственной научно-технической политики»)
	Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. №599	2015 г.	2,44%	2014 г. – 2,12% (по данным Thomson Reuters) 2015 г. – 2,37% (ИПРАН РАН)

				2016 г. – 2,42% (БД SCI-E) 2017 г. – 2,37% (БД SCI-E)
Увеличение доли средств в структуре доходов российских университетов, получаемых за счет выполнения научно-исследовательских разработок и научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ	Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года	2020 г.	не менее 25 %	
Создание условий для обеспечения участия в непрерывном образовании граждан трудоспособного возраста	Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года	2020 г.	не менее 50 процентов ежегодно	
Увеличение государственных расходов на фундаментальные и прикладные научные исследования	Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года	2020 г.	до 1,3 % ВВП	
Увеличение количества российских вузов, входящих в число 200 ведущих мировых университетов согласно мировому рейтингу университетов (Quacquarelli Symonds World University Rankings), до 4 единиц	Стратегия инновационного развития РФ до 2020 г.	2020 г.	4 вуза	QS World University rankings – 2018 г.: 95 место – МГУ им. М.В. Ломоносова; 240 место – Санкт-Петербургский ГУ; 250 место – Новосибирский ГУ; 291 место – МГТУ имени Н.Э. Баумана
Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к сети Интернет с персонального компьютера, в общем числе домохозяйств	Стратегия инновационного развития РФ до 2020 г.	2020 г.	95 %	2020 г. – 65,9 % (по данным федеральной службы государственной статистики)
Валовая добавленная стоимость инновационного сектора	Стратегия инновационного развития РФ до 2020 г.	2020 г.	17 % ВВП	
Доля экспорта российских высокотехнологичных товаров в общем мировом объеме экспорта высокотехнологичных товаров	Стратегия инновационного развития РФ до 2020 г.	2020 г.	2 %	
Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций	Стратегия инновационного развития РФ до 2020 г.	2020 г.	25 %	
Доля сектора высшего образования во внутренних затратах на исследования и разработки	Стратегия инновационного развития РФ до 2020 г.	2020 г.	15 %	

Доля федеральных государственных услуг, которые население может получить в электронном виде, в общем количестве таких услуг	Стратегия инновационного развития РФ до 2020 г.	2020 г.	100 %	
Доля городских округов и муниципальных районов, на территории которых созданы многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг, в общем количестве городских округов и муниципальных районов	Стратегия инновационного развития РФ до 2020 г.	2020 г.	100 %	
Количество инновационных кластеров, получивших федеральную поддержку после 2010 года и сумевших удвоить высокотехнологичный экспорт с момента такой поддержки	Стратегия инновационного развития РФ до 2020 г.	2020 г.	7 единиц	
Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников в текущих ценах в процентах от валового внутреннего продукта	Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации	2035 г.	не менее 2 процентов к 2035 году	
Отношение внебюджетных средств и бюджетных ассигнований в составе внутренних затрат на исследования и разработки	Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации	2035 г.	не менее 1 к 2035 году	
Перспективная экономическая специализация Томской области, включающая: деятельность профессиональная, научная и техническая	Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года	2025 г.		
Место Российской Федерации десятке ведущих стран мира по объему научных исследований и разработок, в том числе за счет создания эффективной системы высшего образования	Государственная программа Российской Федерации "Научно-технологическое развитие Российской Федерации"	2021 г.	9 место	
Место Российской Федерации в десятке ведущих стран мира по удельному весу в общем числе статей в изданиях, индексируемых в международных базах данных	Государственная программа Российской Федерации "Научно-технологическое развитие Российской Федерации"	2030 г.	5 место	
	Национальный проект «Наука и университеты»			
	"Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года" (утв. Правительством РФ)			
Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей	Национальный проект «Наука и университеты»	2024 г.	50,1 %	

Соотношение темпа роста внутренних затрат на исследования и разработки за счет всех источников к темпу роста ВВП	Национальный проект «Наука и университеты»	2024 г.	1,02 %	
Показатели регионального уровня				
Доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте	Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 г.	2030 г.	3,1 %	
Объем инновационных товаров, работ, услуг организаций Томской области	Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 г.	2030 г.	31,2 млрд руб.	
Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом региональном продукте	Государственная программа «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области»	2026 г.	23,6 %	
Число созданных и модернизированных высокопроизводительных рабочих мест по курируемым видам экономической деятельности	Государственная программа «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области»	2026 г.	28,5 тыс. ед.	
Реализация на территории Томской области пилотного эксперимента по отработке модели территориальной интеграции научно-образовательного комплекса (проект «Большой университет Томска»)	Национальный проект «Наука и университеты»	2024 г.	1	
Обновление приборной базы ведущих томских университетов и академических НИИ	Национальный проект «Наука и университеты»	2024 г.	не менее 50%	
Создание и развитие деятельности исследовательских лабораторий, с участием ведущих мировых ученых	Национальный проект «Наука и университеты»	2024 г.	не менее 5	
Создание новых молодежных научных лабораторий по приоритетам СНТР	Национальный проект «Наука и университеты»	2024 г.	не менее 7	
Создание научного центра мирового уровня	Национальный проект «Наука и университеты»	2024 г.	1	

Заключение

1. Закон Томской области от 1 декабря 2000 года № 56-ОЗ «О научной деятельности и научно-технической политике Томской области» является базовым региональным законом и создает основу для реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года, а именно цели №1 – «Реализация модели интенсивного развития, включая развитие высокотехнологичных производств на основе потенциала научно-образовательного комплекса, создание условий для инвестиций, развитие предпринимательства». Использование потенциала научно-образовательного комплекса Томской области заложено в основе развития большинства отраслей экономики региона (добывающая и обрабатывающая промышленность, сельское хозяйство, индустрия гостеприимства и т.д.), социальной сферы (медицины, образования, физической культуры и спорта) и природопользования.

Научное и технологическое обеспечение прорывного развития Российской Федерации - одна из основных целей государственной политики, определенной Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Национальный проект «Наука», а начиная с 2021 года «Наука и университеты», реализуется в Российской Федерации в связи с принятием Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В целях реализации Указа № 204 в Томской области в декабре 2018 года утверждены паспорта региональных проектов по направлениям «Развитие научной и научно-производственной кооперации», «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» и «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок», соответствующих одноименным проектам Национального проекта «Наука».

2. Закон № 56-ОЗ принят в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

Рассматриваемый Закон Томской области вступил в силу более 20 лет назад, изменения вносились шесть раз, последние изменения были внесены в 2015 году.

Первая глава Закона Томской области содержит положения о целях, принципах и задачах научно-технической политики Томской области. Цели и принципы научно-технической политики Томской области изложены в статье 3 Закона № 56-ОЗ, их перечень является закрытым. Цели и принципы государственной научно-технической политики закреплены в статье 11 Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ, однако их перечень является более широким по сравнению с целями и принципами, содержащимися в статье 3 Закона Томской области.

В статье 4 Закона Томской области определены задачи научно-технической политики Томской области. Согласно заключению Ассоциации некоммерческих организация «Томский консорциум научно-образовательных и научных организации» (далее – Томский консорциум), полученному в рамках проводимого мониторинга, формулировка задачи в пункте 7 статьи 4 Закона Томской области **требует уточнения в части словосочетания содействие «конверсии предприятий оборонных отраслей промышленности»**. Кроме того, Томский консорциум **предлагает в перечень принципов или задач включить следующий: «развитие межрегионального и международного научного и научно-технического сотрудничества Томской области»**.

В связи с вышеизложенным, предлагаем Администрации Томской области рассмотреть вопрос об уточнении целей, принципов и задач научно-технической политики Томской области (статьи 2, 3 и 4 Закона № 56-ОЗ).

3. Статья 9 Закона Томской области содержит перечень субъектов организационно-правового обеспечения научной и (или) научно-технической деятельности на территории Томской области. Согласно статье 14 Закона Томской области полномочия данных организаций определяются их уставами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Томской области, в том числе договорами и соглашениями с Администрацией Томской области в рамках реализации настоящего Закона.

Учитывая, что перечень субъектов содержит отсутствующие в настоящее время организации и структуры (например, Президиум Томского научного центра Сибирского отделения Российской академии медицинских наук), **предлагаем Администрации Томской области подготовить предложения по внесению соответствующих изменений в статью 9, а в статью 14 внести изменение в части уточнения, что правовое регулирование полномочий указанных субъектов организационно-правового обеспечения научной и (или) научно-технической деятельности осуществляется в рамках реализации настоящего Закона.**

4. На федеральном уровне общее руководство сферой науки осуществляет Президент Российской Федерации, который утверждает приоритетные направления развития науки, технологий и техники¹³, перечень критических технологий Российской Федерации, а также определяет направления государственной научно-технической политики на среднесрочный и долгосрочный периоды¹⁴. Проведение единой государственной научно-технической политики обеспечивает Правительство Российской Федерации. В целях реализации Указа Президента РФ от 15.03.2021 № 143 «О мерах по повышению эффективности государственной научно-технической

¹³ Указ Президента РФ от 07.07.2011 г. № 899 «Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации»

¹⁴ Пункт 1 статьи 13 Федерального закона от 23.08.1996 г. №127-ФЗ «О науке и научно-технической политике»

политики» при Правительстве Российской Федерации создан постоянно действующий орган - Комиссия по научно-технологическому развитию Российской Федерации

В Томской области при Совете при Губернаторе Томской области по стратегическому развитию и приоритетным проектам в ноябре 2020 года образован Президиум Совета по вопросам высшего образования и науки, председателем которого является Губернатор Томской области.

Учитывая, что долгосрочное социально-экономическое развитие региона неразрывно связано с реализацией таких крупных проектов в сфере образования и науки, а именно: Многофункциональный междуниверситетский кампус и Большой университет Томска, предлагаем Администрации Томской области рассмотреть возможность дополнения Закона № 56-ОЗ новой статьей – «Полномочия Губернатора Томской области», предусматривающие, прежде всего, определение стратегических направлений региональной научно-технической политики, а также принятие решений о разработке важнейших стратегических инициатив в сфере науки и образования Томской области.

5. Статью 10 Закона Томской области предлагаем дополнить полномочием Законодательной Думы Томской области по учреждению премии Законодательной Думы Томской области для молодых ученых и дарований.

Премия Законодательной Думы Томской области для молодых ученых и дарований учреждена постановлением Государственной Думы Томской области от 26.12.2002 № 422 «Об учреждении Премии Законодательной Думы Томской области для молодых ученых и юных дарований». Конкурс на соискание звания «Лауреат Премии Законодательной Думы Томской области» проводится в двух номинациях: «Молодые ученые» и «Молодые дарования».

6. Анализ подзаконного нормотворчества в части обеспечения реализации полномочий Администрации Томской области в сфере научной деятельности и научно-технической политики позволяет сделать вывод о необходимости актуализации статьи 11 Закона № 56-ОЗ, например:

- в части 2 статьи 7 и в части 1 статьи 12 Федерального закона № 127-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации определяют приоритетные направления развития науки, технологий и техники. В качестве примеров реализации данной нормы можно привести соответствующие распоряжения и постановления высших исполнительных органов государственной власти Московской, Калужской, Тамбовской и Тюменской областей, Республик Татарстан и Мордовия, Санкт-Петербурга.

В Законе Томской области предусмотрено, что Администрация Томской области «формирует свои предложения по структуре приоритетных направлений научно-технической деятельности Томской области на основе стратегии социально-

экономического развития Томской области с учетом предложений субъектов научной и научно-технической деятельности, потребностей производства и сферы услуг, тенденций на российском и мировом рынке»¹⁵, вместе с тем информация о принятых решениях по данному полномочию отсутствует;

- часть 2 статьи 11 предусматривает, что один раз в три года осуществляется оценка экономической эффективности областной научно-технической политики. Механизмы и информация о реализации данного положения отсутствуют;

- формулировки, предусмотренные в пунктах 3) и 6), а именно: «обеспечивает кредитование» и «содействует привлечению средств на кредитование» требуют уточнения;

- кроме того, обращаем внимание, на необходимость актуализации положений о Департаменте науки и высшего образования Администрации Томской области и Департаменте по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области. Выработка и организация реализации региональной политики в сфере научно-технической деятельности является одной из задач заместителя Губернатора Томской области по научно-образовательному комплексу и цифровой трансформации¹⁶, вместе с тем, в задачи Департамента науки и высшего образования Администрации Томской области, определенные в соответствующем положении¹⁷, не входит развитие научно-технической сферы. Разработка документов стратегического планирования Томской области, относящихся к научно-технической сфере, подготовка предложений по формированию приоритетных направлений научно-технической политики в Томской области, по индикаторам, характеризующим эффективность развития научно-технической сферы региона, относится к функциям Департамента по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области¹⁸.

Предлагаем Администрации Томской области с учетом практики правоприменения полномочий, предусмотренных статьей 11 Закона № 56-ОЗ, рассмотреть вопрос об их актуализации, а также подготовить предложения по внесению соответствующих изменений в Закон Томской области.

7. В настоящее время Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 1184615-7 «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» и статью 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»,

¹⁵ пункт 1 части 1 статьи 11 Закона № 56-ОЗ

¹⁶ Распоряжение Губернатора Томской области от 02.10.2012 № 281-р «Об утверждении Положения о заместителе Губернатора Томской области по научно-образовательному комплексу и цифровой трансформации»

¹⁷ Постановление Губернатора Томской области от 14.10.2015 № 113 «Об утверждении Положения о Департаменте науки и высшего образования Администрации Томской области»

¹⁸ Постановление Губернатора Томской области от 02.11.2007 № 146 «Об утверждении Положения о Департаменте по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области»

предусматривающий возможность финансового обеспечения реализации образовательных программ высшего образования, проведения научных исследований в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования и научных организациях и реализации программ развития этих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, а также участие субъектов Российской Федерации в формировании инфраструктуры федеральных государственных образовательных организаций высшего образования и научных организаций при условии выполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации в полном объеме.

Предложить Администрации Томской области после принятия данного федерального закона:

- проработать вопрос о необходимости внесения соответствующих изменений в два региональных закона: Закон Томской области от 01.12.2000 № 56-ОЗ «О научной деятельности и научно-технической политике Томской области» и Закон Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области»;

- актуализировать содержание Главы 3 «Финансово-экономическое обеспечение научной и (или) научно-технической деятельности» Закона № 56-ОЗ в соответствии с современными инструментами, создаваемыми в Российской Федерации для поддержки науки и научно-технической деятельности.