



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-24, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

В Законодательную Думу
Томской области

На рассмотрение Законодательной Думы Томской области вносим доработанный с учетом поступивших предложений проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области».

Приложение: на 9 л.

Депутаты
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская

А.Б. Куприянец

Д.Б. Лаптев

Законодательная Дума
Томской области
Дата 25.05.2020 Время 16:20
№2583/0601-20

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
О внесении изменений в Закон Томской области
«О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 7 марта 2002 года № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2002, № 4(65), постановление от 21.02.2002 № 51; № 8(69), постановление от 27.06.2002 № 241; № 9(70), постановление от 01.08.2002 № 257; 2003, № 18(79), постановление от 17.04.2003 № 604; № 24(85), постановление от 31.10.2003 № 864; 2004, № 28(89), постановление от 26.02.2004 № 1058; № 29(90), постановление от 25.03.2004 № 1109; 2005, № 38(99)-II, постановление от 27.01.2005 № 1701; Собрание законодательства Томской области, 2007, № 6(23), постановление от 31.05.2007 № 213; № 10(27), постановление от 27.09.2007 № 562; 2008, № 3(32), постановление от 28.02.2008 № 1010; 2011, № 2/2(67) постановление от 03.02.2011 № 4064; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 53(175), постановление от 27.10.2011 № 4830; Собрание законодательства Томской области, 2012, № 1/2(78) часть 1, постановление от 13.01.2012 № 10; № 5/2(82), постановление от 26.04.2012 № 214; 2013, № 1/1(90), постановление от 29.11.2012 № 772; № 3/2(92), постановление от 28.02.2013 № 975; 2015, 5/2(123), постановление от 29.04.2015 № 2657; 2016, 10/1(156), постановление от 18.08.2016 № 3424; № 12/2(161), постановление от 24.11.2016 № 112; 2017, № 9/1(178), постановление от 22.08.2017 № 583; № 10/1(180), постановление от 15.09.2017 № 631; 2018, № 10/2(205) постановление от 27.09.2018 № 1269; 2019, № 6/2(221) часть 1, постановление от 30.05.2019 № 1688), следующие изменения:

1) в пункте «б» части 1 статьи 3 слова «Томской области» заменить словами «субъекта Российской Федерации»;

2) в части 2 статьи 4:

а) абзац первый изложить в следующей редакции:

«2. Депутат Думы обязан соблюдать ограничения, установленные федеральным законодательством, в том числе не вправе:»

б) в пункте «а» слова «Томской области» заменить словами «субъекта Российской Федерации»;

в) пункт «б» изложить в следующей редакции:

«б) использовать свой статус для деятельности, не связанной с осуществлением депутатских полномочий;»

г) пункты «в», «г» признать утратившими силу;

3) пункты «а», «б» части 3 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«а) не вправе участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией за исключением случаев, установленных частью 3.3 статьи 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». О намерении участвовать в управлении некоммерческой организацией на безвозмездной основе в случаях, установленных пунктом 2 части 3.3 статьи 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», депутат Думы предварительно уведомляет Думу в письменной форме в порядке, установленном постановлением Думы;

б) не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации или договорами на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;»;

4) статью 20 изложить в следующей редакции:

«Статья 20. Сохранение места работы (должности) на время осуществления депутатских полномочий

1. Для осуществления депутатских полномочий депутату Думы, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, гарантируется сохранение места работы (должности) на период, не превышающий в совокупности **шести** рабочих дней в месяц.

2. Депутату, указанному в части 1 настоящей статьи, выплачивается компенсация за указанный период в порядке, определенном постановлением Думы.»;

5) статью 21 признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Томской области «О внесении изменений
в Закон Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы
Томской области»

Настоящий законопроект разработан в целях совершенствования отдельных положений Закона Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (далее – Закон), в том числе в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), а также в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 184-ФЗ).

1. Федеральными законами от 16.12.2019 № 432-ФЗ, от 24.04.2020 № 143-ФЗ внесены изменения в статью 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ, посвященную ограничениям и обязанностям, налагаемым на лиц в целях противодействия коррупции. Внесенными изменениями указанные ограничения изложены системно для различных категорий лиц.

В связи с новой редакцией положений части 3 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ законопроектом предлагается в части 2 статьи 4 Закона закрепить общую для всех без исключения депутатов Думы норму об обязанности соблюдать ограничения, установленные федеральным законодательством.

2. Согласно части 3.3 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющие свои полномочия на профессиональной постоянной основе, не вправе участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением приведенных в указанной норме случаев. При этом установлено, что в ряде случаев депутаты должны предварительно уведомить законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ о намерении участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

В этой связи проектом предлагается внести изменения в пункт «а» части 3 статьи 4 Закона, указав, что порядок такого предварительного уведомления устанавливается постановлением Думы.

Формулировку пункта «б» части 3 статьи 4 Закона предлагается уточнить в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ.

3. Федеральным законом от 24.04.2020 № 148-ФЗ внесено изменение в статью 13 Федерального закона № 184-ФЗ (введен пункт 1.1), согласно которому депутатам законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющим депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, для осуществления своих полномочий гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается законом субъекта Российской Федерации и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.

В этой связи законопроектом предлагается статью 20 Закона изложить в новой редакции, закрепив в ней срок, на который за таким депутатом сохраняется место работы (должность) – шесть рабочих дней в месяц. Порядок компенсации депутату Думы расходов, понесенных в связи с освобождением от выполнения производственных или служебных обязанностей на время осуществления депутатских полномочий, утвержден постановлением Законодательной Думы Томской области от 24.11.2016 № 113).

4. Проектом предлагается признать утратившей силу статью 21 Закона, исключив обязанность по обеспечению права на внеочередное поселение депутата в гостинице, налагаемую на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере гостиничных услуг.

Согласно статье 1 Гражданского кодекса РФ юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе, свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора. Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения страны и безопасности государства.

Принятие настоящего законопроекта не потребует увеличения расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

Возможные риски принятия законопроекты не выявлены. Негативные социально-экономические последствия действия законопроекта после его принятия отсутствуют.

Законопроект не устанавливает и не изменяет обязанности, ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Согласно пункту 1 статьи 26.3.3 Федерального закона № 184-ФЗ данный законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О внесении изменений Закон Томской области «О статусе депутата
Законодательной Думы Томской области»**

В связи с принятием настоящего законопроекта потребуется:

1) принятие постановления Законодательной Думы Томской области, устанавливающего порядок предварительного уведомления Законодательной Думы Томской области об участии депутата в управлении некоммерческой организацией на безвозмездной основе;

2) внесение изменений в постановление Законодательной Думы Томской области от 24 ноября 2016 года № 113 «О компенсации депутатам Законодательной Думы Томской области расходов, связанных с депутатской деятельностью».

**Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений Закон Томской области
«О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»**

	<i>Действующая редакция</i>	<i>Редакция с учетом предлагаемых изменений</i>
1.	<p>Статья 3. Досрочное прекращение полномочий депутата Думы</p> <p>1. Полномочия депутата Думы прекращаются досрочно в случаях:</p> <p>а) письменного заявления депутата Думы о сложении своих полномочий;</p> <p>б) избрания депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, назначения на должность судьи, назначения на иную государственную должность Российской Федерации, должность федеральной государственной службы, государственную должность <i>Томской области</i> или должность государственной гражданской службы <i>Томской области</i>, а также муниципальную должность и должность муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральным законом;</p> <p style="text-align: center;">...</p>	<p>Статья 3. Досрочное прекращение полномочий депутата Думы</p> <p>1. Полномочия депутата Думы прекращаются досрочно в случаях:</p> <p>а) письменного заявления депутата Думы о сложении своих полномочий;</p> <p>б) избрания депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, назначения на должность судьи, назначения на иную государственную должность Российской Федерации, должность федеральной государственной службы, государственную должность субъекта Российской Федерации области или должность государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, а также муниципальную должность и должность муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральным законом;</p> <p style="text-align: center;">...</p>
2.	<p>Статья 4. Ограничения, обязанности и условия осуществления депутатом Думы депутатской деятельности</p> <p style="text-align: center;">...</p> <p>2. Депутат Думы не вправе:</p> <p>а) в течение срока своих полномочий быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;</p>	<p>Статья 4. Ограничения, обязанности и условия осуществления депутатом Думы депутатской деятельности</p> <p style="text-align: center;">...</p> <p>2. Депутат Думы обязан соблюдать ограничения, установленные федеральным законодательством, в том числе не вправе:</p>

Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, государственные должности *Томской области* или должности государственной гражданской службы *Томской области*, а также муниципальные должности и должности муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральным законом;

~~б) получать от физических и юридических лиц вознаграждения (подарки, денежное вознаграждение, льготные ссуды, безвозмездные услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения), связанные с исполнением своих обязанностей;~~

~~в) получать гонорары за выступления и публикацию материалов, подготовка которых входит в его обязанности;~~

~~г) использовать в целях, не связанных с осуществлением своей деятельности, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое имущество и информацию, полученные в связи с осуществлением депутатских полномочий.~~

~~Депутат Думы не вправе~~ использовать свой статус для деятельности, не связанной с осуществлением депутатских полномочий;

д) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

...

а) в течение срока своих полномочий быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности **субъекта Российской Федерации**, должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы **субъекта Российской Федерации**, а также муниципальные должности и должности муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральным законом;

б) использовать свой статус для деятельности, не связанной с осуществлением депутатских полномочий;

д) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

...

<p>3. Статья 4. Ограничения, обязанности и условия осуществления депутатом Думы депутатской деятельности</p> <p>...</p> <p>3. Депутаты Думы, осуществляющие полномочия на профессиональной постоянной основе:</p> <p>а) не вправе участвовать в управлении коммерческой <i>организацией</i> или некоммерческой организацией, за исключением случаев, <i>предусмотренных федеральным законодательством</i>;</p> <p>б) не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации <i>или законодательством Российской Федерации</i>;</p> <p>в) обязаны соблюдать иные ограничения, установленные действующим законодательством.</p> <p>...</p>	<p>Статья 4. Ограничения, обязанности и условия осуществления депутатом Думы депутатской деятельности</p> <p>...</p> <p>3. Депутаты Думы, осуществляющие полномочия на профессиональной постоянной основе:</p> <p>а) не вправе участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией за исключением случаев, установленных частью 3.3 статьи 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». О намерении участвовать в управлении некоммерческой организацией на безвозмездной основе в случаях, установленных пунктом 2 части 3.3 статьи 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», депутат Думы предварительно уведомляет Думу в письменной форме в порядке, установленном постановлением Думы;</p> <p>б) не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;</p> <p>в) обязаны соблюдать иные ограничения, установленные действующим законодательством.</p> <p>...</p>
---	--

4.	<p>Статья 20. Освобождение депутата Думы от производственных или служебных обязанностей на время осуществления депутатских полномочий</p> <p><i>Депутат Думы, осуществляющий свою деятельность без отрыва от основной деятельности, освобождается от выполнения производственных или служебных обязанностей на время осуществления депутатских полномочий.</i></p> <p><i>Порядок предоставления компенсации такому депутату определяется в соответствии с постановлением Думы.</i></p>	<p>Статья 20. Сохранение места работы (должности) на время осуществления депутатских полномочий</p> <p>1. Для осуществления депутатских полномочий депутату Думы, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, гарантируется сохранение места работы (должности) на период, не превышающий в совокупности шести рабочих дней в месяц.</p> <p>2. Депутату, указанному в части 1 настоящей статьи, выплачивается компенсация за указанный период в порядке, определенном постановлением Думы.</p>
5.	<p>Статья 21. Право депутата Думы на внеочередное поселение в гостиницах</p> <p>Администрации государственных и муниципальных гостиниц на территории Томской области при наличии возможности обязаны предоставить депутату Думы в течение часа отдельный номер с телефоном. Право на внеочередное поселение в гостинице распространяется и на лицо, сопровождающее депутата - инвалида первой группы.</p>	<p>Статью 21 признать утратившей силу.</p>