



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-24, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
Козловской О.В.

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об административных комиссиях в Томской области».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Депутат Законодательной Думы
Томской области, председатель
комитета по законодательству,
государственному устройству и
безопасности

Д.Б. Лаптев

Т.В. Щербакова
(3822) 510-470

Законодательная Дума
Томской области
Дата 12.02.2020 Время 17:17
№663/0601-20

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
О внесении изменений в Закон Томской области
«Об административных комиссиях в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 24 ноября 2009 года № 260-ОЗ «Об административных комиссиях в Томской области» (Собрание законодательства Томской области, 2009, № 11/2 (52), постановление от 14.11.2009 № 2787; 2010, № 11/2 (64), постановление от 28.10.2010 № 3764) следующие изменения:

- 1) в части 3 статьи 3 слова «определяется при их создании» заменить словами «утверждается сроком на четыре года»;
- 2) в статье 4:
 - а) в части 1 слова «и членов административной комиссии» заменить словами «и иных членов административной комиссии»;
 - б) в абзаце первом части 2 слова «, а также не подвергнутые административному наказанию» исключить;
- 3) в статье 5:
 - а) в части 1 слова «составляет 4 года и» исключить;
 - б) в пункте 3 части 2 слова «, постановления о назначении административного наказания» исключить.

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

2. Действие положений пункта 1 и подпункта «а» пункта 3 статьи 1 настоящего Закона распространяется на правоотношения, связанные с утверждением персонального и численного состава административных комиссий после дня вступления в силу настоящего Закона.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об административных комиссиях в Томской области»

Настоящий проект закона Томской области подготовлен в соответствии с планом законотворческой деятельности Законодательной Думы Томской области на 2020 год (строка 1.1 приложения 2 к постановлению Законодательной Думы Томской области от 24.12.2019 № 2094).

Проект направлен на совершенствование положений Закона Томской области от 24.11.2009 № 260-ОЗ «Об административных комиссиях в Томской области» (далее – Закон № 260-ОЗ) по итогам мониторинга правоприменения законодательства Томской области в сфере создания, организации и обеспечения деятельности административных комиссий, проведенного комитетом Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности (постановление Законодательной Думы Томской области от 26.09.2019 № 1896).

1. Так, действующей редакцией Закона № 260-ОЗ (ч. 1 ст. 4) предусмотрено, что административная комиссия создается в составе председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря и членов административной комиссии. Исходя из положений указанной нормы, к понятию «член административной комиссии» не относятся председатель, заместитель председателя и ответственный секретарь административной комиссии, что не согласуется с иными положениями Закона № 260-ОЗ.

В этой связи предлагается уточнить, что административная комиссия создается в составе председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря и *иных* членов административной комиссии.

2. Согласно ч. 2 ст. 4 Закона № 260-ОЗ членами административной комиссии могут быть дееспособные граждане Российской Федерации, достигшие совершеннолетия, не имеющие судимости, а также не подвергнутые административному наказанию.

Практика показывает, что последнее требование, касающееся привлечения лица к административной ответственности, создает сложности при формировании кадрового состава административных комиссий, существенно и необоснованно сокращает число граждан, которые могут являться их членами. Следует отметить, что подобное требование не предъявляется даже к кандидату на должность судьи (ст. 4 Закона Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»).

В этой связи предлагается исключить из статей 4 и 5 Закона № 260-ОЗ положения о том, что членами административной комиссии не могут быть лица, подвергнутые административному наказанию.

Подобным образом правовой статус членов административных комиссий урегулирован в законодательстве Московской, Архангельской, Новосибирской, Саратовской областей, города Санкт-Петербурга, Республик Карелия и Хакасия, Ханты-

Мансийского автономного округа – Югры и ряда других субъектов Российской Федерации.

3. В соответствии с ч. 1 ст. 5 Закона № 260-ОЗ срок полномочий члена административной комиссии составляет 4 года. При этом срок, на который утверждается персональный и численный состав административной комиссии, в Законе № 260-ОЗ не определен. Это не исключает неоднозначности в применении указанной нормы и организационные сложности при определении срока полномочий составов административных комиссий.

В этой связи предлагается заменить в Законе № 260-ОЗ положение о сроке полномочий члена административной комиссии положением о сроке, на который утверждается состав административной комиссии (4 года).

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области «Об административных
комиссиях в Томской области»**

Принятие Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об административных комиссиях в Томской области» потребует внесения изменения в Закон Томской области от 24 ноября 2009 года № 261-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области».

Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области
«Об административных комиссиях в Томской области»

№ п/п	Действующая редакция Закона Томской области «Об административных комиссиях в Томской области»	Редакция Закона Томской области «Об административных комиссиях в Томской области» с учетом предлагаемых изменений
1	<p>Статья 3. Порядок создания, ликвидации административных комиссий</p> <p>1. Административные комиссии создаются органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов в соответствии с настоящим Законом, Законом Томской области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области" в пределах полномочий, предусмотренных уставом муниципального образования.</p> <p>2. В соответствующем муниципальном образовании создаются одна или несколько административных комиссий.</p> <p>Количество административных комиссий определяется при их создании с учетом административно-территориального устройства Томской области и численности населения.</p> <p>3. Персональный и численный состав административных комиссий, создаваемых в соответствующем муниципальном образовании, определяется при их создании при наличии письменного согласия лиц, предлагаемых в состав комиссий, с учетом требований статьи 4 настоящего Закона.</p> <p>4. Изменение количества административных комиссий в муниципальном образовании, в том числе путем их ликвидации, осуществляется соответствующим органом местного самоуправления, принявшим решение о создании административных комиссий (далее - соответствующий орган местного самоуправления), с учетом требований настоящей статьи.</p>	<p>Статья 3. Порядок создания, ликвидации административных комиссий</p> <p>1. Административные комиссии создаются органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов в соответствии с настоящим Законом, Законом Томской области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области" в пределах полномочий, предусмотренных уставом муниципального образования.</p> <p>2. В соответствующем муниципальном образовании создаются одна или несколько административных комиссий.</p> <p>Количество административных комиссий определяется при их создании с учетом административно-территориального устройства Томской области и численности населения.</p> <p>3. Персональный и численный состав административных комиссий, создаваемых в соответствующем муниципальном образовании, утверждается сроком на четыре года при наличии письменного согласия лиц, предлагаемых в состав комиссий, с учетом требований статьи 4 настоящего Закона.</p> <p>4. Изменение количества административных комиссий в муниципальном образовании, в том числе путем их ликвидации, осуществляется соответствующим органом местного самоуправления, принявшим решение о создании административных комиссий (далее - соответствующий орган местного самоуправления), с учетом требований настоящей статьи.</p> <p>5. Ликвидация административной комиссии не допускается в</p>

	<p>5. Ликвидация административной комиссии не допускается в случае, если на территории городского округа, муниципального района создана только одна административная комиссия.</p>	<p>случае, если на территории городского округа, муниципального района создана только одна административная комиссия.</p>
2	<p>Статья 4. Состав административной комиссии</p> <p>1. Административная комиссия создается в составе председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря и членов административной комиссии в количестве от пяти до пятнадцати человек.</p> <p>2. Членами административной комиссии могут быть дееспособные граждане Российской Федерации, достигшие совершеннолетия, не имеющие судимости, а также не подвергнутые административному наказанию.</p> <p>В состав административной комиссии могут входить по согласованию депутаты представительных органов муниципальных образований, муниципальные служащие, должностные лица органов внутренних дел, представители общественных объединений, а также иные лица.</p> <p>Члены административной комиссии, за исключением ответственного секретаря, осуществляют свои полномочия без отрыва от основной деятельности.</p> <p>3. Председатель и заместитель председателя административной комиссии избираются из состава административной комиссии в порядке, предусмотренном Регламентом работы административных комиссий.</p> <p>4. Ответственный секретарь административной комиссии осуществляет свои полномочия на профессиональной постоянной основе.</p> <p>Ответственный секретарь административной комиссии должен иметь юридическое образование.</p>	<p>Статья 4. Состав административной комиссии</p> <p>1. Административная комиссия создается в составе председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря и иных членов административной комиссии в количестве от пяти до пятнадцати человек.</p> <p>2. Членами административной комиссии могут быть дееспособные граждане Российской Федерации, достигшие совершеннолетия, не имеющие судимости.</p> <p>В состав административной комиссии могут входить по согласованию депутаты представительных органов муниципальных образований, муниципальные служащие, должностные лица органов внутренних дел, представители общественных объединений, а также иные лица.</p> <p>Члены административной комиссии, за исключением ответственного секретаря, осуществляют свои полномочия без отрыва от основной деятельности.</p> <p>3. Председатель и заместитель председателя административной комиссии избираются из состава административной комиссии в порядке, предусмотренном Регламентом работы административных комиссий.</p> <p>4. Ответственный секретарь административной комиссии осуществляет свои полномочия на профессиональной постоянной основе.</p> <p>Ответственный секретарь административной комиссии должен иметь юридическое образование.</p>

3	<p>Статья 5. Срок полномочий члена административной комиссии</p> <p>1. Срок полномочий члена административной комиссии составляет 4 года и начинается со дня включения его в состав административной комиссии и прекращается с момента начала работы административной комиссии нового состава, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.</p> <p>2. Полномочия члена административной комиссии прекращаются соответствующим органом местного самоуправления досрочно в следующих случаях:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) подачи письменного заявления на имя руководителя соответствующего органа местного самоуправления о выходе из состава комиссии; 2) прекращения гражданства Российской Федерации; 3) вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда, назначения о назначении административного наказания; 4) признания его решением суда, вступившим в законную силу, недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим; 5) систематического невыполнения обязанностей, выразившегося в уклонении более трех раз подряд без уважительных причин от работы в заседаниях комиссии; 6) его смерти; 7) ликвидации административной комиссии в порядке, установленном настоящим Законом. <p>3. Соответствующий орган местного самоуправления не позднее чем в течение тридцати дней со дня досрочного прекращения полномочий члена административной комиссии назначает нового члена административной комиссии, если иное не предусмотрено настоящим Законом.</p>	<p>Статья 5. Срок полномочий члена административной комиссии</p> <p>1. Срок полномочий члена административной комиссии начинается со дня включения его в состав административной комиссии и прекращается с момента начала работы административной комиссии нового состава, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.</p> <p>2. Полномочия члена административной комиссии прекращаются соответствующим органом местного самоуправления досрочно в следующих случаях:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) подачи письменного заявления на имя руководителя соответствующего органа местного самоуправления о выходе из состава комиссии; 2) прекращения гражданства Российской Федерации; 3) вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда; 4) признания его решением суда, вступившим в законную силу, недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим; 5) систематического невыполнения обязанностей, выразившегося в уклонении более трех раз подряд без уважительных причин от работы в заседаниях комиссии; 6) его смерти; 7) ликвидации административной комиссии в порядке, установленном настоящим Законом. <p>3. Соответствующий орган местного самоуправления не позднее чем в течение тридцати дней со дня досрочного прекращения полномочий члена административной комиссии назначает нового члена административной комиссии, если иное не предусмотрено настоящим Законом.</p>
---	---	--