



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-24, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

О законодательной инициативе

**В Законодательную Думу
Томской области**

В порядке реализации права законодательной инициативы вносим на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О недропользовании на территории Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы проект закона будет представлять Сергей Борисович Автомонов – депутат Законодательной Думы Томской области, председатель комитета Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Депутаты
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская

А.Б. Куприянец

С.Б. Автомонов

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
О внесении изменений в Закон Томской области
«О недропользовании на территории Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 12 сентября 2003 года № 116-ОЗ «О недропользовании на территории Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2003, № 22(83), постановление от 28.08.2003 № 791; 2004, № 31 (92)-II, постановление от 10.06.2004 № 1220; 2005, № 41(102), постановление от 28.04.2005 № 1961; Собрание законодательства Томской области, 2007, № 5(22), постановление от 27.04.2007 № 97; № 8(25), постановление от 26.07.2007 № 416; 2008, № 4(33), постановление от 27.03.2008 № 1133; № 11(40), постановление от 30.10.2008 № 1750; 2009, № 6/1(47), постановление от 28.05.2009 № 2318; № 11/1(52), постановление от 22.10.2009 № 2638; 2010, № 5/1(58), постановление от 29.04.2010 № 3200; 2012, № 4/2(81), постановление от 29.03.2012 № 161; 2013, № 10/2(99), постановление от 26.09.2013 № 1467; 2014, № 10/1(111), постановление от 25.09.2014 № 2247; 2015, № 3/2(119), постановление от 26.02.2015 № 2498; 2016, № 3/2(143), постановление от 25.02.2016 № 3083; 2017, № 11/2(183), постановление от 26.10.2017 № 646; 2019, № 3/2(215), постановление от 28.02.2019 № 1508; № 7/2(223) часть 1, постановление от 27.06.2019 № 1762; Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru), 30 декабря 2019 года, № 7000201912300011) следующие изменения:

1) пункт 3 абзаца второго преамбулы изложить в следующей редакции:

«3) участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (далее - питьевое водоснабжение) или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, а также для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ»;

2) в статье 2:

пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) участие в государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр»;

в абзаце седьмом пункта 9.1 слова «для добычи» заменить словами «для разведки и добычи», слова «и их добычи» заменить словами «, их разведки и добычи»;

в абзаце девятом пункта 9.1 слова слово «хозяйственно-бытового» заменить словами «питьевого водоснабжения или технического»;

в пункте 12.1 после слов «полезных ископаемых» дополнить словами «и подземных вод», слова «, экономической и экологической» исключить, дополнить словами «, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки»;

в пункте 12.3 после слов «геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых,» дополнить словами «разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых или по совмещенной лицензии разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведку и добычу таких полезных ископаемых,»;

3) в части 3 статьи 3:

в пункте 4 слова «для добычи» заменить словами «для разведки и добычи», слова «и их добычи» заменить словами «, их разведки и добычи»;

в пункте 7 слова «целей хозяйственно-бытового» заменить словами «целей питьевого водоснабжения или технического».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением абзаца седьмого пункта 2 статьи 1 настоящего Закона.

2. Абзац седьмой пункта 2 статьи 1 настоящего Закона вступает в силу с 31 мая 2020 года.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О недропользовании на территории Томской области»

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О недропользовании на территории Томской области» (далее – проект закона, законопроект) подготовлен в целях приведения Закона Томской области от 12 сентября 2003 года № 116-ОЗ «О недропользовании на территории Томской области» (далее — Закона Томской области от 12 сентября 2003 года № 116-ОЗ) в соответствие с федеральным законодательством.

1. Федеральным законом от 27.12.2019 № 505-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» уточняются полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области проведения государственной экспертизы в сфере регулирования отношений недропользования, а также корректируется порядок и условия проведения государственной экспертизы в области недропользования. Кроме того, настоящим федеральным законом вносится изменение в понятие «участки недр местного значения».

В этой связи проектом закона предлагается привести в соответствие с обозначенным федеральным законом статью 2 Закона Томской области от 12 сентября 2003 года № 116-ОЗ, определяющую полномочия Администрации Томской области в сфере регулирования отношений недропользования, а также привести терминологию Закона Томской области от 12 сентября 2003 года № 116-ОЗ в соответствие с федеральным законодательством.

2. Федеральным законом от 02.12.2019 № 396-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» внесены изменения в части совершенствования правового регулирования отношений в области геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых.

С 31 мая 2020 г. начнет действовать закон, направленный на стимулирование освоения трудноизвлекаемых полезных ископаемых. Закрепляется отдельный вид пользования недрами - для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых.

Предусматривается необходимость подготовки, согласования и утверждения специализированного вида проектной документации на разработку технологий

геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых.

Федеральным законом от 02.12.2019 № 396-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» вступает в силу - по истечении 180 дней после дня его официального опубликования в связи с необходимостью принятия подзаконных актов, необходимых для реализации положений Федерального закона.

В этой связи предлагается внести соответствующие изменения в пункт 12.3. статьи 2 Закона Томской области от 12 сентября 2003 года № 116-ОЗ, дополнив полномочие Администрации Томской области по установлению порядка осуществления на основании утвержденного технического проекта для собственных производственных и технологических нужд добычи общераспространенных полезных ископаемых пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, разработкой технологий геологического изучения, разведкой и добычей трудноизвлекаемых полезных ископаемых. Срок вступления в силу соответствующих изменений с 31 мая 2020 года.

Возможные риски принятия законопроекта не выявлены. Негативные социально-экономические последствия действия законопроекта после его принятия отсутствуют.

Законопроект не устанавливает и не изменяет обязанности, ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Согласно пункту 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» данный законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительные расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета.

Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О недропользовании на территории Томской области»

Принятие законопроекта не повлечет признание утратившими силу, приостановление, принятие правовых актов Томской области. Вместе с тем потребует внести изменения в:

Постановление Губернатора Томской области от 11.05.2012 № 54 «Об утверждении Положения о Департаменте по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса Администрации Томской области»

Постановление Администрации Томской области от 10.07.2009 № 118а «О Порядке осуществления разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных им горных отводов и(или) геологических отводов»

**Сравнительная таблица к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области
«О недропользовании на территории Томской области»**

№	Структурная единица Закона, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующих положений Закона Томской области от 12 сентября 2003 года № 116-ОЗ «О недропользовании на территории Томской области»	Редакция положений Закона Томской области от 12 сентября 2003 года № 116-ОЗ «О недропользовании на территории Томской области» с учетом предлагаемых изменений
1.	Преамбула	<p>Настоящий Закон в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах регулирует отдельные вопросы недропользования, разграничивает полномочия органов государственной власти Томской области, определяет порядок предоставления и пользования участками недр местного значения на территории Томской области.</p> <p>К участкам недр местного значения в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» относятся:</p> <p>...</p> <p>3) участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, а также для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ.</p>	<p>Настоящий Закон в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах регулирует отдельные вопросы недропользования, разграничивает полномочия органов государственной власти Томской области, определяет порядок предоставления и пользования участками недр местного значения на территории Томской области.</p> <p>К участкам недр местного значения в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» относятся:</p> <p>...</p> <p>3) участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (далее - питьевое водоснабжение) или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, а также для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ</p>
2.	Статья 2	<p>Статья 2. Полномочия Администрации Томской области в сфере регулирования отношений недропользования</p> <p>К полномочиям Администрации Томской области</p>	<p>Статья 2. Полномочия Администрации Томской области в сфере регулирования отношений недропользования</p>

	<p>относятся:</p> <p>...</p> <p>4) участие в государственной экспертизе информации о разведанных запасах полезных ископаемых и иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность;</p> <p>...</p> <p>9.1) принятие решения о:</p> <p>предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный Администрацией Томской области, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых;</p> <p>предоставлении права пользования участком недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;</p> <p>предоставлении права пользования участком недр местного значения, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых и включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный Администрацией Томской области, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом;</p> <p>предоставлении права краткосрочного (сроком до</p>	<p>К полномочиям Администрации Томской области относятся:</p> <p>...</p> <p>4) участие в государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр ...</p> <p>9.1) принятие решения о:</p> <p>предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный Администрацией Томской области, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых;</p> <p>предоставлении права пользования участком недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;</p> <p>предоставлении права пользования участком недр местного значения, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых и включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный Администрацией Томской области, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом;</p> <p>предоставлении права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного</p>
--	--	---

одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено;

предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный Администрацией Томской области, для его геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых;

предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи;

предоставлении права пользования участком недр местного значения, содержащим общераспространенные полезные ископаемые, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

предоставлении права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового

значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено;

предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный Администрацией Томской области, для его геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых;

предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для **разведки и добычи** подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, их **разведки и добычи**;

предоставлении права пользования участком недр местного значения, содержащим общераспространенные полезные ископаемые, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

предоставлении права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей **питьевого водоснабжения**

		<p>водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ;</p> <p>...</p> <p>12.1) проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения;</p> <p>...</p> <p>12.3) установление порядка осуществления на основании утвержденного технического проекта для собственных производственных и технологических нужд добычи общераспространенных полезных ископаемых пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных в соответствии с законодательством горных отводов и (или) геологических отводов;</p> <p>...</p>	<p>или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ;</p> <p>...</p> <p>12.1) проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки;</p> <p>...</p> <p>12.3) установление порядка осуществления на основании утвержденного технического проекта для собственных производственных и технологических нужд добычи общераспространенных полезных ископаемых пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых или по совмещенной лицензии разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведку и добычу таких полезных ископаемых, в границах предоставленных в соответствии с законодательством горных отводов и (или) геологических отводов;</p> <p>...</p>
3	Статья 3	<p>Статья 3. Порядок и условия предоставления участков недр в пользование</p> <p>...</p>	<p>Статья 3. Порядок и условия предоставления участков недр в пользование</p> <p>...</p>

	<p>3. Без проведения торгов (конкурса или аукциона) осуществляются:</p> <p>...</p> <p>4) предоставление права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи;</p> <p>...</p> <p>7) предоставление права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ.</p> <p>...</p>	<p>3. Без проведения торгов (конкурса или аукциона) осуществляются:</p> <p>...</p> <p>4) предоставление права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для разведки и добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, их разведки и добычи;</p> <p>...</p> <p>7) предоставление права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ.</p> <p>...</p>
--	--	---