



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.04.2018 № 1043

г.Томск

О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей», руководствуясь пунктами 21-24 Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, утверждённого постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2768, в соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2017 год, утверждённый постановлением Законодательной Думы Томской области от 21.02.2017 № 269,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить результаты мониторинга правоприменения Закона Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» (далее – Мониторинг, отчёт) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Предложить Администрации Томской области рассмотреть отчет о результатах Мониторинга в рамках созданной рабочей группы по разработке проекта Социального кодекса Томской области (с участием представителей от

Законодательной Думы Томской области) в целях выработки мер по реализации предложений, изложенных в заключении Мониторинга. Об итогах рассмотрения проинформировать Законодательную Думу Томской области.

3. Законодательной Думе Томской области осуществлять контроль за реализацией предложений по результатам мониторинга.

4. Направить настоящее постановление в Администрацию Томской области.

5. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Законодательной Думы Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловская

**Законодательная Дума Томской области  
Комитет по труду и социальной политике**

**Результаты мониторинга правоприменения  
Закона Томской области от 16.12.2004 №253-ОЗ  
«О социальной поддержке граждан, имеющих  
несовершеннолетних детей»**

/отчёт/

/Томск, 2018/

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	7
1 Юридическая характеристика Закона № 253-ОЗ. Обзор нормативно-правовых актов, регулирующих систему оказания мер социальной поддержке семьям, воспитывающим несовершеннолетних детей	10
2 Социально-экономические исследования проблем бедности. История формирования государственной политики в сфере поддержки семей с детьми.	17
2.1 Социально-экономические исследования проблем бедности	17
2.2 История формирования государственной политики в сфере поддержки семей с детьми	26
3 Характеристика и информация о правоприменительной практике Закона Томской области № 253-ОЗ	31
3.1 Юридическая характеристика и практика правоприменения статьи 5 «пособие на ребенка»	35
Предложения по совершенствованию статьи 5	40
3.2 Юридическая характеристика и практика применения статьи семь «Социальная поддержка граждан при рождении одновременно трех и более детей»	43
Предложения по совершенствованию статьи 7	44
3.3 Юридическая характеристика и практика применения статьи восемь «Социальная поддержка малоимущих многодетных семей по оплате коммунальных услуг и твердого топлива»	45
Предложения по совершенствованию статьи 8	46
3.4 Юридическая характеристика и практика применения статьи девять «Социальная поддержка малоимущих многодетных семей на оплату стоимости проезда детей, обучающихся в образовательных организациях, к месту обучения и обратно»	47
Предложения по совершенствованию статьи 9	51
3.5 Юридическая характеристика и практика применения статьи 10.1 «Новогодний подарочный набор для детей»	52
Предложения по совершенствованию статьи 10.1	53
3.6 Юридическая характеристика и практика применения статьи 10.2 «Ежегодная денежная выплата на подготовку ребенка к занятиям в общеобразовательной организации»	54
Предложения по совершенствованию статьи 10.2	55
3.7 Юридическая характеристика и практика применения статьи 10.3 «Региональный материнский (семейный) капитал»	56
Анализ законодательной практики субъектов РФ по установлению размеров регионального материнского (семейного) капитала	58
Анализ законодательной практики субъектов РФ по установлению порядка использования средств регионального материнского (семейного) капитала	60
Анализ законодательной практики субъектов РФ по учету принципов адресности и критериев нуждаемости при реализации права на региональный материнский (семейный) капитал	61
Анализ законодательной базы субъектов РФ по закреплению норм об индексации размера материнского (семейного) капитала	62

Предложения по совершенствованию статьи 10.3	62
3.8 Юридическая характеристика и практика применения статьи 10.4 «Ежемесячная денежная выплата нуждающейся в поддержке семье, назначаемая в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет»	64
Анализ законодательной практики субъектов РФ (в части периода предоставления ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет (срок действия региональных нормативных правовых актов))	70
Анализ законодательной практики субъектов РФ (в части соблюдение принципа адресности и критерия нуждаемости при предоставлении ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет)	71
Анализ законодательной практики субъектов РФ (в части установления размера ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет; кратности, возраста и очередности детей, учитываемых при ее предоставлении)	71
Предложения по совершенствованию статьи 10.4	74
 ЗАКЛЮЧЕНИЕ.	 78
ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНА № 253-ОЗ	
 Приложение 1 Размеры ежемесячного пособия на ребенка, установленные законами субъектов РФ	 83
 Приложение 2 Размеры ежемесячного пособия на ребенка одинокой матери, установленные законами субъектов РФ	 87
 Приложение 3 Размеры ежемесячного пособия на ребенка, родители которого уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством РФ, когда взыскание алиментов невозможно, установленные законами субъектов РФ	 93
 Приложение 4 Размеры ежемесячного пособия на ребенка, военнослужащего, проходящего службу по призыву, установленные законами субъектов РФ	 99
 Приложение 5 Региональный материнский капитал, установленный законами субъектов РФ	 104
 Приложение 6 Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего и последующих детей	 115

## Используемые сокращения

Закон № 253-ОЗ	– Закон Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»
Закон № 81-ФЗ	– Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»
Закон № 122-ФЗ	– Федеральный закон № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
Указ № 431	– Указ Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»
Указ № 606	– Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»
Указ № 600	– Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»
ЗТО	– Закон Томской области
РФ	– Российская Федерация
ТО	– Томская область
СФО	– Сибирский Федеральный округ
ФЗ	– федеральный закон
ОЗ	– областной закон
РГ	– региональный бюджет
ФБ	– федеральный бюджет
ПМ	– прожиточный минимум
МРОТ	– минимальный размер оплаты труда
ОГКУ	– Областное государственное казенное учреждение
РМСК	– региональный материнский (семейный) капитал
ЕДВ	– ежемесячная денежная выплата
НКГП	– Народный комиссариат государственного призрения
НКСО	– Народный комиссариат социального обеспечения
СССР	– Союз советских социалистических республик
СНК СССР	– Совет народных комиссаров Союза советских социалистических республик

## ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с Положением о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области<sup>1</sup> (далее – Положение о мониторинге), Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2017 год<sup>2</sup> (далее – План мониторинга), графиком мероприятий проведения мониторинга<sup>3</sup> в соответствии с пунктом 11 Положения о мониторинге, проведен мониторинг правоприменения Закона № 253-ОЗ.

Мониторинг проведён комитетом Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике. Проведение мониторинга обеспечено отделом по труду и социальной политике аппарата Законодательной Думы Томской области, юридическим отделом аппарата Законодательной Думы Томской области.

В целях проведения мониторинга создана рабочая группа совместно с Администрацией Томской области, далее – рабочая группа по мониторингу, с представителями которой обсуждалось содержание информации о результатах мониторинга (далее – отчёт), отрабатывались отдельные формулировки.

### **Отчет состоит из введения, трех частей и заключения.**

Во введении обозначены структура настоящего отчёта, основание и цель проведения мониторинга.

В части 1 представлена юридическая характеристика Закона № 253-ОЗ, включая краткий обзор нормативно-правовых актов, регулирующих систему оказания мер социальной поддержке семьям, воспитывающим несовершеннолетних детей.

В части 2 представлены 2 раздела:

1. Социально-экономические исследования проблем бедности.
2. История формирования государственной политики в сфере поддержки семей с детьми.

В части 3 (8 разделов) отражена информация о правоприменительной практике (на основе данных, полученных из различных источников информации), анализа законодательного обеспечения социальной поддержки семей с детьми в субъектах РФ, определено содержание проблемного поля, обозначены основные критерии оценки эффективности реализации Закона № 253-ОЗ (постатейно).

В заключении представлены предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере социальной поддержки семей с детьми.

**Цель проведения мониторинга** – совершенствование законодательства Томской области, повышение качества и эффективности нормотворческой и правоприменительной деятельности в Томской области, рациональное использование средств областного бюджета, за счет повышения эффективности оказываемых мер социальной поддержки.

### **Отчет подготовлен на основе:**

- анализа федерального и областных законов и иных нормативных правовых актов;

<sup>1</sup> Постановление Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2768 «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области»

<sup>2</sup> Постановление Законодательной Думы Томской области от 21.02.2017 № 269 «О Плате мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2017 год»

<sup>3</sup> Решение комитета Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике от 22.03.2017 № 73 «Об утверждении графика мероприятий проведения мониторинга правоприменения Закона Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»

- информации о нормативных правовых актах, принятых на основе анализируемого объекта мониторинга;
- заключения юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области;
- информации о внесённых и планируемых изменениях действующего федерального и областного законодательства;
- информации о мерах прокурорского реагирования на нарушения прав и гарантий граждан;
- информации Управления Министерства юстиции по Томской области о заключениях на Закон № 253-ОЗ, количестве обращений и жалоб по Закону № 253-ОЗ;
- отраслевой и межотраслевой информации о практике применения объекта мониторинга, поступившей от Администрации Томской области, Контрольно-счётной палаты Томской области;
- информации, содержащейся в обращениях граждан, юридических лиц, организаций, поступивших в Законодательную Думу Томской области, иные государственные органы Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, касающейся практики применения объекта мониторинга;
- анализа нормативных правовых актов иных субъектов Российской Федерации, регулирующих аналогичные правоотношения;
- данных федеральной службы государственной статистики;
- научно-исследовательская, аналитическая информация.

**Методологической основой анализа правоприменительной практики** послужил системный подход, который позволил охарактеризовать особенности предоставления в Томской области и иных субъектах Российской Федерации мер социальной поддержки семьям, воспитывающим несовершеннолетних детей. В этих целях осуществлен анализ законодательной базы 84 субъектов РФ.

В ходе проведения мониторинга применен информационно-аналитический метод исследования посредством анализа информации, представленной в соответствии с запросами комитета Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике от Администрации Томской области, Прокуратуры Томской области, Управления Министерства юстиции РФ по Томской области, ГУ «Отделение Пенсионного фонда РФ по Томской области»<sup>4</sup>.

Дополнительными источниками информации, характеризующими правоприменительную практику системы социальной поддержки семей с несовершеннолетними детьми в Российской Федерации, Томской области и субъектах РФ и используемой, в том числе при формулировании выводов и предложений по совершенствованию Закона № 253-ОЗ стали: Информационная база Общероссийской сети распространения правовой информации КонсультантПлюс (Российское законодательство/ВерсияПроф, Законодательство субъектов Российской Федерации, судебная практика); Информационная база Федеральной службы государственной статистики в сети «Интернет»<sup>5</sup>, иные источники (справочные и статистические и иные материалы собраний Законодательной Думы Томской области, заседаний комитетов Законодательной Думы Томской области и постоянных комиссий комитетов, материалы итоговых коллегий департаментов Администрации Томской области, доклады и рекомендации официальных мероприятий, проведенных федеральными и

<sup>4</sup> Государственное учреждение – отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Томской области»

<sup>5</sup> <http://www.gks.ru/>

региональными органами государственной власти, официальные сайты органов государственной власти субъектов РФ и др.).

**Материалы отчёта предназначены** для использования в своей деятельности органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления Томской области в пределах полномочий, определенных федеральным и областным законодательством.

**Использование результатов отчета позволит** повысить качество нормативно-правового обеспечения системы социальной поддержки семей с детьми в Томской области; обозначить ориентиры и положительные примеры решения типовых проблем на примере различных регионов; подготовить предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства в сфере социальной политики федерального и областного уровней, а также предложения о повышении эффективности расходования средств регионального бюджета, направляемые на обеспечение финансирования реализуемых на территории Томской области мер социальной поддержки.

# **1 ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАКОНА № 253-ОЗ. ОБЗОР НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ СИСТЕМУ ОКАЗАНИЯ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬЯМ, ВОСПИТЫВАЮЩИМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ**

Согласно пункту 14 Положения о мониторинге определены следующие элементы юридической характеристики Закона № 253-ОЗ.

Предмет правового регулирования нормативного правового акта, механизм его реализации:

Закон № 253-ОЗ устанавливает систему мер социальной поддержки семей, имеющих несовершеннолетних детей, в связи с их рождением, обучением и воспитанием, обеспечивающих сохранение ранее достигнутого уровня социальной поддержки малоимущих семей, имеющих несовершеннолетних детей, и предусматривает новые меры социальной поддержки.

## **Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений**

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих соответствующие общественные отношения:

- 1) Конституция Российской Федерации (статьи 7, 38, 39, 72, 76);
- 2) Бюджетный кодекс Российской Федерации (ст. 85) (далее – БК РФ);
- 3) Жилищный кодекс Российской Федерации (ст. 159);
- 4) Семейный кодекс Российской Федерации;
- 5) Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30.11.2010 года;
- 6) Указ Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»;
- 7) Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»;
- 8) Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;
- 9) Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;
- 10) Указ Президента РФ от 1.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»;
- 11) Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;
- 12) Федеральный закон от 24.07.1998 «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
- 13) Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- 14) Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (пп.24 п. 2 ст. 26.3, ст. 26.3-1);
- 15) Федеральный закон от 05.04.2003 № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина

для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»;

16) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (п. 11 ч. 1 ст. 15, п. 13 ч. 1 ст. 16, п. 3 ч. 1 ст. 17, ч. 2 ст. 18, гл. 4, ч. 2 ст. 63);

17) Федеральный закон № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст. 153);

18) Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

19) Постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2003 № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи»;

20) Постановление Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

21) Постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2007 № 862 «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий»;

22) Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 926 «Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществления иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов»;

23) Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»;

24) Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2016 № 380 «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг»;

25) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года;

26) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.05.2015 № 996-р об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года;

27) Закон Томской области от 10.09.2003 № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области»;

28) Закон Томской области от 06.09.2006 № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде Томской области» (ст. 8);

29) Закон Томской области от 11.10.2007 № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области»;

30) Закон Томской области от 07.10.2008 № 200-ОЗ «О мерах социальной поддержки беременных женщин и кормящих матерей на территории Томской области»;

31) Закон Томской области от 14.04.2011 № 55-ОЗ «О прожиточном минимуме в Томской области»;

32) Закон Томской области от 12.08.2013 № 149-Оз «Об образовании в Томской области» (ст. 16, 18, 19, 20);

33) Закон Томской области от 08.10.2014 № 130-ОЗ «Об оказании материальной помощи в Томской области»;

34) Постановление Администрации Томской области от 28.12.2004 № 96а «О мерах по реализации Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»;

35) Постановление Администрации Томской области от 29.12.2007 № 206а «Об утверждении порядка предоставления мер социальной поддержки по оплате проезда студентов из малоимущих семей»;

36) Постановление Администрации Томской области от 18.12.2008 № 259а «Об утверждении порядка предоставления денежной выплаты беременным женщинам и кормящим матерям»;

37) Постановление Администрации Томской области от 19.01.2011 № 7а «Об утверждении порядка предоставления ежемесячных денежных выплат на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, компенсационных доплат отдельным категориям граждан, проживающих на территории Томской области»;

38) Постановление Администрации Томской области от 09.06.2011 № 167а «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления жилых помещений многодетным семьям, имеющим на момент предоставления жилого помещения пять и более несовершеннолетних детей»;

39) Постановление Администрации Томской области от 30.12.2011 № 439а «О порядке выдачи сертификата на региональный материнский (семейный) капитал»;

40) Постановление Администрации Томской области от 28.12.2012 № 191 «Об утверждении порядка признания семьи нуждающейся в поддержке, назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты нуждающейся в поддержке семье, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенка возраста трех лет»;

41) Постановление Администрации Томской области от 06.02.2015 № 34а «Об утверждении порядка и условий обслуживания инвалидов легковым автомобильным транспортом (социальное такси)»;

42) Постановление Администрации Томской области от 18.02.2015 № 46а «Об утверждении порядка предоставления материальной помощи детям-инвалидам, страдающим онкологическими заболеваниями, нуждающимся по медицинским показаниям в авиаперелете»;

43) Постановление Администрации Томской области от 19.02.2015 № 47а «О порядке выдачи свидетельства на улучшение жилищных условий граждан при рождении одновременно трёх и более детей»;

44) Постановление Администрации Томской области от 19.02.2015 № 48а «Об утверждении порядка предоставления материальной помощи в Томской области»;

45) Постановление Губернатора Томской области от 06.07.2015 № 65 «Об утверждении правил расчета величины прожиточного минимума на душу населения и по социально-демографическим группам населения по Томской области»;

46) Распоряжения Губернатора Томской области (период с 2005 по 2017 год) в части установления ежеквартально величины прожиточного минимума на душу населения и по социально-демографическим группам населения на соответствующий квартал календарного года.

### **Место исследуемого нормативного правового акта в системе указанных нормативных правовых актов**

Закон № 253-ОЗ принят на основе разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в целях установления системы мер социальной поддержки семей, имеющих несовершеннолетних детей, в связи с их рождением, обучением и воспитанием в Томской области.

### **Наличие нормативных правовых актов области, обязательность принятия которых обусловлена исследуемым нормативным правовым актом**

Нормативные правовые акты, указанные выше в пунктах 36-42 перечня нормативных правовых актов, регулирующих соответствующие общественные отношения.

### **Круг лиц, на которых распространяется действие нормативного правового акта, их права и обязанности, а также перечень уполномоченных нормативным правовым актом органов государственной власти и их компетенция**

В силу прямого указания Закона действие настоящего Закона распространяется на граждан Российской Федерации, проживающих в Томской области, иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе и на беженцев, проживающих на территории Томской области, имеющих несовершеннолетних детей (далее - граждане, имеющие несовершеннолетних детей), за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом.

Действие настоящего Закона не распространяется на граждан, имеющих несовершеннолетних детей, в случаях:

- 1) лишения или ограничения их родительских прав;
- 2) нахождения детей на полном государственном обеспечении.

В соответствии с иными нормативными правовыми актами действие настоящего Закона распространяется на:

1) Законодательную Думу Томской области<sup>6</sup>:

принимает законы Томской области, постановления Законодательной Думы Томской области в сфере социальной политики, в том числе:

утверждает областной бюджет в части расходов на социальную политику;  
осуществляет законодательное регулирование вопросов социального обслуживания населения, поддержки семьи, развития здравоохранения, образования;  
осуществляет контроль соблюдения и исполнения принятых законов Томской области, постановлений Законодательной Думы Томской области в сфере социальной политики, посредством рассмотрения соответствующих вопросов на собраниях Законодательной Думы Томской области, заседаниях комитетов Законодательной Думы Томской области, постоянных комиссий комитетов Законодательной Думы Томской области;

<sup>6</sup> Закон Томской области от 12.11.2015 № 182-ОЗ «О Законодательной Думе Томской области»; Постановление Законодательной Думы Томской области от 26.07.2012 № 460 «О Регламенте Законодательной Думы Томской области»

даёт рекомендации и вносит предложения по урегулированию отношений в сфере социальной политики по итогам проведения парламентских слушаний, заседаний комитетов Законодательной Думы Томской области, постоянных комиссий комитетов Законодательной Думы Томской области, рабочих групп, иных мероприятий.

2) Администрацию Томской области<sup>7</sup>:

разрабатывает и вносит на рассмотрение Законодательной Думы Томской области законы Томской области в сфере социальной политики;

разрабатывает и утверждает правовые акты, обязанность принятия которых обусловлена исследуемым нормативным правовым актом;

формирует и исполняет принятый областной бюджет в части расходов на социальную политику;

3) Департамент социальной защиты населения Томской области<sup>8</sup>:

разрабатывает документы стратегического планирования Томской области в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения и предложения в них – «граждан, имеющих несовершеннолетних детей»;

принимает решение о предоставлении мер социальной поддержки в рамках Закона № 253-ОЗ, через уполномоченное учреждение ОГКУ «Центр социальной поддержки населения» (по месту жительства получателя)

разрабатывает аналитические материалы, обобщая имеющуюся информацию о реализации на территории Томской области;

формирует Реестры и списки получателей отдельных видов мер социальной поддержки граждан и направляет их в уполномоченные федеральные органы для обеспечения выплаты мер социальной поддержки;

принимает решение о предоставлении материальной помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

### **Опубликование нормативного правового акта (дата и источник официального опубликования, дата вступления в силу)**

Первоначальный текст Закона № 253-ОЗ опубликован в изданиях: «Томские новости», № 52 от 23.12.2004, «Официальные ведомости» № 37 (113) от 17.12.2004, «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» № 36 (97) от 23.12.2004г. Закон № 253-ОЗ вступил в силу с 1 января 2005 года.

### **Ответственность за нарушение нормативного правового акта, иные меры правового воздействия в отношении субъектов исследуемых правоотношений**

Практика применения соответствующих мер ответственности/воздействия не представлена в настоящем отчёте ввиду отсутствия системной информации по данному вопросу.

Анализ вышеуказанных актов свидетельствует о полноте правового урегулирования правоотношений, связанных с предоставлением мер социальной поддержки, предусмотренных Законом № 253-ОЗ на федеральном уровне, а также на региональном уровне в пределах полномочий, предоставленных органам государственной власти субъектов РФ федеральным законодательством. Реализация

<sup>7</sup> Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 03.06.2004 № 98 «О Регламенте работы Администрации Томской области», Приказ Департамента финансов Томской области от 19.07.2012 № 24 «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период»

<sup>8</sup> Постановление Губернатора Томской области от 30.06.2007 № 88 «Об утверждении Положения о Департаменте социальной защиты населения Томской области», Постановление Администрации Томской области от 28.12.2004 № 96а «О мерах по реализации Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» (п.2 ч. 1 Порядка предоставления мер социальной поддержки гражданам, предусмотренных Законом Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»

Закона № 253-ОЗ обеспечена подзаконными актами.

### **Анализ обращений граждан по предмету правового регулирования Закона № 253-ОЗ**

Учет количества обращений граждан в органах государственной власти субъекта РФ по их содержанию осуществляется в соответствии с общероссийским тематическим классификатором обращений, в котором не предусмотрена привязка к нормативному правовому акту. В связи с этим, представить общее количество обращений граждан, поступивших в исполнительный и законодательный (представительный) органы государственной власти Томской области не представляется возможным.

Вместе с тем, тематическая выборка обращений в привязке к предмету регулирования Закона № 253-ОЗ, позволяет сделать срез основных вопросов, с которыми обращаются жители Томской области.

Наибольшее количество обращений граждан, связанных с размером и порядком предоставления отдельных мер социальной поддержки, предусмотренных Законом № 253-ОЗ.

В отношении реализации такой меры социальной поддержки как региональный материнский (семейный) капитал, обращения граждан были направлены на необходимость расширения категории получателей данной меры.

Расширение категории получателей предлагалось за счет дополнения действующей нормы Закона № 253-ОЗ, в части распространения права на получение регионального материнского (семейного) капитала, семьям, в которых в указанный временной период родились пятые и последующие дети (действующая редакция Закона № 253-ОЗ, право региональный материнский (семейный) капитал предусмотрено в случае рождения с 1 июля 2012 года третьего или четвертого ребенка).

В 2016 году Законодательная Дума Томской области рассматривала аналогичное предложение, внесенное в форме проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» (субъект права законодательной инициативы депутат Законодательной Думы Томской области 5-го созыва В.В. Казаков).

На момент проведения настоящего мониторинга, категория семей, имеющих право на предоставление регионального материнского (семейного) капитала осталась без изменений.

Другая группа обращений граждан связана с реализацией права семей, воспитывающих несовершеннолетних детей на ежемесячную денежную выплату, назначаемую, в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Обращения граждан были связаны с необходимостью изменения порядка назначения данной выплаты, в части предоставления права на ее назначение родителям третьего или последующего ребенка, лишенным или ограниченным в родительских правах в отношении предыдущих детей.

В связи с тем, что данная норма предусмотрена порядком признания семьи нуждающейся в поддержке, назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты нуждающейся в поддержке семье, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (постановление Администрации Томской области от 28.12.2012. № 191), изменения в Закон № 253-ОЗ не вносились.

Следует отметить сложившийся законодательный опыт, когда обращения граждан, становятся основанием разработки и принятия соответствующих законов, направленных на внесение изменений, устраняющих пробел, избыточность или некорректность действующих норм.

Так, обращение семьи, в которой одновременно родилось трое детей, столкнувшейся с проблемой реализации права на единовременную денежную выплату на улучшение жилищных условий, стало основой для подготовки депутатом Законодательной Думы Томской области Л.Э. Глоком проекта закона Томской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей». В связи с принятием изменений, предложенных законопроектом, срок, в течение которого семья вправе обратиться за данной выплатой, продлен до 6 месяцев.

Другое обращение гражданина стало основанием для подготовки депутатами Законодательной Думы Томской области Л.Э. Глоком и Немцевой Г.Г. проекта закона Томской области «О внесении изменений в статью 10.4 Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей». В рамках законопроекта предлагается учитывать при определении права на ежемесячную денежную выплату нуждающейся в поддержке семье в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, всех несовершеннолетних детей (включая пасынков и падчериц), находящихся на воспитании семьи заявителя.

Отдельной группой обращений можно выделить обращения, носящие консультативный характер, в которых излагаются просьбы о предоставлении информации о наличии мер социальной поддержки, предусмотренных для семей, воспитывающих несовершеннолетних детей.

Обращений граждан, юридических лиц, организаций о практике правоприменения Закона № 253-ОЗ, с учетом количества и содержания обращений (жалоб, заявлений) по разъяснению положений Закона № 253-ОЗ, а также связанных с их практической реализацией в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области не поступало. В ходе проведения экспертизы Закона № 253-ОЗ норм, противоречащих федеральному законодательству, а также коррупциогенных факторов, не выявлены

Согласно информации, представленной Прокуратурой Томской области мер прокурорского реагирования, в части приведения в соответствие с федеральным законодательством положений Закона № 253-ОЗ не принимались.

## 2 СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРОБЛЕМ БЕДНОСТИ. ИСТОРИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

Обеспечение в Томской области лучшего качества жизни в Сибири за счет реализации модели интенсивного развития является миссией стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года<sup>9</sup> (далее Стратегия). Одним из выбранных приоритетов стратегии вытекающем из указанной миссии является – «Человеческий капитал»: развитие человеческого капитала в Томской области и системы его воспроизводства, что включает в себя развитие отраслей социальной сферы, в том числе образования, науки и здравоохранения, проведение активной демографической политики, создание комфортных условий для жизни и работы.

В целях повышения уровня и качества жизни населения на всей территории Томской области Стратегией обозначены задачи и показатели их достижения, среди которых необходимо отметить показатель – снижение численности населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, т.е. решение проблемы «бедности» населения.

В этой связи целесообразно обратиться к социально-экономическим исследованиям проблем бедности, в том числе с учетом факторов иждивенческой нагрузки, проведенными Институтом социального анализа и прогнозирования РАНХиГС, НИУ «Высшая школа экономики» и других.

### 2.1 СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРОБЛЕМ БЕДНОСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В июне 2017 г. реальные располагаемые денежные доходы населения не изменились по сравнению с аналогичным периодом 2016 г. (100,0%). При этом реальная начисленная заработная плата возросла по сравнению с аналогичным периодом 2016 г. на 2,9%, а реальный размер назначенных пенсий сократился на 0,2% (Рисунок 1).

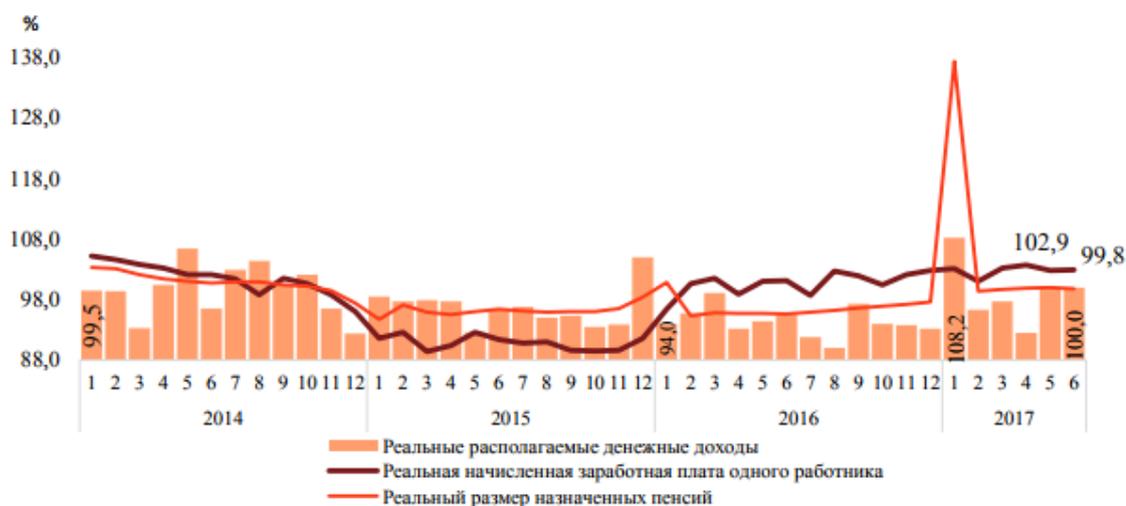


Рисунок 1 – Динамика реальных располагаемых денежных доходов населения, реальной начисленной заработной платы и реального размера назначенных пенсий<sup>10</sup>, в 2014-2017 гг., в % к соответствующему периоду предыдущего года

<sup>9</sup> Постановление Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года»

<sup>10</sup> Социально-экономическое положение России. / Росстат. Серия докладов за 2010-2017 гг.

Отсутствие падения реальных доходов наблюдается впервые с января 2016 г., если не считать январь 2017 г., когда их рост на 8,2% был обусловлен единовременной выплатой пенсионерам в размере 5 тыс. руб. Однако это пока не позволяет сделать оптимистичный вывод о переломе тенденции к сокращению реальных денежных доходов и восстановлении их роста.

В целом в I полугодии 2017 г. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года реальные располагаемые денежные доходы населения сократились на 1,4%, в то время как реальная заработная плата увеличилась на 2,7%. Это означает что, рост реальной заработной платы не смог компенсировать сокращение реальных денежных доходов населения, что может быть обусловлено несколькими причинами.

Во-первых, необходимо напомнить о существовании «статистических ловушек». Данные по заработной плате и располагаемым денежным доходам населения опираются на различные методы статистического наблюдения – прямой статистический учет (заработная плата) и обследования населения (совокупные денежные доходы населения). Кроме того, при определении показателей заработной платы и доходов населения используются статистические дооценки. В связи с этим сопоставление показателей заработной платы и доходов населения не всегда дает исчерпывающую диагностику и должно проводиться с учетом возможных статистических погрешностей формирования указанных показателей.

Во-вторых, устойчивый рост реальной заработной платы отмечается менее года (с августа 2016 г.) и пока не привел к восстановлению докризисного уровня заработной платы. Так, в мае 2017 г. реальная заработная плата составила 96,1% от уровня мая 2014 г., при этом реальный размер назначенных пенсий составил лишь 91,9% от уровня мая 2014 г. Реальные размеры социальных пособий также снижались в отмеченный период, причем еще в большей степени, чем пенсии, падение которых смягчила единовременная выплата пенсионерам в январе 2017 г.

В-третьих, сокращение реальных доходов населения на фоне роста наблюдаемой реальной заработной платы может свидетельствовать о снижении заработной платы в неформальном секторе экономики.

В-четвертых, можно предположить, что происходит перераспределение между наблюдаемым и ненаблюдаемым фондом оплаты труда в пользу наблюдаемого. Однако более надежные выводы можно будет сделать лишь при анализе годовой статистики по системе национальных счетов.

В-пятых, хотелось бы еще раз подчеркнуть, что было бы неверно делать окончательные выводы при анализе динамики помесечных показателей. Месячные показатели реальных доходов населения, заработной платы и пенсий за прошлые периоды часто корректируются Росстатом, причем иногда существенным образом (так, например, за март 2017 г. реальная заработная плата была скорректирована в сторону повышения на 1,7%). Поэтому более надежными для окончательных выводов являются годовые данные.

В целом за последние 4 года (в июне 2017 г. по сравнению с июнем 2013 г.) реальные располагаемые денежные доходы населения сократились на 11,2%, реальный размер назначенных пенсий – на 7,4%, а реальная начисленная заработная плата – на 2,9%.

В структуре денежных доходов во II квартале 2017 г. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года несколько снизилась доля доходов от собственности (с 6,5% до 5,6%) и увеличилась доля социальных выплат (с 19,7% до 20,3%) (Рисунок 2). В целом по сравнению со II кварталом 2013 г. Во II квартале 2017

г. Доля доходов от предпринимательской деятельности в структуре денежных доходов населения остается на очень низком уровне, в то время как доля социальных выплат существенно возросла.



Рисунок 2 – Структура денежных доходов населения<sup>11</sup>, в II кв. 2013-2017 гг., %

В I полугодии 2017 г. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года несколько увеличился уровень доходного неравенства: коэффициент Джини увеличился с 0,399 до 0,400, а коэффициент фондов – с 14,1 раза до 14,3 раза (Рисунок 3). Таким образом, в I полугодии 2016-2017 гг. наблюдался небольшой рост доходного неравенства, однако уровень неравенства остался ниже значений, наблюдавшихся в I полугодии 2013-2014 гг.



Рисунок 3 – Уровень неравенства<sup>12</sup>, в I кв. 2013-2017 гг.

Увеличение уровня доходного неравенства в I полугодии 2017 г. было обусловлено повышением доли доходов, принадлежащих наиболее обеспеченной доходной группе (Рисунок 4).

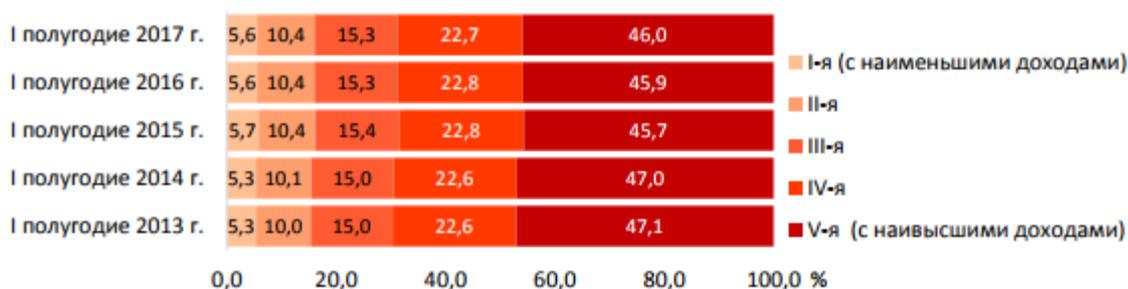


Рисунок 4 – Распределение общего объема денежных доходов населения по квинтильным группам<sup>13</sup>, в I полугодии 2013-2017 гг., %

<sup>11</sup> Социально-экономическое положение России. / Росстат. Серия докладов за 2010-2017 гг.

<sup>12</sup> Социально-экономическое положение России. / Росстат. Серия докладов за 2010-2017 гг.

<sup>13</sup> Социально-экономическое положение России. / Росстат. Серия докладов за 2010-2017 гг.

В структуре использования денежных доходов населения в I полугодии 2017 г. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года незначительно повысилась доля расходов на покупку товаров и оплату услуг (с 74,3% до 75,8%) и снизилась доля сбережений (с 10,9% до 8,1%).

Данные Росстата свидетельствуют о том, что в 2016 г. по сравнению с 2015 г. увеличились риски бедности для лиц, проживающих в сельских населенных пунктах с численностью населения менее 5 тыс. чел. (Рисунок 5). Кроме того, несколько увеличились риски бедности для лиц, проживающих в городах с численностью населения от 500 тыс. до 1 млн. чел., оставшись при этом ниже рисков бедности для всего населения в целом.

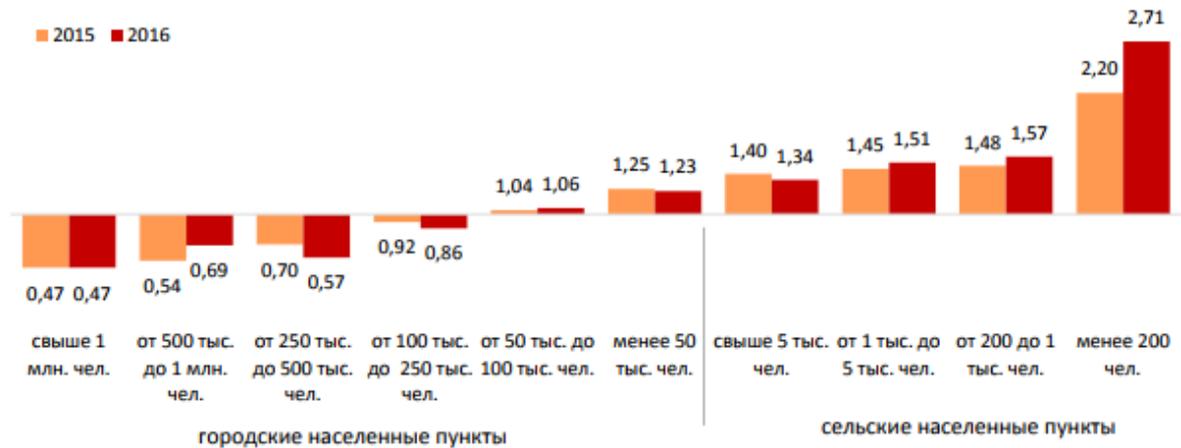


Рисунок 5 - Индекс риска бедности<sup>14</sup> по населенным пунктам с различной численностью населения в 2015-2016 гг.<sup>15</sup>

В 2016 г. по сравнению с 2015 г. увеличились риски бедности детей в возрасте до 16 лет (с 1,40 до 1,52), при этом сократились риски бедности женщин в возрасте от 16 до 30 лет (с 1,21 до 1,13) (Рисунок 6).



Рисунок 6 - Индекс риска бедности в зависимости от пола и возраста в 2015-2016 гг.<sup>16</sup>

Кроме того, в 2016 г. по сравнению с предыдущим годом повысились риски бедности безработных лиц (с 2,11 до 2,31).

В 2016 г. по сравнению с 2015 г. дефицит располагаемых ресурсов домохозяйств<sup>17</sup> на одного члена домохозяйства в месяц не изменился относительно

<sup>14</sup> Индекс риска бедности определяется как соотношение уровня бедности по конкретной демографической или социально-экономической группе населения к уровню бедности по населению в целом

<sup>15</sup> Росстат, Социально-экономические индикаторы бедности, 2016-2017 гг.

<sup>16</sup> Росстат, Социально-экономические индикаторы бедности, 2016-2017 гг.

<sup>17</sup> сумма денежных средств, необходимая для доведения располагаемых ресурсов малоимущего домохозяйства до величины прожиточного минимума

величины прожиточного минимума и составил 27,7% от величины прожиточного минимума (Рисунок 7). В то же время, по сравнению с 2013 г. дефицит располагаемых ресурсов домохозяйств увеличился с 26,4% до 27,7% от величины прожиточного минимума за счет роста дефицита располагаемых ресурсов домохозяйств с детьми.

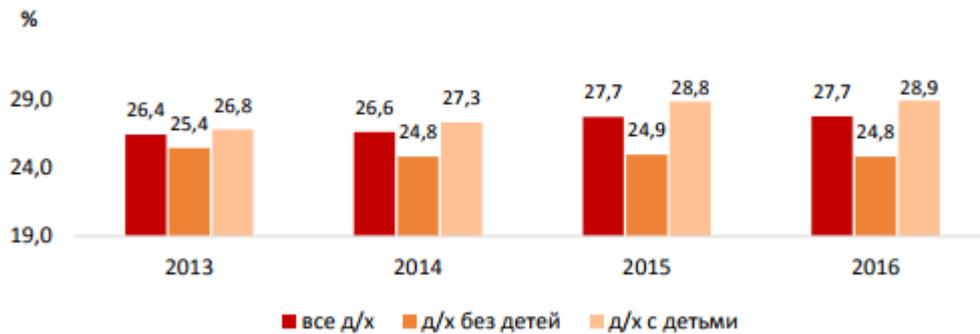


Рисунок 7 – Дефицит располагаемых ресурсов домохозяйств на одного члена домохозяйства в месяц, в % от величины прожиточного минимума<sup>18</sup>

По данным Росстата в I квартале 2017 г. по сравнению с аналогичным периодом 2016 г. уровень субъективной бедности домохозяйств (доля домохозяйств, отметивших, что денег им хватает на еду или не хватает даже на нее) незначительно снизился и составил 21,3% (для сравнения в I квартале 2016 г. – 24,3%) (Рисунок 8). В то же время, доля регионов, в которых уровень субъективной бедности составляет 30% и более, сократилась в I квартале 2017 г. по сравнению с I кварталом 2016 г. с 34% до 27%.

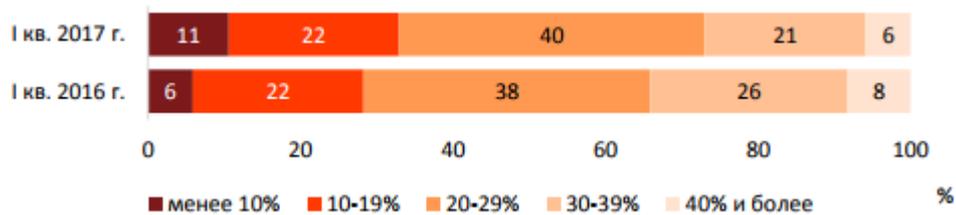


Рисунок 8 – Распределение субъектов РФ в зависимости от уровня субъективной бедности домохозяйств, в I кв. 2016-2017 гг., %<sup>19</sup>

Небольшое снижение уровня субъективной бедности (на 1,6-5,5 п.п.) в I квартале 2017 г. относительно I квартала 2016 г. наблюдалось в различных типах домохозяйств: как среди сельских, так и среди городских домохозяйств, среди домохозяйств с детьми, неполных семей, семей с неработающими пенсионерами и инвалидами (Рисунок 9).

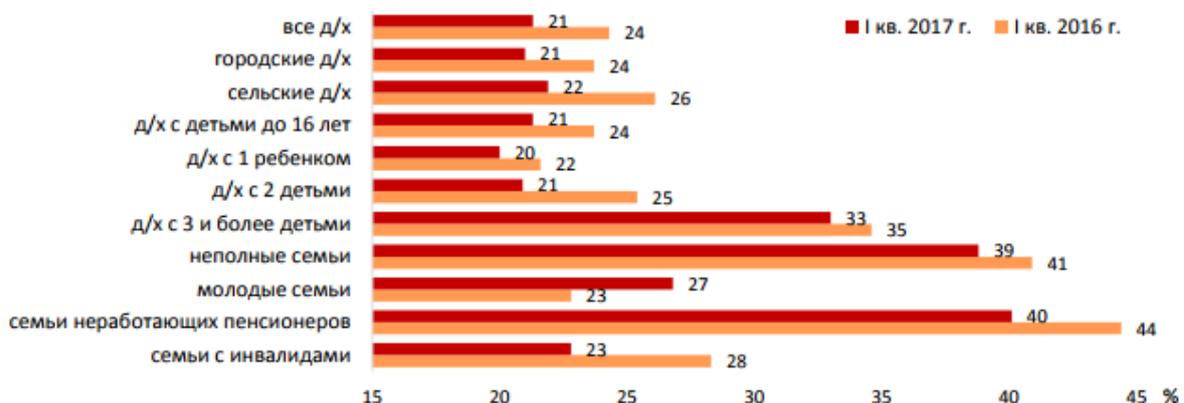


Рисунок 9 – Уровень субъективной бедности различных типов домохозяйств,

<sup>18</sup> расчеты на данных Росстата

<sup>19</sup> Расчеты на данных Росстата, Доходы, расходы и потребление домашних хозяйств в 2017 году, I кв. 2017 г.

в I кв. 2016-2017 гг., %<sup>20</sup>

Привыкание населения к вялотекущему кризису (в т.ч. к стабильному небольшому снижению реальных доходов населения) привело к тому, что население уже не ощущает резкого снижения своего материального положения. Данные ФОМ<sup>21</sup> показывают, что население стало более позитивно оценивать динамику своего материального положения: если в июле 2015 г. и 2016 г. доля лиц, считающих, что их материальное положение за последние два-три месяца ухудшилось, составляло, соответственно, 44% и 32%, то в июле 2017 г. – 28%. Доля лиц, указывающих, что их материальное положение за последние два-три месяца практически не изменилось, составила в июле 2017 г. 64% (для сравнения: в июле 2015 г. – 50%, а в июле 2016 г. – 60%).

Длительность негативных явлений в экономике привела к тому, что население не может далее сокращать свое потребление. Данные исследования Института социологии РАН<sup>22</sup> говорят, что доля лиц, экономящих на еде, а также покупке одежды и обуви, сократилась весной 2017 г. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, соответственно, с 51% до 35% и с 61% до 47%. Наиболее распространённой стратегией улучшения своего материального положения для населения стало производство продукции в личном подсобном хозяйстве: весной 2017 г. этим занималась почти треть населения (32%) (весной 2014 г. лишь 20%). Таким образом, у населения преобладают в основном только архаичные формы улучшения своего материального положения, распространённые еще в ходе кризиса «выживания» в 1990-х гг., а не активные инновационные практики.

Что касается представителей среднего класса, то во II квартале 2017 г. доля тех из них, кто сэкономил на питании вне дома, составила 69% (в аналогичный период 2016 г. – 73%)<sup>23</sup>. При этом 63% представителей среднего класса старались экономить на отдыхе (во II квартале 2016 г. – 60%). Таким образом, представители среднего класса также затронуты кризисом и вынуждены менять стратегии своего потребительского поведения.

К выводам об актуальности проблемы бедности в современном обществе, в том числе и российском, приходят и иные исследователи<sup>24</sup>. При этом авторы исследований отмечают активный интерес представителей органов власти по поиску возможности ее сокращения, в том числе путем оказания мер социальной политики.

Для российского общества ключевую роль в определении места человека в социальной структуре, в том числе по уровню жизни, играют его позиции на рынке труда, связанные, в первую очередь, с социально-профессиональным статусом, уровнем образования и иными классовыми особенностями. Однако немалое влияние на позиции людей на рынке труда, имеют некоторые особенности, например, социально-демографические: возраст, пол, состояние здоровья, наличие в семье требующего ухода инвалида или маленького ребенка, которые влияют на готовность индивида выходить на рынок труда и его шансы занять привлекающие его социально-профессиональные позиции.

При анализе жизненных шансов, а соответственно и риска бедности в российском обществе, исследователи традиционно уделяют внимание таким

<sup>20</sup> Росстат, Доходы, расходы и потребление домашних хозяйств в 2017 году, I кв. 2017 г.

<sup>21</sup> ФОМ, данные опросов «ФОМнибус», июль 2015-2017 гг., выборка 1500 респондентов

<sup>22</sup> Известия, Россияне адаптировались к экономической ситуации, 11.07.17, <https://iz.ru/616017/kirill-kudriN/rossiiaN-spaetaet-ogorod>

<sup>23</sup> 26SberbaNk CIB, Обновление потребительского индекса Иванова, 11.07.2017, <https://sberbaNk-cib.ru/rus/about/News/iNdex.wbp?Nnumber=2589>

<sup>24</sup> Овчарова, 2009; Тихонова, 2004; Соболева, 2013 и др.

социально-демографическим факторам как тендер (Ярошенко, 2010), возраст, особенно пенсионный (Соболева и др., 2013, Овчарова, 2008), здоровье (Бобков, 2005), состав домохозяйства, включая наличие и характер иждивенческой нагрузки (Бедность..., 1998; Овчарова, Прокофьева, 2000), тип населенного пункта (Соболева и др., 2013; Овчарова, 2008), проживание в городе или селе (Родионова, 2000), регион проживания (Зубаревич, 2009).

Для характеристики группы бедных в работе «Социально-демографические особенности бедности в Российской Федерации» Ю.П. Лежниной (кандидат социологических наук, доцент НИУ «Высшая школа экономики», старший научный сотрудник Института социологии РАН, 2014) была использована комбинация абсолютного и депривационного подходов, что позволило выявить те группы населения, которые не могут поддерживать сложившиеся стандарты потребления.

Так, следуя логике абсолютного подхода, в качестве бедных рассматриваются те, чьи среднедушевые доходы ниже регионального прожиточного минимума (**бедные «по доходам»**). Следуя же логике депривационного подхода, как бедные рассматриваются те, кто испытывает многомерную депривацию в повседневной жизни, нехарактерную для большинства россиян (**бедные «по лишениям»**).

Рассматривая тендерный состав российских бедных, автором выделяется следующее:

Доля женщин среди бедных россиян практически такая же, как и среди населения в целом (54 и 52% соответственно), что отличает российскую бедность от бедности в развитых странах, где фиксируется заметное преобладание женщин в составе бедных. Однако у российской бедности «по доходам» уже «женское лицо»: практически две трети, как этой группы бедных, так и хронических бедных, т.е. тех, кто, по их собственным оценкам, более 3 лет находится в состоянии бедности - это женщины. При этом увеличение риска бедности «по доходам» для женщин по сравнению с мужчинами произошло именно в последние годы.

Если же рассмотреть тендерный состав бедных «по лишениям», то соотношение мужчин и женщин в их составе приближается к общероссийскому тендерному соотношению: 45 и 55% соответственно. При этом риски бедности, как для мужчин, так и для женщин, оказываются практически одинаковы. Более того, бедных «по лишениям» в последние 10 лет характеризует обратная по сравнению с ситуацией у бедных «по доходам» динамика - выравнивание вероятности попадания в бедность у мужчин и женщин: если в 2003 г. в число бедных «по лишениям» попали 36% мужчин и 42% женщин, то в 2008 г. эти показатели, сблизившись, составили 32 и 34%, соответственно, а в 2013 г. они абсолютно сравнялись на уровне 25%.

Это означает, что, хотя, с точки зрения их среднедушевых доходов, женщины в современной России находятся в относительно худшем положении, чем мужчины, однако они успешнее адаптируются к неблагоприятным экономическим условиям, лучше находят возможности избегания реальных лишений, которые объективно снижают уровень жизни, и характеризуются более рациональной структурой затрат.

Причем им лучше удается справляться с возникающими сложностями даже, несмотря на то, что в силу сложившихся традиций именно женщины принимают на себя обычно уход за стариками и больными членами домохозяйства, воспитание детей, в том числе и после развода и т.д. (Солодухина, Черных, 2010; Прокофьева, Валетас, 2006).

### **Фактор бедности – иждивенческая нагрузка**

Высокая иждивенческая нагрузка воспринимается населением как фактор бедности далеко не в первую очередь (*в 2013 г. она была 10 - й из 15 причин бедности, которые называли россияне, имевшие бедных в своем окружении, а в 2003 г. - только 13 -й из 15*), реально же роль ее достаточно велика, особенно для бедных «по доходу». Кроме того, сами бедные, отмечая причины бедности в своем окружении, чаще остального населения упоминали ее как 10 лет назад, так и сейчас (*27 и 19% соответственно*).

Бедные «по доходу» гораздо чаще проживают в более крупных домохозяйствах чем остальное население: если среди них 42% имеют семьи, состоящие не менее чем из 4 человек, то для остального населения этот показатель менее трети. При этом домохозяйства хронических бедных, наоборот, отличаются небольшим количеством членов семьи: практически половина из них состоит из 1 - 2 человек.

Ожидается, что чем больше в домохозяйстве количество несовершеннолетних детей, которые создают иждивенческую нагрузку, тем выше вероятность его попадания в бедность: среди россиян, не имеющих детей или имеющих одного несовершеннолетнего ребенка в составе своих домохозяйств только 31 и 29% соответственно, вошли в число бедных, а для семей с двумя и более детьми эти показатели были равны уже 43%. Для бедности «по доходам» эти показатели были равны 10, 14 и 25% соответственно. В 2003 г. Наличие несовершеннолетних детей в принципе мало сказывалось на риске попадания населения в бедность «по доходам» (*входили в состав бедных 45% домохозяйств с детьми и 47% - без детей*). В 2008 г. их наличие уже заметно повышало риск бедности (*40 и 34%, соответственно*), хотя и в меньшей степени, чем сейчас.

Таким образом, при общем улучшении ситуации с абсолютной бедностью за последние 10 лет вопросам детской бедности и поддержке семей с несовершеннолетними детьми (по мнению автора) уделялось в этот период явно недостаточное внимание. В итоге, их наличие превратилось в важный фактор бедности «по доходам».

Если же рассматривать ситуацию с детьми как фактор риска бедности применительно к бедным «по лишениям», то, как и с тендером, роль этого фактора резко ослабевает. Домохозяйства с разным количеством детей примерно в равной степени рискуют попасть в их число: если семьи без детей являются бедными в 26% случаев, то для имеющих детей этот показатель варьируется от 21 до 29% в зависимости от числа детей. Это свидетельствует о том, что нагрузка детьми компенсируется для них в ряде случаев за счет иных характеристик домохозяйств. Доход в этих семьях меньше, чем предполагается прожиточным минимумом, но рациональность их расходования и отсутствие или минимальность некоторых видов трат позволяют им избежать множественной депривации.

Домохозяйства бедных имеют относительно высокую нагрузку не только несовершеннолетними детьми, но и иждивенческую нагрузку в принципе. Соотношение работающих и неработающих членов семьи для бедных, в том числе и для хронических бедных, равно 1:1, в то время как для небедных россиян оно составляет 2:1. Критичным при этом является уровень иждивенческой нагрузки, когда на троих иждивенцев приходится один работающий. Именно тогда вероятность попасть в число бедных увеличивается по отношению к среднему ее показателю в 1,7 раза – с 29 до 50%: такова доля бедных среди россиян, проживающих в домохозяйствах с высокой иждивенческой нагрузкой. При этом для бедных «по доходам» этот скачок составляет 2,5 раза. Более того, при такой высокой

иждивенческой нагрузке более чем в 2 раза увеличивается вероятность попадания в состав хронических бедных и в полтора – в состав бедных «по лишениям».

Важно при этом, впрочем, не только наличие или отсутствие иждивенцев, но и то, кто они. Так, около половины (56%) небедных россиян говорят об отсутствии в составе их домохозяйств неработающих взрослых, в том числе студентов и пенсионеров, инвалидов 1–2 групп или хронически больных с ограниченной трудоспособностью, не являющихся инвалидами 1 и 2 групп. Для бедных этот показатель равен только 46%, а для хронических бедных – 38%, т.е. большая часть бедных проживает в домохозяйствах со взрослыми иждивенцами того или иного типа.

При этом, в составе домохозяйств небедного населения в 1,3 раза чаще не бывает ни неработающих пенсионеров, включая инвалидов 1 и 2 групп, ни несовершеннолетних детей. Одновременно среди бедных значительно выше по сравнению с остальными доля тех, кто проживает в неполных или многодетных семьях – две трети семей этого типа являются бедными, что еще раз возвращает нас к вопросу о недостаточности проводимой социальной политики в сфере материнства и детства.

Возрастная структура бедности претерпела за последние 10 лет не очень выраженные изменения. Однако в целом можно сказать, что российская бедность «по доходам» молодеет и в ее составе увеличивается доля населения трудоспособного возраста до 40 лет.

**Выводы автора:** В формировании рисков бедности такой социально-демографический показатель как иждивенческая нагрузка играет не последнюю роль. И хотя очень высокими риски бедности становятся только при критических значениях иждивенческой нагрузки (*соотношение иждивенцев и работающих как 3:1*), как сам факт ее наличия, так и ее характер (*т.е. кто именно выступает иждивенцем*) способны существенно изменить положение домохозяйства. Особенно ярко в этой связи проявляется влияние на бедность «по доходам» наличия в домохозяйстве безработных, а на бедность «по лишениям» - инвалидов и неработающих пенсионеров. При этом в настоящее время, в отличие от ситуации прошлых периодов, **критичной становится и нагрузка несовершеннолетними детьми – их наличие в семье заметно увеличивает для нее риск бедности**, что свидетельствует о недостаточности или малой эффективности реализуемых в отношении материнства и детства мер государственной политики.

К этим же выводам приходят и другие эксперты. Так, Цацура Е.А., Гришина Е.Е.<sup>25</sup>, в докладе «Повышение эффективности социальной поддержки нуждающихся семей с детьми» (2015) отмечают увеличение уровня детской бедности в Российской Федерации.

Несмотря на то, что в 2000-2013 гг. произошло существенное снижение уровня бедности, уровень детской бедности продолжил оставаться достаточно высоким: в 2013 г. он составил 17,9% против 10,8% по всему населению. В период с 2014 г. по 2015 г. под воздействием экономического кризиса уровень детской бедности увеличился и составил в 2015 г. 21,4%, что выше уровня в 2006-2014 гг.

В связи с этим проблема повышения эффективности социальной поддержки нуждающихся семей с детьми представляется особенно актуальной.

<sup>25</sup> Цацура Е.А. (к.с.н., ст.н.с. Института социального анализа и прогнозирования РАНХиГС), Гришина Е.Е. (к.э.н., зав. лабораторией Института социального анализа и прогнозирования РАНХиГС)

## 2.2 ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ

В дореволюционной России до второй половины XIX века практически отсутствовали специальные научные разработки различных социальных процессов, но исследования проблем благотворительности и общественного призрения проводились. На протяжении веков сложились определенные традиции, основные направления общественной мысли о помощи и поддержке ближнему, благотворительности как со стороны государства, так и со стороны церкви, которые постепенно оформились во второй половине XIX века, в том числе в конкретные теоретические направления.

Одним из первых нормативных актов, положившим начало формирования системы социальной защиты человека (*бесплатное образование и здравоохранение, доступные культурные учреждения, система пенсионной, жилищно-бытовой и другой помощи различным социальным группам*) становится указ В.И. Ленина (1918 года), который поставил задачу всем центральным и местным органам управления выделить вопросы социальной помощи и поддержки трудящихся в отдельную систему исследования. Согласно Указу создается Народный комиссариат государственного призрения (НКГП), который проводит политику упразднения существующих органов помощи с перераспределением средств и имущества на нужды, определяемые новыми государственными потребностями. Вместо упраздненных ведомств в НКГП учреждались отделы, которые курировали в той или иной степени проблемы социальной помощи данной категории нуждающихся.

Целенаправленная государственная поддержка нуждающихся как средство проведения социальной политики активно начинает осуществляться с апреля 1918 года, когда образуется наркомат социального обеспечения (НКСО). Государственный орган определил новую стратегию социальной помощи, исходя из задач строительства социалистического общества. К концу июня 1918 года НКСО развивает свою деятельность в области социального обеспечения в следующих направлениях: охрана материнства и младенчества; работа в детских домах; выдача пайков семьям, в которых основной кормилец призван на фронт.

В год образования СССР (1922 г.) понятие «социальное обеспечение» начинает звучать по-другому – «государственная система материального обеспечения и обслуживания всех граждан СССР в старости, болезни, при полной или частичной утрате трудоспособности, а также многодетных семей (*осуществляется за счет государственных и общественных средств*)».

В 1941–1945 годы особое место в социальной политике государства занимали проблемы участников войны и их родственников, которые составляли весьма значительную часть общества. Были приняты законодательные акты, гарантирующие социальную защиту наиболее пострадавшим от войны группам населения: фронтовикам и инвалидам войны и труда, сиротам. Семьям военнослужащих выплачивались пособия, инвалидам – пенсии, предоставлялись различные льготы.

С конца июня 1941 года выпускается целый ряд указов, послуживших основой для социального обеспечения семей фронтовиков. 26 июня 1941 года Президиум Верховного Совета СССР издал Указ о назначении и выплате ежемесячных государственных пособий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава. Пособия получали нетрудоспособные члены семьи, если в семье не было трудоспособных или если при одном способном к труду имелось три и более нетрудоспособных или двое детей до 16 лет (учащихся до 18 лет).

В 1942 году в Указ вносятся уточнения сообразно новым условиям. Вопросы о пособиях и льготах семьям фронтовиков в период Великой Отечественной войны поднимаются и в последующие военные годы. Так, 4 июня 1943 года принято постановление СНК СССР «О льготах для семей военнослужащих, погибших и без вести пропавших на фронтах Отечественной войны». За годы войны семьям военнослужащих было выплачено 25 млрд. р., и за счет фондов общественной помощи – 500 млрд.р.<sup>26</sup>

В годы войны был увеличен срок дородового отпуска; снижен стаж, необходимый для назначения пособия по беременности и родам, на рождение ребенка; повышен размер пособий на предметы ухода за новорожденным; введена выплата пособий многодетным матерям при рождении третьего и каждого последующего ребенка (ранее оно выплачивалось только при рождении седьмого ребенка); было установлено пособие одиноким матерям; предусмотрена выдача дополнительного продуктового пайка беременным женщинам и кормящим матерям; учреждены «Медаль материнства», орден «Материнская слава», почетное звание «Мать-героиня».

Среди основных нормативных правовых актов, действовавших в период Великой Отечественной войны и послевоенный период, в части поддержки семей с детьми, можно отметить следующие:

5 августа 1941 года Совет Народных Комиссаров СССР принял постановление о бесплатном сохранении за военнослужащими их жилой площади на все время войны. За семьями призванных в армию педагогов, медицинского и ветеринарного персонала, работавших в сельских районах, сохранялось на все время войны право на бесплатное пользование квартирами с отоплением и освещением. Дети фронтовиков в первую очередь принимались в детские сады, ясли, детские дома, пионерские лагеря. Освобождались от существовавшей в те годы платы за обучение в 8-10-х классах средней школы, техникумах и вузах дети военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава. В 1942 году эти льготы были предоставлены всем военнослужащим, возвратившимся из армии после ранения, контузии или болезни. Установленные льготы и преимущества полностью сохранялись за семьями воинов, погибших на фронтах Отечественной войны.

8 июля 1944 года Президиумом Верховного Совета СССР принимается Указ «Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении высшей степени отличия – звания «Мать – героиня» и учреждении ордена «Материнская слава» и медали «Медаль – материнства» *(отдельные нормы данного Указа действовали вплоть до 1986 года)*.

1 августа 1945 года было принято Постановление Совета народных комиссаров СССР № 1954 «Об увеличении размера пособия на кормление ребенка» (за счет средств государственного социального страхования). На детей, родившихся после 1 июня 1945 года, пособие выплачивалось в размере 20 рублей в месяц<sup>27</sup>. Таким образом, размер пособия на ребенка в начале и конце 40-х годов **составлял от 50 до**

<sup>26</sup> Лавровский Н.А. Социальная политика государства в годы Великой Отечественной войны: Учебное пособие. – Томск: ТМЦДО, 2002. – 36с.

<sup>27</sup> Информационная база Федеральной службы государственной статистики в сети «Интернет» <http://www.gks.ru/> - среднемесячная начисленная заработная плата работников по отраслям экономики РСФСР в 1945 году составляла: всего – 32, 3 руб.; промышленность – 48, 2 руб.; сельское хозяйство – 23,3 руб.; здравоохранение – 39, 3 руб.; образование 46, 4 руб.; аппарат государственного и хозяйственного управления 52,6 руб.). До принятия данного постановления размер пособия на кормление ребенка составлял – 10 рублей (при этом, среднемесячная начисленная заработная плата работников по отраслям экономики РСФСР в 1945 году составляла: всего – 23, 7 руб.; промышленность – 34, 5 руб.; сельское хозяйство – 23,4 руб.; здравоохранение – 25, 4 руб.; образование 34, 0 руб.; аппарат государственного и хозяйственного управления 39, 7 руб.

**70% от среднемесячной начисленной заработной платы по отраслям экономики РСФСР.**

25 ноября 1947 года Президиумом Верховного Совета СССР принимается Указ «О размере государственного пособия многодетным и одиноким матерям»<sup>28</sup>. Размер пособия составлял: единовременный от 65 до 250 рублей (в зависимости от очередности рожденного ребенка, начиная с 4-го ребенка), **ежемесячно** от 4 до 15 рублей (в зависимости от очередности рожденного ребенка, начиная с 4-го ребенка). При этом одиноким матерям ежемесячно выплачивалось пособие в размере 20 рублей.

Отличительной чертой нормативных правовых актов довоенного и военного времени является **категориальность** предоставляемых мер социальной поддержки. Меры социальной поддержки предоставлялись семьям фронтовиков, военнослужащих, многодетным и одиноким матерям и т.д. без учета их дохода.

Система государственной поддержки семей с детьми, формирующаяся с 70-х годов, уже строится с учетом принципов нуждаемости семей, т.е. с учетом среднедушевого дохода семьи. Современный этап законодательного закрепления государственной поддержки семей, имеющих несовершеннолетних детей отмечен принятием Указа Президиума Верховного Совета СССР «О ведении пособий на детей из малообеспеченных семей» от 25.09.1974 № 312-IX<sup>29</sup>.

В рамках данного Указа пособие выплачивалось семьям, средний совокупный доход на члена семьи в которых не превышает 50 рублей (в *районах Дальнего Востока и Сибири 75 рублей*). Пособие выплачивалось в размере 12 рублей на каждого ребенка до 8 лет (*изменение в части увеличения возраста до 12 лет, было внесено в 1989 году*)<sup>30</sup>. Таким образом, размер пособия составлял от 7 до 10% от среднемесячной начисленной заработной платы.

Выплата пособий на детей семьям рабочих, служащих, учащихся, военнослужащих и пенсионеров производилась за счет средств государственного бюджета, а семьям членов колхозов, пенсионеров из числа членов колхозов и рабочих и служащих, работающих в колхозах по трудовому договору, – за счет средств централизованного союзного фонда социального обеспечения колхозников.

В апреле 1990 года, придавая важное значение решению в короткие сроки наиболее острых проблем семьи, материнства и детства, повышению социальной защищенности наименее обеспеченных семей с детьми и во исполнение решений первого Съезда народных депутатов СССР, Верховным Советом СССР принимается постановление «О неотложных мерах по улучшению положения женщин, охране материнства и детства, укреплению семьи»<sup>31</sup>.

Для создания благоприятных условий по уходу за новорожденными и малолетними детьми отмечалась необходимость создания родителям благоприятных условий, позволяющих сочетать труд в общественном производстве с воспитанием детей.

В интересах охраны и укрепления здоровья женщин и детей и др., постановлением устанавливается: «Предоставить **право Советам Министров союзных и автономных республик, краевым, областным, окружным, районным и городским Советам народных депутатов устанавливать в пределах имеющихся у них средств**

<sup>28</sup> Утратил силу в 1991 году в связи с принятием Закона СССР от 05.03.1991 № 2000-1 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Союза ССР о государственной помощи семьям, имеющим детей»

<sup>29</sup> Постановление Совета Министров СССР от 25.09.1974 № 752 «Об утверждении положения о порядке назначения и выплаты пособий малообеспеченным семьям» -действовал до 1991 года

<sup>30</sup> (при этом, среднемесячная начисленная заработная плата работников по отраслям экономики РСФСР в 1974 году составляла: всего – 143, 2 руб.; промышленность – 161, 0 руб.; сельское хозяйство – 112,8 руб.; здравоохранение – 105, 3 руб.; образование 127, 3 руб.; аппарат государственного и хозяйственного управления 139,9 руб.)

<sup>31</sup> Верховным Советом СССР принимается постановление от 10.04.1990 № 1420-1 «О неотложных мерах по улучшению положения женщин, охране материнства и детства, укреплению семьи»

**доплаты ко всем видам пособий**, предусмотренных действующим законодательством Союза ССР для семей с детьми, вводить дополнительные виды пособий и льгот, направленных на более полное удовлетворение потребностей семей с детьми, в первую очередь многодетных, неполных и молодых, семей, воспитывающих детей–инвалидов, детей, оставшихся без попечения родителей.». Таким образом, уже в 1990 году на выплату детских пособий привлекаются средства союзных и автономных республик, краев, областей.

Помимо перечисленного Совету Министров СССР совместно с ВЦСПС было дано поручение: разработать единую систему государственных пособий семьям с детьми с учетом **типа семьи, ее дохода и индекса стоимости жизни**; определить порядок обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности лиц, занятых уходом за детьми раннего возраста (до 3 лет), детьми–инвалидами, в случае болезни матери на период, когда она не может осуществлять уход за ребенком.

**В мае 1995** года принимается **базовый Закон № 81-ФЗ**, который в целях обеспечения гарантированной государством материальной поддержки материнства, отцовства и детства установил единую систему государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием.

Право на ежемесячное пособие на ребенка в 1995 году имел один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) совместно проживающего с ним ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет (на учащегося общеобразовательного учреждения – до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет). Ежемесячное пособие на ребенка выплачивалось независимо от получения на него пенсии по случаю потери кормильца, социальной пенсии, алиментов, других социальных выплат, кроме денежных средств, выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством).

**Размер** ежемесячного пособия на ребенка в 1995 году составлял **70% минимального размера оплаты труда**<sup>32</sup>, установленного федеральным законом (на учащегося общеобразовательного учреждения - до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет). Данный размер увеличивался на 50 % на детей одиноких матерей, на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно, а также на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

Предоставление ежемесячного пособия на ребенка осуществлялось за счет средств федерального бюджета (средства на текущую выплату пособий в полном объеме выделялись бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета целевым назначением).

В июле **1998** года в Закон № 81-ФЗ вносятся изменения **в части введения критерия нуждаемости** при предоставлении права на ежемесячное пособие на ребенка. Право на ежемесячное пособие на ребенка предоставляется семьям, имеющим среднедушевой доход, размер которого **не превышает 200% величины ПМ** в субъектах РФ<sup>33</sup>.

Критерии нуждаемости при предоставлении права на ежемесячное пособие на ребенка более корректируются в 1999 году. Право на ежемесячное пособие на ребенка

<sup>32</sup> МРОТ с 1 апреля 1995 года был установлен в размере 34 400 руб. (до деноминации).

<sup>33</sup> в это время принимается Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (вступил в силу с 1.01.1998 года)

с 1999 года предоставляется семьям, имеющим среднедушевой доход, размер которого не превышает **величины ПМ в субъектах РФ**<sup>34</sup>.

**В 1999 году** вводится норма (*впервые данная норма закрепляется в 1990 году – см. выше*), о привлечении на выплату пособия на ребенка **средств бюджетов субъектов РФ**. Базовая статья о порядке предоставления права на ежемесячное пособие на ребенка дополняется следующей нормой: «Субъекты Российской Федерации **вправе** предоставлять ежемесячное пособие на ребенка семьям с более высоким среднедушевым доходом, чем предусмотрено частью первой настоящей статьи, без последующего учета объема средств на эти цели при взаиморасчетах федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.».

**ПЕРЕДАЧА ПОЛНОМОЧИЙ** по утверждению порядка назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка с федерального уровня на уровень субъектов РФ была утверждена принятым в 2004 году Законом № 122-ФЗ.

---

<sup>34</sup> При этом, прожиточный минимум в 1999 году в среднем на человека по Томской области составлял 896, 11 руб., а среднемесячная начисленная заработная плата работников по отраслям экономики Российской Федерации составляла: всего – 1522, 6 руб.; промышленность – 1838, 1 руб.; сельское хозяйство – 629, 1 руб.; здравоохранение – 975, 0 руб.; образование 885, 1 руб.; аппарат государственного и хозяйственного управления 1876, 7 руб.) Таким образом, при действующем в 1999 году МРОТ - 83,49 руб., размер пособия составлял чуть более 55 рублей (от 3 до 9 % от среднемесячная начисленная заработная плата работников по отраслям экономики).

### 3 ХАРАКТЕРИСТИКА И ИНФОРМАЦИЯ О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ЗАКОНА № 253-ОЗ

Закон № 253-ОЗ принят на основе разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в целях установления системы мер социальной поддержки семей, имеющих несовершеннолетних детей, в связи с их рождением, обучением и воспитанием в декабре 2004 года и вступил в силу с 01.01.2005.

Редакция Закона № 253-ОЗ на момент его вступления в силу и действующая на момент проведения мониторинга состоит из 3-х глав и 13 статей. При этом в развитие статей 4 и 10 были приняты статьи 4.1 и 10.1, 10.2, 10.3, 10.4.

Изменения и дополнения за период его реализации с 2005 по июль 2017 года в Закон № 253-ОЗ вносились 27 раз. Основные изменения были направлены на:

- совершенствование порядка реализации прав получателей той или иной меры социальной поддержки – 13 законов;
- установление новых расходных обязательств - введение новых мер социальной поддержки («Региональный материнский (семейный) капитал», «пособие в случае рождения третьего и последующих детей после 31 декабря 2012 года», «Единовременная денежная выплата на улучшение жилищных условий» и т.д.) – 8 законов;
- увеличение размеров установленных законом выплат, расширение категории получателей или возможности использования меры социальной поддержки – 6 законов.

По данным Департамента социальной защиты населения Томской области и федеральной службы государственной статистики с 1 января 2005 года по май 2017 года в Томской области сложилась следующая характеристика получателей мер социальной поддержки, предусмотренных Законом № 253-ОЗ (таблица 1).

Таблица 1

Год	Общее количество детей (от 0 до 16 лет)	Общее количество детей (от 0 до 16 лет) из малоимущих семей (% от общей численности детей)	Общее количество малоимущих семей (получатели МСП по Закону № 253-ОЗ)	Кассовые расходы на реализацию Закона № 253-ОЗ (тыс. руб.)
2005	245 303	***		236 567, 0
2006	219 818	***		261 699, 7
2007	194 197	***		238 039, 9
2008	190 738	***		209 737, 9
2009	189 304	71 340 (38%)	47 835	274 193, 4
2010	190 156	69 903 (37%)	47 585	268, 951, 2
2011	198 046	69 202 (35%)	46 370	317 096, 2
2012	200498	67 006 (33%)	43 613	277 218, 9
2013	204 715	64 559 (32%)	41 451	343 391, 9
2014	209 461	64 533 (31%)	41 582	558 836, 6
2015	214 354	69 007 (32%)	44 841	860 727, 2
2016	219 345	66 691 (30%)	41 998	1 084 589, 5
2017		67 445	42 068	1 056 082, 3 (план)

\*\*\* статистическая информация в Департаменте социальной защиты населения Томской области хранится с 2009

года

**На основе данных, приведенных в таблице 1, можно сделать следующие выводы.**

1. Введение новых мер социальной поддержки семей с детьми, направленных на увеличение демографических показателей, наряду с иными факторами, могли оказать влияние на рост общей численности детей.

Так, введенные с 2011 года меры социальной поддержки «региональный материнский (семейный) капитал» и с 2013 года «ежемесячная денежная выплата нуждающейся в поддержке семье, назначаемая в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет», могут быть названы в числе причин, повлиявших на увеличение общей численности детей.

Вместе с тем, нельзя не отметить, что стабильность материального благосостояния семей, складывается в указанный период, в том числе благодаря принятому «майскому Указу»<sup>35</sup> и увеличению МРОТ<sup>36</sup>.

2. Данные приведенные в таблице 1 свидетельствуют также о том, что на долю семей и детей, воспитывающихся в них, реализуемые в рамках Закона № 253-ОЗ меры социальной поддержки, повлияли незначительно. За годы реализации Закона № 253-ОЗ доля таких семей остается стабильной – в среднем 30%.

Анализ динамики численности детей, на которых назначено ежемесячное пособие, подтверждает стабильность доли таких семей и в субъектах РФ (СФО) (таблица 2\*).

Таблица 2

Субъект РФ	% к общей численности детей в 2011 году	% к общей численности детей в 2012 году	% к общей численности детей в 2013 году	% к общей численности детей в 2014 году	% к общей численности детей в 2015 году
Республика Алтай	73,5	73,0	73,4	73,9	78,2
Республика Бурятия	43,5	33,4	35,5	35,0	37,7
Республика Тыва	66,1	66,3	66,3	59,4	62,2
Республика Хакасия	30,4	29,1	28,8	27,4	28,9
Алтайский край	58,2	56,6	55,7	40,8	42,4
Забайкальский край	29,4	27,5	25,8	26,6	29,5
Красноярский край	28,6	27,1	19,9	20,6	22,7
Иркутская область	43,9	47,0	41,3	40,6	34,4
Кемеровская область	26,7	25,8	25,4	26,6	27,4
Новосибирская обл.	19,6	18,0	16,6	16,0	18,0
Омская область	43,6	40,0	38,1	37,2	40,5
<b>Томская область</b>	<b>34,5</b>	<b>32,7</b>	<b>30,3</b>	<b>29,0</b>	<b>31,2</b>

\*Данные федеральной службы государственной статистики

Вместе с тем, считаем целесообразным проведение анализа доли семей, не являющихся получателями мер социальной поддержки в рамках исследуемого Закона № 253-ОЗ, в связи с превышением уровня среднедушевого дохода на одного члена семьи, но находящимся в «пограничном состоянии» (*превышение от 1 до 100 рублей*). Анализ, позволит выявить уровень доступности для семей, не относящихся к категории «малоимущие», иных направлений социальной политики, реализуемых на территории региона. Так, если в части доступности систем дошкольного и общего образования в отношении указанных семей можно констатировать высокий уровень доступности, то учитывая количество бюджетных мест в учреждения системы дополнительного образования, он будет кратно ниже.

<sup>35</sup> Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»  
<sup>36</sup> Федеральный закон от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»

Результаты анализа могут способствовать принятию решений по совершенствованию законодательного обеспечения реализации государственной политики поддержки материнства и детства, в том числе принятию управленческих и организационных решений по совершенствованию деятельности отраслей социальной сферы.

3. Анализ роста бюджетных ассигнований, направленных на реализацию Закона № 253-ОЗ выявил, такую особенность, как увеличение количества «малоимущих многодетных семей», имеющих большой по объему и стоимости перечень мер социальной поддержки (таблица 3, рисунок 10).

Таблица 3

Год	Число «малоимущих» многодетных семей
2011	4 319
2012	4 623
2013	4 967
2014	5 253
2015	6 394
2016	8 977
2017	9 677

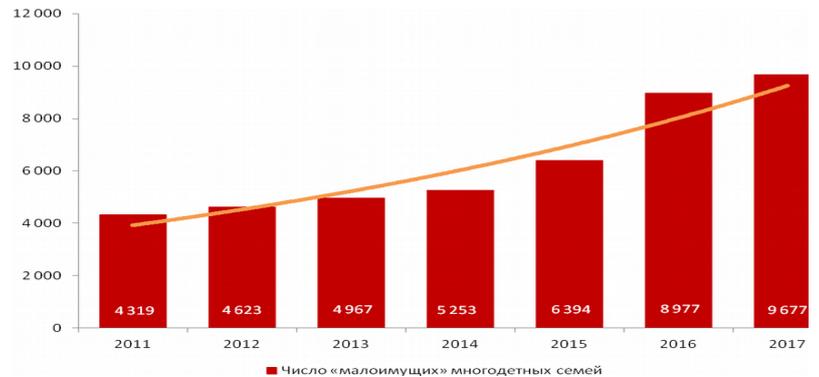


Рисунок 10 - количество малоимущих многодетных семей

При этом, особо следует отметить, увеличение количества многодетных семей, в составе которых воспитывается 3 и более детей, 5 и более детей (таблица 4, рисунки 11–13).

Таблица 4

Год	Общая численность малоимущих многодетных семей	Численность в них детей	Численность семей с 3-мя детьми	Численность семей с 4-мя детьми	семьи с 5-7 детьми		семьи с 8-10 детьми		семьи с 11 детьми и более	
					Численность		Численность		Численность	
					семей	детей	семей	детей	семей	детей
2011	4319	14 341	3388	655	257	1402	19	155	-	-
2012	4623	15 365	3626	704	271	1475	20	174	2	22
2013	4967	15 242	3998	694	257	1400	18	167	-	-
2014	5253	17 491	4106	812	309	1813	24	186	2	22
2015	6394	21 170	5439	1136	484	2640	43	271	0	0
2016	8977	33 777	7675	1722	629	3455	42	373	3	36
2017	9677	32 438	7368	1625	642	3474	41	349	1	11



Рисунок 11



Рисунок 12

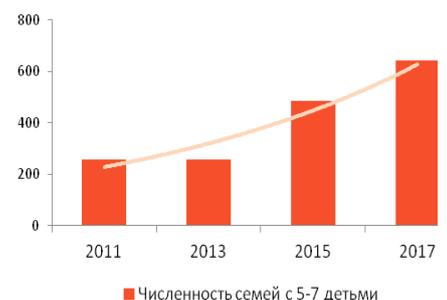


Рисунок 13

## **Виды социальной поддержки граждан, имеющих несовершеннолетних детей, установленные Законом № 253-ОЗ, и основания их установления**

Законом № 253-ОЗ в действующей на момент проведения мониторинга редакции устанавливаются следующие виды социальной поддержки граждан, имеющих несовершеннолетних детей:

- 1) пособие на ребенка (*действует с 2005 года*) – статья 5;
- 2) единовременная денежная выплата гражданам при рождении одновременно трех и более детей (*введена с 2005 года*) – статья 7;
- 3) единовременная денежная выплата на улучшение жилищных условий (*действует с 2015 года ЗТО от 15.12.2014 № 178-ОЗ*) – статья 7;
- 4) ежемесячная денежная выплата на оплату коммунальных услуг для малоимущих многодетных семей (*действует с 2008 года ЗТО от 22.12.2010 № 316-ОЗ*) – статья 8;
- 5) ежемесячная денежная выплата на оплату стоимости проезда городским, пригородным и внутрирайонным транспортом к месту обучения и обратно детей из малоимущих многодетных семей (*действует с 2005 года*) – статья 9;
- 6) новогодний подарочный набор для детей (*действует с 2009 года Законом Томской области от 10.11.2008 № 221-ОЗ*);
- 7) ежегодная денежная выплата на подготовку ребенка к занятиям в общеобразовательной организации (*действует с 2009 года ЗТО от 26.12.2008 № 305-ОЗ*) – статья 10.2;
- 8) региональный материнский (семейный) капитал (*действует с 2011 года ЗТО от 7.10.2011 № 238-ОЗ*) – статья 10.3;
- 9) ежемесячная денежная выплата нуждающейся в поддержке семье, назначаемая в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (*действует с 2013 года ЗТО от 6.07.2012 № 115-ОЗ*) – статья 10.4.

### 3.1 ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЬИ 5 «ПОСОБИЕ НА РЕБЕНКА»

Основание: Закон № 81-ФЗ – переданное субъектам РФ полномочие по установлению законами и иными нормативными правовыми актами размера, порядка назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка, включая условия и периодичность его выплаты, в том числе с применением критериев нуждаемости.

Основной задачей органов государственной власти Томской области при принятии Закона № 253-ОЗ, которым были утверждены размер пособия, порядок его назначения и выплаты, было выполнение норм статьи 153 Закона № 122-ФЗ, а именно: «При издании органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в связи с принятием настоящего Федерального закона нормативных правовых актов должны быть соблюдены следующие условия:

вновь устанавливаемые размеры и условия оплаты труда (включая надбавки и доплаты), размеры и условия выплаты пособий (в том числе единовременных) и иных видов социальных выплат, гарантии и компенсации, отдельным категориям граждан в денежной форме **не могут быть ниже размеров** и условий оплаты труда (включая надбавки и доплаты), размеров и условий выплаты пособий (в том числе единовременных) и иных видов социальных выплат, гарантий и компенсаций в денежной форме, предоставлявшихся соответствующим категориям граждан, по состоянию на 31 декабря 2004 года;

при изменении после 31 декабря 2004 года порядка назначения льгот и выплат, предоставлявшихся отдельным категориям граждан до указанной даты в натуральной форме, **совокупный объем финансирования** соответствующих льгот и выплат **не может быть уменьшен, а условия предоставления ухудшены.**».

Учитывая указанную норму, право на пособие на ребенка в рамках Закона № 253-ОЗ имеет один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) из малоимущей семьи на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) совместно проживающего с ним ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет (на учащегося общеобразовательной организации - до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет). Под малоимущей семьей в рамках Закона № 253-ОЗ понимается семья, среднедушевой доход которой на момент обращения за социальной поддержкой не превышает величины ПМ на душу населения в Томской области, утвержденной в установленном порядке.

Размер пособия определяется с учетом районного коэффициента, действующего по месту проживания получателя. Пособие на ребенка подлежит ежегодной индексации на индекс потребительских цен, применяемый при планировании бюджетных ассигнований областного бюджета на соответствующий финансовый год.

При наличии права на получение пособия на ребенка по нескольким основаниям пособие назначается по одному из них по выбору получателя.

**Пособие на ребенка установлено в следующих размерах (базовый размер):**

**на ребенка** – с 01.01.2017 года 126 рублей в месяц (*2005 год – 70 рублей; 2009 год – 100 рублей*);

**на ребенка в возрасте до трех лет** (до 2009 года – до двух лет) - с 01.01.2017 года 302 рубля в месяц, в том числе 176 рублей на обеспечение специальными молочными продуктами детского питания (*в 2005 году – до двух лет – 210 рублей; в 2009 году вводится условие «до трех лет» – 240 рублей*);

**на ребенка одинокой матери** – с 01.01.2017 года 214 рублей в месяц (2005 год – 140 рублей; 2009 год – 170 рублей);

**на ребенка в возрасте до трех лет одинокой матери** - с 01.01.2017 года 391 рубль в месяц, в том числе 176 рублей на обеспечение специальными молочными продуктами детского питания (введена с 01.01.2007 – 280 рублей; 2009 – 310 рублей);

**на ребенка, родители которого уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно**, – с 01.01.2017 года 170 рублей в месяц (2005 год – 105 рублей; 2009 год – 135 рублей);

**на ребенка в возрасте до трех лет, родители которого уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно**, – с 01.01.2017 года 345 рублей в месяц, в том числе 176 рублей на обеспечение специальными молочными продуктами детского питания (введена с 01.01.2007 года – 245 рублей; 2009 год – 275 рублей);

**на ребенка военнослужащего, проходящего службу по призыву**, - с 01.01.2017 года 170 рублей в месяц (2005 год – 105 рублей; 2009 год – 135 рублей);

**на ребенка в возрасте до трех лет военнослужащего, проходящего службу по призыву**, – с 01.01.2017 года 345 рублей в месяц, в том числе 176 рублей на обеспечение специальными молочными продуктами детского питания (введена с 01.01.2007 года – 245 рублей; 2009 год – 275 рублей).

Сравнительный анализ законодательной практики регионов в части установления размеров пособия на ребенка позволяет выделить четыре группы регионов.

**Первая группа** субъектов РФ – с базовым размером пособия на ребенка из малоимущей семьи **от 70 до 199 рублей**. В составе группы **34 субъекта РФ**, включая Томскую область<sup>37</sup>.

**Вторая группа** субъектов РФ – с базовым размером пособия на ребенка из малоимущей семьи **от 200 до 299 рублей**. В составе группы **27 субъектов РФ**<sup>38</sup>.

**Третья группа** субъектов РФ – с базовым размером пособия на ребенка из малоимущей семьи **от 300 до 399 рублей**. В составе группы **12 субъектов РФ**<sup>39</sup>.

**Четвертая группа** субъектов РФ – с базовым размером пособия на ребенка из малоимущей семьи **выше 400 рублей**. В составе группы **12 субъектов РФ**<sup>40</sup>.

Следует отметить, что законами всех анализируемых субъектов РФ, пособие на ребенка из малоимущей семьи предоставляется с учетом среднедушевого дохода семьи не превышающий 1 ПМ, за исключением Ненецкого автономного округа (2 ПМ) и Оренбургской области (110% ПМ).

<sup>37</sup> **Томская область**, Алтайский край, Архангельская область, Вологодская область, Еврейская автономная обл., Забайкальский край, Кабардино-Балкарская Рес., Камчатский край, Карачаево-Черкесская Рес., Кировская область, Костромская область, Краснодарский край, Курская область, Нижегородская область, Новосибирская область, Омская область, Пермский край, Рес. Северная Осетия, Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Карелия, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Республика Тыва, Республика Хакасия, Тамбовская область, Тверская область, Удмуртская Республика, Челябинская область

<sup>38</sup> Амурская область, Астраханская область, Белгородская область, Брянская область, Воронежская область, Ивановская область, Иркутская область, Калининградская область, Калужская область, Кемеровская область, Курганская область, Липецкая область, Мурманская область, Новгородская область, Орловская область, Пензенская область, Приморский край, Псковская область, Республика Саха (Якутия), Ростовская область, Рязанская область, Саратовская область, Самарская область, Смоленская область, Ульяновская область, Чеченская Республика, Красноярский край

<sup>39</sup> Волгоградская область, Оренбургская область, Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Рязанская область, Свердловская область, Ставропольский край, Тульская область, Тюменская область, Хабаровский край, ХМАО, ЯНАО

<sup>40</sup> Владимирская область, Город Севастополь, Московская область, Москва, Ненецкий автономный ок., Республика Коми, Республика Крым, Санкт-Петербург, Сахалинская область, Чукотский автономный округ, ЯНАО, Ярославская область

На рисунке 14 представлена диаграмма по группам регионов в зависимости от базового размера пособия на ребенка, а на рисунке 15 группы регионов с учетом сложившегося размера пособия на ребенка на 2017 год.

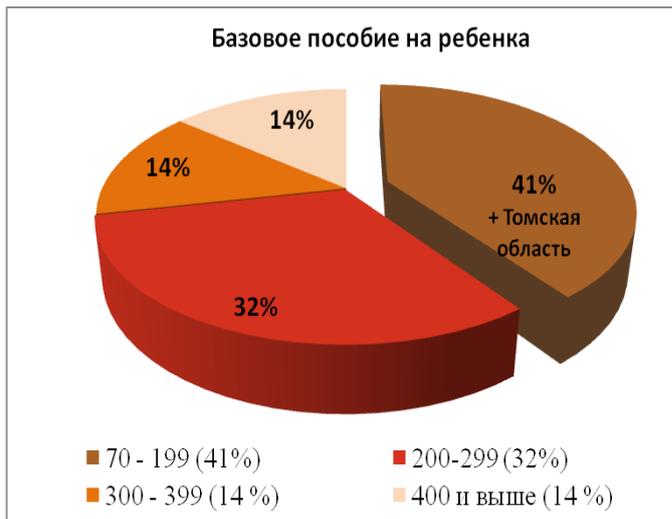


Рисунок 14

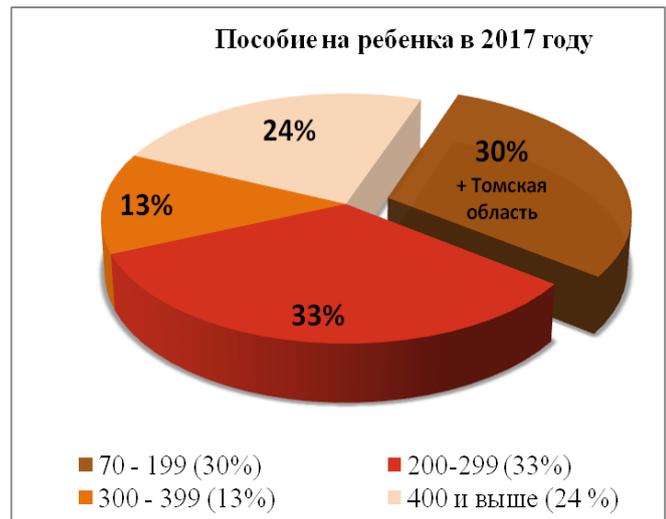


Рисунок 15

Практика большинства субъектов РФ сводится к установлению размера пособия на ребенка в твердой сумме.

Вместе с тем, следует отметить регионы, которые устанавливают не один, а несколько базовых размеров пособия на ребенка, увязывая это:

- с **возрастом ребенка** (*Магаданская область, Московская область, Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Санкт-Петербург, Ленинградская область, Чукотский автономный округ, ЯНАО, Ярославская область*);

- с **количеством** несовершеннолетних детей в «малоимущей» семье (*Республика Ингушетия*);

- с **уровнем обеспеченности** «малоимущей» семьи (доход на одного члена семьи до или свыше 2 тысяч рублей – *Рязанская область*, доход на одного члена семьи ниже 50% величины ПМ – *Самарская область*).

В Томской области помимо базового размера пособия на ребенка (126 рублей), установлен размер пособия на ребенка в возрасте до 3-х лет (302 рубля).

Законодательный опыт установления размеров пособия на ребенка в зависимости от наличия дополнительных условий<sup>41</sup> в малоимущей семье также вариативен.

Так, при установлении размера пособия на ребенка одинокой матери, ряд регионов идет по пути установления пособия **в твердой сумме**, превышающей размер базового пособия на ребенка<sup>42</sup>.

Другой группой регионов при установлении пособия на ребенка одинокой матери за основу взят базовый размер пособия на ребенка, к которому **утверждается его процентное увеличение**. Увеличение размера базового пособия на ребенка на 100% предусмотрено в 40 субъектах РФ. При этом следует отметить и такие регионы как *Магаданская и Сахалинская области*, где увеличение составляет 200%.

<sup>41</sup> Пособие на ребенка одинокой матери; на ребенка, родители которого уклоняются от уплаты алиментов; на ребенка военнослужащего, проходящего службу по призыву и иные

<sup>42</sup> Томская, Астраханская, Белгородская, Волгоградская, Калининградская, Калужская, Курганская, Липецкая, Мурманская, Омская, Тамбовская, Свердловская, Ульяновская области, Еврейский автономный округ, Краснодарский край, Республики Карачаево-Черкесская, Башкортостан, Карелия, Татарстан, Хабаровский край, Чукотский автономный округ

Законодательством *Республики Коми, Тюменской и Московской областей* при установлении пособия на ребенка одинокой матери утверждена твердая сумма, на которую увеличивается базовый размер пособия на ребенка.

Помимо указанных вариантов законодательных подходов к установлению размеров пособия на ребенка одинокой матери, можно отметить опыт *Архангельской области* по учету зонирования территории области при утверждении размера указанного пособия.

Количество и возраст детей учитываются в законодательстве таких субъектов как: *Магаданская, Московская, Рязанская, Ярославская области, Республики Ингушетия и Коми, Санкт-Петербург*.

Аналогичный подход (в этих же субъектах) отмечается при установлении пособия на ребенка с учетом дополнительных условий в малоимущей семье («родители которого уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством РФ, когда взыскание алиментов невозможно, установленные законами субъектов РФ», «военнослужащего, проходящего службу по призыву»).

**Правоприменительная практика 2005-2017 годов**, изменяет состав групп регионов. Количество регионов с наиболее низкими размерами вышеназванных пособий к 2017 году сокращается. Это свидетельствует о том, что законодательство регионов, перешедших в группу с более высоким размером пособий, менялось в сторону увеличения путем индексации размера пособий или его прямого увеличения.

При этом, сложившаяся правоприменительная практика в **Томской области**, за указанный период, не позволила ей покинуть группу регионов с наиболее низкими размерами пособий на ребенка, в том числе с учетом дополнительных признаков малоимущей семьи (рисунки 16-21).

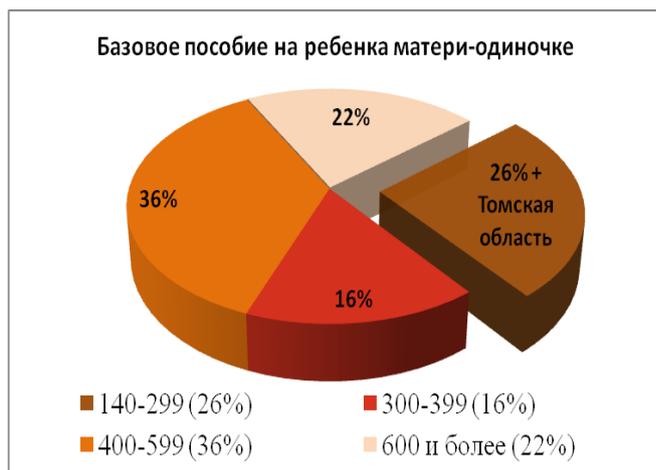


Рисунок 16



Рисунок 17



Рисунок 18



Рисунок 19

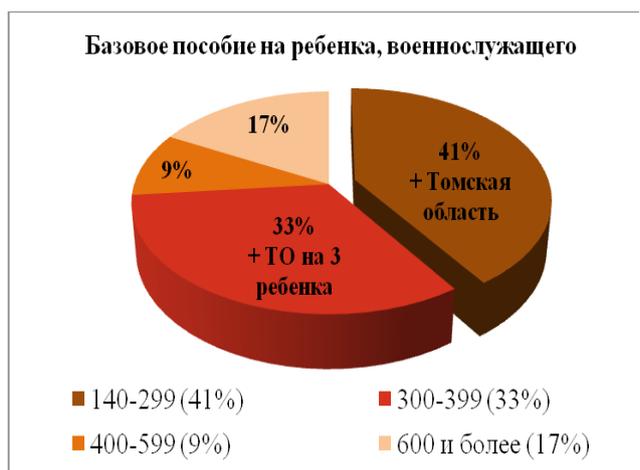


Рисунок 20

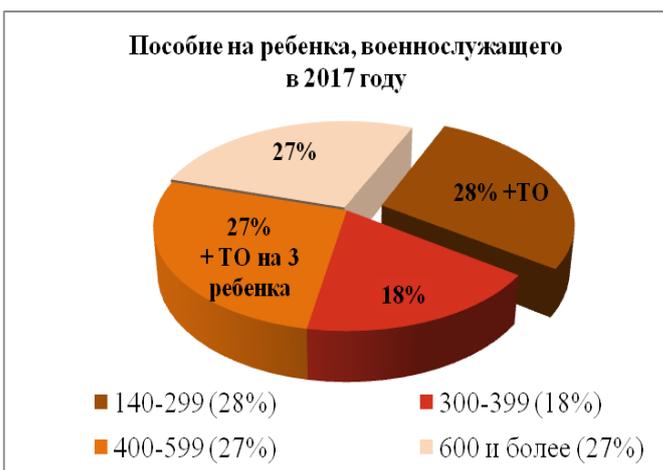


Рисунок 21

Особо хотелось бы отметить регионы, законодательством которых не установлено дополнительных условий в малоимущей семье, учитываемых при предоставлении пособия на ребенка.

Пособие на ребенка одинокой матери **не установлено** законодательством Республики Саха (Якутия), Ханты-Мансийского автономного округа–Югра.

Пособие на ребенка, родители которого уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством РФ, когда взыскание алиментов невозможно, **не установлено** законодательством Астраханской области, Санкт-Петербургом, Республики Саха (Якутия), Ханты-Мансийского автономного округа–Югра и Чукотского автономного округа.

Законодательством Ханты-Мансийского автономного округа–Югра, Чукотского автономного округа, Хабаровского края, Республик Тыва, Саха (Якутия) и Крым, Астраханской области и г. Севастополем **не устанавливается** пособие на ребенка военнослужащего, проходящего службу по призыву.

Информация о размерах и условиях предоставления пособия на ребенка в разрезе субъектов РФ представлена в **Приложении 1**.

Информация о размерах и условиях предоставления пособий на ребенка – «одинокой матери», «родители которого уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством РФ, когда взыскание алиментов невозможно, «военнослужащего, проходящего службу по призыву» в разрезе субъектов РФ представлена в **Приложениях 2-4**.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СТАТЬИ 5

**Во-первых, целесообразно сократить количество категорий получателей «пособия на ребенка» с 8 до 1 с наименованием «пособие на ребенка из малоимущей семьи».**

В соответствии с федеральным законодательством (Закон № 81-ФЗ) определено, что законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ устанавливается размер, порядок назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка.

Обоснование:

1) пунктом 2 статьи 5 Закона № 253-ОЗ установлено, что право на пособие на ребенка имеет один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) (получатель) **из малоимущей семьи** на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) совместно проживающего с ним ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет (на учащегося общеобразовательной организации – до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет).

Статьей 2 Закона № 253-ОЗ дано следующее определение понятия «малоимущая семья» – семья, среднедушевой доход которой на момент обращения за социальной поддержкой не превышает величины прожиточного минимума на душу населения в Томской области, утвержденной в установленном порядке.

Таким образом, все категории получателей «пособия на ребенка», в части основного «имущественного» критерия находятся в равном положении. В связи с чем, выделение дополнительных подкатегорий в целях установления для них увеличенного размера «пособия на ребенка», считаем не целесообразным;

2) увеличение размера «пособия на ребенка» с учетом дополнительных признаков «малоимущих семей» на 176 рублей (на обеспечение специальными молочными продуктами детского питания до достижения ребенком трех лет), считаем необоснованными, так как такое увеличение размера пособия не достигает предусмотренной цели. Стоимость молочных смесей (в зависимости от производителя и объема), варьируется от 100 рублей до 3 тысяч рублей. При этом объем упаковки молочной смеси обеспечивает не более чем недельный рацион ребенка;

3) статистические данные о правоприменении статьи 5 свидетельствуют о незначительном количестве «подкатегорий» получателей пособия на ребенка из малоимущей семьи с учетом дополнительных условий. Количество получателей пособия «на ребенка, родители которого уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно» в разные годы составляло **от 1 до 12 человек**; «на ребенка военнослужащего, проходящего службу по призыву» **от 1 до 9 человек**, при этом в 2016, 2017 годах данное пособие вообще не назначалось;

4) ряд «подкатегорий» получателей пособия на ребенка (в связи с введением дополнительных условий малоимущей семьи) обладают правом на иные выплаты, предусмотренные федеральным законодательством, с учетом идентичных оснований. Так, «на ребенка военнослужащего, проходящего службу по призыву» в соответствии с Законом № 81-ФЗ выплачивается единовременное пособие в размере 14 тысяч рублей и ежемесячное пособие в размере 6 тысяч рублей.

**Предложенная оптимизация статьи 5 позволит достичь следующих результатов:**

- обеспечит доступное понимание прочтения норм Закона № 253-ОЗ;

- упростит процедуру оформления права на данную меру социальной поддержки (для граждан);
- упростит процедуру правоприменения (исключение дополнительного администрирования и др.);
- обеспечит возможность более точного прогнозирования расходов регионального бюджета;
- исключит случаи оказания «двойной» поддержки семьям по идентичным основаниям;
- обеспечит соблюдение принципа «единства требований» к потенциальным получателям мер социальной поддержки.

**Во-вторых, предлагается увеличить базовый размер «пособия на ребенка» до 300 рублей за счет предложенных оптимизационных мер, приведенных в пункте 1, а также иных предложений, изложенных в выводах по другим видам пособий, установленных Законом № 253-ОЗ.**

**Результатами реализации указанных предложений будут являться следующие:**

- 1) увеличение базового размера «пособия на ребенка» позволит Томской области выйти из группы регионов с наиболее низким размером базового пособия (в данной группе Томская область находится с 2005 года);
- 2) повысится эффективность социальной поддержки малоимущим семьям при сохранении ее объема, в том числе и тех категорий получателей, в отношении которых предложены оптимизационные меры (*согласно первому предложению*).

**В-третьих, предлагается рассмотреть вопрос о консолидации<sup>43</sup> законодательства по предоставлению мер социальной поддержки семьям, имеющим несовершеннолетних детей, предусмотренных различными законами Томской области.**

Анализ областного законодательства выявил, что меры социальной поддержки, установленные отдельными законами Томской области, по форме поддержки (*выплата, компенсация*), соблюдению принципа «адресности» (*малоимущие семьи с доходом ниже 1 ПМ*), порядку принятия решения о назначении и выплаты (*органы социальной защиты населения*) и иным условиям, **соответствуют предмету правового регулирования анализируемого Закона № 253-ОЗ.**

В связи с этим, в целях обеспечения консолидации законодательства по предоставлению мер социальной поддержки семьям, имеющим несовершеннолетних детей, предлагаем **дополнить статью 5 Закона № 253-ОЗ** мерами социальной поддержки, предусмотренными Законами Томской области:

- от 07.10.2008 № 200-ОЗ «О мерах социальной поддержки беременных женщин и кормящих матерей на территории Томской области»<sup>44</sup>;
- от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области»<sup>45</sup>;

<sup>43</sup> Консолидация – подготовка и принятие укрупненных актов на базе объединения норм разрозненных актов, изданных по одному вопросу

<sup>44</sup> Установлена ежемесячная денежная выплата в размере 300 руб. (базовый размер), с начислением районного коэффициента

<sup>45</sup> Установлена компенсация за присмотр и уход за ребенком, посещающим образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования в размерах, которые зависят от количества детей (от 20 % среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в областных государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории Томской области, установленного Администрацией Томской области, на первого ребенка; 50 % размера такой платы на второго ребенка; 70 % размера такой платы на третьего ребенка и последующих детей)

– от 10.09.2003 № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области»<sup>46</sup>.

Анализ мер социальной поддержки, предусмотренных указанными законами, в рамках данного мониторинга не проводится. Однако, это целесообразно сделать при рассмотрении вопроса о консолидации законодательства.

---

<sup>46</sup> Установлена материальная помощь детям-инвалидам, страдающим онкологическими заболеваниями, нуждающимся по медицинским показаниям в авиаперелете, направляемым органами здравоохранения Томской области в медицинские учреждения, расположенные за пределами Томской области, для проведения обследования, оказания высокотехнологичной медицинской помощи, в том числе с сопровождающим лицом, и не имеющим права на бесплатный проезд авиационным транспортом в соответствии с федеральным законодательством, предоставляется в размере стоимости авиабилетов экономического класса без ограничения предельным размером

### 3.2 ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЬИ 7 «СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН ПРИ РОЖДЕНИИ ОДНОВРЕМЕННО ТРЕХ И БОЛЕЕ ДЕТЕЙ»

Основание: Указ № 600. Новое расходное обязательство, принятое Томской областью самостоятельно.

Статьей 7 Закона № 253-ОЗ предусмотрены две меры социальной поддержки при рождении одновременно трех и более детей.

**1. Единовременная денежная выплата** в размере 10 950 рублей на каждого ребенка (без учета дохода семьи)<sup>47</sup>. Расходы областного бюджета на предоставление единовременной денежной выплаты в случае рождения трех и более детей составляли от 32,9 тыс. руб. до 164,4 тыс. руб. (в 2013 и 2015 годах соответственно).

**2. Единовременная денежная выплата на улучшение жилищных условий** нуждающимся в улучшении жилищных условий семьям.

Для целей Закона № 253-ОЗ нуждающимися в улучшении жилищных условий гражданами признаются граждане, среднедушевой доход которых на момент обращения за единовременной денежной выплатой на улучшение жилищных условий не превышает 2-кратной величины ПМ на душу населения в Томской области и отвечающие требованиям, установленным статьей 51 Жилищного кодекса РФ.

Право на получение единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий имеют:

- женщины, родившие после 31 декабря 2014 года одновременно трех и более детей (без учета мертворожденных детей);
- мужчины, являющиеся единственными родителями трех и более детей, рожденных одновременно после 31 декабря 2014 года.

Формой реализации права на данную меру социальной поддержки является получение свидетельства на улучшение жилищных условий.

Информация о семьях, получивших Свидетельство на улучшение жилищных условий граждан при рождении одновременно трех и более детей, и улучшивших свои жилищные условия

Таблица 5

Год	Кол-во семей	Сумма выплаты	Стоимость цены кв. м. для расчета ЕДВ	Использование собственных или заемных денежных средств	Место приобретения жилого помещения
2014	4	2361480	42936	Нет информации	г.Томск, Октябрьский р-н
		2361480	42936	Нет информации	г.Томск, Октябрьский р-н
		2651000	42936	Нет информации	г.Томск, Ленинский р-н
		2323278,94*	-	Погашение	г.Томск, Октябрьский р-н
2015	4	2651000	48200	Нет информации	г.Томск, Октябрьский р-н
		3159000	58500	Собственные средства	г.Томск, Октябрьский р-н
		3059000**	58500	Собственные средства	г.Томск, Ленинский р-н
		2978000**	57000	Собственные средства	г.Томск, Советский р-н
2016	2	2978000**	57000	Собственные средства	г.Томск, Советский р-н
		3078000	57000	Заемные средства	г.Томск, Кировский р-н
2017	2	3078000	57000	Собственные средства	г.Томск, Кировский р-н
		2592000	48000	Нет	г.Томск, Октябрьский р-н

\*Погашение ипотечного кредита (договор пожертвования)

<sup>47</sup> Порядок назначения и выплаты единовременной денежной выплаты установлен Постановлением Администрации Томской области от 28.12.2004 № 96а «О мерах по реализации Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»

*\*\* За вычетом регионального материнского капитала*

Анализ законодательной практики субъектов РФ выявил, что данная мера социальной поддержки установлена в *Архангельской, Брянской, Ленинградской, Новосибирской, Сахалинской, Тамбовской, Тульской областях и иных регионах*.

Однако, условия, размеры и категории получателей в законах субъектов РФ различны. В ряде регионов данная мера социальной поддержки предоставляется многодетным семьям, имеющим пять детей (*Республика Бурятия*), семь детей и более детей (*Новосибирская область*). В *Архангельской области* данная выплата предоставляется многодетной семье при рождении (усыновлении) седьмого ребенка или последующих детей и награжденной специальным дипломом «Признательность».

В *Томской, Тюменской и Тульской областях, Республике Бурятия* размер выплаты зависит от средней стоимости одного квадратного метра, количества членов семьи и установленных регионом общей площади жилья, приходящейся на каждого члена семьи.

Законодательством *Архангельской, Ленинградской, Новосибирской областей* размер выплаты установлен законами в твердой сумме (от 1 до 3 млн. рублей).

В *Сахалинской области* социальная поддержка семьям с детьми в виде единовременной денежной выплаты (от 500 тыс.руб. до 2 млн. руб.) предоставляется на уплату первоначального взноса на приобретение (строительство) жилого помещения.

Нельзя не отметить примеры, когда регион **отказывается** от подобного рода выплат. В *Воронежской области* выплата отменена в 2016 году, а в Ульяновской – в 2014 г.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СТАТЬИ 7

1. Правоприменительная практика реализации мер социальной поддержки, предусмотренных статьей 7 Закона № 253-ОЗ, свидетельствует об эффективности указанных мер социальной поддержки. Анализ правоприменения законодательства субъектов РФ **не выявил** более эффективной формы оказания данных мер социальной поддержки. Предложений по совершенствованию статьи 7 не имеется.

2. Учитывая, что нормы статей 7, 8 и 9 Закона № 253-ОЗ направлены на предоставление мер социальной поддержки **многодетным семьям**, в целях удобства правоприменения, считаем необходимым объединить нормы указанных статей в одну статью или раздел «Меры социальной поддержки многодетным семьям».

### 3.3 ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЬИ 8 «СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛОИМУЩИХ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ ПО ОПЛАТЕ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ И ТВЕРДОГО ТОПЛИВА»

Основание: Указ № 431.

В соответствии с Законом № 253-ОЗ малоимущим многодетным семьям предоставляется **ежемесячная денежная выплата на оплату коммунальных услуг** (*предоставляется с 2005 года*).

Размер указанной ежемесячной денежной выплаты на оплату коммунальных услуг составляет 30 процентов части регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, устанавливаемого Администрацией Томской области, приходящейся на стоимость коммунальных услуг.

Размер ежемесячной денежной выплаты не должен превышать регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, устанавливаемого Администрацией Томской области, рассчитанного на фактически занимаемую площадь жилого помещения.

Малоимущие многодетные семьи также имеют **право на предоставление компенсационной доплаты**, в случае если совокупный объем денежного эквивалента скидки в размере 30 % стоимости коммунальных услуг (в пределах установленных нормативов потребления, а в домах с печным отоплением – в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения и норм потребления твердого топлива, утверждаемых Администрацией Томской области) за период с января по июнь и с июля по декабрь включительно превышает совокупный размер ежемесячной денежной выплаты за соответствующий период.

Компенсационная доплата предоставляется в заявительном порядке.

Определение объема расходов на приобретение и доставку твердого топлива определяется расчетным путем с учетом норм потребления и стоимости твердого топлива, регионального стандарта нормативной площади жилого помещения.

Количество получателей и объем бюджетных ассигнований, направленный на предоставление ежемесячной денежной выплаты на оплату коммунальных услуг за годы реализации Закона № 253-ОЗ

Таблица 6

Год	Количество получателей (семей) *	Объем бюджетных ассигнований (тыс. руб.) (план**)
2005		7900,0
2006		8453,7
2007		9188,7
2008		9349,2
2009	2960	12512,5
2010	1176	17761,3
2011	2100	41333,6
2012	2928	41461,9
2013	3285	38301,3
2014	3267	52034,7
2015	3634	59771,7
2016	3816	70089,7
2017 (на 01.05.2017 года)	3 893	63840,0

\*статистическая информация по данным Администрации Томской области хранится с 2009 года

В соответствии с Указом № 431 аналогичная выплата установлена в большинстве субъектов РФ.

**Принцип адресности и критерий нуждаемости** при предоставлении ежемесячной денежной выплаты на оплату коммунальных услуг предусмотрен в законодательстве *Томской, Белгородской, Владимирской и Сахалинской областях*.

Без учета данных критериев выплата на оплату коммунальных услуг **предоставляется законодательством большинства субъектов РФ**<sup>48</sup>.

При этом, следует отметить, что в *Сахалинской области* данная мера социальной поддержки помимо многодетной семьи, предоставляется «студенческой семье» среднедушевой доход которой не превышает 1 прожиточного минимума.

В соответствии с Указом № 431 размер предоставляемой меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг **не должен быть менее 30%** установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, – от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории.

Законодательная практика субъектов РФ по установлению размера выплат на оплату коммунальных услуг варьируется от 30 до 50 %, в пределах установленных норм потребления и норм площади жилого помещения. В большинстве регионов (в т.ч. в Томской области) размер выплаты /компенсации составляет 30 %.

Вместе с тем, в *Белгородской, Владимирской, Калужской, Кировской, Самарской, Московской областях, Республике Крым* данный размер составляет 50%, а в Курской и Липецкой областях, Санкт-Петербурге размер выплаты/компенсации зависит **от количества детей в многодетной семье и варьируется от 30 до 100 %**.

Следует отметить законодательный опыт ряда субъектов РФ в части установления размера выплаты в денежном выражении: *Астраханская область* – 253 рубль; *г. Москва* – 522 руб. (3–4 ребенка), 1044 (5 и более детей); *Ленинградская область* – 500 рублей на каждого члена семьи.

Наряду с вышеперечисленными условиями (категория, нуждаемость и т.д.) в ряде субъектов РФ (*Ленинградская и Московская области*) дополнительным условием для получения данной меры социальной поддержки является **отсутствие задолженности по их оплате** или заключенное с семьей соглашение о выплате задолженности.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СТАТЬИ 8

Ежемесячную денежную выплату на оплату коммунальных услуг в размере 30 % части регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, предусмотренную статьей 8 Закона № 253-ОЗ, с учетом правоприменительной практики ее предоставления, целесообразно отнести к эффективной мере социальной поддержки, в связи с чем, оснований для изменения условий и порядка ее назначения и выплаты не усматривается.

Анализ правоприменения законодательства субъектов РФ **не выявил** более эффективной формы оказания мер социальной поддержки многодетных семей при оплате коммунальных услуг. Предложений по совершенствованию статьи 8 не имеется.

<sup>48</sup> Архангельская, Астраханская, Вологодская, Воронежская, Иркутская, Калужская, Кировская, Костромская, Курская, Московская, Орловская, Рязанская, Самарская области, Республики Адыгея, Марий Эл, Мордовия

### 3.4 ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЬИ 9 «СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛОИМУЩИХ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ НА ОПЛАТУ СТОИМОСТИ ПРОЕЗДА ДЕТЕЙ, ОБУЧАЮЩИХСЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ, К МЕСТУ ОБУЧЕНИЯ И ОБРАТНО»

Основание: Указ № 431.

В соответствии с Законом № 253-ОЗ малоимущим многодетным семьям предоставляется ежемесячная денежная выплата на оплату стоимости проезда детей, обучающихся в образовательных организациях, к месту обучения и обратно (*предоставляется с 2005 года*).

**Право на выплату имеют** малоимущие многодетные семьи, **при условии отсутствия образовательной организации по месту их проживания, в размере 100 рублей на каждого ребенка.** Выплата предоставляется на период обучения ребенка в областной государственной и муниципальной образовательной организации в учебном году (с сентября по июнь включительно) для оплаты стоимости проезда на городском, пригородном, а в сельской местности – на внутрирайонном (кроме такси) транспорте.

Количество семей (детей, воспитывающихся в них), в отношении которых реализуется мера социальной поддержки по оплате стоимости проезда детей, обучающихся в образовательных организациях, к месту обучения и обратно

**Таб**

**лица 7**

Год	Количество детей (семей)	Объем бюджетных ассигнований (тыс. руб.)
2009	298 (294)	574, 2
2010	273 (127)	385, 2
2011	282 (139)	560, 0
2012	446 (216)	598, 2
2013	319 (156)	203, 7
2014	154 (77)	267, 8
2015	146 (77)	163, 1
2016	156 (78)	193, 7
2017	197 (103) (на 01.05.2017)	200, 0 (план)

Аналогичная мера социальной поддержки установлена законодательством ряда регионов, однако, условия ее предоставления, категории получателей различны.

В ряде регионов **критерием адресности** является наличие статуса «многодетная семья» (*Архангельская, Белгородская, Брянская, Ленинградская, Оренбургская, Самарская, Ярославская области, Республики Адыгея, Мордовия*).

В *Томской, Астраханской, Воронежской, Кировской и Тюменской областях*, получателем ежемесячной денежной выплаты на оплату проезда к месту обучения и обратно является **«малоимущая многодетная семья»**.

Законами *Волгоградской и Ленинградской областей* указанная выплата предоставляется на ребенка, находящегося под опекой (попечительством) или переданного в приемную семью, на патронатное воспитание. Законодательный опыт *Сахалинской области* – компенсация стоимости проезда к месту обучения для детей-инвалидов с нарушением зрения, а также лиц их сопровождающих.

Анализ законодательной и правоприменительной практики установления и использования меры социальной поддержки по оплате стоимости проезда к месту обучения и обратно в субъектах РФ выявил следующие формы её реализации:

– выплата установлена в **фиксированном размере** (*Томская, Архангельская, Волгоградская, Воронежская, Кировская, Самарская области, Республика Мордовия*). Размер выплаты варьируется от 100 рублей (*Томская, Самарская области*) до 333 рублей (*Кировская область*).

– **возмещение фактических затрат** на проезд при условии предъявления подтверждающих документов (*Астраханская, Белгородская, Брянская, Омская, Тюменская, Ярославская области*). В *Оренбургской области* осуществляется компенсация стоимости проездного билета на внутригородском транспорте.

– на основании единого **социального проездного билета** (*Ленинградская область*).

Факт отсутствия образовательной организации по месту проживания семьи, где есть ребёнок, который обучается в образовательной организации, как условие реализации права на подобную меру социальной поддержки, в законодательстве иных субъектов РФ не учитывается.

**С одной стороны**, отсутствие в Указе № 431 положений об учёте факта наличия образовательной организации по месту проживания (как и критерия нуждаемости), при предоставлении анализируемой меры социальной поддержки, не умаляет полномочий субъекта РФ на их закрепление в региональном законодательстве (что и было реализовано в статье 9 Закона № 253-ОЗ). Нарушением действующего законодательства это не является по следующим основаниям:

1) с момента принятия вышеназванного Указа Президента РФ (с 1992 года) федеральное законодательство претерпело серьезные изменения. В частности, субъекты РФ в настоящее время наделены правами (за счёт средств своих бюджетов):

а) самостоятельно устанавливать меры социальной поддержки многодетным семьям, малоимущим гражданам (норма<sup>49</sup> действует с 19.10.1999 г.);

б) устанавливать критерии нуждаемости при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан (норма<sup>50</sup> действует с 01.01.2014 г.).

2) к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся<sup>51</sup>:

а) **учет детей**, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования;

б) **закрепление муниципальных образовательных организаций** за конкретными территориями муниципального района, городского округа.

**С другой стороны**, формулировка «при условии отсутствия образовательной организации по месту их проживания» не согласуется с нормами действующего федерального законодательства.

**Во-первых**, статьей 40 Закона № 273-ФЗ предусмотрено, что транспортное обеспечение обучающихся включает в себя организацию их **бесплатной перевозки до**

<sup>49</sup> Подпункт 24 пункта. 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

<sup>50</sup> Пункт 2.1 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

<sup>51</sup> Пункт. 6 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», далее Закон № 273-ФЗ

**образовательных организаций и обратно** в случаях, установленных [частью 2](#) настоящей статьи, а также предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации мер социальной поддержки при проезде на общественном транспорте. При этом организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций.

**Во-вторых**, Закон № 253-ФЗ использует формулировку «по месту проживания». При этом необходимо учитывать, что федеральное законодательство использует формулировки «место жительства» (постоянно или преимущественно проживает) и «место пребывания» (проживает временно)<sup>52</sup>.

В соответствии с действующим законодательством, в отношении обучающихся общеобразовательных организаций (школ) предусмотрено, что:

- 1) они **прикреплены** к какой-либо общеобразовательной организации по конкретной территории;
- 2) учредитель школы **осуществляет бесплатную перевозку** к месту обучения между поселениями.

**Таким образом, по месту проживания семьи находится какая-либо общеобразовательная организация (независимо от дальности расстояния между местом обучения и местом проживания). В отдельных случаях (при отсутствии организованного подвоза детей в школу) ребёнок проживает в интернате при школе.**

Даже в том случае, когда ребенку не предоставлено место в образовательной организации по закрепленной за ней территории, ему определяется иная общеобразовательная организация, в которой он будет проходить обучение<sup>53</sup>.

**Следовательно, вопрос закрепления ребенка (по месту проживания) за образовательной организацией, а также вопрос перевозки обучающегося к месту обучения и обратно в случае ее отсутствия непосредственно в том населённом пункте, где проживает семья, в настоящее время урегулирован.**

Следует также отметить, что статьей 9 Закона № 253-ФЗ определено, что денежная выплата на оплату стоимости проезда к месту обучения и обратно осуществляется **только в случае отсутствия образовательной организации**. Вместе с тем, данное положение не нашло своего отражения в подзаконном акте – в Порядке предоставления данной меры социальной поддержки<sup>54</sup> – в качестве условия предоставления меры социальной поддержки. Но, одновременно с этим, при перечислении документов, которые заявитель должен предоставить при оформлении права на указанную меру социальной поддержки, предусмотрена «справка органа местного самоуправления муниципального образования Томской области, осуществляющего управление в сфере образования, об отсутствии образовательной организации соответствующего типа по месту жительства лица, обратившегося за денежной выплатой на оплату стоимости проезда».

<sup>52</sup> Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»

<sup>53</sup> Ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; Приказ Минобрнауки России от 22.01.2014 № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» (п. 5 Порядка)

<sup>54</sup> Постановление Администрации Томской области от 28.12.2004 № 96а «О мерах по реализации Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» (раздел 4 Порядка предоставления мер социальной поддержки гражданам, предусмотренных Законом Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей», далее – Порядок)

**Правоприменительная практика реализации данной нормы статьи 9 Закона № 253-ОЗ выявила также отсутствие четкого механизма ее реализации.**

Очевидно, что в соответствии с действующим законодательством, указанная в подзаконном акте (Порядке) справка органа местного самоуправления муниципального образования Томской области, осуществляющего управление в сфере образования, **не может быть выдана по следующим причинам.**

**Во-первых,** в случае предоставления данной справки соответствующий орган должен указать в ней информацию о том, к какой образовательной организации ребенок прикреплен, осуществляется ли перевозка к данной образовательной организации (причины не предоставления бесплатной перевозки обучающихся), а также о наличии интерната в школе.

**Во-вторых,** подзаконный акт (Порядок) предусматривает в перечне документов, подтверждающих основания для назначения меры социальной поддержки, только справку органа местного самоуправления. Вместе с тем, право на выплату предоставлено и тем семьям, дети которых обучаются в областных государственных образовательных организациях, которые не подведомственны органам местного самоуправления.

**В-третьих,** используемая в подзаконном акте (в Порядке) формулировка «...об отсутствии образовательной организации соответствующего типа по месту жительства лица, обратившегося за денежной выплатой» является некорректной в связи с тем, что не лицо, которое обратилось за выплатой (родитель/законный представитель ребёнка) прикрепляется к соответствующей образовательной организации, а ребёнок. Родители/законные представители могут проживать отдельно от фактического места проживания ребенка (в зависимости от регистрации по месту жительства или по месту пребывания).

**В-четвёртых,** использование в подзаконном акте (в Порядке) понятия «по месту жительства», а не «по месту проживания» не согласуется с самим областным законом, фактически ограничивая права граждан (разница в понятиях указана выше).

Кроме того, для понимания круга лиц, на которых распространяется норма статьи 9 Закона № 253-ОЗ в действующей редакции, необходимо учитывать следующее.

Из буквального толкования статьи 9 Закона № 253-ОЗ следует, что установленная мера социальной поддержки распространяется на семьи, чьи дети обучаются в образовательных организациях, реализующих программы: дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего и профессионального образования<sup>55</sup>, так как в статье используются понятия «образовательная организация» и «обучение». Уровень дошкольного образования с момента вступления в силу Закона № 273-ФЗ является уровнем общего образования в целом<sup>56</sup>. Профессиональное образование также предоставляется, прежде всего, в образовательных организациях<sup>57</sup>.

При этом, отдельным категориям студентов из проживающих на территории Томской области **малоимущих семей** (т.е. не только многодетных), обучающимся в областных государственных профессиональных образовательных организациях по очной форме, за счет средств областного бюджета предоставляется **отдельная мера**

<sup>55</sup> О высшем образовании здесь не говорится ввиду отсутствия в Томской области таких образовательных организаций регионального и муниципального уровней

<sup>56</sup> Пункт. 1 части 3 статьи 12, статьи 63, 64 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

<sup>57</sup> Пункт 3 части 23 статьи 23 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

**социальной поддержки** в форме денежной компенсации части расходов на проезд от места учёбы до места жительства и обратно<sup>58</sup>.

Таким образом, несмотря на то, что **на практике** в Томской области мера социальной поддержки, предусмотренная статьей 9 Закона № 253-ОЗ, предоставляется на детей, обучающихся в **общеобразовательных** организациях, из закона следует, что **право на нее имеют** и те семьи, дети которых обучаются в дошкольных образовательных организациях и в профессиональных образовательных организациях. При этом в отношении студентов профессиональных образовательных организаций фактически действуют одновременно две меры социальной поддержки по оплате проезда к месту учёбы и обратно.

#### ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СТАТЬИ 9

Учитывая, что действующим законодательством урегулированы вопросы **закрепления** муниципальных образовательных организаций **за конкретными территориями муниципального района, городского округа и организации бесплатной перевозки обучающихся**, а также значительное юридико-техническое рассогласование с действующим законодательством (прежде всего федеральным) и отсутствие действенного механизма реализации установленной областным законом нормы, следует **отметить крайне низкую эффективность** меры социальной поддержки реализуемой в соответствии со статьей 9 Закона № 253-ОЗ.

В связи с чем, сохранение такой меры социальной поддержки как ежемесячная денежная выплата на оплату стоимости проезда детей, обучающихся в образовательных организациях, к месту обучения и обратно, **нецелесообразно**.

Социальные риски при реализации данного предложения могут быть минимизированы в случае поддержки предложения об увеличении размера базового пособия на ребенка, в связи с чем, общий объем поддержки семей, получающих ее, в том числе, в соответствии со статьей 9 Закона № 253-ОЗ, не уменьшится.

---

<sup>58</sup> Статья 19 Закона Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области»

### 3.5 ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЬИ 10.1 «НОВОГОДНИЙ ПОДАРОЧНЫЙ НАБОР ДЛЯ ДЕТЕЙ»

Основание: Новое расходное обязательство, принятое Томской областью в дополнение к ранее установленным мерам социальной поддержки.

Новогодний подарочный набор для детей, как одна из мер социальной поддержки малоимущих детей предоставляется в соответствии с Законом № 253-ОЗ с 2009 года (информация за последние пять лет представлена в таблице 8). Право на новогодний подарочный набор для детей предоставляется малоимущей семье, имеющей детей в возрасте от одного года до десяти лет.

Стоимость новогоднего подарочного набора составляет не более 130 рублей. Для детей, больных сахарным диабетом, стоимость новогоднего подарочного набора составляет не более 250 рублей. Новогодний подарочный набор для детей включает в себя конфетную продукцию, в том числе шоколадную, в объеме не менее 75% от общего веса подарочного набора, подарочную упаковку новогодней тематики.

Таблица 8

Год	Количество новогодних подарков	Объем бюджетных ассигнований (областной бюджет тыс. руб.)
2013	38152	5176, 0
2014	37410	4133, 9
2015	38562	4349, 6
2016	41411	4304, 8
2017	39 732	5050, 0

Анализ законодательной базы субъектов РФ свидетельствует о наличии аналогичной меры социальной поддержки в большинстве субъектов РФ, в которых также как и в Томской области, она предоставляется отдельным категориям детей.

В субъектах РФ, установивших меру социальной поддержки в виде новогоднего подарочного набора для детей, ее получателями являются «многодетные» и (или) «малоимущие» семьи, в т.ч. с учетом возраста детей и их статуса.

В *Рязанской области* новогодний подарок предусмотрен на ребенка (детей) в возрасте от 2 до 14 лет из числа: детей из многодетных семей, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума в регионе; детей-инвалидов; детей военнослужащих, погибших при исполнении служебных обязанностей.

В *Калининградской области* – детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детям-инвалидам, получающим социальные услуги в стационарной форме в организациях социального обслуживания, а также детям ветеранов боевых действий, погибших во время исполнения ими воинского (служебного) долга от 3 до 14 лет.

Наряду с критериями нуждаемости, учитываемыми при предоставлении новогоднего подарка, право на его получение предоставляется: в *Ивановской области* – детям, отличившимся в учебе, спорте, творчестве; детям, обучающимся в дошкольных образовательных организациях; в *Ненецком автономном округе* – детям, обучающимся в образовательных организациях по программам начального общего образования; детям, достигшим возраста одного года, не посещающим дошкольные образовательные организации; в *Красноярском крае* – детям-инвалидам и детям из семей, в которых оба родителя инвалиды, или в неполных семьях, в которых родитель инвалид.

Следует отметить, что в большинстве субъектов РФ решение о предоставлении новогодних подарков и определение категорий их получателей утверждается в том числе, на уровне органов местного самоуправления.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СТАТЬИ 10.1

Право на новогодний подарочный набор для детей из малоимущих семей, имеющей детей в возрасте от 1 года до 10 лет, предусмотренное Законом № 253-ОЗ, **целесообразно сохранить без изменений**. Более эффективных форм и механизмов реализации данной меры социальной поддержки анализ законодательной базы субъектов РФ не выявил.

### 3.6 ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЬИ 10.2 «ЕЖЕГОДНАЯ ДЕНЕЖНАЯ ВЫПЛАТА НА ПОДГОТОВКУ РЕБЕНКА К ЗАНЯТИЯМ В ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ»

Основание: Новое расходное обязательство, принятое Томской областью в дополнение к ранее установленным мерам социальной поддержки.

Ежегодная денежная выплата на подготовку ребенка к занятиям в общеобразовательной организации установлена и предоставляется в соответствии с Законом № 253-ОЗ с 2009 года.

Право на ежегодную денежную выплату на подготовку ребенка к занятиям в общеобразовательной организации имеют **малоимущие многодетные семьи и малоимущие неполные семьи, имеющие двух и более несовершеннолетних детей.**

Ежегодная денежная выплата установлена в **размере 1000 рублей** на каждого ребенка, на который начисляется районный коэффициент, установленный по месту жительства семьи.

Количество получателей и объем бюджетных ассигнований, направленный на предоставление ежегодной денежной выплаты на подготовку ребенка к занятиям в общеобразовательной организации за годы реализации Закона № 253-ОЗ:

Таблица 9

Год	Численность получателей детей (семей)	Объем бюджетных ассигнований (обл. бюджет, тыс. руб.)
2009	9 163 (5 390)	14 253, 4
2010	10 021 (5 894)	12 599,1
2011	9 971 (5 830)	15 516, 3
2012	11 822 (6 954)	15 892, 5
2013	12 082 (7 025)	17 093, 1
2014	12 604 (7 339)	16 924, 9
2015	14 655 (8 509)	19 887, 9
2016	16 104 (9 432)	22326, 1
2017	16 445 (9 417)	22 561, 09

Анализ законодательной базы субъектов РФ выявил, что аналогичная выплата установлена **в 20 субъектах РФ.**

Размер выплаты, категории получателей и периодичность, установленные в субъектах РФ различны. В большей части регионов периодичность выплаты, как и в Томской области, ежегодная, а размер варьируется от 1000 до 2000 рублей в год.

**Наибольший размер** ежегодных выплат на подготовку ребенка к занятиям в общеобразовательной организации установлен законодательством *г. Москвы, Алтайского края* – 5000 рублей и *Курской области* – 5220 рублей на мальчика и 5770 рублей на девочку.

В ряде регионов данная выплата носит **единовременный характер** (от 3000 до 7500 рублей), при этом наибольший размер единовременной выплаты установлен в *Ханты-Мансийском автономном округе* – 6000 на каждого ребенка и 9000 рублей при поступлении каждого ребенка из многодетной семьи в первый класс.

В *Воронежской и Липецкой областях* выплата предоставляется один раз в два года (2500 рублей), в *Кировской области* – ежемесячно (185 рублей), в *Тамбовской* – один раз в три года (для мальчика - 6920 рублей, для девочки - 7156 рублей).

Большинство регионов учитывают принцип адресности и критерий нуждаемости, который соотносится со статусом «многодетная семья» или «малоимущим семьям».

Адресный подход, закрепленный законодательством *Томской, Брянской, Воронежской, Кировской областей, Ханты-Мансийского автономного округа, Республика Саха–Якутия*, носит смешанный характер, учитывающий и численность детей (многодетная или неполная семья) и среднедушевой доход семьи (малоимущая семья).

Следует также отметить законодательный опыт регионов, **отменивших** ранее предоставляемую выплату на подготовку ребенка к занятиям в общеобразовательной организации. Так, установленные законодательством **Мурманской области и Ненецкого автономного округа** выплаты на подготовку ребенка к занятиям в общеобразовательной организации отменены (2015–2016 годы соответственно).

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СТАТЬИ 10.2

1. В связи с ежегодно растущей востребованностью данной меры социальной поддержки (правоприменительная практика, обращения граждан к депутатам Законодательной Думы Томской области) целесообразно **сохранить право** на ежегодную денежную выплату на подготовку ребенка к занятиям в общеобразовательной организации.

Вместе с тем, необходимо отметить, что действующий порядок предоставления права семьи на данную меру социальной поддержки, нуждается в корректировке.

Согласно действующей редакции статьи 10.2 Закона № 253-ОЗ право на ежегодную денежную выплату на подготовку ребенка к занятиям в общеобразовательной организации имеют малоимущие многодетные семьи и малоимущие неполные семьи, имеющие двух и более несовершеннолетних детей.

Очевидно, что малоимущая семья, в которой оба родителя инвалиды, имеющая в своем составе двух несовершеннолетних детей уже не сможет воспользоваться данным правом. Не сможет воспользоваться данным правом и мать-одиночка (неполная малоимущая семья) в случае если она воспитывает одного ребенка.

**В связи с чем, предлагается закрепить право на предоставление ежегодной денежной выплаты на подготовку ребенка к занятиям в общеобразовательной организации на детей, из малоимущих семей, без установления дополнительных условий, которым должна соответствовать малоимущая семья.**

2. Учитывая законодательную практику большинства субъектов РФ, установивших меру социальной поддержки в форме ежегодной денежной выплаты, целесообразно рассмотреть возможность **увеличения размера** ежегодной денежной выплаты на подготовку ребенка к занятиям в общеобразовательной организации, предусмотренной статьей 10.2 Закона № 253-ОЗ **с 1000 рублей до 1500 рублей.**

Расчет дополнительных затрат на реализацию данного предложения возможно провести в рамках внутреннего перераспределения затрат на реализацию Закона № 253-ОЗ, с учетом высвобождающихся бюджетных ассигнований, согласно предложенным настоящим мониторингом оптимизационных мер.

### 3.7 ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЬИ 10.3 «РЕГИОНАЛЬНЫЙ МАТЕРИНСКИЙ (СЕМЕЙНЫЙ) КАПИТАЛ»

Основание: Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30.11.2010 года.

Региональный материнский (семейный) капитал (далее по тексту данного раздела РМСК), как новая мера социальной поддержки введена в 2011 году. Выдача сертификатов на предоставление регионального материнского (семейного) капитала органами социальной защиты населения началась с июля 2012 года.

РМСК в размере 100 000 руб. предоставляется семьям, среднедушевой доход которых на момент обращения не превышает 2-кратной величины прожиточного минимума на душу населения по месту проживания семьи на территории Томской области, в случае рождения после 01.07.2012 третьего или четвертого ребенка при соблюдении следующих условий:

- 1) реализация права на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (предусмотренного федеральным законодательством);
- 2) постоянное или преимущественное проживание семьи на территории Томской области в течение полутора лет до момента обращения за социальной поддержкой;
- 3) проживание семьи на территории Томской области на момент распоряжения средствами регионального материнского (семейного) капитала.

Право на получение РМСК имеют:

- 1) женщины, родившие (усыновившие) третьего или четвертого ребенка (без учета случаев рождения мертвого ребенка), начиная с 1 июля 2012 года, если ранее они не воспользовались правом на получение РМСК и реализовали право на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал;
- 2) мужчины, являющиеся единственными усыновителями третьего или четвертого ребенка, если решение суда об усыновлении, вступило в законную силу с 1 июля 2012 года, и ранее они не воспользовались правом на получение РМСК, а также реализовали право на получение государственного сертификата на РМСК;
- 3) дети, на которых назначается РМСК в случае утраты права на его получение получателями, указанными в [пунктах 1 и 2](#).

При этом, при возникновении права на получение РМСК у лиц, указанных в [пунктах 1 и 2](#), не учитываются дети, в отношении которых данные лица лишены родительских прав или в отношении которых отменено усыновление.

Лица, получившие сертификат, вправе распоряжаться средствами РМСК в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:

- 1) улучшение жилищных условий:
  - а) приобретение (строительство) жилого помещения;
  - б) реконструкция объекта индивидуального жилищного строительства;
  - в) погашение основного долга и уплата процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с одной из организаций, в том числе кредитной организацией, являющейся:

– кредитной организацией в соответствии с Федеральным [законом](#) «О банках и банковской деятельности»<sup>59</sup>;

<sup>59</sup>

Федеральный [закон](#) от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности»

– кредитным потребительским кооперативом в соответствии с Федеральным [законом](#) «О кредитной кооперации»<sup>60</sup>, осуществляющим свою деятельность не менее трех лет со дня государственной регистрации;

– иной организацией<sup>61</sup>, осуществляющей предоставление займа по договору займа, исполнение обязательства по которому обеспечено ипотекой.

г) проведение капитального ремонта, газификация жилых помещений;

2) получение образования ребенком (детьми);

3) восстановительное, реабилитационное и санаторно-курортное (реабилитационное и профилактическое, в том числе по путевкам «мать и дитя») лечение детей в возрасте до 18 лет за счет областного бюджета сверх объемов, предусмотренных областной Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области.

Распоряжение средствами РМСК может осуществляться лицами, получившими сертификат, одновременно по нескольким направлениям, установленным настоящим Законом.

**За период реализации статьи 10.3 Закона № 253-ОЗ в Томской области выдано 8 486 сертификатов, реализовано 2 564 сертификата.**

Таблица 10

Год	Количество выданных сертификатов (количество детей (семей))	Количество реализованных сертификатов (количество детей (семей))	Объем средств областного бюджета (тыс. руб.)
2013	1287	54	5 292, 3
2014	1598	320	33 213, 0
2015	1932	500	49 706, 0
2016	1915	763	74 873, 6
2017	1754	927	89 329, 79
<b>Итого</b>	<b>8486</b>	<b>2564</b>	<b>252414,69</b>

В 2017 году выдано 1 754 сертификата на третьего или четвертого ребёнка, рождённого в многодетной семье, 927 семей реализовали средства РМСК на сумму 89 329,79 тыс. руб., в том числе:

1) на образование ребёнка: 11 чел. на сумму 645,7 тыс. руб.;

2) на газификацию жилья: 8 семей на сумму 563,6 тыс. руб.;

3) на реконструкцию, капитальный ремонт жилья: 240 семей на сумму 22 286,04 тыс. руб.;

4) на приобретение (строительство) жилья: 156 семей на сумму 15 844,4 тыс. руб.;

5) на погашение долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилья: 511 семей на сумму 49 901,55 тыс. руб.

6) на восстановительное, реабилитационное и санаторно-курортное лечение 1 семья на сумму 88,5 тыс. руб.

Как показывает практика, **более 90% семей** направляют средства РМСК на **улучшение жилищных условий** путем: погашения долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилья; реконструкцию, капитальный ремонт жилья; приобретение (строительство) жилья.

Анализ законодательной практики субъектов РФ выявил, что на 2017 год **региональный материнский (семейный) капитал НЕ УСТАНОВЛЕН в 15 субъектах**

<sup>60</sup> Федеральный [закон](#) от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации»

<sup>61</sup> за исключением микрофинансовой организации в соответствии с Федеральным [законом](#) от 2 июля 2010 года № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»

**РФ.** При этом, следует отметить, что в 7 субъектах РФ, не установивших такую меру социальной поддержки, утверждены альтернативные варианты поддержки семей с детьми.

Так, законом *Костромской области* единовременная денежная выплата на улучшение жилищных условий в размере 200 тысяч рублей выплачивается семьям, в которых родился третий или последующий ребенок.

Законом *г. Москвы* выплачивается единовременное пособие молодой семье (оба родителя до 30 лет): на 1-го ребенка 5 ПМ; на 2-го ребенка – 7 ПМ, на 3-го и последующих 10 ПМ.

На улучшение жилищных условий семьям, воспитывающим 5 и более детей, проживающим в *Пензенской области*, выплачивается 500 тысяч рублей.

По данным Пенсионного фонда РФ по Томской области<sup>62</sup> по состоянию на 1 ноября 2017 года в Томской области в рамках реализации **федерального закона** от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (с 01.01.2007) **выдано 63 555 сертификатов на материнский (семейный) капитал**, из них по 44 008 сертификатам принято решение об удовлетворении заявлений о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала, а 31 321 сертификат уже реализован.

**Общий объем финансирования** (федеральный бюджет – бюджет Пенсионного фонда РФ по Томской области) за годы реализации Закона № 256-ФЗ (с 2009 по 2017) **составил 15 701 748 792, 05 рублей.**

### **Анализ законодательной практики субъектов РФ по установлению размеров регионального материнского (семейного) капитала**

Согласно базовым размерам материнского (семейного) капитала, установленным законодательством субъектов РФ в период **2010–2012 годов** можно выделить следующие группы регионов:

- 1) **Группа № 1** – размер РМСК до 50 тысяч рублей – *Волгоградская, Нижегородская и Тюменская области*;
- 2) **Группа № 2** - размер РМСК 50 тысяч рублей в 19 субъектах РФ<sup>63</sup>;
- 3) **Группа № 3** - размер РМСК от 50 до 100 тысяч рублей в 37 субъекте РФ<sup>64</sup>;
- 4) **Группа № 4** - размер РМСК свыше 100 рублей в 20 субъектах РФ<sup>65</sup>.

При этом следует отметить, что ряд регионов (*Калининградская, Кировская, Новгородская, Свердловская области и Камчатский край*) **находятся в двух группах** одновременно, в связи с тем, что размер РМСК установлен дифференцированно в зависимости от количества и возраста детей.

<sup>62</sup> Государственное учреждение – отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Томской области»

<sup>63</sup> Алтайский край, Архангельская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Ивановская, Калужская, Липецкая, Тверская, Тульская, Ульяновская, Челябинская области, Республики Северная Осетия, Алтай, Бурятия, Калмыкия, Марий Эл, Тыва, Забайкальский край

<sup>64</sup> Томская, Амурская, Астраханская, Воронежская, Иркутская, Калининградская, Кировская, Курская, Ленинградская, Магаданская, Московская, Мурманская, Новгородская, Новосибирская, Нижегородская, Омская, Орловская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Свердловская, Тамбовская, Ульяновская, Ярославская области; Ханты-Мансийский и Чукотский автономные округа; Республики Чувашия, Карачаево-Черкесская, Саха «Якутия», Хакасия; Камчатский, Краснодарский, Красноярский и Пермский края, г. Санкт-Петербург

<sup>65</sup> Еврейская автономная область; Калининградская, Кемеровская, Кировская, Новгородская, Ульяновская, Оренбургская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Ульяновская, Нижегородская области; Камчатский, Приморский и Хабаровский края; Ненецкий автономный и Ямало-Ненецкий автономные округа; Республики Карелия, Коми, Мордовия

**Правоприменительная практика 2013-2017 годов реализации законодательных норм о предоставлении права на РМСК изменила составы групп регионов,** которые на конец 2017 года представлены следующим образом:

- 1) **Группа № 1** сократилась на 1 субъект РФ<sup>66</sup>;
- 2) **Группа № 2** сократилась на 11 субъектов<sup>67</sup>;
- 3) **Группа № 3** сократилась на 6 субъектов РФ<sup>68</sup>.
- 4) **Группа № 4** увеличилась на 14 субъектов РФ<sup>69</sup>.

Особенностью формирования групп регионов в зависимости от размера РМСК в 2017 году является переход субъектов из групп, в связи с его увеличением. Исключением является Смоленская область, снизившая в 2017 году размер материнского (семейного) капитала с 163 300 рублей до 80 тысяч рублей.

Следует отметить, что **14 субъектов РФ**, пополнивших группу регионов с размером РМСК превышающим 100 тысяч рублей, достигли данного размера путем индексации базового размера материнского (семейного) капитала.

Большая часть регионов, сформировавших данную группу, остались в ней за счет сохранения превышающего базового размера РМСК 100 тысяч рублей либо за счёт установления его с учетом очередности рождения ребенка и его и возраста.

При этом, в субъектах РФ, учитывающих очередность детей, размер РМСК увеличивается на каждого последующего после 3-го или 4-го ребенка. Вместе с тем, сложился законодательный опыт установления иного размера РМК в случае рождения 1-го ребенка (*Сахалинская область* – 150 тысяч рублей) или одновременно нескольких детей – (*Свердловская область* 150 тысяч рублей), *Калининградская область* (1 млн. рублей) и *Курская область* (100 тысяч рублей).

Интересным является опыт субъектов РФ, установивших **повышенный размер РМСК с учетом направления использования средств капитала.**

В *Новгородской области*, повышенный размер РМСК 200 тысяч рублей (при базовом 100 тысяч рублей), предоставляется при условии направления средств капитала на улучшение жилищных условий.

Семьям, проживающим в малых населенных пунктах (селах) *Республики Хакасия*, предоставляется повышенный размер РМСК 200 тысяч рублей (при базовом 100 тысяч рублей).

Размер РМСК – 100 тысяч рублей (базовый 25 тысяч рублей) в *Нижегородской области* установлен с учетом срока рождения ребенка. Если базовый размер выплачивается на 2-го и последующих детей родившихся в период с 01.09.2011 по 31.12.2016, то 100 тысяч рублей выплачивается на 3-го и последующих детей, родившихся в период с 01.01.2017 по 31.12.2018 года.

<sup>66</sup> Вологодская область переместилась в группу № 3

<sup>67</sup> Архангельская, Калужская, Липецкая, Тюменская области; Республики Северная Осетия, Алтай, Бурятия, Тыва

<sup>68</sup> Алтайский, Забайкальский, Камчатский край; Амурская, Астраханская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Кировская, Курская, Московская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Псковская, Рязанская, Саратовская, Самарская, Тамбовская, Тверская, Томская, Тульская, Челябинская, Ярославская области; Республики Калмыкия, Марий Эл, Чувашия, Хакасия

<sup>69</sup> Еврейская автономная область, Воронежская, Калининградская, Кемеровская, Кировская, Курская, Ленинградская, Магаданская, Мурманская, Новгородская, Омская, Оренбургская, Орловская, Ростовская, Сахалинская, Свердловская Ульяновская, области; Краснодарский, Красноярский, Камчатский, Пермский, Приморский, Хабаровский края; Республики Карачаево-Черкесская, Карелия, Коми, Мордовия, Саха (Якутия), Хакасия; Ненецкий, Ханты-Мансийский, Чукотский, Ямало-Ненецкий автономные округа; г. Санкт-Петербург

## Анализ законодательной практики субъектов РФ по установлению порядка использования средств регионального материнского (семейного) капитала

Порядок использования средств материнского капитала на территориях всех субъектов РФ в целом единообразен.

**Использование средств РМСК на улучшение жилищных условий, как одно из направлений установлено законодательством каждого без исключения субъекта РФ.**

Отличия заключается в механизмах улучшения жилищных условий в рамках РМСК. Абсолютное большинство субъектов предусматривают возможность направления средств капитала на приобретение готового жилья, строительство нового, ремонт и реконструкция имеющегося жилья, а также на уплату первоначального, основного или процентов по кредитам и займам. В ряде субъектов РФ средства капитала можно использовать на строительство инженерной инфраструктуры (газификация, водоснабжение, водоотведение и тд.).

Другим, также часто встречающимся в законодательной базе субъектов РФ, направлением использования средств РМСК, является использование средств капитала **на образование или лечение ребенка (детей).**

В ряде регионов, средства РМСК можно направить, в том числе на:

- приобретение товаров длительного пользования (транспортное средство, бытовая техника, мебель)<sup>70</sup>;
- приобретение сельскохозяйственной техники для личного подсобного хозяйства<sup>71</sup>;
- получение образования женщинами<sup>72</sup>;
- оплату предоставляемых образовательными организациями и индивидуальными предпринимателями платных услуг за детский сад<sup>73</sup>;
- приобретение товаров и услуг, для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов<sup>74</sup>;
- обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации и услугами (за пределами федерального перечня)<sup>75</sup>;
- приобретение предметов первой необходимости для новорожденного ребенка<sup>76</sup>;
- подготовку детей к школе<sup>77</sup>;
- погашение задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг<sup>78</sup>;
- получение услуг по страхованию<sup>79</sup>.

<sup>70</sup> Еврейская автономная область, Калининградская, Камчатская, Ленинградская, Мурманская, Новосибирская, Пермский край, Ростовская, Смоленская, Тверская, Тульская, Республики Бурятия, Саха (Якутия), Санкт-Петербург

<sup>71</sup> Ненецкий автономный округ, Орловская, Новосибирская, Республика Саха (Якутия)

<sup>72</sup> Оренбургская область

<sup>73</sup> Пермский край, Карелия, Самарская область

<sup>74</sup> Брянская, Воронежская, Еврейская автономная область, Иркутская, Мурманская, Нижегородская, Новосибирская, Псковская, Сахалинская, Свердловская, Республика Тыва

<sup>75</sup> Республика Карелия, Красноярский край

<sup>76</sup> Республика Бурятия, Самарская область

<sup>77</sup> Республика Северная Осетия

<sup>78</sup> Республика Северная Осетия

<sup>79</sup> Ульяновская область

Следует отметить законодательный опыт регионов<sup>80</sup> где, средства РМСК можно направить на личные нужд семьи.

### **Анализ законодательной практики субъектов РФ по учету принципов адресности и критериев нуждаемости при реализации права на региональный материнский (семейный) капитал**

Учитывая, что действующее законодательство не содержит определение понятий «адресность» и «нуждаемость», при проведении анализа законодательной практики в части учета принципов адресности и критериев нуждаемости при реализации права на региональный материнский (семейный) капитал под данными понятиями понимается:

Адресность – учёт категории получателей мер социальной поддержки. В рамках Закона № 253-ОЗ – это семья, воспитывающая несовершеннолетних детей, в том числе в зависимости от количества детей, их возраста, состояния здоровья и тд.

Критерий нуждаемости – соотношение среднедушевого дохода семьи и прожиточного минимума на душу населения в Томской области. Данное определение соответствует законодательной практике субъектов РФ и проектам, разрабатываемым на уровне федеральных органов государственной власти.

Проведенный анализ законодательной базы субъектов РФ выявил следующее:

Законодательством **59 субъектов РФ** критерий нуждаемости при определении права семьи на предоставление РМСК **не учитывается**.

**В 11 субъектах РФ<sup>81</sup>** право на РМСК предоставляется семьям, среднедушевой доход которых не превышает 1 или 2-кратной величины прожиточного минимума, за исключением *Калининградской области* – 3,5 ПМ.

**В Томской области** в соответствии с Законом № 253-ОЗ, РМСК предоставляется семьям, среднедушевой доход которых на момент обращения за социальной поддержкой не превышает **2-кратной величины прожиточного минимума** на душу населения в Томской области, утвержденной в установленном порядке.

Следует отметить различный законодательный опыт субъектов РФ в части адресного подхода при предоставлении права на РМСК.

**Основной категорией** получателей меры социальной поддержки в виде РМСК законодательством абсолютного большинства субъектов РФ является семья, в которой родился третий, четвертый или последующие дети. **Исключением в данном случае является Томская область**, в которой РМСК предоставляется **при рождении на третьего или четвертого ребенка**.

Вместе с тем, в ряде субъектов РФ РМСК предоставляется, в том числе и **на второго** (*Нижегородская, Московская область, Сахалинская, Ульяновская области*), а законодательством *Сахалинской, Магаданской областей и Камчатского края* **на первого** ребенка. Наличие статуса «многодетная семья», как условие предоставления РМСК предусмотрено в *Архангельской, Орловской, Республике Марий Эл*.

Особо следует отметить законодательный опыт субъектов РФ<sup>82</sup>, законодательством которых предусмотрено право на предоставление РМСК **на всех детей, рожденных третьими и последующими** вне зависимости от реализованного ранее права на данную меру социальной поддержки.

<sup>80</sup> Архангельская, Астраханская, Владимирская, Волгоградская, Ивановская, Калужская, Кировская, Липецкая, Тюменская и Ярославская области, Забайкальский край, Республики Карачаево-Черкесская и Марий-Эл, Чукотский автономный округ

<sup>81</sup> Томская, Астраханская, Волгоградская, Калининградская, Псковская, Челябинская, Смоленская, Ростовская области, Республики Бурятия, Калмыкия, Марий Эл

<sup>82</sup> Воронежская, Ульяновская, Псковская, Мурманская, Кировская, Липецкая области, Камчатский и Приморский край, Республика Мордовия

В ряде регионов<sup>83</sup> предоставление РМСК, увязано со сроками реализации федеральной программы по предоставлению государственного материнского (семейного) капитала.

### **Анализ законодательной базы субъектов РФ по закреплению норм об индексации размера материнского (семейного) капитала**

Анализ законодательства субъектов РФ в части закрепления норм об индексации установленных размеров РМСК, выявил следующее.

Нормы о проведении индексации заложены в законодательстве **39 субъектов РФ.**

Размер РМСК, сложившийся на 2017 год в **6 субъектах РФ<sup>84</sup>** при наличии законодательно закреплённой нормы об индексации размера РМСК свидетельствует о том, что индексация размера данной меры социальной поддержки в данных регионах фактически **не проводилась.**

Реализация нормы об индексации РМСК в Законе Томской области (введена с 2016 года), не привела к фактическому увеличению его размера капитала в связи с установленным в 2016 и 2017 годах размером индексации - 1.

Следует отметить и опыт **исключения** норм об индексации размера регионального материнского (семейного) капитала. Так, норма об индексации закреплённая первоначальной редакцией закона **Ханты-Мансийского** автономного округа, была отменена в 2013 году.

Информация о размере, условиях и порядке предоставления права на РМСК в разрезе субъектов РФ представлена в **Приложении 5.**

### **ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СТАТЬИ 10.3**

Анализ правоприменительной практики реализации на территории Томской области статьи 10.3 Закона № 253-ОЗ в части права семей, среднедушевой доход которых на момент обращения не превышает 2-й величины прожиточного минимума на душу населения, в случае рождения после 01.07.2012 третьего или четвертого ребенка на предоставление РМСК **подтверждает ее высокую эффективность.** В связи с чем, считаем целесообразным **продолжить практику** предоставления установленной меры социальной поддержки.

Вместе с тем, проведенный анализ и изучение законодательного опыта субъектов РФ, установивших аналогичную меру социальной поддержки, позволяют сделать вывод о необходимости совершенствования отдельных положений статьи 10.3, в связи с чем, **предлагается рассмотреть возможность распространения права на получение РМСК на пятого или последующих детей, рожденных в семьях со среднедушевым доходом, не превышающим 2-кратной величины прожиточного минимума на душу населения в Томской области, если ранее они не воспользовались правом на получение данной меры социальной поддержки (действующей редакцией Закона № 253-ОЗ данное право предусмотрено в случае рождения третьего или четвертого ребенка).**

Обоснование:

<sup>83</sup> Новгородской, Омской, Ростовской и Сахалинской областях, Республиках Алтай и Калмыкия, Чукотском автономном округе

<sup>84</sup> Ненецком автономном округе, Томской, Новосибирской, Саратовской областях, Республиках Северная Осетия и Алтай

а) анализ законодательной практики субъектов РФ, в части установления права на предоставление РМСК выявил, что все регионы, за исключением Томской области, право на РМСК предоставляют в случае рождения третьего, четвертого **или последующего ребенка**;

б) материнский (семейный) капитал, в соответствии с Законом № 256-ФЗ<sup>85</sup> предоставляется на второго, третьего или последующих детей;

в) в Законодательную Думу Томской области и лично к депутатам Законодательной Думы Томской области поступали неоднократные обращения граждан с предложением о распространении права на предоставление РМСК в случае рождения пятого или последующих детей.

Соответствующая законодательная инициатива рассматривалась в Законодательной Думе Томской области в 2016 году<sup>86</sup>.

При этом, основным аргументом, с учетом которого инициатива не была поддержана, стало наличие утвержденного Законом № 212-ОЗ<sup>87</sup>, право многодетных семей, имеющих на момент предоставления жилого помещения пять и более несовершеннолетних детей, в случае, если указанные лица приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2014 года.

Вместе с тем, следует отметить, что нормы статей 8 и 10 Закона № 212-ОЗ на протяжении последних лет фактически не действуют в связи с отсутствием бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию.

---

<sup>85</sup> Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

<sup>86</sup> Проект закона Томской области «О внесении изменений и дополнений в статью 10.3 Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей», в части распространении права на предоставление регионального материнского (семейного) капитала в случае рождения пятого и последующих детей (субъект права законодательной инициативы депутат Законодательной Думы Томской области 5-го созыва В.В. Казаков).

<sup>87</sup> Закон Томской области от 06.09.2006 № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде Томской области»

### 3.8 ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЬИ 10.4 «ЕЖЕМЕСЯЧНАЯ ДЕНЕЖНАЯ ВЫПЛАТА НУЖДАЮЩЕЙСЯ В ПОДДЕРЖКЕ СЕМЬЕ, НАЗНАЧАЕМАЯ В СЛУЧАЕ РОЖДЕНИЯ ПОСЛЕ 31 ДЕКАБРЯ 2012 ГОДА ТРЕТЬЕГО РЕБЕНКА ИЛИ ПОСЛЕДУЮЩИХ ДЕТЕЙ ДО ДОСТИЖЕНИЯ РЕБЕНКОМ ВОЗРАСТА ТРЕХ ЛЕТ»

Основание: Указ № 606.

Ежемесячная денежная выплата нуждающейся в поддержке семье, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (далее по тексту данного раздела - ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет), *в Томской области введена с 2013 года.*

Размер ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет определяется на момент ее получения в размере величины прожиточного минимума на душу населения, ежеквартально устанавливаемого Губернатором Томской области для детей.

**Семьей, нуждающейся в поддержке** и приобретающей право на получение ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет, **признается семья, среднедушевой доход которой на день обращения за социальной поддержкой не превышает величины прожиточного минимума на душу населения в Томской области, утвержденной в установленном порядке, в которой родители не лишены родительских прав (ограничены в правах) на первого ребенка и последующих детей<sup>88</sup>.**

Анализ законодательной практики субъектов РФ по установлению ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет, позволяет выделить три основные группы субъектов РФ:

**1 группа** – субъекты РФ, законодательством которых, **не утверждена ЕДВ** на третьего (последующих) детей до трех лет. В данную группу **входит 16 субъектов РФ<sup>89</sup>.**

**2 группа** – субъекты РФ, законодательством которых **установлена ЕДВ** на третьего (последующих) детей до трех лет, **с учетом софинансирования** за счет бюджетных ассигнований **федерального бюджета** расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при назначении ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет (*далее по тексту данного раздела – субсидия из федерального бюджета*). В данную группу входят (входили): в 2013 году – 50 субъектов РФ; в 2014 году – 51 субъект РФ; в 2015 году – 53 субъекта РФ; в 2016 году – 53 субъекта РФ; в 2017 году – 25 субъектов РФ.

**3 группа** – субъекты РФ, законодательством которых **установлена ЕДВ** на третьего (последующих) детей до трех лет, а финансовое обеспечение расходных обязательств возникших при ее назначении осуществляется исключительно **за счет средств региональных бюджетов**. В данную группу **входит 16 субъектов РФ, включая Томскую область<sup>90</sup>.**

<sup>88</sup> Постановление Администрации Томской области от 28.12.2012 № 191 «Об утверждении порядка признания семьи нуждающейся в поддержке, назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты нуждающейся в поддержке семье, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет»

<sup>89</sup> Астраханская область, Красноярский край, г. Москва; Чукотский автономный округ; Республики - Кабардино-Балкарская, Северная Осетия-Алания, Адыгея, Алтай, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Саха (Якутия), Тыва, Татарстан, Чечня.

<sup>90</sup> **Томская**, Иркутская, Московская, Новосибирская, Свердловская, Тюменская, Челябинская области; Забайкальский и Краснодарский края; Ненецкий, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа; Республики Башкортостан, Хакасия, Удмуртия; город Санкт-Петербург

При этом, анализ нормативных правовых актов субъектов РФ, которыми установлены порядок и условия предоставления ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет, позволяет **выделить 4 группу** субъектов РФ. К данной группе можно отнести субъекты РФ, в законодательство которых *(в период их действия)* **вносились изменения, в части приостановления, отмены или введение дополнительных (ограничительных) условий** предоставления ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет.

Так, в 2015 году в Закон *Кемеровской области (действует с 2013 года)*, внесены изменения, согласно которым, данная выплата предоставляется родителям (трудоспособного возраста), обратившимся за ее назначением, в случае осуществления ими трудовой деятельности или регистрации в органах службы занятости.

Аналогичное условие введено в закон *Сахалинской области (в 2015 году), Новосибирской области (в 2017 году)*.

В *Кировской области*, внесены изменения в части утверждения конкретного **размера 7 484 рубля** (до 2015 году предоставлялся в размере ПМ на детей, который превышает вновь установленный размер выплаты).

В 2016 году нормы, вводящие ограничения в порядок предоставления ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет внесено в законодательство:

- *Иркутской области* (выплата не предоставляется одновременно на двух детей; выплата предоставляется, в случае если предыдущим или третьему и последующим детям не предоставлено место в муниципальных дошкольных образовательных организациях в связи с их отсутствием);

- *Республики Карачаево-Черкессия* (введено ограничение периода рождения детей, с рождением которого возникло право на выплату);

- *Оренбургской области* (введена однократность получения выплаты);

- *г. Севастополь* (снижен размер среднедушевого дохода семей).

В 2017 году **однократность** предоставления ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет утверждена законодательством *Республики Крым*.

В этом же году на территории *Омской области* **прекращается** действие Указа Губернатора Омской области, которым была установлена ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет. В декабре **2017 года** новым указом Губернатора Омской области ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет вновь вводится в отношении третьих или последующих детей, рожденных в период с 01.01.2018 по 31.12.2018, в случае если семья не реализовала это право по ранее действовавшему Указу. Таким образом, на детей, рожденных в период с 01.01.2014 по 01.01.2018 года, ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет в Омской области не предоставляется.

**В 2017 году** ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет **не предоставлялась** на территории *Пермского края* (в связи с достижением возраста трех лет детей, рожденных в установленный период с 01.01.2013 по 31.12.2013).

Анализ законодательной практики субъектов РФ выявил, что Указ № 606 реализуется на территории **69 субъектов РФ**.

При этом, в **63** субъектах РФ ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет предоставляется **от 0 до 3 лет**, а в **6** субъектах РФ (*Забайкальский край, Иркутская и Челябинская области, Республики Башкортостан Хакасия, Удмуртия*) **с 1,5 лет до 3 лет**.

При оценке эффективности и достижения результативности данной меры социальной поддержки в субъектах РФ, следует учитывать их отличие по источникам финансирования расходных обязательств, возникающих при ее введении.

Как уже отмечалось, свыше 50 субъектов РФ (с 2013 по 2016 годы), а в 2017 году 25 субъектов РФ являлись получателями субсидий из федерального бюджета. На рисунке 22 представлен объем средств федерального бюджета, направляемый на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при назначении ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет в 2013-2017 годах.

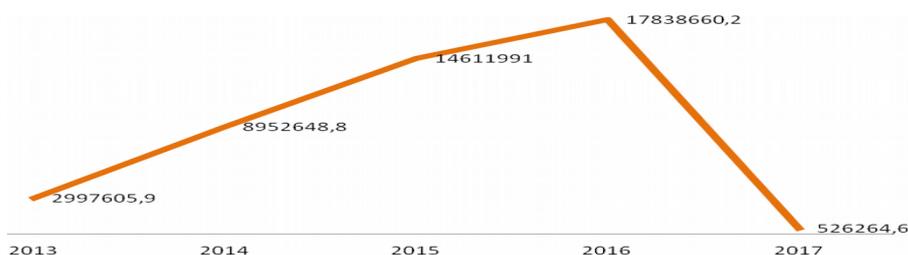


Рисунок 22 - Объем средств федерального бюджета, направленных на софинансирование расходных обязательств субъекта РФ, возникающих при назначении ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет в 2013–2017 годах

В соответствии с Указом № 606 субсидия из федерального бюджета предоставлялась тем субъектам РФ, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости не превышает 2».

В рамках реализации Указа № 606 Правительством РФ принято постановление № 1112,<sup>91</sup> которым установлены критерии отбора субъектов РФ для включения в перечень субъектов РФ, в целях предоставления субсидии из федерального бюджета. **Критерий 1 – данные о величине суммарного коэффициента рождаемости, критерий 2 – данные о миграционном и естественном приросте за 3 года, предшествующие текущему финансовому году.**

Эти же условия и критерии действуют в настоящее время в рамках постановления Правительства РФ № 296<sup>92</sup>.

Согласно данных Федеральной службы государственной статистики (Росстат) **суммарный коэффициент рождаемости в Томской области, коэффициент естественного и миграционного прироста численности населения в Томской области и Российской Федерации в период реализации Указа № 606 составляли:**

Таблица 12

Год	Суммарный коэффициент рождаемости в ТО (число родившихся детей на 1 женщину)	Суммарный коэффициент рождаемости в РФ	Коэффициент естественного и миграционного прироста численности населения ТО	Коэффициент естественного и миграционного прироста численности населения РФ
2012	1,549	1,691	6,1	2,0
2013	1,591	1,707	5,5	2,2
2014	1,593	1,750	4,0	2,1
2015	1,600	1,777	2,1	1,9

<sup>91</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2012 № 1112 «Об утверждении правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее постановление Правительства РФ № 1112), (действовало с 2012 по 2016 годы)

<sup>92</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»

2016	1581	1,762	2,0	1,8
------	------	-------	-----	-----

Данные, приведенные в таблице 12, свидетельствуют о том, что **Томская область не включалась** в перечень субъектов РФ в целях предоставления субсидии из федерального бюджета, в связи с **превышением коэффициента естественного и миграционного прироста** численности населения Томской области по отношению к среднему по Российской Федерации.

При этом, особо следует отметить, что **показатель «суммарный коэффициент рождаемости» в Томской области** все эти годы был значительно **ниже среднего по Российской Федерации**, и что немаловажно **ниже показателей тех регионов**, которые получали субсидию из федерального бюджета.

### **Показатель суммарного коэффициента рождаемости в субъектах РФ, входящих в состав СФО**

- а) получающих субсидию из федерального бюджета;*  
*б) финансирующих обязательства в связи с установлением ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет за счет средств региональных бюджетов;*  
*в) не установивших ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет.*

Таблица  
13

Субъект РФ	2012	2013	2014	2015	2016
<b>Российская Федерация</b>	<b>1, 691</b>	<b>1, 707</b>	<b>1, 750</b>	<b>1, 777</b>	<b>1, 762</b>
Республика Алтай (выплата не установлена)	2, 906	2, 815	2, 883	2, 677	2, 634
Республика Бурятия (выплата не установлена)	2, 135	2, 205	2, 260	2, 280	2, 237
Республика Тыва (выплата не установлена)	3, 350	3, 424	3, 485	3, 386	3, 345
Республика Хакасия (региональный бюджет)	2, 001	2, 013	2, 007	1, 986	1, 967
Алтайский край (4 года софинансирование из фед. бюджета)	1, 811	1, 830	1, 841	1, 811	1, 777
Забайкальский край (региональный бюджет)	1, 998	2, 014	2, 078	2, 057	1, 979
Красноярский край (выплата не установлена)	1, 755	1, 775	1, 807	1, 837	1, 815
Иркутская область (региональный бюджет)	1, 967	1, 978	1, 9676	2, 012	1, 989
Кемеровская область (4 года софинансирование из фед. бюджета)	1, 762	1, 787	1, 778	1, 726	1, 713
Новосибирская область (региональный бюджет)	1, 711	1, 749	1, 765	1, 817	1, 805
Омская область (4 года софинансирование из фед. бюджета)	1, 855	1, 867	1, 951	1, 911	1, 808
<b>Томская область (региональный бюджет)</b>	<b>1, 549</b>	<b>1, 591</b>	<b>1, 593</b>	<b>1, 600</b>	<b>1, 581</b>



Рисунок 23 – Показатель суммарного коэффициента рождаемости в субъектах РФ, входящих в состав СФО (а) получающих субсидию из федерального бюджета; б) финансирующих обязательства в связи с установлением ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет за счет средств региональных бюджетов; в) не установивших ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет

При предоставлении субсидии из федерального бюджета предусматривалось обязательство субъекта РФ по обеспечению соответствия значения показателя, устанавливаемого нормативным правовым актом субъекта РФ, значению показателя результативности использования субсидии<sup>93</sup>.

Согласно мониторинга результативности реализации Указа № 606 в субъектах РФ, размещенного в ГАИС «Управление»<sup>94</sup> достижение предусмотренных Указом показателей составило:

Таблица 14

	2012	2013	2014	2015	2016
Количество показателей	2	2	2	2	2
% достижения показателей	87, 95	76, 51	64, 12	55, 88	43, 53
Кол-во субъектов РФ, достигнувших всех показателей	65	48	31	24	15
Кол-во субъектов РФ, достигнувших части показателей	16	31	47	47	44
Кол-во субъектов РФ, не достигнувших ни одного показателя	2	4	7	14	26

Вместе с тем, следует отметить, что при проведении мониторинга результативности Указа № 606 (ГАИС «Управление»), субъекты РФ анализируются, в части достижения двух показателей. При этом один из них, **не включен** в критерии отбора субъектов РФ для предоставления субсидий из федерального, а именно: «ожидаемая продолжительность жизни при рождении».

Достижение показателей результативности реализации Указа № 606 в Томской области, представлено в таблице 15:

<sup>93</sup> В рамках соглашения между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии

<sup>94</sup> Государственная автоматизированная информационная система «Управление»

Таблица 15

	2012	2013	2014	2015	2016
<b>Суммарный коэффициент рождаемости</b>	целевой 1,75 план 1,55 факт 1,55 отклонение 0	целевой 1,75 план 1,59 факт 1,59 отклонение 0	целевой 1,75 план 1,59 факт 1,59 отклонение 0	целевой 1,75 план 1,63 факт 1,60 <b>отклон. – 0,03</b>	целевой 1,75 план 1,64 факт 1,58 <b>отклон. – 0,06</b>
<b>Ожидаемая продолжительность жизни при рождении</b>	целевой 74,0 план 70,07 факт 70,07 отклонение 0	целевой 74 план 70,33 факт 70,33 отклонение 0	целевой 74,0 план 70,70 факт 70,67 <b>отклон. – 0,03</b>	целевой 74 план 71,50 факт 71,27 <b>отклон. – 0,25</b>	целевой 74 план 72 факт 71,66 <b>отклон. – 0,34</b>

Анализ динамики такого демографического показателя как «коэффициент рождаемости в Томской области» (данный показатель не включен в оценку результативности реализации Указа № 606 и не является критерием отбора субъектов РФ, в целях предоставления субсидии из федерального бюджета), также отражает его снижение. Показатели рождаемости в Томской области за период с 2013 по 2017 год отражены в таблице 16 и на рисунке 25.

Таблица 16

Годы	Число родившихся (чел.)
2013	14 701
2014	14 658
2015	14 614
2016	14 206
2017	12 634

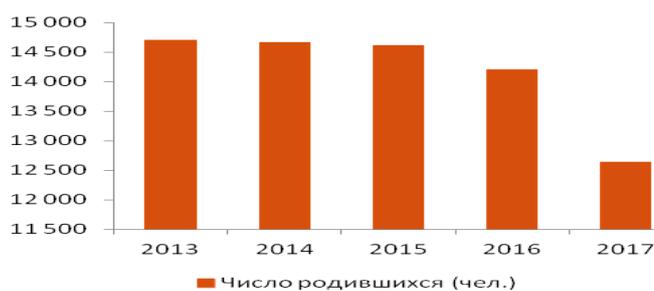


Рисунок 24

Вместе с тем, следует отметить рост количества получателей и объема бюджетных ассигнований, направленный на предоставление ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет за годы реализации Закона № 253-ОЗ.

Таблица 11

Годы	Количество получателей, детей/(семей)	Объем бюджетных ассигнований (тыс. руб.) (кассовый расход, план)
2013	1094 – детей (1032 семей)	51 189, 9
2014	2356 – детей (2223 семей)	219 479, 1
2015	3901 – детей (3680 семей)	497 706, 0
2016	4507 – детей (4243 семей)	667 145, 1
2017	4703 – детей (4362 семей)	698 430, 94

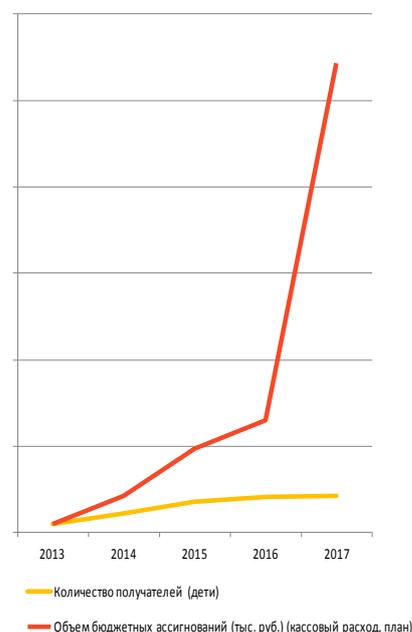


Рисунок 25

Таким образом, анализ динамики перечисленных демографических показателей (*таблицы 13, 15 и 16*), рост числа получателей ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет, а также значительное увеличение объема бюджетных ассигнований областного бюджета (*с 51 млн. руб. в 2013 до 698 млн. руб. в 2017 году*) свидетельствуют об отсутствии достижения в Томской области основной цели Указа № 606 «улучшение демографической политики», что в свою очередь позволяет сделать вывод о крайне низкой эффективности, установленной Законом № 253-ОЗ меры социальной поддержки - ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет.

В целях выработки предложений по совершенствованию порядка назначения и условий предоставления ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет, которые в том числе должны привести к более эффективному расходованию средств областного бюджета, был проведен анализ законодательного опыта субъектов РФ, установивших аналогичную выплату.

Наиболее актуальным при проведении данного анализа стало изучение условий предоставления выплаты, в части:

- периода предоставления выплаты (период рождения третьих и последующих детей);
- соблюдения принципов «адресности» и нуждаемости при предоставлении выплаты;
- кратности предоставления выплаты;
- размера выплаты;
- иных условий.

#### **Анализ законодательной практики субъектов РФ (в части периода предоставления ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет)**

Сроки действия региональных нормативных правовых актов, которыми установлены порядок и условия предоставления ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет, связаны с установленным периодом рождения третьих и последующих детей.

**Законом № 253-ОЗ ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет предоставляется на третьих и последующих детей, рожденных после 31.12.2012 года.** Аналогичный период, без ограничения датой рождения третьих и последующих детей, установлен законодательством **51 субъекта РФ.**

При этом, законодательством **17 субъектов РФ** ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет предоставляется на третьих и последующих детей рожденных:

- в период после **31.12.2012 (либо 01.01.2013) по 31.12.2013 года** (*Пермский край, Омская область*);
- в период после **31.12.2012 (либо 01.01.2013) по 31.12.2015 года** (*Пензенская область, г. Севастополь*);
- в период после **31.12.2012 (либо 01.01.2013) по 31.12.2016 года** (*Калининградская, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Марий Эл*);
- в период после **31.12.2012 (либо 01.01.2013) по 31.12.2017 года** (*Вологодская, Кемеровская, Смоленская области, Республика Крым, Краснодарский край, Ямало-Ненецкий автономный округ*);
- в период после **31.12.2012 (либо 01.01.2013) по 31.12.2018 года** (*Иркутская, Новгородская, Саратовская, Республика Карелия*);
- в период с **01.01.2018 по 31.12.2018** (*Омская область*).

Установленные законодательством субъектов РФ периоды рождения третьих и последующих детей, с рождением которых у семьи возникает право ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет, свидетельствует о срочном периоде действия нормативного правового акта. Данный период рассчитывается следующим образом: установленный период рождения (в годах) + срок действия нормативного правового акта до исполнения возраста трех лет детям, рожденным в конечную дату, установленного срока рождения (*пример: 1 год (период с 1.01.2013 по 31.12.2013) + 3 года (условие ограничение возраста ребенка, до достижения которого производится выплата) = 4 года действия НПА.*

### **Анализ законодательной практики субъектов РФ (в части соблюдение принципа адресности и критерия нуждаемости при предоставлении ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет)**

Используемое в Указе № 606 понятие «нуждающейся в поддержке семье», в качестве категории, которой должна быть установлена ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет, в большей части субъектов РФ применяется с учетом дохода семьи.

Анализ законодательной практики (в части соблюдения принципа адресности и критерия нуждаемости) выявил следующее:

Законодательством **59 субъектов РФ (из 69 субъектов РФ, установивших ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет)** включая *Томскую область*, право семьи на данную выплату предусматривается с учетом дохода: не превышающего **1 ПМ** на душу населения или среднедушевого дохода населения того или иного региона.

Законодательством **7 субъектов РФ** уровень дохода семьи, с учетом которого ей предоставляется право на ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет, установлен в пределах **от 1,5 ПМ до 3 ПМ**<sup>95</sup>.

При этом, следует отметить законодательный опыт регионов по утверждению **фиксированного денежного размера** среднедушевого дохода, превышение которого лишает семью права претендовать на установленную меру социальной поддержки: *Кировская область* – 21 000 руб., *Магаданская область* – 31 309 руб.; *Смоленская область* – от 16 178 руб. в 2013 до 24 067 руб. в 2017 году.

**В Иркутской области** дополнительным условием, которое учитывается при определении среднедушевого дохода семьи, является воспитание или рождение в семье **ребенка-инвалида**. В отношении данных семей допускается превышение среднедушевого дохода семьи величины прожиточного минимума на душу населения до величины среднедушевого денежного дохода по региону.

### **Анализ законодательной практики субъектов РФ (в части установления размера ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет; кратности, возраста и очередности детей, учитываемых при ее предоставлении)**

Условие, предусмотренное Указом № 606 об установлении ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет **в размере прожиточного минимума для детей,**

<sup>95</sup> От 1,5 ПМ до 3 ПМ Волгоградской области, Республика Марий Эл и Санкт-Петербурге; 2, 5 ПМ в Республике Крым и г. Севастополь; 3 ПМ в Калининградской и Тульской областях.

реализовано законодательством **47 субъектов РФ**, включая Томскую область (*из 69 субъектов РФ, установивших ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет*).

При этом, следует отметить, что в данных субъектах РФ применяется прожиточный минимум для детей, установленный региональным законодательством по основным социально-демографическим группам и на душу населения в соответствии с действующим законодательством.

Законодательством **11 субъектов РФ<sup>96</sup>** **размер прожиточного минимума на детей**, в целях предоставления ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет, **предусматривается:**

- либо базовым законом об установлении данной меры социальной поддержки;
- либо отдельным нормативным правовым актом;
- либо законом о региональном бюджете.

Сложился законодательный опыт субъектов РФ по установлению размера данной выплаты в денежном выражении (рублях). В 2017 году в ряде субъектов РФ он составлял:

- Забайкальский край – 9 368 руб.;
- Камчатский край – 21 124 руб.;
- Республика Карачаево-Черкессия – 9 073 руб.;
- Кировская область – 7 484 руб.;
- Курская область – 6 961 руб.;
- Нижегородская область – 8 503 руб.;
- Оренбургская область – 5 398 руб.;
- Республика Башкортостан – 3 тысячи руб.;
- Республика Хакасия – 3 тысячи руб.;
- Самарская область – 9 121 руб.;
- Республика Удмуртия – 5 тысяч руб.

Особо следует отметить, что в субъектах РФ, установивших отдельным нормативным правовым актом расчетный «прожиточный минимум» в целях исчисления размера ЕДВ, **прожиточный минимум на детей, установленный по основным социально-демографическим группам (по группе «дети»), кратно выше** установленных размеров выплаты.

Так, размер ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет в *Республике Хакасия* составляет 3 тысячи рублей, при наличии прожиточного минимума по социально-демографической группе «дети» – 9130 рублей; *Оренбургской области* ЕДВ – 5 398 руб., прожиточный минимум по группе «дети» – 8 907 руб. и т.д.

Анализ регионального законодательства в части **кратности** предоставления ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет выявил следующее:

Законодательством **18 субъектов РФ** (из 69 субъектов, установивших ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет) предусматривается, что данная выплата **предоставляется однократно, в отношении одного из детей**. В *Оренбургской области, г. Санкт-Петербург* предусмотрено исключение данного условия в случае одновременного рождения двух и более детей.

Законодательством большинства субъектов РФ, включая *Томскую область*, при предоставлении ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет **учитываются дети**, рожденные матерью ребенка, с рождением которого возникло право на указанную выплату.

<sup>96</sup> Брянская, Владимирская, Волгоградская, Новгородская, Орловская, Ростовская, Саратовская, Тюменская, Ярославская области, Хабаровский край и Ханты-Мансийский автономный округ

Дети от предыдущего брака отца, третьего или последующего ребенка, с рождением которого возникло право на данную меру социальной поддержки (**пасынки, падчерицы**), учитывается в составе семьи законодательством **3 субъектов РФ** (*Кемеровская, Новосибирская и Калининградская области*).

Законодательством 12 субъектов РФ при предоставлении семье права на ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет учитывается не условие рождения ребенка, с рождением которого у семьи возникло право на данную меру социальной поддержки матерью, а возраст предыдущих детей. При этом **законами 5 из этих субъектов РФ<sup>97</sup>** в целях предоставления ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет учитываются дети, **не достигшие 18 летнего возраста**.

А в *Сахалинской области* ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет, **предоставляется до исполнения одному из предыдущих несовершеннолетних детей возраста 18 лет**, за исключением случаев предоставления справки о его обучении (до 23 лет).

Зависимость получения семьей ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет) **от факта получения ею иных мер социальной поддержки**, предусмотрено законодательством **9 субъектов РФ**, включая *Томскую область*.

### **Иные особенности реализации меры социальной поддержки по установлению порядка и условий назначения и выплаты ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет в субъектах РФ**

В *Московской области* право семье на ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет в размере прожиточного минимума на детей, **предоставляется за вычетом** размера пособия на ребенка.

В *Тюменской области* ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет **не назначается**, в случае если сумма пособий, получаемых семьей в связи с воспитание ребенка, равна или превышает размер вышеназванной выплаты.

ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет в *Ямало-Ненецком автономном округе*, предоставляется, если один из родителей имеет до даты рождения (усыновления) ребенка не менее 6 месяцев на территории автономного округа: а) непрерывной трудовой деятельности (службы); б) стаж непрерывной иной деятельности, в период которой он подлежал обязательному пенсионному страхованию в соответствии с федеральным законодательством (с уплатой страховых взносов в Пенсионный фонд РФ).

ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет в *Иркутской области* предоставляется **в случае**, если ребенок и (или) предыдущие дети (один из предыдущих детей) не посещают муниципальные дошкольные образовательные организации или посещают группы кратковременного пребывания в муниципальных дошкольных образовательных организациях в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям.

С предоставлением места в государственной или муниципальной образовательной организации, реализующей основную общеобразовательную программу дошкольного образования по достижении ребенком возраста 1,5 лет, увязано право на данную меру социальной поддержки законом *Челябинской области* (выплата предоставляется с 1,5 до трех лет).

<sup>97</sup> Курской, Московской, Новгородской областей, Еврейского автономного округа, Республики Карачаево-Черкессия

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СТАТЬИ 10.4

Анализ правоприменительной практики реализации статьи 10.4, в соответствии с которой на территории Томской области осуществляется выплата ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет, **выявил крайне низкую эффективность** данной меры социальной поддержки в связи с отсутствием изменений основных демографических показателей, предусмотренных Указом № 606, послужившим основанием для введения данной меры социальной поддержки.

Вместе с тем, в целях ее сохранения в рамках реализации Указа № 606, с учетом анализа законодательного опыта субъектов РФ, а также в целях совершенствования регионального законодательства, в том числе, в части повышения эффективности использования средств областного бюджета, **считаем целесообразным усовершенствовать порядок и условия ее назначения и выплаты за счет реализации следующих предложений.**

**1. Право на получение ежемесячной денежной выплаты нуждающейся в поддержке семье в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей, установить со дня достижения ребенком возраста полутора лет до достижения ребенком возраста трех лет.**

Обоснование:

1) Указом № 606, в соответствии с которым в Томской области установлена данная мера социальной поддержки, **не предусмотрен начальный** период предоставления права нуждающейся в поддержке семье в случае рождения после 31 декабря 2012 года на ее выплату. Вследствие чего, предложенный период выплаты с полутора до трех лет не нарушает норм Указа № 606;

2) в соответствии с действующим законодательством (Закон № 81-ФЗ) родителю ребенка, осуществляющему за ним уход, до достижения ребенком возраста полутора лет, предоставляется ежемесячное пособие по уходу за ребенком (декретные). Пособие предоставляется вне зависимости от очередности ребенка, имущественного статуса семьи и прочих условий;

3) наличие сложившейся эффективной законодательной практики **6 субъектов РФ** (*Забайкальский край, Иркутская и Челябинская области, Республики Башкортостан Хакасия, Удмуртия*), где ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет выплачивается со дня достижения ребенком полутора лет до достижения им возраста трех лет.

**2. Величину прожиточного минимума детей в целях назначения и выплаты ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет утверждать Законом Томской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.**

При этом, следует отметить, что данная величина прожиточного минимума детей в Томской области в целях назначения и выплаты ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет, может отличаться от величины прожиточного минимума на душу населения и по социально-демографическим группам населения по Томской области по группе «дети».

Целесообразность данного предложения обусловлена, в том числе, сложившейся законодательной практикой **13 субъектов РФ, в которых размер прожиточного минимума на детей, в целях предоставления ЕДВ на третьего (последующих) детей**

до трех лет, утверждается отдельным нормативным правовым актом или **законом о региональном бюджете**.

Реализация данного предложения позволит достичь следующих результатов:

- 1) точно **прогнозировать** расходы областного бюджета (*при его формировании и утверждении*), направляемые на предоставление данной меры социальной поддержки;
- 2) исключить **необходимость пересчета размера ЕДВ** на третьего (последующих) детей до трех лет **в течение финансового года**. Применяемая в настоящее время величина прожиточного минимума на душу населения и по социально-демографическим группам населения по Томской области, в том числе по группе «дети», утверждается ежеквартально. При этом, как показывает практика, данная величина прожиточного минимума меняется как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения.

**3. Понятие «нуждающейся в поддержке семьи в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего и последующих детей», а также условия предоставления право на ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет утвердить Законом № 253-ОЗ.**

**Обоснование:**

статьей 2 действующей редакции Закона № 253-ОЗ установлены основные понятия, используемые в Законе. Вместе с тем, понятие «нуждающейся в поддержке семьи в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего и последующих детей» установлено подзаконным актом. Подзаконным актом установлены и условия, при соблюдении которых семье предоставляется право на ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет<sup>98</sup>. Данное обстоятельство считаем нарушением принципа «верховенства закона»<sup>99</sup>.

**4. Условие в отношении порядка учета очередности рождения детей для назначения ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет считаем целесообразным установить в Законе № 253-ОЗ, с учетом следующих моментов:**

- 1) в составе семьи целесообразно учитывать только находящихся на воспитании в данной семье несовершеннолетних детей до 18 лет;
- 2) в составе семьи целесообразно учитывать, в том числе, несовершеннолетних детей до 18 лет от предыдущего брака отца третьего и последующих детей, в случае совместного проживания указанных детей в семье заявителя в соответствии с действующим законодательством.

**Обоснование:**

1) факт предоставления в настоящее время ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет, с учетом в составе семьи детей, достигших совершеннолетия, не проживающих с родителями, в том числе, заявителем на предоставление данной меры

<sup>98</sup> Постановление Администрации Томской области от 28.12.2012 № 191 «Об утверждении порядка признания семьи нуждающейся в поддержке, назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты нуждающейся в поддержке семье, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенка возраста трех лет»

<sup>99</sup> Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ в пределах полномочий субъекта РФ. При этом **именно законом** субъекта РФ регулируются вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта РФ к ведению и полномочиям субъекта Российской Федерации. К компетенции высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ относится осуществление полномочий, установленных на законодательном уровне. Таким образом, при отсутствии в федеральном законодательстве разграничения полномочий между органами законодательной и исполнительной власти субъекта РФ – первичен закон субъекта РФ, а не иной правовой акт (подпункт «б» пункта 1, подпункт «н» пункта 2, подпункт «а» пункта 4 статьи 5, подпункт «з» пункта 2 статьи 21, подпункт 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

социальной поддержки, считаем необоснованным и неэффективным в части расходов областного бюджета. Согласно действующей редакции Порядка предоставления ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет<sup>100</sup> в составе семьи могут учитываться даже те дети, которые не только достигли совершеннолетия, но и состоят в официальном браке и не проживают совместно с родителями третьего и последующего ребенка, с рождением которого возникло право на данную выплату;

2) согласно общим принципам и нормам федерального законодательства право на получение установленных мер социальной поддержки предусмотрено для малоимущей **семьи**<sup>101</sup>. Следовательно, обратиться за назначением меры поддержки может как мать, так и отец (с учетом предусмотренных федеральным законодательством его прав на уход в отпуск по уходу за ребенком, на получение материнского семейного капитала в установленных законодательством случаях и др.).

Исходя из общей концепции Закона № 253-ОЗ, право на получение всех предусмотренных данным законом мер социальной поддержки имеет именно **малоимущая семья** (преамбула Закона № 253-ОЗ). Т.е статус «малоимущая» в рамках действующего закона приобретает семья, а не мать, родившая ребенка. Аналогичное положение о поддержке **семьи** предусмотрено и в специальной норме о ЕДВ в случае рождения третьего и последующих детей до трех лет (часть 1 статьи 10.4 Закона № 253-ОЗ).

В подзаконных областных актах **в отношении иных мер социальной поддержки** указанный выше общий подход подкреплён тем, что **право** на обращение для назначения установленных мер социальной поддержки **имеется у обоих родителей** (т.е. мера поддержки назначается одному из родителей, кто обратился за нею).

Однако, этот подход на практике не распространяется на механизм назначения и выплаты ЕДВ в случае рождения третьего и последующих детей до трех лет.

При этом, проживание в семье детей, являющихся по отношению к матери третьего или последующего ребенка, может осуществляться на законных основаниях (мать детей лишена родительских прав и местом жительства детей решением суда установлено как место жительства отца; мать детей от предыдущего брака отца третьего и последующих детей скончалась и т.д.).

Учет детей от предыдущего брака отца третьего или последующего ребенка, в целях назначения ЕДВ в случае рождения третьего и последующих детей предусматривается законами: *Тюменской, Кемеровской, Калининградской, Рязанской, Челябинской и Иркутской областях, Ненецком автономном округе, Краснодарском, Ставропольском, Приморском и Красноярском краях. В Архангельской и Новосибирской областях, Республике Алтай* право на ЕДВ имеют многодетные семьи (в составе которых учитываются дети от предыдущего брака супруга (пасынки, падчерицы), в случае их совместного проживания).

<sup>100</sup> Постановление Администрации Томской области от 28.12.2012 № 191 «Об утверждении порядка признания семьи нуждающейся в поддержке, назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты нуждающейся в поддержке семье, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенка возраста трех лет»

<sup>101</sup> Указы Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» и от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» содержат основное положение о том, что решением задачи по повышению уровня рождаемости является усиление государственной поддержки **семей**, имеющих детей, включая поддержку **семьи** в воспитании детей

В Законодательной Думе Томской области в работе находится проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 10.4 Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей», направленный на урегулирование данного вопроса.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНА №253-ОЗ

Мониторинг правоприменения Закона № 253-ОЗ, предметом правового регулирования которого, является установленная система мер социальной поддержки семей, имеющих несовершеннолетних детей, в связи с их рождением, обучением и воспитанием, обеспечивающая сохранение ранее достигнутого уровня социальной поддержки малоимущих семей, имеющих несовершеннолетних детей, **проводился в целях совершенствования законодательства Томской области, повышения качества и эффективности нормотворческой и правоприменительной деятельности в Томской области, в том числе с учетом достижения цели, обозначенной в стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года – «повышения уровня и качества жизни населения на всей территории Томской области».**

По результатам проведенного мониторинга можно сделать вывод о полноте правового урегулирования правоотношений, связанных с предоставлением мер социальной поддержки, предусмотренных Законом № 253-ОЗ в пределах полномочий, предоставленных органам государственной власти субъектов РФ федеральным законодательством. Реализация Закона № 253-ОЗ обеспечена подзаконными актами.

Вместе с тем, выявлены несоответствия Закона № 253-ОЗ законодательству Российской Федерации и законодательству Томской области по отдельным статьям. Наличие коррупциогенных факторов в указанном Законе не выявлено.

В рамках проведенного мониторинга Закона № 253-ОЗ за период с 2005 по 2017 годы выявлено следующее:

- низкая эффективность отдельных мер социальной поддержки;
- наличие норм, имеющих неоднозначное понимание со стороны правоприменителей;
- значительное юридико-техническое рассогласование с действующим законодательством;
- отсутствие действенного механизма реализации ряда установленных областным законом норм.

**В связи с этим, целесообразна разработка новой редакции Закона № 253-ОЗ, с учетом следующих предложений:**

1. В статье 1 Закона № 253-ОЗ **необходимо конкретизировать случаи, при которых его действие не распространяется на граждан, указанных в части 1 статьи 1 Закона.**

Согласно части 2 статьи 1 Закона № 253-ОЗ, его действие не распространяется на граждан, имеющих несовершеннолетних детей, в случаях:

- 1) лишения или ограничения их родительских прав;
- 2) нахождения детей на полном государственном обеспечении.

При этом, статьей не конкретизируется в каких случаях данные условия будут являться ограничением в праве на предоставление мер социальной поддержки, а именно: в отношении конкретного ребенка на которого заявителем оформляется социальная поддержка или в отношении любого из предыдущих детей, которые являются (лись) ранее члена конкретной семьи.

Учитывая указанное, сложилась противоречивая правоприменительная практика реализации, предусмотренных Законом № 253-ОЗ мер социальной поддержки, которая выражается в следующем.

Предусмотренные Законом № 253-ОЗ меры социальной поддержки (за исключением статьи 10.4) предоставляются гражданам с учетом условия об отсутствии лишения или ограничении их в родительских правах на конкретного ребенка, в отношении которого заявителем оформляется право на конкретную меру социальной поддержки.

При этом, при реализации единственной меры социальной поддержки – «ежемесячная денежная выплата нуждающейся в поддержке семье, назначаемая в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет» – такое ограничивающее условие как «лишение или ограничение их родительских прав» применяется уже в отношении любого из детей.

2. Статью 2 Закона № 253-ОЗ дополнить понятием «**нуждающаяся в поддержке семья в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего и последующих детей**» (в настоящее время понятие установлено подзаконным актом).

3. В статье 5:

1) **сократить количество подкатегорий получателей «пособия на ребенка» (согласно действующей редакции Закона № 253-ОЗ) с 8 до 1 с наименованием «пособие на ребенка из малоимущей семьи»;**

2) **увеличить базовый размер «пособия на ребенка» не менее чем до 350 рублей за счет предложенных в данном мониторинге оптимизационных мер;**

3) **в целях обеспечения консолидации<sup>102</sup> законодательства по предоставлению мер социальной поддержки семьям, имеющим несовершеннолетних детей, дополнить Закон № 253-ОЗ нормами о предоставлении мер социальной поддержки, установленных Законами Томской области (с проведением аналогичного анализа правоприменения соответствующих норм):**

– от 07.10.2008 № 200-ОЗ «О мерах социальной поддержки беременных женщин и кормящих матерей на территории Томской области» (*установлена ежемесячная денежная выплата*);

– от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» (*установлена компенсация за присмотр и уход за ребенком, посещающим образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования*);

– от 10.09.2003 № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» (*установлена материальная помощь детям-инвалидам, страдающим онкологическими заболеваниями, нуждающимся по медицинским показаниям в авиаперелете, направляемым органами здравоохранения Томской области в медицинские учреждения, расположенные за пределами Томской области, для проведения обследования, оказания высокотехнологичной медицинской помощи, в том числе с сопровождающим лицом, и не имеющим права на бесплатный проезд авиационным транспортом в соответствии с федеральным законодательством, предоставляется в размере стоимости авиабилетов экономического класса без ограничения предельным размером*).

4. Статью 9 признать утратившей силу.

<sup>102</sup> консолидация - подготовка и принятие укрупненных актов на базе объединения норм разрозненных актов, изданных по одному вопросу

#### 5. В статье 10.2.

1) при определении права семьи на ежегодную денежную выплату на подготовку ребенка к занятиям в общеобразовательной организации **учитывать критерий нуждаемости семьи, а именно статус «малоимущая» (исключить выделение из общей категории «малоимущие» категории «многодетных» и «неполных» семей);**

2) рассмотреть возможность **увеличения размера ежегодной денежной выплаты на подготовку ребенка к занятиям в общеобразовательной организации до 1 500 рублей, с учетом предложенных настоящим мониторингом оптимизационных мер.**

6. Предлагаем **расширить категорию получателей регионального материнского (семейного) капитала (пункт 1 части 1 статьи 10.3) за счет распространения права на его получение семьей в случаях рождения пятого или последующих детей (согласно действующей редакции закона данное право предоставляется в случае рождения третьего или четвертого ребенка).**

#### 7. В статье 10.4:

1) **право на получение ежемесячной денежной выплаты нуждающейся в поддержке семье в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей, установить со дня достижения ребенком возраста полутора лет до достижения ребенком возраста трех лет;**

2) **величину прожиточного минимума детей в Томской области в целях назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей утверждать законом Томской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год.**

3) **понятие «нуждающейся в поддержке семьи в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего и последующих детей» и порядок учета очередности рождения детей для назначения ЕДВ на третьего (последующих) детей до трех лет утвердить Законом № 253-ОЗ, с учетом внесенного на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проекта Закона Томской области<sup>103</sup>.**

8. **Статью 7 (единовременная денежная выплата при рождении одновременно трех и более детей и единовременная денежная выплата на улучшение жилищных условий) и статью 10.3 (региональный материнский (семейный) капитал) объединить в раздел «Дополнительные меры социальной поддержки семей, имеющих детей».**

6 из 9, установленных Законом № 253-ОЗ мер социальной поддержки, предоставляются «малоимущей семье», среднедушевой доход которой не превышает величины прожиточного минимума на душу населения в Томской области. При предоставлении двух, предложенных для объединения мер социальной поддержки, нуждаемость семьи, в целях их назначения, не должна превышать 2-кратной величины прожиточного минимума на душу населения в Томской области (статьи 10.3 и 10.4). А единовременная денежная выплата при рождении одновременно трех и более детей, предоставляется без учета дохода семьи получателя.

В целях удобства правоприменения Закона № 253-ОЗ, те меры социальной поддержки, при назначении которых учитываются принципы, отличные от основных принципов, установленных Законом № 253-ОЗ, целесообразно выделить в отдельный раздел.

<sup>103</sup> Проект Закона Томской области «О внесении изменений в статью 10.4 Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» (в части учета всех несовершеннолетних детей, находящихся на воспитании в семье, включая детей отца третьего и последующего ребенка, с рождением которого возникло право на данную меру социальной поддержки, от предыдущего брака), внесенный депутатами Законодательной Думы томской области Глоком Л.Э и Немцевой Г.Г. (вх. № 3461/0601-17 от 30.06.2017)

**Введение дополнительных мер социальной поддержки (не предусмотренных действующей редакцией Закона № 253-ОЗ) возможно за счет экономии бюджетных ассигнований, сложившейся в случае реализации предложений, изложенных в настоящем мониторинге.**

По прогнозным расчетам реализация внесенных по итогам проведения мониторинга предложений, в части оптимизационных мер по отдельным видам мер социальной поддержки, позволит высвободить более 350 млн. руб. Данные средства целесообразно направить на увеличение размеров отдельных видов пособий/выплат и расширение круга их получателей. При этом введение в действие данных изменений, предлагаем устанавливать с учетом переходных положений, в том числе, с учетом формирования экономии бюджетных ассигнований за счет их введения, являющейся источником их финансирования.

Реализация предложений, изложенных в разделе 3.8, может повлечь социальный риск недовольства отдельных категорий граждан в связи с сокращением периода предоставления меры социальной поддержки в виде «ежемесячной денежной выплаты нуждающейся в поддержке семье в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей». Вместе с тем, выявленная в рамках настоящего мониторинга низкая эффективность данной меры социальной поддержки (*отсутствие результативности в части улучшения демографических показателей в Томской области*), а также значительный рост бюджетных ассигнований, направляемых на ее реализацию (с 51 млн. руб. в 2013 до 698 млн. руб. в 2017 году) обуславливают необходимость совершенствования условий и порядка ее предоставления.

В целях минимизации социальных рисков в связи с изменением периода предоставления данной меры социальной поддержки с 1,5 до 3-х лет (*в действующей редакции Закона № 253-ОЗ период установлен от 0 до 3-х лет*), предлагается распространить действие данного изменения на случаи рождения третьего или последующих детей в период с 01.01.2019.

Предложения по совершенствованию Закона № 253-ОЗ в части изменения условий и порядка выплат отдельных мер социальной поддержки согласуются, в том числе с **Постановлением Конституционного суда РФ от 27.03.2018 № 13-П:**

«Согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, при изменении или отмене ранее установленных мер социальной поддержки законодатель субъекта РФ обязан соблюдать принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает его ответственность за качество принимаемых решений, сохранение присущей природе законодательных актов разумной стабильности правового регулирования, обеспечение надлежащей правовой определенности, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, предсказуемость законодательной политики в социальной сфере.

В силу указанного принципа, который распространяется не только на права, закрепленные непосредственно в Конституции РФ, но и на права, приобретаемые на основании закона, наделение законодателя субъекта РФ полномочием устанавливать и отменять дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан не означает, что он обладает неограниченной свободой усмотрения и может произвольно отказываться от взятых на себя ранее публично-правовых обязательств. Напротив, он должен, предпринимая все усилия к их сохранению, находить баланс конституционно значимых ценностей, публичных и частных интересов, а если, с учетом состояния бюджета субъекта РФ, это оказывается объективно невозможным - по крайней мере, максимально смягчить негативные последствия для лиц, имевших

основанные на законодательном регулировании ожидания и рассчитывавших на получение соответствующих мер социальной поддержки.».

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

### Размеры ежемесячного пособия на ребенка, установленные нормативными правовыми актами субъектов РФ

Субъект РФ	Базовый размер (руб.)	Размер в 2017 году (руб.)	Условия
Томская область	126	164 (в т.ч. 30% РК)	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Алтайский край	Устанавливается законом о бюджете	155	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Амурская область	248,91	298,70	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Архангельская область	139,20	139,20	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Астраханская область	216	216	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Белгородская область	280	280	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Брянская область	200	282	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Владимирская область	412	412	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Волгоградская область	317	317	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Вологодская область	150	172,50	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Воронежская область	257,40	257,40	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Город Севастополь	500	555,94	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Еврейская автономная обл.	120	144	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Забайкальский край	120	229	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ивановская область	236	238,36	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Иркутская область	205	288	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Кабардино-Балкарская Республика	70	110,29	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Калининградская область	250	250	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Калужская область	200	200	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Камчатский край	150	464	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Карачаево-Черкесская Республика	70	132,13	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Кемеровская область	210	290	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Кировская область	176	202,40	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Костромская область	100	115	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Краснодарский край	181	189	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Красноярский край	250	294,66	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Курганская область	259	259	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Курская область	110	156,18	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ленинградская область	Устанавливается законом об обл. бюджете.	542 – от 0 до 3 лет 452 – от 3 до 7 лет 362 – от 7 до 16	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Липецкая область	242	242	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ

Магаданская область	150 + доплата по возрасту: 180 – до 1,5 лет; 130 – от 1,5 до 6 лет; 30 – от 6 до 16 (18) лет.	Базовый размер+доплата: 740,16 до 1,5 лет; 655,16 от 1,5 до 6 лет; 485,16 – от 6 до 16 (18) лет.	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Москва	Устанавливается Правительством Москвы	1 500 – до 1,5 лет и от 3 до 18 лет; 2 500 от 1,5 до 3 лет	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Московская область	2228 – до 1,5 лет; 4248 – от 1,5 до 3 лет; 1115 – от 3 до 7 лет; 558 – от 7 и старше.	2228 – до 1,5 лет 4248 – от 1,5 до 3 лет 1115 – от 3 до 7 лет 558 – от 7 и старше	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Мурманская область	215	490,66	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ненецкий автономный округ	456	820	С учетом дохода семьи не превышающим <b>2 ПМ</b>
Нижегородская область	100	100	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Новгородская область	200	200	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Новосибирская область	160	318,88	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Омская область	161	306,98	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Оренбургская область	300	345	С учетом дохода семьи не превышающим <b>110%</b> ПМ
Орловская область	200	277,23	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Пензенская область	290	290	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Пермский край	70	169,74	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Приморский край	200	324,64	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Псковская область	225	225	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Северная Осетия	150	150	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Адыгея	115	115	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Алтай	78	126	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Башкортостан	142	142	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Бурятия	100	198	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Дагестан	100	112	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Ингушетия	100 – от 1 до 4 детей 150 – от 5 и более детей	100 – от 1 до 4 детей 150 – от 5 и более детей	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Калмыкия	200	225,14	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Карелия	162	186,30	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Коми	1225,39 – до 1,5 лет 1188,73 – от 1,5 до 3 лет 670,76 – от 3 до 6 лет 335,37 – от 6 до 16 (18) лет	1551,35 – до 1,5 лет 1504,93 – от 1,5 до 3 лет, 849,18 – от 3 до 6 лет 424,58 – от 6 до 16 (18) лет.	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Крым	500	553,28	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ

Республика Марий Эл	135	182	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Мордовия	120	120	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Саха (Якутия)	230 – до 3 лет 250 – от 3 до 6 лет 300 – от 6 до 16	578 – до 3 лет 627 – от 3 до 6 лет 754 – от 6 до 16 лет	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Татарстан	164	295	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Тыва	127	169	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Хакасия	130	266	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ростовская область	200	389	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Рязанская область	300 (доход на 1 человека до 2000 руб.) 166 (доход на 1 человека свыше 2000 руб.)	300 (доход на 1 человека до 2000 руб.) 166 (доход на 1 ч. свыше 2000 руб.)	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Санкт-Петербург	2242,81 – до 1,5 лет 651,61 – от 1,5 до 7 лет 604,58 – от 7 до 16 (18)	2920 – до 1,5 лет 848 – от 1,5 до 7 лет 787 – от 7 до 16 (18)	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Саратовская область	225	394,64	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Самарская область	200 280 – семьям со среднедушевым доходом ниже 50% ПМ	200 280 – семьям со среднедушевым ниже 50 % ПМ области	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Сахалинская область	410	574	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Свердловская область	300	542	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Смоленская область	233	233	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ставропольский край	350	350	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Тамбовская область	158	175	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Тверская область	125	201,51	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Тульская область	300	350,61	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Тюменская область	350	402,5	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Удмуртская Республика	191	191	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ульяновская область	200	200	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Хабаровский край	300	404,50	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ханты-Мансийский автономный округ	300	895	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Челябинская область	173	275	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Чеченская Республика	200	200	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Чувашия	Установлено 2 вида пособий – для семей со среднедушевым доходом не превышающим (от 920 руб. до 1186 руб.) и превышающим (от 334 до 951 руб.) величину ПМ с учетом возраста детей		
Чукотский автономный округ	500 – до 1,5 лет 750 – от 1,5 лет до 3 лет	500 – до 1,5 лет 750 – от 1,5 лет до 3 лет	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ

	500 от 3 лет до 16 лет (18)	500 – от 3 лет до 16 лет (18)	
Ямало-Ненецкий автономный округ	500 – до 3 лет; 300 – от 3 до 7 лет; 200 – от 7 до 16 (18)	1 207,12 – до 3 лет; 724,27 – от 3 до 7 лет; 482,85 – от 7 до 16 (18)	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ярославская область	571 – до 3 лет; 407 – от 3 до 18 лет	571 – до 3 лет; 407 – от 3 до 18 лет	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

### Размеры ежемесячного пособия на ребенка одинокой матери, установленные нормативными правовыми актами субъектов РФ

Субъект РФ	Базовый размер (руб.)	Размер в 2017 году (руб.)	Условия
Томская область	214	278	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Алтайский край	Устанавливается законом края о краевом бюджете на очередной финансовый год	534,75	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Амурская область	Базовый размер – 248,91 увеличивается на 100% (497,82)	597,40	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Архангельская область	Базовый размер пособия (в районах Крайнего Севера 162,40; в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера 139,20) увеличивается на 100 % (324,80/278,40)	1) 324,80 2) 278,40	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Астраханская область	332	332	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Белгородская область	560	560	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Брянская область	Базовый размер пособие на ребенка (200) увеличивается на 100% (400)	564	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Владимирская область	Базовый размер пособия на ребенка (412) увеличивается на 100 % (824)	824	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Волгоградская область	634	634	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Вологодская область	Базовый размер пособия на ребенка (150) увеличивается на 100% (300)	345	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Воронежская область	Базовый размер пособия на ребенка (257,40) увеличивается на 100% (514.80)	514,80	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Город Севастополь	1500	1667,82	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Еврейская автономная область	240	288	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Забайкальский край	Базовый размер пособия на ребенка (120) увеличивается на 100% (240)	458,04	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ивановская область	Базовый размер пособия на ребенка (236) увеличивается на 100% (472)	476,72	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Иркутская область	Базовый размер пособия на ребенка (205) увеличивается на 100% (410)	576	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Кабардино-Балкарская Республика	Базовый размер пособия на ребенка (70) увеличивается на 100% (140)	220,58	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Калининградская область	500	500	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Калужская область	400	400	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ

Камчатский край	Базовый размер пособия на ребенка (150) увеличивается на 100 % (300)	927	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Карачаево-Черкесская Республика	150	281,58	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Кемеровская область	Базовый размер пособия на ребенка (210) увеличивается на 100% (420)	520	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Кировская область	Базовый размер пособия на ребенка (176) увеличивается на 100 % (352)	404,80	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Костромская область	Базовый размер пособия на ребенка (100) увеличивается на 100 % (200)	230,04	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Краснодарский край	355	370	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Красноярский край	350	412,52	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Курганская область	518	518	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Курская область	Базовый размер пособия на ребенка (110) увеличивается на 100 % (200)	312,36	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ленинградская область	Ежемесячное пособие на ребенка устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области.	1626 до 3 лет 1356 от 3 до 7 лет 1 086 от 7 до 16 лет (18)	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Липецкая область	484	484	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Магаданская область	Базовый размер пособия на ребенка (150) увеличивается на 200 % (450) + : 1) на детей до 1,5 лет – 180 руб. ; 2) на детей от 1,5 до 6 лет – 130 руб. ; 3) на детей от 6 до 16 лет (на учащегося до 18 лет) - 30 руб.	1608,48 до 1,5 лет; 1523,48 от 1,5 до 6 лет; 1353,48 от 6 до 16 (18)л	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Москва	Размеры денежных выплат, <a href="#">порядок</a> их назначения и выплаты устанавливаются Правительством Москвы.	2500 до 1,5 лет и от 3 до 18 лет 4 500 от 1,5 до 3 лет	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Московская область	4456 – до 1,5 лет 6476 – от 1,5 до 3 лет 2228 – от 3 до 7 лет 1114 – от 7 и старше	4456 до 1,5 лет; 6476 от 1,5 до 3 2228 от 3 до 7 лет 1114 от 7 и старше	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ

Мурманская область	430	876	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ненецкий автономный округ	Базовый размер пособия на ребенка (456) увеличивается на 100 % (912)	948,48	С учетом дохода семьи не превышающим <b>2 ПМ</b>
Нижегородская область	Базовый размер пособия на ребенка (100) увеличивается на 100 % (200)	200	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Новгородская область	Базовый размер пособия на ребенка (200) увеличивается на 100 % (400)	400	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Новосибирская область	Базовый размер пособия на ребенка (160) увеличивается на 50 % (одинокого отца) (240)	478,31	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Омская область	500	953,43	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Оренбургская область	Базовый размер пособия на ребенка (300) увеличивается на 100 % (600)	690	С учетом дохода семьи не превышающим <b>110% ПМ</b>
Орловская область	Базовый размер пособия на ребенка (200) увеличивается на 100 % на 1 ребенка одиноких матерей, на 150 % – на 2-го и последующих детей	554,46 – на 1-го ребенка 693,08 – на 2-го и последующих детей	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Пензенская область	Базовый размер пособия на ребенка (290) увеличивается в 2 раза (580)	580	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Пермский край	Базовый размер пособия на ребенка (70) увеличивается на 100 % (140)	339,48	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Приморский край	Базовый размер пособия на ребенка (200) увеличивается на 200 % (600)	973,92	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Псковская область	Базовый размер пособия на ребенка (225) увеличивается на 100% (450)	450	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Северная Осетия	Базовый размер пособия на ребенка (150) увеличивается на 100% (300)	300	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Адыгея	Базовый размер пособия на ребенка (115) увеличивается на 100% (230)	230	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Алтай	Базовый размер пособия на ребенка (78) увеличивается на 100% (156)	252	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Башкортостан	284	284	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Бурятия	Базовый размер пособия на ребенка (100) увеличивается на детей одиноких матерей до (150)	295,20	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Дагестан	Базовый размер пособия на ребенка (100) увеличивается на 100% (200)	224	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Ингушетия	Базовый размер пособия на ребенка (100) на каждого ребенка семьям с 1–4 детьми; 150 на каждого ребенка семьям с 5 и более детей, увеличивается на 100 % (200/300)	200/300	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ

Республика Калмыкия	Базовый размер пособия на ребенка (200) увеличивается на 100 % (400)	450,27	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Карелия	216	248,40	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Коми	Базовые размеры пособия: 1225,3 до 1,5 лет; 1188,73 от 1,5 до 3 лет; 670,76 – от 3 до 6 лет; 335,37 от 6 до 16 лет	1749,47 – до 1,5 лет; 1703,06 – от 1,5 до 3 лет; 1047,31 – от 3 до 6 лет; 622,70 – от 6 да 16 лет	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Крым	4500 в квартал		С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Марий Эл	Базовый размер пособия на ребенка (135) увеличивается на 100 % (270)	364	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Мордовия	Базовый размер пособия на ребенка (120) увеличивается на 100 % (240)	240	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Саха (Якутия)	«Подкатегория» не выделена		
Республика Татарстан	438	782	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Тыва	Базовый размер пособия на ребенка (127) увеличивается на 100% (254)	338 руб.	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Хакасия	Базовый размер пособия на ребенка (130) увеличивается на 100% (260)	533,68	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ростовская область	Базовый размер пособия на ребенка (200) увеличивается на 100% (400)	778	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Рязанская область	Базовый размер пособия на ребенка: 300 – семьям со среднедушевым доходом до 2000 руб.; 165,99 – семьям со среднедушевым доходом свыше 2000 руб., повышается на: 190 – на 1 ребенка; 200 – на 2 детей; 400 – 3 детей; 700 - 4 детей; 900 – 5 и более детей.	355,99 – 1 ребенка 365,99 – 2 ребенка 565,99 – 3 ребенка 865,99 – 4 ребенка 1 065,99 – 5 и более детей	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Санкт-Петербург	До 1,5 лет: 2532,20 – при рождении первого ребенка в неполной семье; 2893,95 – при рождении второго и последующих детей в неполной семье. 940,46 – от 1,5 до 7 лет; 873,28 – от 7 лет до 16.	До 1,5 лет: 3 552 руб. на 1-го ребенка 4 058 руб. на 2-го и последующих детей.	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ

		1 318 руб. от 1,5 до 7 лет; 1 225 руб. от 7 лет до 16.	
Саратовская область	Базовый размер пособия на ребенка (225) увеличивается на 100 % (450)	789,27	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Самарская область	1) На детей одиноких матерей - 400 2) На детей в семьях со среднедушевым доходом ниже 50% величины ПМ 560; 3) На детей <i>из многодетных семей</i> - 500; 4) На детей <i>из многодетных семей</i> , со среднедушевым доходом ниже 50% величины ПМ – 660.	1) 400 2) 500 3) 560 4) 660	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Сахалинская область	Базовый размер пособия на ребенка (410) увеличивается на 200 % (820)	2288	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Свердловская область	600	1 082	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Смоленская область	Базовый размер пособия на ребенка (700 в квартал) увеличивается на 100 %	465,86	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ставропольский край	Базовый размер пособия на ребенка (350) увеличивается на 100 % (700)	700	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Тамбовская область	295	327	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Тверская область	Базовый размер пособия на ребенка (125) увеличивается на 100 % (250)	403,02	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Тульская область	Базовый размер пособия на ребенка (300) увеличивается на 100 % (600)	701,21	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Тюменская область	583 + доплата: 700 – на ребенка до 1 года; 350 – на ребенка от 1 года до 2 лет.	670,45 + доплата	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Удмуртская Республика	Базовый размер пособия на ребенка (191) увеличивается на 100% (382)	382	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ульяновская область	400	400	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Хабаровский край	400	539,33	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ханты-Мансийский автономный округ	«Подкатегория» не выделена		
Челябинская область	Базовый размер пособия на ребенка (173, 90) увеличивается на 100 % (347,8)	550	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Чеченская Республика	Базовый размер пособия на ребенка (200) увеличивается на 100 % (400)	400	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Чукотский автономный округ	750	750	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ

Ямало-Ненецкий автономный округ	Базовый размер пособия на ребенка: 500 до 3 лет; 300 от 3 до 7 лет; 200 от 7 до 16 (18) лет увеличивается на 100 %	2414,24 – до 3 лет 1448, 54 – от 3 до 7 лет 965, 69 – от 7 до 16 лет	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ярославская область	770 – до 3 лет; 520 – от 3 до 18 лет	770 – до 3 лет; 520 – от 3 до 18 лет	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ

### ПРИЛОЖЕНИЕ 3

#### Размеры ежемесячного пособия на ребенка, родители которого уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством РФ, когда взыскание алиментов невозможно, установленные нормативными правовыми актами субъектов РФ

Субъект РФ	Базовый размер (руб.)	Размер в 2017 году (руб.)	Условия
Томская область	170; До 3 лет – 345, в т.ч. 176 на обеспечение специальными молочными продуктами детского питания.	221 449	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Алтайский край	Базовый размер пособия на ребенка устанавливается законом о краевом бюджете на очередной финансовый год и увеличивается на 50%	267,38	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Амурская область	Базовый размер пособия на ребенка (248,91) увеличивается на 50% (372)	448,04	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Архангельская область	Базовый размер пособия (в районах Крайнего Севера – 162,40; в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера – 139,20) увеличивается на 50 % (243,60/208,80)	243,60 208,80	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Астраханская область	«Подкатегория» не установлена.		
Белгородская область	1230	1230	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Брянская область	Базовый размер пособия на ребенка (200) увеличивается на 50 % (300)	423	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Владимирская область	Базовый размер пособия на ребенка (412) увеличивается на 50 % (618)	618	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Волгоградская область	634	634	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Вологодская область	Базовый размер пособие на ребенка (150) увеличивается на 50% (225)	258,75	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Воронежская область	Базовый размер пособие на ребенка (257,4) увеличивается на 50% (386.1)	386,10	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Город Севастополь	750	833,91	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Еврейская автономная обл.	180	216	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Забайкальский край	Базовый размер пособия на ребенка (120) увеличивается на 50 % (180)	343,54	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ивановская область	Базовый размер пособия на ребенка (236) увеличивается на 50% (354)	357,54	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Иркутская область	Базовый размер пособия на ребенка (205) увеличивается на 50%	432	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ

	(307,5)		
Кабардино-Балкарская Республика	Базовый размер пособия на ребенка (70) увеличивается на 50% (105)	165,44	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Калининградская область	500	500	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Калужская область	400	400	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Камчатский край	Базовый размер пособия на ребенка (150) увеличивается на 20% (проживающим на территории Корякского округа на 100 %)	927	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Карачаево-Черкесская Республика	150	281,58	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Кемеровская область	Базовый размер пособия на ребенка (210) увеличивается на 50 % (315)	405	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Кировская область	Базовый размер пособия на ребенка (176) увеличивается на 50% (264)	303,60	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Костромская область	Базовый размер пособия на ребенка (100) увеличивается на 50% (150)	172,53	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Краснодарский край	262	273	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Красноярский край	«Подкатегория» не установлена.		
Курганская область	388	388	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Курская область	Базовый размер пособия на ребенка (110) увеличивается на 50% (165)	234,27	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ленинградская область	Размер ежемесячного пособия на ребенка устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области.	1 626 до 3 лет 1 356 от 3 до 7 лет 1 086 от 7 до 16 лет (18)	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Липецкая область	363	363	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Магаданская область	Базовый размер пособия на ребенка (150) увеличивается на 50% + доплата: 1) на детей в возрасте до 1,5 лет – 180; 2) на детей в возрасте от 1,5 до 6 лет – 130; 3) на детей в возрасте от 6 до 16 лет (до 18 лет в случае обучения) – 30.	957,24 – от 0 до 1,5 лет; 872,24 – от 1,5 до 6 лет; 702,24 – от 6 до 16 (18) лет;	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Москва	Размеры денежных выплат, <a href="#">порядок</a> их назначения и выплаты устанавливаются Правительством Москвы.	1 900 до 1,5 лет и от 3 до 18 лет 3 300 от 1,5 до 3 лет	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Московская область	до 1,5 лет – 3063;	до 1,5 лет – 3063	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ

	от 1,5 до 3 лет – 5083; от 3 до 7 лет – 1671; от 7 и старше – 835.	от 1,5 до 3 лет – 5083 от 3 до 7 лет – 1671 от 7 и старше – 835	
Мурманская область	430	876	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ненецкий автономный округ	Базовый размер пособия на ребенка (556) увеличивается на 50% (834)	834	С учетом дохода семьи не превышающим <b>2 ПМ</b>
Нижегородская область	Базовый размер пособия на ребенка (100) увеличивается на 50% (150)	150	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Новгородская область	Базовый размер пособия на ребенка (200) увеличивается на 100% (400)	400	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Новосибирская область	Базовый размер пособия на ребенка (160) увеличивается на 50% (240)	478,31	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Омская область	500	953,43	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Оренбургская область	Базовый размер пособия на ребенка (300) увеличивается на 50%, размер пособия для лиц, имеющих детей в возрасте от полутора до трех лет, увеличивается на 150%.	517,50 862,50 – на детей в возрасте от полутора до трех лет	С учетом дохода семьи не превышающим <b>110%</b> ПМ
Орловская область	Базовый размер пособия на ребенка (200) увеличивается на 50% на 1го ребенка, родители которого уклоняются от уплаты алиментов; на 150% – на 2го и последующих детей (300; на второго 500)	415,85 – на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов на 1го ребёнка 693,08 – на второго и последующих детей	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Пензенская область	Базовый размер пособия на ребенка (290) увеличивается в 2 раза (580)	580	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Пермский край	Базовый размер пособия на ребенка (70) увеличивается на 50 % (105)	254,61	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Приморский край	Базовый размер пособия на ребенка (200) увеличивается на 50% (300)	486,96	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Псковская область	Базовый размер пособия на ребенка (225) увеличивается на 50% (337,5)	337,5	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Северная Осетия	Базовый размер пособия на ребенка (150) увеличивается на 50% (225)	225	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Адыгея	Базовый размер пособия на ребенка (115) увеличивается на 50% (172,5)	172,50	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ

Республика Алтай	Базовый размер пособия на ребенка (78) увеличивается на 50% (117)	189	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Башкортостан	213	213	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Бурятия	Базовый размер пособия на ребенка (100) увеличивается на 30 рублей (130)	259,20	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Дагестан	Базовый размер пособия на ребенка (100) увеличивается на 50% (150)	168	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Ингушетия	Базовый размер пособия на ребенка (100) увеличивается на 50% (150)	150	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Калмыкия	Базовый размер пособия на ребенка (200) увеличивается на 50 % (300)	337,71	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Карелия	216	248,40	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Коми	Базовые размеры пособия на ребенка (1225,39- до 1,5 лет; 1188,73 – от 1,5 до 3 лет; 670,76 – от 3 до 6 лет; 335,37 – от 6 до 16 лет) увеличивается на 78,24	1650,40 – до 1,5 лет; 1603,98 – от 1,5 до 3 лет; 948,24 – от 3 до 6 лет; 523,63 – от 6 до 16 лет	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Крым	2250 (в квартал)		С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Марий Эл	Базовый размер пособия на ребенка (135) увеличивается на 50 % (202,5)	273	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Мордовия	Базовый размер пособия на ребенка (120) увеличивается на 50% (180)	180	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Саха (Якутия)	«Подкатегория» не выделена		
Республика Татарстан	246	442	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Тыва	Базовый размер пособия на ребенка (127) увеличивается на 50% (190,5)	254 руб. (в отдельных районах – 273).	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Хакасия	Базовый размер пособия на ребенка (130) увеличивается на 50% (195)	400,26	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ростовская область	Базовый размер пособия на ребенка (200) увеличивается на 50% (300)	584	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Рязанская область	Базовые размеры пособия на ребенка: 300 – семьям со среднедушевым доходом до 2000 руб.; 165,99 – семьям со среднедушевым доходом свыше 2000 руб.,	205,99 – 1 ребенка 365,99 – 2 ребенка 565,99 – 3 ребенка	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ

	повышаются на: 40 – на 1 ребенка; 200 – на 2 детей; 400 – 3 детей; 700 – 4 детей; 900 – 5 и более детей.	865,99 – 4 ребенка 1 065,99 – 5 и более детей	
Санкт-Петербург	«Подкатегория» не выделена		
Саратовская область	Базовый размер пособия на ребенка (225) увеличивается на 50 % (337,5)	591,96	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Самарская область	300; со среднедушевым доходом ниже 50% величины ПМ 380	300 380	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Сахалинская область	Базовый размер пособия на ребенка (410) увеличивается на 50% (610)	858	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Свердловская область	450	812	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Смоленская область	Базовый размер пособия на ребенка (700 в квартал) увеличивается на 50 % (1050 в квартал)	349,40 – в месяц	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ставропольский край	Базовый размер пособия на ребенка (350) увеличивается на 50% (525)	525	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Тамбовская область	295	327	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Тверская область	Базовый размер пособия на ребенка (125) увеличивается на 100% (250)	403,02	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Тульская область	Базовый размер пособия на ребенка (300) увеличивается на 50% на детей (450)	546,95	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Тюменская область	583 + доплата на молочное питание: 700 – на ребенка до 1 года; 350 - на ребенка от 1 года до 2 лет.	670,45 1 475,45 – до 1 года 1 072,95 – от 1 года до 2 лет	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Удмуртская Республика	Базовый размер пособия на ребенка (191) увеличивается на 50%	286,50	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ульяновская область	300	300	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Хабаровский край	1000	1348,32	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ханты-Мансийский автономный округ	«Подкатегория» не выделена		
Челябинская область	Базовый размер пособия на ребенка (173,90) увеличивается на 50% (260)	413	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Чеченская Республика	Базовый размер пособия на ребенка (200) увеличивается на 50 % (300)	300	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Чукотский автономный округ	«Подкатегория» не выделена		

Ямало-Ненецкий автономный округ	Базовый размер пособия на ребенка: 500 – до 3 лет; 300 – от 3 до 7 лет; 200 – от 7 до 16 (18) лет увеличивается на 50 %	1810,69; 1086,42; 724,27	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ярославская область	770 – до 3 лет 520 – от 3 до 18 лет	770 – до 3 лет 520 – от 3 до 18 лет	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ

## ПРИЛОЖЕНИЕ 4

**Размеры ежемесячного пособия на ребенка, военнослужащего, проходящего службу по призыву,  
установленные нормативными правовыми актами субъектов РФ**

Субъект РФ	Базовый размер (руб.)	Размер в 2017 году (руб.)	Условия
Томская область	170 (до 3 лет 345 рублей в месяц, в том числе 176 на обеспечение специальными молочными продуктами детского питания)	221 449	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Алтайский край	Базовый размер пособия на ребенка увеличивается на 100%	356,50	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Амурская область	Базовый размер пособия на ребенка (248,91) увеличивается на 50% (372)	448,04	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Архангельская область	1) в районах Крайнего Севера – 243,60; 2) в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, – 208,80.	243,60 208,80	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Астраханская область	«Подкатегория» не выделена		
Белгородская область	620	620	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Брянская область	Базовый размер пособия на ребенка (200) увеличивается на 50 % (300)	423	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Владимирская область	Базовый размер пособия на ребенка (412) увеличивается на 50 % (618)	618	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Волгоградская область	1000	1000	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Вологодская область	Базовый размер пособия на ребенка (150) увеличивается на 50% (225)	258,75	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Воронежская область	Базовый размер пособия на ребенка (257,40) увеличивается на 50% (386,1)	386,10	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Город Севастополь	«Подкатегория» не выделена		
Еврейская автономная область	240	288	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Забайкальский край	Базовый размер пособия на ребенка (120) увеличивается на 50% (180)	343,54	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ивановская область	Базовый размер пособия на ребенка (236) увеличивается на 50% (354)	357,54	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Иркутская область	Базовый размер пособия на ребенка (205) увеличивается на 50% (307,5)	432	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Кабардино-Балкарская	Базовый размер пособия на ребенка (70) увеличивается на 50%	165,44	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ

Республика	(105)		
Калининградская область	500	500	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Калужская область	600	600	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Камчатский край	Базовый размер пособия на ребенка (150) увеличивается на 20 % в случае проживания ребенка на территории Корякского округа, на 100 % на ребенка достигшего 3 лет	883	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Карачаево-Черкесская Республика	150	281,58	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Кемеровская область	Базовый размер пособия на ребенка (210) увеличивается на 50% (315)	405	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Кировская область	«Подкатегория» не выделена		
Костромская область	Базовый размер пособия на ребенка (100) увеличивается на 100% (200)	230,04	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Краснодарский край	262	273	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Красноярский край	«Подкатегория» не выделена.		
Курганская область	388	388	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Курская область	Базовый размер пособия на ребенка (110) увеличивается на 50% (165)	234,27	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ленинградская область	Размер ежемесячного пособия на ребенка устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области.	1 084 до 3 лет 904 от 3 до 7 лет 724 от 7 до 16 лет (18)	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Липецкая область	363	363	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Магаданская область	Базовый размер пособия на ребенка (150) увеличивается на 50% (225) + доплата: 1) на детей в возрасте до 1,5 лет – 180; 2) на детей от 1,5 до 6 лет - 130; 3) на детей от 6 до 16 лет (на учащегося до 18 лет) – 30.	957,24 до 1,5 лет 872,24 от 1,5 до 6 лет 702,24 от 6 до 16 (18)	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Москва	Размеры денежных выплат, <a href="#">порядок</a> их назначения и выплаты устанавливаются Правительством Москвы.	1 900 до 1,5 лет и от 3 до 18 лет 3 300 от 1,5 до 3 лет	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Московская область	до 1,5 лет – 3063; от 1,5 до 3 лет – 5083; от 3 до 7 лет – 1671;	3063 до 1,5 лет 5083 от 1,5	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ

	от 7 и старше – 835.	до 3 лет 1671 от 3 до 7 лет 835 от 7 лет	
Мурманская область	430	876	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ненецкий автономный округ	Базовый размер пособия на ребенка (556) увеличивается на 50 % (834)	834	С учетом дохода семьи не превышающим <b>2 ПМ</b>
Нижегородская область	Базовый размер пособия на ребенка (100) увеличивается на 50 % (150)	150	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Новгородская область	Базовый размер пособия на ребенка (200) увеличивается на 100 % (300)	400	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Новосибирская область	Базовый размер пособия на ребенка (160) увеличивается на 50 % (240)	478,31	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Омская область	500	953,43	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Оренбургская область	Базовый размер пособия на ребенка (300) увеличивается на 50% (на детей в возрасте от полутора до трех лет, увеличивается на 150%. (450)	517,50 862,50 от 1,5 до трех лет	С учетом дохода семьи не превышающим <b>110%</b> ПМ
Орловская область	Базовый размер пособия на ребенка (200) увеличивается на 50 % (300)	415,85	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Пензенская область	Базовый размер пособия на ребенка (290) увеличивается в 1,5 раза (725)	435	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Пермский край	Базовый размер пособия на ребенка (70) увеличивается на 50 %	254,61	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Приморский край	Базовый размер пособия на ребенка (200) увеличивается на 50 % (300)	486,96	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Псковская область	Базовый размер пособия на ребенка (225) увеличивается на 50 % (337,5)	337,5	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Северная Осетия	Базовый размер пособия на ребенка (150) увеличивается на 50 % (225)	225	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Адыгея	Базовый размер пособия на ребенка (115) увеличивается на 50 % (172,5)	172,50	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Алтай	Базовый размер пособия на ребенка (78) увеличивается на 50 % (117)	189	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Башкортостан	213	213	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Бурятия	Базовый размер пособия на ребенка (100) увеличивается на 30 рублей (130)	259,20	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Дагестан	Базовый размер пособия на ребенка (100) увеличивается на 50 % (150)	168	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Ингушетия	Базовый размер пособия на ребенка (100) увеличивается на 50 % (150)	150	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ

Республика Калмыкия	300	337,71	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Карелия	216	248,40	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Коми	Базовые размеры пособия на ребенка: 1225,39 – до 1,5 лет; 1188,73 – от 1,5 до 3 лет; 670,76 – от 3 до 6 лет; 335,37 – от 6 до 16 лет, увеличивается на 78,24	1650,40 до 1,5 лет 1603,98 от 1,5 до 3 лет 48,24 от 3 до 6 лет 523,63 от 6 лет	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Крым	«Подкатегория» не выделена		
Республика Марий Эл	Базовый размер пособия на ребенка (135) увеличивается на 50 % (202,5)	273	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Мордовия	Базовый размер пособия на ребенка (120) увеличивается на 50 % (180)	180	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Республика Саха (Якутия)	«Подкатегория» не выделена		
Республика Татарстан	246	442	
Республика Тыва	«Подкатегория» не выделена		
Республика Хакасия	Базовый размер пособия на ребенка (130) увеличивается на 50 % (195)	400,26	
Ростовская область	Базовый размер пособия на ребенка (200) увеличивается на 50 % (300)	584	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Рязанская область	Базовый размер пособия на ребенка: 300 – семьям со среднедушевым доходом до 2000 руб.; 165,99 – семьям со среднедушевым доходом свыше 2000 руб., повышается на: 40 – на 1 ребенка; 200 – на 2 детей; 400 – 3 детей; 700 – 4 детей; 900 – 5 и более детей.	205,99 – 1 ребенка 365,99 – 2 ребенка 565,99 – 3 ребенка 865,99 – 4 ребенка 1 065,99 – 5 и более детей	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Санкт-Петербург	до 1,5 лет – 2532,20 при рождении первого ребенка; до 1,5 лет – 2893,95 при рождении второго и последующих; от 1,5 до 7 лет – 940,46; от 7 до 16 лет - 873,28	3 552 4 058 1 318 1 225	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Саратовская область	Базовый размер пособия на ребенка (225) увеличивается на 50 % (337,5)	591,96	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Самарская область	300 со среднедушевым доходом ниже 50% величины ПМ (380)	300 380	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ

Сахалинская область	Базовый размер пособия на ребенка (410) увеличивается на 50 % (615)	858	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Свердловская область	450	812	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Смоленская область	Базовый размер пособия на ребенка 700 в квартал, увеличивается на 50 % (1050)	349,40 – в месяц	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ставропольский край	Базовый размер пособия на ребенка (350) увеличивается на 50 % (525)	525	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Тамбовская область	295	327	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Тверская область	Базовый размер пособия на ребенка (125) увеличивается на 100 % (187,5)	403,02	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Тульская область	Базовый размер пособия на ребенка (300) увеличивается на 50 % (450)	546,95	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Тюменская область	583 + доплата: 700 – на ребенка до 1 года; 350 – на ребенка в возрасте от 1 года до 2 лет	670,45 1 475,45 до 1 г. 1 072,95 – от 1 года до 2 лет	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Удмуртская Республика	Размер, <a href="#">порядок</a> назначения и выплаты пособия на ребенка устанавливаются Правительством УР	382	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ульяновская область	300	300	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Хабаровский край	«Подкатегория» не выделена		
Ханты-Мансийский автономный округ	«Подкатегория» не выделена		
Челябинская область	Базовый размер пособия на ребенка (173,9) увеличивается на 50 % (260,85)	413	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Чеченская Республика	Базовый размер пособия на ребенка (200) увеличивается на 50 % (300)	300	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Чукотский автономный округ	«Подкатегория» не выделена		
Ямало-Ненецкий автономный округ	Базовый размер пособия на ребенка: 500 – до 3 лет; 300 – от 3 до 7 лет; 200 – от 7 до 16 (18) лет, увеличивается на 50 %	1810,69 до 3 лет 1086,42 до 7 лет 724,27 до 16 (18)	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ
Ярославская область	770 – до 3 лет 520 – от 3 до 18 лет	770 – до 3 лет 520 – до 18 лет	С учетом дохода семьи не превышающим 1 ПМ



## ПРИЛОЖЕНИЕ 5

**Региональный материнский (семейный) капитал,  
установленный нормативными правовыми актами субъектов РФ**

Субъект РФ	Базовый размер (размер 2017 года), рублей	Условия предоставления	Направления использования
Томская область	100 000 (100 000)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется (однократно) на 3-го или 4-го ребенка.</li> <li>2. Среднедушевой доход семьи не превышает 2 ПМ.</li> <li>3. Норма об индексации предусмотрена с 2016 года.</li> <li>4. Реализация права на государственный материнский (семейный) капитал (ФЗ № 256)</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Улучшение жилищных условий: <ul style="list-style-type: none"> <li>– приобретение жилого помещения;</li> <li>– реконструкция объекта;</li> <li>– погашение основного долга и уплата % по кредитам или займам;</li> <li>– проведение капитального ремонта, газификация жилья.</li> </ul> </li> <li>2. Получение образования ребенком.</li> <li>3. Лечение детей</li> </ol>
Алтайский край	50 000 (55387,5)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 3-го и последующих детей (однократно).</li> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> <li>3. Индексация не предусматривается (размер утверждается законом о бюджете).</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Улучшение жилищных условий: <ul style="list-style-type: none"> <li>– приобретение жилого помещения,</li> <li>– строительство, реконструкцию, ремонт;</li> </ul> </li> <li>2. Получение образования ребенком.</li> </ol>
Амурская область	100 000 (100 000)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 3-го или последующих детей (однократно).</li> <li>2. Нуждаемости не учитывается.</li> <li>3. Индексация не предусматривается.</li> </ol>	Приобретение или строительство жилого помещения: <ul style="list-style-type: none"> <li>– строительство или реконструкцию объекта ИЖС;</li> <li>– компенсация затрат, понесенных на строительство;</li> <li>– уплата первоначального взноса;</li> <li>– погашение основного долга и уплату % по кредиту.</li> </ul>
Архангельская область	50 000 (50 000)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется (однократно) на 3-го или последующих детей, рожденных до 31.12.2018 (на приемных детей с 2014 года).</li> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> <li>3. Индексация не предусматривается.</li> </ol>	На личные нужды
Астраханская область	58 764 (58 764)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 3-го или последующих детей (однократно).</li> <li>2. С учетом дохода, до 1 ПМ.</li> <li>3. Индексируется.</li> </ol>	На личные нужды
Белгородская область	50 000 (55 388)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 3-го или последующих детей (однократно).</li> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> <li>3. Индексируется.</li> </ol>	Улучшение жилищных условий: приобретение жилого помещения, строительство, реконструкцию, ремонт, приобретение строительных материалов, погашение основного долга, уплата % по кредитам.

Брянская область	50 000 (100 000) <i>(размер изменён к 2014 году)</i>	1. Предоставляется на 3-го или последующих детей (однократно). 2. Нуждаемость не учитывается. 3. Индексируется.	1. Улучшение жилищных условий. 2. Получение образования ребенком (детьми). 3. <b>NB!</b> Приобретение товаров и услуг, для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.
Владимирская область	50 000 (55,125)	1. Предоставляется на 3го, 4го или последующих детей (однократно). 2. Нуждаемость не учитывается. 3. Индексируется.	На личные нужды
Волгоградская область	40,789 (70 000)	1. Предоставляется (однократно) на 3-го или последующих детей, родившихся после 01.01.2016 года <i>(до указанной даты действовал иной акт)</i> . 2. С учетом дохода до 1,5 ПМ. 3. Индексация не предусмотрена.	На личные нужды
Вологодская область	Региональный материнский (семейный) капитал не установлен. Установлена единовременная денежная выплата при рождении 3-го и последующих детей в размере 100 000 руб. Нуждаемость при ее назначении не учитывается, используется на личные нужды.		
Воронежская область	100 000 (116 868)	1. <b>NB!</b> Предоставляется на 3-го или последующих детей (предоставляется на каждого ребенка, без учета реализованного ранее права). 2. Нуждаемость не учитывается. 3. Индексируется.	1. Улучшение жилищных условий, в т.ч. ремонт. 2. Получение образования ребенком. 4. Получение платных медицинских услуг ребенком. 5. Улучшение бытовых условий проживания: строительство внутридомовых инженерных систем газоснабжения, водоснабжения, канализации. 6. <b>NB!</b> Приобретение товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.
Республика Крым	Региональный материнский (семейный) капитал не установлен.		
Город Севастополь	Региональный материнский (семейный) капитал не установлен.		
Еврейская автономная область	100 000 до 2014 (120 000)	1. Предоставляется на 3-го, 4-го или последующих детей (однократно). 2. Нуждаемость не учитывается. 3. <b>NB!</b> Не индексируется (размер утверждается законом о бюджете).	1. Улучшение жилищных условий. 2. Получение образования ребенком. 4. Лечение ребенка. 5. Приобретение автомобиля семьей с ребенком-инвалидом. 6. Приобретение товаров и услуг, для социальной адаптации и интеграции ребенка-инвалида.
Забайкальский край	50 000 (63 515)	1. Предоставляется на 3- го или последующих детей (однократно). 2. Нуждаемость не учитывается. 3. Индексируется.	На личные нужды.
Ивановская область	50 000 (53 530)	1. Предоставляется на 3-го или последующих детей (однократно). 2. Нуждаемость не учитывается. 3. Индексируется.	На личные нужды.
Иркутская область	100 000 (100 000)	1. Предоставляется на 3-го или последующих детей (однократно).	1. Улучшение жилищных условий. 2. Получение образования ребенком.

		<ol style="list-style-type: none"> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> <li>3. Не индексируется.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>3. <b>NB!</b> Приобретение товаров и услуг, для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.</li> </ol>
Кабардино-Балкарская Республика	Региональный материнский (семейный) капитал не установлен		
Калининградская область	<p>100 000 (на 3-го, 4-го ребенка)  200 000 (на 5-го и послед.)  1 000 000 (рождение 3-х и более)</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 3-го, 4-го, 5-го и последующих детей (однократно).</li> <li>2. <b>NB!</b> С учетом дохода не превышающим 3,5 величины ПМ. <i>Семейный капитал не предоставляется семьям, в которых оба или один из родителей трудоспособного возраста не работают и не состоят на учете в службе занятости населения, за исключением уважительной причины.</i></li> <li>3. Не индексируется.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Улучшение жилищных условий, в том числе ремонт жилого помещения.</li> <li>2. Приобретение предметов длительного пользования (автомобиля, мебели, бытовой техники).</li> <li>3. <b>NB!</b> Оплата обследования, лечения ребенка или матери.</li> <li>4. Частичное предоставление (15 000 рублей на личные нужды).</li> </ol>
Калужская область	<p>50 000 (50 000)</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 3-го или последующих детей (однократно).</li> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> <li>3. Не индексируется.</li> </ol>	На личные нужды
Камчатский край	<p>100 000 на 1-го (111 220)  119 на 3-го (132 424)  179 на 4-го (199 192)  238 на 5-го (264 847)  298 на 6-го (331 615)</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>NB!</b> Предоставляется на 1-го, 3-го, 4-го, 5-го, 6-го и последующих детей (предоставляется на каждого ребенка, без учета реализованного ранее права).</li> <li>2. Индексируется.</li> <li>3. Нуждаемость не учитывается.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Улучшение жилищных условий.</li> <li>2. Получение образования ребенком.</li> <li>3. Приобретение транспортного средства.</li> </ol>
Карачаево-Черкесская Республика	<p>100 000 (105 500)</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 4-го или последующих детей (однократно).</li> <li>2. Индексируется.</li> <li>3. Нуждаемость не учитывается.</li> </ol>	На личные нужды.
Кемеровская область	<p>130 000 (130 000)</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 3-го, 4-го или последующих детей (однократно).</li> <li>2. Не индексируется.</li> <li>3. Нуждаемость не учитывается.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Приобретение жилого помещения.</li> <li>2. Строительство, реконструкция объекта индивидуального жилищного строительства.</li> </ol>
Кировская область	<p>75 000 (75 000) до 2016 год был установлен размер 125 000 и</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>NB!</b> Предоставляется на 3-го или последующих детей (предоставляется на каждого ребенка, без учета реализованного ранее права).</li> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> </ol>	На личные нужды.

	200 000	3. Не индексируется.	
Костромская область	Региональный материнский (семейный) капитал не установлен. При рождении 3-го и последующего ребенка установлена денежная выплата в размере 200 тысяч рублей на приобретение или строительство жилого помещения		
Краснодарский край	100 000 (115 206)	1. Предоставляется на 3-го или последующих детей (однократно). 2. Нуждаемость не учитывается. 3. Индексируется.	1. Улучшение жилищных условий. 2. Получение образования ребенком. 3. <b>NB!</b> Газификация жилого помещения.
Курганская область	Региональный материнский (семейный) капитал не установлен.		
Курская область	75 000 (88 996) 100 000 (118 662) на тройню	1. Предоставляется на 3-го или последующих детей (однократно) 2. Нуждаемость не учитывается 3. Индексируется.	1. Улучшение жилищных условий. 2. Получение образования ребенком. 3. Подключение домовладений (квартир) к сетям коммунального назначения и (или) их ремонт.
Красноярский край	100 000 (131 806)	1. Предоставляется на 3-го или последующих детей, рожденных в период с 01.07.2011 по 31.12.2018 (однократно). 2. Нуждаемость не учитывается. 3. Индексируется.	1. Улучшение жилищных условий, в т.ч. ремонт. 2. Получение образования. 3. Приобретение транспортных средств. 4. <b>NB!</b> Приобретение технических средств реабилитации. 5. Получение денежных выплат.
Ленинградская область	100 000 (117 360)	1. Предоставляется на 3-го и последующих детей (однократно) 2. Нуждаемость не учитывается 3. Индексируется	1. Улучшение жилищных условий, включая приобретение земельных участков и газификацию жилого помещения. 2. Получение образования ребенком. 3. Получение медицинских услуг ребенком. 4. <b>NB!</b> Лечение и реабилитация ребенка-инвалида. 5. <b>NB!</b> Приобретение транспортного средства (семьи, имеющие ребенка-инвалида либо пять и более детей).
Липецкая область	50 000 (50 000) тройня – 1 200 000	1. <b>NB!</b> Предоставляется на 3-го и последующих детей или детей-близнецов (предоставляется на каждого ребенка, без учета реализованного ранее права). 2. Нуждаемость не учитывается. 3. Не индексируется.	На личные нужды.
Магаданская область	100 000 (126 480)	1. <b>NB!</b> Предоставляется на 3-го и последующих детей, а также на 1-го ребенка женщине родившей его до 25 лет (мужчине усыновителю) (однократно). 2. Нуждаемость не учитывается. 3. Индексируется.	1. Улучшение жилищных условий. 2. Проведение ремонта жилого помещения. 3. Получение образования ребенком. 4. Получение платных медицинских услуг. 5. Получение денежных выплат (не более 40 тысяч рублей в год).
Москва	Региональный материнский (семейный) капитал не установлен. Установлено единовременное пособие молодой (до 30 лет) семье: на 1-го – 5 ПМ; на 2-го – 7 ПМ; на 3-го и последующих – 10 ПМ		
Московская область	100 000 (100 000)	1. Предоставляется на 2-го и последующих детей (однократно). 2. Нуждаемость не учитывается.	1. Получение образования ребенком. 2. Улучшение жилищных условий.

		3. Не индексируется.	
Мурманская область	100 000 (121 612)	1. <b>NB!</b> Предоставляется на 3-го и последующих детей (предоставляется на каждого ребенка, без учета реализованного ранее права). 2. Нуждаемость не учитывается. 3. Индексируется.	1. Улучшение жилищных условий, ремонт жилого помещения. 2. Получение образования ребенком (детьми). 3. <b>NB!</b> Возмещение расходов на приобретение автотранспортного средства, мебели, бытовой техники. 4. Оплата медицинских услуг, оказываемых ребенку. 5. Приобретение товаров и услуг, для социальной адаптации и интеграции детей-инвалидов.
Ненецкий автономный округ	300 000 (300 000)	1. Предоставляется на 3-го и последующих детей (однократно). 2. Нуждаемость не учитывается. 3. Индексируется.	1. Улучшение жилищных условий. 2. Получение образования ребенком. 3. Получение медицинских услуг ребенком. 4. <b>NB!</b> Приобретение снегохода, лодки и (или) лодочного мотора. 5. <b>NB!</b> Развитие личного подсобного хозяйства (покупка техники). 6. <b>NB!</b> Приобретение (строительство) гаража. 7. <b>NB!</b> Возмещение расходов по приобретению товаров длительного пользования (в т.ч. мебели, бытовой техники). 8. <b>NB!</b> Приобретение (строительство) индивидуальной бани. 9. Единовременную выплату в размере 30 000 рублей.
Нижегородская область	<b>NB!</b> 25 000 (на 2-го рожденного с 01.09.2011 г. по 31.12.2016) 100 000 (на 3-го рожденного с 01.01.2017 по 31.12.2018)	1. Предоставляется на 2-го, 3-го или последующих детей (однократно). 2. Нуждаемость не учитывается. 3. Не индексируется.	1. Улучшение жилищных условий, ремонт, газификация жилого помещения. 2. Получение образования ребенком (детьми). 3. Оказание медицинской помощи ребенку. 4. <b>NB!</b> Приобретение товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции детей-инвалидов. 5. <b>NB!</b> Отдых и оздоровление детей.
Новгородская область	100 000 <b>NB!</b> 200 000 (в случае направления 100 000 руб. на улучшение жилищных условий)	1. Предоставляется на 3-го и последующих детей (однократно). 2. Нуждаемость не учитывается. 3. Не индексируется.	1. Улучшение жилищных условий. 2. Получение образования ребенком. 4. Получение платных медицинских услуг.
Новосибирская область	100 000 (100 000)	1. Предоставляется на 3-го и последующих детей (однократно). 2. Нуждаемость не учитывается. 3. Индексируется.	1. Улучшение жилищных условий. 2. Получение образования ребенком (детьми). 3. Формирование накопительной пенсии. 4. Приобретение автотранспорта. 5. <b>NB!</b> Социальную адаптацию и интеграцию ребенка-инвалида (детей-инвалидов);

			6. <b>NB!</b> Приобретение сельскохозяйственной техники.
Омская область	100 000 (138 266)	1. Предоставляется на 3-го и последующих детей (однократно). 2. Нуждаемость не учитывается. 3. Индексируется.	1. Улучшение жилищных условий. 2. Получение образования ребенком. 3. Газификация жилого помещения, расположенного на территории Омской области.
Оренбургская область	116 866 (116 866)	1. Предоставляется на 3-го и последующих детей (однократно) 2. Нуждаемость не учитывается 3. Не индексируется	1. Улучшение жилищных условий. 2. <b>NB!</b> Получение образования женщинами. 3. <b>NB!</b> Улучшение бытовых условий проживания в жилых домах: – подключение к газораспределительным сетям; – строительство газопровода-ввода; – приобретение внутридомового газового оборудования.
Орловская область	100 000 (129 198)	1. Предоставляется (однократно) на 3-го и последующих детей. 2. Нуждаемость не учитывается. 3. Индексируется.	1. Улучшение жилищных условий. 2. Получение образования ребенком (детьми). 3. <b>NB!</b> Приобретение автомобиля и (или) сельскохозяйственной техники. 4. Лечение ребенка-инвалида (детей-инвалидов).
Пензенская область	Региональный материнский (семейный) капитал не установлен. Установлена выплата в размере 500 тыс. руб. на улучшение жилищных условий в семьях, воспитывающих 5 и более детей.		
Пермский край	100 000 (116 866)	1. Предоставляется на 3-го и последующих детей (однократно). 2. Нуждаемость не учитывается. 3. Индексируется.	1. Приобретение, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, газификация. 2. <b>NB!</b> Оплата платных услуг, предоставляемых ребенку или родителям. 3. Обеспечение детей, в том числе детей-инвалидов, техническими средствами реабилитации. 4. Санаторно-курортное лечение детей и (или) оплату проезда к месту лечения и обратно. 5. Приобретение автомобиля. 6. Оплату платных медицинских услуг членам семьи. 7. <b>NB!</b> Оплату платных образовательных услуг дошкольного образования, а также услуг по присмотру и уходу.
Приморский край	125 000 (с 2015 – 150 000) (163 167)	1. <b>NB!</b> Предоставляется на 3-го и последующих детей (предоставляется на каждого ребенка, без учета реализованного ранее права). 2. Нуждаемость не учитывается. 3. Индексируется.	1. Улучшение жилищных условий (в т.ч. ремонт). 2. Получение образования ребенком. 3. Оплату медицинских услуг. 4. <b>NB!</b> На приобретение товаров и услуг предназначенных для реабилитации детей-инвалидов. 5. Единовременную выплату не более 10%.
Псковская область	100 000	1. <b>NB!</b> Предоставляется на 3-го и последующих детей (предоставляется на каждого ребенка, без учета реализованного ранее права). 2. С учетом дохода не превышающим 1 ПМ.	1. Улучшение жилищных условий. 2. Получение образования ребенком (детьми). 3. <b>NB!</b> Приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции детей-инвалидов.

		3. Не индексируется.	
Республика Северная Осетия	50 000 (50 000)	1. Предоставляется на 2-го, 3-го и последующих детей (однократно). 2. Нуждаемость не учитывается 3. Индексируется	1. Улучшение жилищных условий. 2. Лечение ребенка (детей). 3. Приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции детей-инвалидов. 4. Подготовка детей к школе. 5. Погашение задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг.
Республика Адыгея	Региональный материнский (семейный) капитал не установлен. Установлена единовременная выплата в размере 50 000 руб. в случае рождения третьего и последующих детей (предоставляется 1 раз).		
Республика Алтай	50 000 (50 000)	1. Предоставляется на 4-го и последующих детей (однократно). <b>NB!</b> Право сохраняется на детей, рожденных по 31.12.2018 года. 2. Нуждаемость не учитывается. 3. Индексируется.	1. Улучшение жилищных условий. 2. Получение образования ребенком (детьми).
Башкортостан	Региональный материнский (семейный) капитал не установлен.		
Республика Бурятия	50 000 (50 000)	1. Предоставляется на 3-го и последующих детей (однократно). 2. С учетом дохода не превышающим 1,5 ПМ. 3. Не индексируется.	1. Приобретение, строительство и ремонт жилого помещения. 2. Уплата первоначального взноса, погашение основного долга или % по кредиту. 4. Получение образования ребенком. 5. Лечение ребенка (проезд к месту лечения и обратно). 6. Приобретение транспортного средства, бытовой техники 7. <b>NB!</b> Приобретение продуктивных животных. 8. <b>NB!</b> Приобретение предметов первой необходимости для новорожденного ребенка.
Республика Дагестан	Региональный материнский (семейный) капитал не установлен. Установлена единовременная денежная выплата малоимущим семьям при рождении 5-го и последующих – 10 тыс. руб., 10-го и последующих – 300 тыс. руб., двойни- 20 тыс. руб., тройни и более – 100 000 руб.		
Республика Ингушетия	Региональный материнский (семейный) капитал не установлен. Установлено единовременное пособие при рождении 8-го – 10 000 руб.; 9-го – 11 000 руб.; 10-го – 12 000 руб.; 11-го – 13 000 руб.; 12-го – 14 000 руб.; 13-го – 15 000 руб.; двойни – 25 000 руб.; тройни и более – 50 000 руб.		
Республика Калмыкия	50 000	1. <b>NB!</b> Предоставляется на 3-го и последующих детей рожденных с 01.01.2012 по 31.12.2016 (без учета дохода); на 3-го и последующих детей рожденных с 01.01.2017 по 31.12.2018 (с учетом дохода не превышающем 1, 5 ПМ) (однократно). 2. Индексируется.	1. Улучшение жилищных условий (в т.ч. ремонт). 2. Приобретение земельного участка, подведение и подключение инженерных коммуникаций объекта ИЖС. 3. На получение образования ребенком. 4. На лечение ребенка.
Республика Карелия	105 500 (105 500)	1. Предоставляется на 3-го, 4-го и последующих детей или детей-близнецов (однократно). 2. Нуждаемость не учитывается. 3. Не индексируется.	1. Улучшение жилищных условий. 2. Оплату платных образовательных услуг. 3. <b>NB!</b> На обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации и услугами (за пределами федерального перечня).

Республика Коми	150 000 (150 000)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 3-го, 4-го и последующих детей или детей-близнецов (однократно).</li> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> <li>3. Не индексируется.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Улучшение жилищных условий.</li> <li>2. Получение образования ребенком.</li> <li>3. Получение платных медицинских услуг ребенком.</li> <li>4. Проведение капитального и (или) текущего ремонта.</li> </ol>
Республика Марий Эл	50 000 (58 379)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 4-го и последующих детей (однократно).</li> <li>2. С учетом дохода не превышающим 1, 5 ПМ.</li> <li>3. Индексируется.</li> </ol>	На личные нужды.
Республика Мордовия	125 270 на 3-го; 150 324 на 4-го; 187 906 на 5-го.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>НВ!</b> Предоставляется на 3-го, 4-го, 5-го и последующих детей или детей-близнецов (предоставляется на каждого ребенка, без учета реализованного ранее права).</li> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> <li>3. Не индексируется.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Приобретение (строительство) жилого помещения, реконструкцию объекта ИЖС; компенсацию затрат за построенный (реконструированный) объект ИЖС;</li> <li>2. Получение образования ребенком;</li> <li>3. Формирование накопительной части трудовой пенсии.</li> </ol>
Республика Саха (Якутия)	100 000 (139 716)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 3-го, и последующих детей (однократно).</li> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> <li>3. Индексируется.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Улучшение жилищных условий (ремонт).</li> <li>2. Получение образования ребенком.</li> <li>4. <b>НВ!</b> Оказание ребенку высокотехнологичной медицинской помощи.</li> <li>5. Приобретение транспортного средства.</li> <li>6. <b>НВ!</b> Развитие личного подсобного хозяйства.</li> </ol>
Республика Татарстан	Региональный материнский (семейный) капитал не установлен.		
Республика Тыва	50 000 (50 000)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 5-го, и последующих детей (однократно).</li> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> <li>3. Не индексируется.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Улучшение жилищных условий.</li> <li>2. Получение образования ребенком.</li> <li>3. <b>НВ!</b> Приобретение товаров и услуг, для социальной адаптации и интеграции детей-инвалидов.</li> </ol>
Республика Хакасия	100 000 200 000 <i>проживающим в малых селах</i>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 3-го, и последующих детей (однократно).</li> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> <li>3. Индексируется.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Улучшение жилищных условий.</li> <li>2. Получение образования ребенком (детьми).</li> <li>3. Проведение лечения ребенка (детей).</li> </ol>
Ростовская область	100 000 (117 754)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>НВ!</b> Предоставляется на 3-го, и последующих детей (рожденных до 31.12.2018) (однократно).</li> <li>2. С учетом дохода не превышающим 1,5 ПМ.</li> <li>3. Индексируется.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>НВ!</b> Улучшение жилищных условий (в т.ч. компенсацию расходов, связанных с: газификацией, подключением к централизованной системе водоснабжения, устройством бытовых колодцев и скважин для водоснабжения).</li> <li>2. Получение образования ребенком.</li> <li>3. Лечение ребенка.</li> <li>4. Приобретение автотранспортного средства.</li> </ol>
Рязанская область	62 173,57 (64 660)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 3-го, и последующих детей (однократно).</li> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> <li>3. Индексируется.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Приобретение, строительство, ремонт жилого помещения.</li> <li>2. Строительство, реконструкция объекта ИЖС.</li> <li>3. Обеспечение инженерными коммуникациями.</li> </ol>

Город Санкт-Петербург	100 000 (140 216)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 3-го, и последующих детей (однократно).</li> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> <li>3. Индексируется.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Улучшение жилищных условий в т.ч дачное строительство.</li> <li>2. Получение ребенком образования.</li> <li>3. Получение ребенком медицинской реабилитации.</li> <li>4. Приобретение пассажирского автомобильного транспортного средства.</li> </ol>
Саратовская область	100 000 (100 000)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 3-го, и последующих детей (однократно).</li> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> <li>3. Индексируется.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Улучшение жилищных условий.</li> <li>2. Получение образования ребенком.</li> </ol>
Самарская область	100 000 (100 000)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 3-го, и последующих детей (однократно).</li> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> <li>3. Не индексируется.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Погашение ипотечного кредита.</li> <li>2. Проведение ремонта жилого помещения.</li> <li>3. Оплата услуг за образование и содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.</li> <li>4. <b>NB!</b> Получение ребенком (детьми) заявителя и (или) самим заявителем платного профессионального образования.</li> <li>5. Получение ребенком (детьми) заявителя и (или) самим заявителем платных медицинских услуг.</li> <li>6. Приобретение транспортного средства.</li> <li>7. <b>NB!</b> Приобретение предметов, необходимых для ухода и развития ребенка (детей) первого года жизни.</li> </ol>
Сахалинская область	<b>NB!</b> 204 263 (204 263) 150 000 (150 000) (на 1-го ребенка)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>NB!</b> Предоставляется на 2-го 3-го, и последующих детей (женщинам, родившим 1-го ребенка с 01.01.2018) (однократно).</li> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> <li>3. Не индексируется.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Улучшение жилищных условий.</li> <li>2. Получение образования ребенком.</li> <li>3. Получение платных медицинских услуг.</li> <li>4. <b>NB!</b> Приобретение товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции детей-инвалидов.</li> <li>5. Приобретение транспортного средства.</li> </ol>
Свердловская область	100 000 (126 405)  150 000 (при рождении тройни) (189 606)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 3-го, и последующих детей (однократно).</li> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> <li>3. Индексируется.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Приобретение (строительство) жилого помещения; реконструкцию объекта ИЖС;</li> <li>2. Оплату платных образовательных услуг.</li> <li>3. Оплату платных медицинских услуг.</li> <li>4. <b>NB!</b> Приобретение садовых, огородных, дачных земельных участков.</li> <li>5. Приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции детей-инвалидов.</li> </ol>
Смоленская область	до 2017 – 163 300 в 2017 – 80 000	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 2-го 3-го, и последующих детей (однократно).</li> <li>2. В 2017 году введен критерий нуждаемости (с учетом дохода не превышающим 2 ПМ).</li> <li>3. Не индексируется.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Улучшение жилищных условий.</li> <li>2. Получение образования ребенком (детьми).</li> <li>3. <b>NB!</b> Приобретение автотранспортного средства.</li> </ol>
Ставропольский край	Региональный материнский (семейный) капитал не установлен.		

Тамбовская область	100 000 (100 000)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. При рождении ребенка в многодетной семье (однократно).</li> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> <li>3. Не индексируется.</li> </ol>	Приобретение жилого помещения, оплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа, оплату стоимости жилого помещения по договору участия в долевом строительстве, строительство индивидуального жилого дома, реконструкцию объекта ИЖС, газификацию жилого помещения.
Тверская область	50 000 (58 711)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 3-го, и последующих детей (однократно).</li> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> <li>3. Индексируется.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Уплата первоначального взноса по кредиту, погашение основного долга и уплату % в по кредитам, ремонт и обеспечение инженерными коммуникациями.</li> <li>2. <b>NB!</b> Приобретение автомобиля, мебели, бытовой техники.</li> <li>3. <b>NB!</b> Покупка сельскохозяйственных животных для личного подсобного хозяйства.</li> </ol>
Тульская область	50 000 (60 771)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 3-го, и последующих детей (однократно).</li> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> <li>3. Индексируется.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Улучшение жилищных условий, ремонт, газификация, электрификация и водоснабжение.</li> <li>2. Получение образования ребенком.</li> <li>3. Оплата санаторно-курортного лечения ребенка.</li> <li>4. Приобретение автотранспортных средств.</li> </ol>
Тюменская область	40 000 (40 000)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 3-го, и последующих детей (однократно).</li> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> <li>3. Не индексируется.</li> </ol>	На личные нужды
Удмуртская Республика	Региональный материнский (семейный) капитал не установлен. Нуждающимся в улучшении жилищных условий многодетной семье предоставляется безвозмездная субсидия на приобретение, реконструкцию, строительство жилья.		
Ульяновская область	<b>NB!</b> на 2-го ребенка – 50 000; 3-го ребенка – 100 000; 4-го ребенка – 150 000; 5-го ребенка – 200 000; 6-го ребенка – 250 000; 7-го и последующих детей – 700 000.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>NB!</b> Предоставляется на 2-го, и последующих детей (предоставляется на каждого ребенка, без учета реализованного ранее права).</li> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> <li>3. Не индексируется.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Улучшение жилищных условий.</li> <li>2. Получение образования ребенком (детьми).</li> <li>3. Получение платных медицинских услуг.</li> <li>4. <b>NB!</b> Получение услуг по страхованию.</li> <li>5. <b>NB!</b> Получение услуг по организации отдыха и оздоровления ребенка (детей).</li> </ol>
Хабаровский край	200 000 (200 000)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 3-го, и последующих детей (однократно).</li> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> <li>3. Индексируется.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Улучшение жилищных условий.</li> <li>2. Получение образования ребенком.</li> <li>3. Оплату медицинских услуг.</li> </ol>
Ханты-Мансийский автономный округ	100 000 (116 092)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 3-го, и последующих детей (однократно).</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Улучшение жилищных условий.</li> <li>2. Получение ребенком (детьми).</li> </ol>

		<ol style="list-style-type: none"> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> <li>3. Норма об индексации отменена с 2013 года.</li> </ol>	3. Получение ребенком, родителями медицинской помощи.
Челябинская область	50 000 (56 710)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 3-го и последующих детей (однократно).</li> <li>2. С учетом дохода не превышающим 1 ПМ.</li> <li>3. Индексируется.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Получение образования ребенком.</li> <li>2. Оплата медицинских услуг.</li> </ol>
Чеченская Республика	Региональный материнский (семейный) капитал не установлен.		
Чукотский автономный округ	100 000 (131 557)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 3-го, и последующих детей (рожденных до 31.12.2018).</li> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> <li>3. Индексируется.</li> </ol>	На личные нужды.
Республика Чувашия	100 000 (100 000)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 3-го, 4-го и последующих детей (однократно).</li> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> <li>3. Не индексируется.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Улучшение жилищных условий.</li> <li>2. Получение образования ребенком (детьми).</li> <li>3. <b>NB!</b> Приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции детей-инвалидов.</li> </ol>
Ямало-Ненецкий автономный округ	350 000 (350 000)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 3-го, 4-го и последующих детей (однократно).</li> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> <li>3. Не индексируется.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Улучшение жилищных условий.</li> <li>2. Получение медицинской помощи членами семьи.</li> </ol>
Ярославская область	56 606 (56 606)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставляется на 3-го, и последующих детей (однократно).</li> <li>2. Нуждаемость не учитывается.</li> <li>3. Не индексируется.</li> </ol>	На личные нужды

## ПРИЛОЖЕНИЕ 6

**Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего и последующих детей,  
установленная нормативными правовыми актами субъектов РФ**

Субъект РФ	Основные условия предоставления выплаты	Дата введения	Источник финансирования
Томская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Семье со среднедушевым доходом, не превышающим 1 ПМ на душу населения.</li> <li>2. На 3-го и последующих детей, рожденных после 31.12.2012.</li> <li>3. Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере 1 ПМ (по группе «дети»).</li> <li>4. Наличие гражданства РФ рожденных детей.</li> <li>5. Учитываются дети, рожденные матерью третьего и последующего ребенка.</li> <li>6. При назначении выплаты не выплачивается ежемесячное пособие на ребенка.</li> </ol>	с 01.01.2013 Закон от 16.12.2004 № 253-ОЗ	РБ
Алтайский край	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Семье со среднедушевым доходом, не превышающим 1 ПМ на душу населения.</li> <li>2. На 3-го и последующих детей, рожденных после 31.12.2012.</li> <li>3. Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере 1 ПМ (по группе «дети»).</li> <li>4. Наличие гражданства РФ родителей и факт проживания на территории АК</li> <li>5. Учитываются дети, рожденные матерью третьего и последующего ребенка.</li> <li>6. Выплачивается независимо от наличия права на иные меры социальной поддержки.</li> </ol>	с 01.07.2014 (Указ Губернатора Алтайского края от 11.06.2014 № 80)	РБ ФБ 4 года
Амурская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Семье со среднедушевым доходом, не превышающим 1 ПМ на душу населения.</li> <li>2. На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) после 31.12.2012.</li> <li>3. Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере 1 ПМ (по группе «дети»).</li> <li>4. Наличие гражданства РФ родителей, совместное проживание с ребенком; проживание (пребывания) на территории Амурской области.</li> <li>5. Учитываются дети, рожденные матерью третьего и последующего ребенка.</li> <li>6. Выплачивается независимо от наличия права на иные меры социальной поддержки</li> </ol>	с 01.01.2013 Постановление Правительства Амурской области от 28.06.2012 № 338	РБ ФБ 4 года
Архангельская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Семье со среднедушевым доходом, не превышающим 1 ПМ на душу населения.</li> <li>2. На 3 и последующих детей, рожденных с 01.01.2013.</li> <li>3. Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере 1 ПМ (по группе «дети»).</li> <li>4. Наличие гражданства РФ детей и проживание на территории области не менее 3 лет.</li> <li>5. Выплата назначается семье при наличии статуса «многодетная».</li> <li>6. Выплачивается при условии, если ранее не реализовано право на данную выплату.</li> </ol>	с 01.01.2013 Закон от 05.12.2016 № 496-30-ОЗ	РБ ФБ 4 года
Астраханская область	Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего и последующих детей не установлена.		
Белгородская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Семьям со среднемесячным доходом ниже среднедушевого денежного дохода семьи, сложившегося в Белгородской области.</li> <li>2. На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) после 31.12.2012.</li> <li>3. Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере 1 ПМ (по группе «дети»).</li> <li>4. Проживание на территории Белгородской области не менее трех лет.</li> <li>5. <b>NB!</b> При назначении выплаты учитываются дети, рожденные матерью. Дети, рожденные у отца,</li> </ol>	с 01.01.2013 Постановление Правительства от 25.06.2012 № 270-пп	РБ ФБ 5 лет

	<p>учитываются в случае смерти матери, лишения (ограничения) ее родительских прав.</p> <p>6. Выплачивается независимо от наличия права на иные меры социальной поддержки.</p>		
Брянская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Семьям со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину денежного дохода в расчете на душу населения в Брянской области.</li> <li>2. На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) после 31.12.2012.</li> <li>3. <b>NB!</b> Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ на детей (величина ПМ установлена отдельным законом).</li> <li>4. При условии совместного проживания родителя с ребенком, на которого назначена выплата; проживание на территории Брянской области.</li> <li>5. Учитываются дети, рожденные (усыновленные) матерью 3-го и последующего ребенка.</li> <li>6. Выплачивается независимо от наличия права на иные меры социальной поддержки.</li> </ol>	с 01.01.2013 Постановление Администрации БО от 11.12.2012 № 1138»	РБ ФБ 4 года
Владимирская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Семьям со среднедушевым доходом, размер которого не превышает среднедушевые денежные доходы населения во Владимирской области на дату обращения.</li> <li>2. На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) после 31.12.2012.</li> <li>3. <b>NB!</b> Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ на детей (величина ПМ устанавливается отдельным законом)</li> <li>4. При наличии гражданства РФ родителей; постоянного проживания на территории Владимирской области, совместное проживание с ребенком, с рождением которого возникло право на выплату.</li> <li>5. Учитываются дети, рожденные матерью третьего и последующего ребенка.</li> <li>6. Выплачивается независимо от наличия права на иные меры социальной поддержки.</li> </ol>	с 01.01.2013 Закон от 29.06.2012 № 65-ОЗ	РБ ФБ 5 лет
Волгоградская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Семье со среднедушевым доходом, не превышающим 1, 5 ПМ на душу населения.</li> <li>2. На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) после 31.12.2012.</li> <li>3. Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ (по группе «дети»).</li> <li>4. При наличии гражданства РФ родителей, постоянного проживания на территории Волгоградской области.</li> <li>5. Учитываются дети, рожденные матерью третьего и последующего ребенка.</li> <li>6. Выплачивается независимо от наличия права на иные меры социальной поддержки.</li> </ol>	с 01.01.2013 Закон от 31.12.2015 № 246-ОД	РБ ФБ 4 года
Вологодская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Малоимущей семье со среднедушевым доходом ниже величины ПМ на душу населения.</li> <li>2. На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) с 01.01.2013 по 31.12.2017.</li> <li>3. <b>NB!</b> Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере средней величины ПМ (по группе «дети»). Размер выплаты устанавливается постановлением Правительства Вологодской области.</li> <li>4. Наличие гражданства РФ рожденного ребенка, проживание на территории Вологодской области совместно с ребенком, на которого назначена выплата.</li> <li>5. Учитываются предыдущие дети матери, родившей (усыновившей) 3-го (последующего) ребенка.</li> <li>6. Выплачивается независимо от наличия права на иные меры социальной поддержки.</li> </ol>	с 01.01.2013 Закон от 16.03.2015 № 3602-ОЗ	РБ ФБ 4 года
Воронежская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Семьям со среднедушевым доходом ниже величины среднедушевого дохода по области.</li> <li>2. На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) после 31.12.2012.</li> <li>3. Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ (по группе «дети»).</li> <li>4. Наличие гражданства РФ родителей, постоянное проживание в Воронежской области.</li> <li>5. Выплачивается независимо от наличия права на иные меры социальной поддержки.</li> </ol>	с 01.01.2013 Закон от 04.12.2012 № 159-ОЗ	РБ ФБ 4 года

Республика Крым	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Семьям со среднедушевым доходом ниже 2, 5 ПМ на душу населения.</li> <li>2. На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) с 01.01.2015 по 31.12.2017.</li> <li>3. Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ (по группе «дети»).</li> <li>4. Наличие гражданства РФ и постоянное проживание на территории Республики Крым.</li> <li>5. <b>NB!</b> Право возникает однократно в отношении третьего или последующего ребенка.</li> <li>6. Выплачивается независимо от наличия права на иные меры социальной поддержки.</li> </ol>	с 01.01.2015 Постановление Совета Министров от 17.12.2014 № 525	РБ ФБ 2 года
Г. Севастополь	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>NB!</b> В 2015 году право имеет один из родителей, являющийся гражданином РФ, при рождении 3 ребенка или последующих детей – граждан РФ, родившихся в период с 1 января 2015 г. по 31 декабря 2015 г. включительно, в семьях, имеющих среднедушевой доход ниже 3-кратной величины ПМ для трудоспособных лиц. В 2016 - 2020 гг. право имеет один из родителей при рождении (усыновлении) 3 ребенка или последующих детей - граждан РФ, родившихся в период с 1 января 2015 г. по 31 декабря 2020 г., в семьях, имеющих среднедушевой доход ниже величины, равной 2,5 ПМ.</li> <li>2. На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) с 01.01.2015 по 31.12.2020.</li> <li>3. Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ (по группе «дети»).</li> <li>4. Наличие гражданства РФ и постоянное проживание в г. Севастополь.</li> <li>5. Выплачивается независимо от наличия права на иные меры социальной поддержки.</li> </ol>	с 01.01.2015  Постановление Правительства Севастополя от 31.12.2014 № 711	РБ ФБ 3 года
Еврейская автономная обл.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Семьям со среднедушевым доходом, не превышающим величину денежного дохода населения. <b>NB!</b> В целях определения нуждающихся семей, величина денежного дохода в среднем на душу населения устанавливается отдельным нормативным правовым актом.</li> <li>2. На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) после 31.12.2012.</li> <li>3. Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ на детей.</li> <li>4. Наличие гражданства РФ родителей, постоянное или временное проживание семьи на территории области совместно с ребенком, на которого назначена выплата.</li> <li>5. При назначении выплаты учитываются дети (кроме совершеннолетних) проживающие с родителем, обратившимся за выплатой.</li> <li>6. Выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий.</li> </ol>	с 01.01.2013 Закон от 27.06.2012 № 86-ОЗ	РБ ФБ 5 лет
Забайкальский край	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Многодетным семьям, среднедушевой доход которой ниже величины ПМ на душу населения.</li> <li>2. На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) после 31.12.2012.</li> <li>3. <b>NB!</b> Выплачивается от 1,5 до 3-х лет в размере 9 368, 77 рублей.</li> <li>4. Наличие статуса «многодетная семья».</li> <li>5. Учет детей в соответствии с понятием «многодетная семья».</li> <li>6. Многодетная семья может воспользоваться правом на выплату 1 раз.</li> </ol>	Закон ЗК от 29.12.2008 № 107- 33К	РБ
Ивановская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Семье со среднедушевым доходом, не превышающим среднедушевым доход населения области.</li> <li>2. На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) после 31.12.2012.</li> <li>3. Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ (по группе «дети»).</li> <li>4. Наличие гражданства РФ родителей, постоянное проживание семьи на территории Ивановской области.</li> <li>5. Учитываются предыдущие дети матери, родившей (усыновившей) 3-го (последующего) ребенка.</li> <li>6. Выплачивается независимо от наличия права на иные меры социальной поддержки.</li> </ol>	с 01.01.2013 Закон от 29.06.2012 № 48-ОЗ	РБ ФБ 5 лет
Иркутская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>NB!</b> а) семьям, среднедушевой доход которых ниже величины ПМ, в которых в период с 01.01.2013 года по</li> </ol>	с 01.01.2013 Закон от 02.11.2012	РБ

	<p>31.12.2018 года родился третий или последующий ребенок;</p> <p>б) семьям, среднедушевой доход которых выше величины ПМ, но ниже среднедушевого дохода в области, в которых в период с 01.01 2013 года по 31.12.2018 года родился третий или последующий ребенок, признанный ребенком-инвалидом;</p> <p>в) семьям, среднедушевой доход которых выше величины ПМ, но ниже среднедушевого дохода в области, имеющие в своем составе ребенка, признанного ребенком-инвалидом, в которых по 31.12.2018 года родился 3-й или последующий ребенок;</p> <p>г) семьям, среднедушевой доход которых ниже величины ПМ, которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства, родившихся по 31 декабря 2018 года.</p> <p>2. На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) после 31.12.2012.</p> <p>3. <b>NB!</b> Выплачивается на детей от 1,5 до 3-х лет, в размере ПМ (по группе «дети»).</p> <p>4. Наличие гражданства РФ родителей; постоянное проживание семьи на территории области.</p> <p>5. Учитываются дети, рожденные (усыновленные) матерью 3-го (последующего) ребенка.</p> <p>6. При одновременном праве семьи на выплаты связанные с усыновлением по иному нормативному акту, выплата предоставляется по выбору обратившегося родителя.</p> <p><b>NB!</b> Дополнительные условия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– выплата предоставляется в случае, если ребенок и (или) предыдущие дети (1 из предыдущих детей) не посещают муниципальные дошкольные образовательные организации или посещают группы кратковременного пребывания в муниципальные дошкольных образовательных организациях в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальные дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям.</li> <li>– выплата не предоставляется одновременно на 2-х и более детей, за исключением случая одновременного рождения 2-х и более детей.</li> </ul>	№ 101-ОЗ	
Кабардино-Балкарская Республика	<b>Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего и последующих детей не установлена.</b>		
Калининградская область	<p>1. Семьям со среднедушевым доходом ниже 3-х ПМ на душу населения.</p> <p>2. На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) с 1.01.2013 по 31.12.2016.</p> <p>3. Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ на детей.</p> <p>4. Совместное проживание с ребенком, с рождением которого возникло право на выплату.</p> <p>5. Учитываются дети, рожденные (усыновленные) матерью данного ребенка, а также <b>проживающие с ней пасынки (падчерицы).</b></p> <p>6. Выплачивается независимо от наличия права на иные меры социальной поддержки.</p>	с 01.01.2013 Закон от 14.01.2005 № 487	РБ ФБ 4 года
Калужская область	<p>1. Семьям со среднедушевым доходом, не превышающим среднедушевой доход населения.</p> <p>2. На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) после 31.12.2012.</p> <p>3. Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ (по группе «дети»).</p> <p>4. Постоянное проживание на территории области совместно с ребенком, с рождением которого возникло право на выплату.</p> <p>5. Учитываются дети матери, родившей (усыновившей) 3-го (последующего) ребенка.</p>	с 01.01.2013 Закон от 29.06.2012 № 310-ОЗ	РБ ФБ 5 лет

	6. Выплата назначается и выплачивается, в случае если в отношении третьего ребенка или последующих детей не было использовано право на получение ежемесячных пособий в соответствии с иными нормативными правовыми актами Калужской области.		
Камчатский край	1. Семьям, со среднедушевым доходом ниже величины среднедушевого дохода на душу населения по Камчатскому краю. 2. На 3-го и последующих детей, рожденных после 31.12.2012. 3. <b>NB!</b> Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере, установленном Правительством края. 4. Наличие гражданства РФ родителей и ребенка в отношении, которого назначается выплата, а также факт проживания семьи на территории края.	с 01.01.2013  Закон от 27.06.2012 № 80	РБ ФБ 5 лет
Карачаево-Черкесская Республика	1. Семьи, среднедушевым доход которых ниже величины ПМ, в расчете на душу населения. 2. На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) с 01.01.2014 по 31.12.2016. 3. <b>NB!</b> Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере, ежегодно утверждаемом при принятии республиканского бюджета. 4. Наличие гражданства РФ родителей и их детей, постоянное проживание на территории Карачаево-Черкесской Республики не менее трех лет на момент обращения. 5. Учитываются дети, которым не исполнилось 18 лет. В случае раздельного проживания родителей, ребенок учитывается в семье того родителя, с которым определено место жительства ребенка на основании соглашения родителей или решения суда. 6. Право на ежемесячную денежную выплату возникает у одного из родителей (одинокого родителя, усыновителя) только в отношении <b>одного ребенка</b> – третьего или последующего.	с 01.01.2014 Закон от 26.12.2013 № 94-РЗ	РБ ФБ 3 года
Кемеровская область	1. Семьям со среднедушевым доходом, не превышающим 1 ПМ в расчете на душу населения. 2. На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) с 01.01.2012 по 31.12.2017. 3. Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ (по группе «дети»). 4. Наличие гражданства РФ детей; регистрация на территории Кемеровской области; совместное проживание с несовершеннолетними детьми, в том числе с ребенком на которого назначена выплата; трудоустройство родителей или регистрация в качестве «безработного». 5. В состав семьи для определения права на ежемесячную денежную выплату включаются состоящие в зарегистрированном браке родители (одинокий родитель), состоящие в зарегистрированном браке усыновители (одинокий усыновитель) ребенка, рождение (усыновление) которого дало право на ежемесячную денежную выплату, и проживающие с указанными родителями (усыновителями) (с одним из них) их несовершеннолетние дети, <b>NB! в том числе пасынки (падчерицы)</b> , а также дети, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории РФ, если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами РФ, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет. 6. Право на ежемесячную денежную выплату может быть реализовано однократно независимо от наличия права на иные виды государственных пособий.	Закон от 09.07.2012 № 73-ОЗ	РБ ФБ 4 года
Кировская область	1. <b>NB!</b> Семьям, в которых среднедушевой доход на одного члена семьи не превышает 21000 рублей. Размер среднедушевого дохода изменяется (увеличивается) законом области. 2. На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) после 31.12.2012. 3. <b>NB!</b> Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере 7 484 рубля (до 2015 года в размере ПМ на детей, который	Закон от 10.06.2015 № 546-ЗО	РБ ФБ 5 лет

	<p>выше установленного размера).</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Наличие гражданства РФ, постоянное проживание на территории Кировской области.</li> <li>Учитываются дети матери, родившей (усыновившей) 3-го (последующего) ребенка.</li> <li>При наличии у гражданина права одновременно на несколько выплат, установленных базовым законом, выплата осуществляется по выбору гражданина.</li> </ol>		
Костромская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>Семьям, имеющим среднедушевой доход ниже среднедушевого дохода населения.</li> <li>На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) после 31.12.2012.</li> <li>Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ (по группе «дети»).</li> <li>Наличие гражданства РФ, постоянное проживание на территории Костромской области.</li> <li>При назначении выплаты учитываются дети, ранее рожденные матерью третьего или последующего ребенка, в т.ч. дети от предыдущих браков и рожденные ею вне брака.</li> <li>Назначается и выплачивается независимо от наличия права на иные меры социальной поддержки гражданам, имеющим детей, установленные федеральным и областным законодательством.</li> </ol>	Постановление Губернатора от 29.06.2012 № 145	РБ ФБ 5 лет
Краснодарский край	<ol style="list-style-type: none"> <li>Семьям со среднедушевым доходом, не превышающим величину месячного среднедушевого денежного дохода в Краснодарском крае за год, предшествующий году обращения за выплатой.</li> <li>На 3-го и последующих детей, рожденных с 01.01.2012 по 31.12.2017.</li> <li>Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ (по группе «дети»).</li> <li>Наличие гражданства РФ, постоянное проживание на территории Краснодарского края.</li> <li>Учитываются дети до 18 лет, а при обучении не более чем до 23 лет.</li> <li>Предоставляется независимо от получения иных мер социальной поддержки.</li> </ol>	с 01.01.2013 Закон от 1.08.2012 № 2568-КЗ	РБ
Курганская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>Семьям со среднедушевым доходом, не превышающим величину среднедушевого денежного дохода населения Курганской области в среднем за месяц.</li> <li>На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) после 31.12.2012.</li> <li>Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ на детей.</li> <li>Совместное проживание с ребенком, с рождением которого возникло право на выплату.</li> <li>Учитываются дети матери, родившей (усыновившей) 3-го (последующего) ребенка.</li> <li>Предоставляется дополнительно к иным мерам социальной поддержки, установленным действующим законодательством.</li> </ol>	с 01.01.2013 Закон от 9.03.2007 № 232	РБ ФБ 4 года
Курская область	<ol style="list-style-type: none"> <li><b>NB!</b> Семьям со среднедушевым доходом, не превышающим величину денежных доходов в среднем за месяц в расчете на душу населения по области, являющиеся получателями пособия при рождении, усыновлении (удочерении) 2-го, 3-го и каждого последующего ребенка или имевшие право на его назначение при рождении третьего и последующего ребенка на 31 декабря 2012 г.</li> <li>На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) после 31.12.2012.</li> <li><b>NB!</b> Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере 6 961 рубль (размер выплаты установлен отдельным законом).</li> <li>Наличие гражданства РФ, постоянное проживание на территории Курской области.</li> <li><b>NB!</b> Учитываются совместно проживающие дети в возрасте до 18 лет.</li> </ol>	с 01.01.2013  Закон от 10.12.2008 № 108-ЗКО	РБ ФБ 5 лет
Красноярский край	Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего и последующих детей не установлена.		
Ленинградская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>Семьям со среднедушевым доходом, не превышающим среднедушевой доход, сложившийся в Ленинградской области.</li> <li>На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) после 31.12.2012.</li> <li>Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ (по группе «дети»).</li> </ol>	С 01.01.2013 Закон ЛО от 04.10.2012 № 73-ОЗ Закон ЛО от	РБ ФБ 4 года

	<p>4. Проживание на территории области совместно с ребенком, с рождением которого возникло право на выплату.</p> <p>5. Назначается и выплачивается в случае, если аналогичная выплата не назначена и не выплачивается на территории другого субъекта. С 01.01.2018 вступает в силу «Социальный кодекс Ленинградской области», в котором предоставление права на данную выплату сохранено (исключен период рождения третьего и последующих детей, а также требование к доходу семьи).</p>	17.11.2017 № 72-ОЗ (вступил в силу с 01.01.2018)	
Липецкая область	<p>1. Семьям со среднедушевым доходом, не превышающим среднедушевой доход, сложившийся на территории области на дату обращения.</p> <p>2. На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) после 31.12.2012.</p> <p>3. Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ (по группе «дети»).</p> <p>4. Наличие гражданства РФ, постоянное проживание на территории Липецкой области, совместно с ребенком, с рождением которого предоставляется право на выплату.</p> <p>5. Учитываются дети матери, родившей (усыновившей) 3-го (последующего) ребенка.</p> <p>6. При наличии у семьи одновременно права на получение ежемесячной <a href="#">социальной выплаты</a> малоимущим семьям на ребенка (детей) от полутора до трех лет в размере 1000 рублей независимо от числа детей в семье, выплата предоставляется по выбору гражданина.</p>	Закон ЛО от 27.03.2009 № 259-ОЗ	РБ ФБ 4 года
Магаданская область	<p>4. <b>NB!</b> Семьям со среднедушевым доходом ниже уровня дохода в размере 31 309 рублей в месяц на каждого члена семьи.</p> <p>5. На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) с 01.01.2013.</p> <p>6. Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ (по группе «дети»).</p> <p>7. Наличие гражданства РФ, преимущественное проживание на территории Магаданской области.</p> <p>8. Для определения права на ежемесячную денежную выплату учитываются дети, рожденные (усыновленные) матерью до 01 января 2013 года.</p> <p>9. Предоставляется независимо от получения других мер социальной поддержки.</p>	с 01.01.2013 Закон МО от 30.07.2012 № 531-ОЗ	РБ ФБ 5 лет
Москва	Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего и последующих детей законодательством г. Москва не установлена.		
Московская область	<p>1. Семье со среднедушевым доходом ниже 1 ПМ.</p> <p>2. На 3-го и последующих детей (без установления периода рождения).</p> <p>3. Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ (по группе «дети»).</p> <p>4. Наличие гражданства РФ, проживание на территории Московской области.</p> <p>5. Учитываются несовершеннолетние дети, проживающие в семье на дату обращения.</p> <p>6. <b>NB!</b> Ежемесячная денежная выплата семье предоставляется на одного ребенка (третьего или последующего). Размер выплаты предоставляется за вычетом размера пособия на ребенка, назначенного на ребенка, в связи с рождением которого предоставляется ежемесячная выплата.</p>	с 01.01.2013 Закон от 06.02.2013 № 12/2013-ОЗ	РБ
Мурманская область	<p>1. Семьям со среднедушевым доходом, не превышающим величину денежных доходов в среднем на душу населения по Мурманской области.</p> <p>2. На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) после 31.12.2012.</p> <p>3. <b>NB!</b> Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере, устанавливаемом Правительством Мурманской области.</p> <p>4. Наличие гражданства РФ и совместное проживание с ребенком, с рождением которого предоставлено право</p>	с 01.01.2013  Постановление Правительства МО от 1.08.2012 № 393-	РБ ФБ 5 лет

	<p>на выплату.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>5. Учитываются дети до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения.</li> <li>6. Предоставляется независимо от получения других мер социальной поддержки.</li> </ol>	ПП	
Ненецкий автономный округ	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Многодетным семьям, размер среднедушевого дохода которых не превышает 1 ПМ.</li> <li>2. На 3-го и последующих детей, рожденных после 31.12.2012.</li> <li>3. Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ (по группе «дети»).</li> <li>4. Наличие статуса «многодетная семья», проживание на территории округа.</li> <li>5. При определении права на выплату учитываются находящиеся на воспитании многодетной семьи дети, в том числе пасынки и падчерицы, в возрасте до 18 лет, а также детей в возрасте до 23 лет (включительно), не состоящие в браке, совместно проживающие с родителями (родителем), усыновителями (усыновителем) или приемными родителями (приемным родителем), либо обучающиеся по очной форме обучения в образовательных организациях среднего профессионального образования, высшего образования, либо проходящие военную службу по призыву.</li> <li>6. Гражданам, которым установлена ежемесячная социальная выплата не предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в форме ежемесячной компенсационной социальной выплаты семьям, имеющим на воспитании трех и более детей, в размере 1 076 рублей на каждого ребенка. В случае рождения нескольких детей, являющихся по очередности рождения третьими или последующими, ежемесячная денежная выплата назначается на каждого ребенка.</li> </ol>	с 01.01.2014 Закон от 26.02.2007 № 21-ОЗ	РБ
Нижегородская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Семьям со среднедушевым доходом, ниже величины среднедушевого дохода области.</li> <li>2. На 3-го и последующих детей, рожденных после 31.12.2012.</li> <li>3. <b>NB!</b> Выплачивается до 3-х лет в размере, ежегодно устанавливаемом Правительством Нижегородской области.</li> <li>4. Наличие гражданства РФ и регистрация по месту жительства на территории области.</li> <li>5. Учитываются дети матери, родившей (усыновившей) 3-го (последующего) ребенка.</li> <li>6. <b>NB!</b> Право на ежемесячную денежную выплату предоставляется однократно.</li> </ol>	с 01.01.2013 Постановление Правительства от 27.06.2012 № 374	РБ ФБ 5 лет
Новгородская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Семьям со среднедушевым доходом, не превышающим среднедушевой доход семей с детьми (установлен отдельным нормативным правовым актом).</li> <li>2. На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) с 01.01.2013 по 31.12.2018</li> <li>3. <b>NB!</b> Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере, устанавливаемом отдельным законом.</li> <li>4. Распространяется на: граждан РФ, проживающих на территории области; постоянно проживающих на территории области иностранных граждан и лиц без гражданства, а также беженцев; временно проживающих на территории области и подлежащих обязательному социальному страхованию иностранных граждан и лиц без гражданства, с учетом совместного проживания с ребенком, с рождением которого возникло право на выплату.</li> <li>5. Учитываются находящиеся на воспитании семьи несовершеннолетние дети.</li> <li>6. Предоставляется независимо от получения иных мер социальной поддержки.</li> </ol>	с 01.01.2013 Областной закон области от 11.07.2012 № 102- ОЗ	РБ ФБ 5 лет
Новосибирская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>NB!</b> Семьям со среднедушевым доходом многодетной семьи, не превышающим среднедушевой доход населения области (ежегодно утверждается Правительством Новосибирской области, но не ниже ПМ).</li> <li>2. На 3-го и последующих детей, рожденных после 31.12.2012.</li> <li>3. Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ (по группе «дети»).</li> <li>4. При наличии: гражданства РФ (хотя бы 1 из родителей); статуса «многодетная семья»; трудоустройства</li> </ol>	Закон от 06.10.2010 № 533-ОЗ	РБ

	<p>родителей либо регистрация в качестве безработного; постоянного проживания на территории Новосибирской области.</p> <p>5. Учитываются находящиеся на воспитании многодетной семьи дети до 18 лет, включая (родные, усыновленные, принятые под опеку (попечительство), пасынки и падчерицы), а также старше 18 лет обучающихся по очной форме обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.</p> <p>6. Многодетным семьям, имеющим право на получение иных мер социальной поддержки по иным основаниям, поддержка предоставляется по 1 основанию по их выбору.</p>		
Омская область	<p>1. Семье со среднедушевым доходом на одного члена семьи не превышающим величину среднедушевого дохода в Омской области.</p> <p>2. На 3-го и последующих детей, рожденных с 01.01.2013 по 31.12.2013.</p> <p>3. Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ (по группе «дети»).</p> <p>4. Наличие гражданства РФ, совместное проживание на территории Омской области совместно с ребенком, с рождением которого возникло право на выплату.</p> <p>5. Учитываются дети, рожденные матерью третьего ребенка (последующих детей).</p> <p>6. <b>NB!</b> Ежемесячная денежная выплата предоставляется <b>однократно</b> независимо от получения ежемесячных денежных выплат по иным основаниям. <b>NB!</b> В 2017 году денежная выплата указанной категории семей не осуществлялась.</p>	с 02.06.2012 Указ Губернатора от 29.05.2012 № 55	РБ ФБ 4 года
Оренбургская область	<p>1. Семьям со среднедушевым доходом, размер которого ниже среднедушевого дохода в Оренбургской области.</p> <p>2. На 3-го и последующих детей, рожденных после 31.12.2012.</p> <p>3. <b>NB!</b> Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере 5398 (размер установлен базовым законом).</p> <p>4. Наличие гражданства РФ, регистрация по месту жительства в Оренбургской области.</p> <p>5. Учитываются дети матери, родившей (усыновившей) 3-го (последующего) ребенка.</p> <p>6. Ежемесячная денежная выплата назначается и выплачивается независимо от наличия права на иные социальные выплаты, государственные пособия, компенсации, доплаты, установленные законодательством Российской Федерации и Оренбургской области. <b>NB!</b> Право на получение ежемесячной денежной выплаты предоставляется однократно. В случае рождения третьего или последующих детей одновременно (двоих или более детей) ежемесячная денежная выплата назначается и выплачивается на одного ребенка.</p>	с 01.01.2013 Закон от 6.11.2012 № 1078/317-V-ОЗ	РБ ФБ 4 года
Орловская область	<p>1. Семьям со среднедушевым доходом, не превышающим величины среднедушевого дохода населения области.</p> <p>2. На 3-го и последующих детей, рожденных после 31.12.2012.</p> <p>3. <b>NB!</b> Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ на детей (величина ПМ в целях предоставления права на данную выплату, устанавливается отдельным законом).</p> <p>4. Распространяется на граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также беженцев, имеющих постоянное место жительства на территории Орловской области, проживающих совместно с ребенком, с рождением которого приобретено право на выплату.</p> <p>5. При определении очередности рождения (усыновления, удочерения) ребенка, учитываются дети, ранее рожденные (усыновленные, удочеренные) матерью, а также ее дети от предыдущих браков и рожденные (усыновленные, удочеренные) ею вне брака.</p> <p>6. Предоставляется независимо от получения иных мер социальной поддержки.</p>	Постановление Правительства от 19.12.2012 № 479	РБ ФБ 4 года

Пензенская область	<ol style="list-style-type: none"> <li><b>NB!</b> Семьям, среднедушевой доход которых не превышает показатель среднедушевого денежного дохода населения по Пензенской области.</li> <li>На 3-го и последующих детей, рожденных с 1.01.2013 по 31.12.2015.</li> <li>Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ (по группе «дети»).</li> <li>Наличие гражданства РФ, совместное проживание с ребенком, с рождением которого возникло право на выплату.</li> </ol>	Закон от 06.06.2012 № 2254-ЗПО	РБ ФБ 5 лет
Пермский край	<ol style="list-style-type: none"> <li>Семьям, среднедушевой доход которых ниже величины ПМ, установленного в среднем по Пермскому краю на душу населения.</li> <li>На каждого третьего или последующего ребенка в случае рождения после 31 декабря 2012 года по 31 декабря 2013 года</li> <li>Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ (по группе «дети»).</li> <li>При определении права заявителя на ежемесячную денежную выплату учитываются предыдущие дети заявителя, как родные, так и усыновленные, проживающие с ним. <b>NB!</b> В 2017 году ежемесячная денежная выплата не предоставляется, в связи с достижением возраста трех лет детей, рожденных в установленный законом период.</li> </ol>	Постановление Правительства от 06.07.2007 № 130-П	РБ ФБ 4 года
Приморский край	<ol style="list-style-type: none"> <li>Семьям, со среднедушевым доходом ниже величины среднедушевого дохода населения в крае.</li> <li>На 3-го и последующих детей, рожденных после 31.12.2012. (усыновленным с 01.01. 2016 года.)</li> <li>Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ (по группе «дети»).</li> <li>Учитываются ранее рожденные (усыновленные) дети родителей ребенка.</li> <li>Наличие гражданства, проживание на территории Приморского края.</li> <li>Предоставляется независимо от получения иных мер социальной поддержки. <b>NB!</b> Выплата предоставляется однократно. Предоставляется на 6 месяцев (для продления срока выплаты необходимо подтверждение права).</li> </ol>	С 01.01.2013 Закон от 09.07.2012 № 71-КЗ	РБ ФБ 4 года
Псковская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>Семьям, со среднедушевым доходом ниже среднедушевого денежного дохода по Псковской области.</li> <li>На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных рожденных) после 31.12.2012,</li> <li>Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ (по группе «дети»).</li> <li>Наличие гражданства РФ, проживание на территории области.</li> <li>Учитываются родные и усыновленные дети.</li> <li>Предоставляется независимо от получения иных мер социальной поддержки.</li> </ol>	с 01.01.2013 Закон от 09.11.2012 № 1219-ОЗ	РБ ФБ 5 лет
Республика Северная Осетия	Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего и последующих детей не установлена.		
Республика Адыгея	Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего и последующих детей не установлена.		
Республика Алтай	Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего и последующих детей не установлена.		
Республика Башкортостан	<ol style="list-style-type: none"> <li>Многодетным семьям со среднедушевым доходом, не превышающим величину прожиточного минимума для детей.</li> <li>На 3-го и последующих детей, рожденных с 01.01.2013.</li> <li><b>NB!</b> Выплачивается от 1,5 до 3-х лет в размере 3000 рублей на каждого ребенка.</li> <li>Наличие гражданства РФ, регистрация по месту жительства (пребывания) на территории Республики Башкортостан.</li> <li>Предоставляется независимо от получения иных мер социальной поддержки.</li> </ol>	Указ Президента Республики Башкортостан от 11.12.2012 № УП-524	РБ

Республика Бурятия	Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего и последующих детей не установлена.		
Республика Дагестан	Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего и последующих детей не установлена.		
Республика Ингушетия	Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего и последующих детей не установлена.		
Республика Калмыкия	Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего и последующих детей не установлена.		
Республика Карелия	<ol style="list-style-type: none"> <li>На 3-го и последующих детей, рожденных в период с 1.01.2013 по 31.12.2018.</li> <li>Право на выплату имеет один из родителей (усыновителей), с которым проживает ребенок.</li> </ol>	Закон от 31.10.2013 № 1738-ЗРК	РБ ФБ 4 года
Республика Коми	<ol style="list-style-type: none"> <li><b>NB!</b> Малоимущим семьям.</li> <li>На 3-го и последующих детей, рожденных после 31.12.2012.</li> <li>Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ (по группе «дети»).</li> <li>Наличие гражданства РФ, совместное проживание с ребенком, с рождением которого возникло право на выплату.</li> <li>Учитываются дети, рожденные матерью третьего и последующего ребенка.</li> <li>В случае назначения выплаты приостанавливается выплата пособия на ребенка.</li> </ol>	с 01.01.2013 <a href="#">Закон</a> РК от 24.09.2012 № 67-РЗ	РБ ФБ 5 лет
Республика Марий Эл	<ol style="list-style-type: none"> <li>Семьям, со среднедушевым доходом ниже 1,5 ПМ на душу населения.</li> <li>На 3-го и последующих детей, рожденных в период с 01.01. 2013 по 31.12.2016.</li> <li>Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ (по группе «дети»).</li> <li>Наличие гражданства РФ, постоянное проживание на территории Республики совместно с третьим или последующими детьми.</li> <li>Учитываются дети матери, родившей (усыновившей) 3-го (последующего) ребенка.</li> <li>Предоставляется независимо от получения других мер социальной поддержки.</li> <li>При рождении одновременно двух и более детей, в случае если эти дети являются третьим или последующим ребенком, выплата назначается на каждого ребенка.</li> </ol>	Постановление Правительства от 07.09.2012 № 335	РБ ФБ 4 года
Республика Мордовия	<ol style="list-style-type: none"> <li>Семьям, со среднедушевым доходом, не превышающим среднедушевой доход в Республике.</li> <li>На 3-го и последующих детей, рожденных после 31.12.2012, усыновивших детей, рожденных после 31.12.2012.</li> <li>Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ (по группе «дети»).</li> <li>Проживание на территории Республики Мордовия совместно с ребенком, с рождением которого возникло право на выплату.</li> <li>Учитываются предыдущие дети заявителя (родные, усыновленные).</li> <li>Назначается на каждого ребенка в случае рождения (усыновления) двух и более детей.</li> <li>Предоставляется независимо от получения иных мер социальной поддержки.</li> </ol>	Указ Главы РМ от 28.06.2012 № 203-УГ	РБ ФБ 4 года
Республика Саха (Якутия)	Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего и последующих детей не установлена.		
Республика Татарстан	Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего и последующих детей не установлена.		
Республика Тыва	Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего и последующих детей не установлена.		
Республика Хакасия	<ol style="list-style-type: none"> <li>Многодетным семьям со среднедушевым доходом, не превышающим 1 ПМ на душу населения.</li> <li><b>NB!</b> На 3 либо последующих детей, рожденных после 01.01.2013, за исключением приемных детей и детей, находящихся под опекой (попечительством), в том числе многодетным семьям, где один из родителей</li> </ol>	Пост. Правительства от 24.09.2012 № 635	РБ

	<p>является инвалидом, семьям, воспитывающим детей-инвалидов, если их среднедушевой денежный доход выше величины ПМ на душу населения, установленного в Республике, но не превышает среднедушевой денежный доход населения (в месяц) в Республике Хакасия.</p> <p>3. <b>NB!</b> Выплачивается от 1,5 до 3-х лет в размере 3 000 рублей.</p> <p>4. Проживание на территории Республики Хакасия.</p>		
Ростовская область	<p>1. Семьям, со среднедушевым доходом ниже среднедушевого денежного дохода населения, сложившегося в Ростовской области за год.</p> <p>2. На 3 и последующих детей, рожденных (усыновленных) после 31.12.2012.</p> <p>3. <b>NB!</b> Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ на детей (утверждаемом отдельным законом).</p> <p>4. Наличие гражданства РФ, проживание на территории области совместно с ребенком, с рождением которого возникло право на выплату.</p> <p>5. Семьям, одновременно имеющим право на иные меры социальной поддержки, предоставляется одна из них по их выбору.</p>	с 01.01.2013 Областной закон от 22.06.2012 № 882- ЗС	РБ ФБ 5 лет
Рязанская область	<p>1. Семьям, со среднедушевым доходом ниже величины среднедушевого денежного дохода Рязанской области.</p> <p>2. На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) после 31.12.2012.</p> <p>3. Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере величины ПМ (по группе «дети»).</p> <p>4. Наличие гражданства РФ, регистрации на территории области, совместное проживание с ребенком, с рождением которого возникло право на выплату.</p> <p>5. Учитываются дети, рожденные (усыновленные) ранее, в том числе дети от предыдущих браков и рожденные (усыновленные) вне брака.</p> <p>6. Выплачивается независимо от наличия права на иные меры социальной поддержки.</p>	Постановление Губернатора области от 27.06.2012 № 34-пг	РБ ФБ 4 года
Санкт-Петербург	<p>1. Семьям, со среднедушевым доходом ниже 1,5 величины ПМ в расчете на душу населения.</p> <p>2. На 3 и последующих детей, рожденных в период 01.01.2013 (с 01.01.2016 – при усыновлении).</p> <p>3. Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере величины ПМ (по группе «дети»).</p> <p>4. Проживание в Санкт-Петербурге.</p> <p>5. Семьям, одновременно имеющим право на иные меры социальной поддержки, поддержка, оказывается, по одному из оснований, предусматривающий более высокий размер. <b>NB!</b> Назначается на одного из детей (в т.ч. при рождении трех и более детей одновременно).</p>	Социальный кодекс Санкт-Петербурга (Закон от 22.11.2011 № 728- 132)	РБ
Саратовская область	<p>1. Семьям, со среднедушевым доходом, не превышающим величину среднедушевого денежного дохода населения в Саратовской области.</p> <p>2. На 3 и последующих детей, рожденных (усыновленных) в период 01.01.2013 по 31.12.2018.</p> <p>3. <b>NB!</b> Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере ПМ на детей (величина ПМ утверждается отдельным законом).</p> <p>4. Проживание на территории Саратовской области.</p> <p>5. Учитываются дети матери, родившей (усыновившей) 3-го (последующего) ребенка.</p> <p>6. Выплачивается независимо от наличия права на иные меры социальной поддержки.</p>	с ноября 2012 Закон от 26.10.2012 № 158-ЗСО	РБ ФБ 5 лет
Самарская область	<p>1. Семьям, со среднедушевым доходом, не превышающим величины среднедушевого дохода в Самарской области.</p> <p>2. На 3 и каждого последующего ребенка, родившегося после 31.12.2012.</p> <p>3. <b>NB!</b> Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере (размер устанавливается Правительством области).</p> <p>4. Наличие гражданства РФ, проживание на территории области, совместно с ребенком, с рождением которого предоставлено право на выплату.</p>	с 01.01.2013 Закон от 31.10.2012 № 101-ГД	РБ ФБ 4 года

	5. Назначается вне зависимости от получения иных мер социальной поддержки.		
Сахалинская область	<ol style="list-style-type: none"> <li><b>NB!</b> Семьям, со среднедушевым доходом ниже среднедушевого денежного дохода населения, установленного Правительством Сахалинской области.</li> <li>На 3 и последующих детей, рожденных (усыновленных) после 31.12.2012.</li> <li>Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере величины ПМ (по группе «дети»).</li> <li>Гражданство РФ, проживание на территории Сахалинской области. Выплата не предоставляется в случае, когда оба родителя (или один из родителей) трудоспособного возраста не работают (ет) и не состоят (ит) на учете в службе занятости без уважительной причины. <b>NB!</b> В случае если в период получения выплаты один из детей в семье, достигает 18-го возраста, ЕДВ назначается по месяц исполнения ребенку 18 лет, если не предоставлен документ о его обучении.</li> </ol>	Приказ Министерства социальной защиты Сахалинской области от 29.05.2012 № 56-н	РБ ФБ 4 года
Свердловская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>Многодетным семьям со среднедушевым доходом, не превышающим 1 ПМ на душу населения.</li> <li>На 3 или последующих детей, рожденных (усыновленных) после 31.12.2012.</li> <li>Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере величины ПМ (по группе «дети»).</li> <li>Выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий.</li> <li><b>NB!</b> Предоставляется однократно. В случае одновременного рождения (усыновления) двух и более детей ежемесячная денежная выплата предоставляется на каждого рожденного (усыновленного) ребенка, начиная с третьего рожденного (усыновленного) ребенка.</li> </ol>	с июля 2012 Закон от 16.07.2012 № 68-ОЗ	РБ
Смоленская область	<ol style="list-style-type: none"> <li><b>NB!</b> Семьям со среднедушевым доходом, не превышающим: 16178,90 руб. в 2013 году; 7671,30 руб. в 2014 году; 19977 руб. в 2015 году; 21821,70 руб. в 2016 году; 24067,70 руб. в 2017 году.</li> <li>На 3 и последующих детей, рожденных (усыновленных) в 2013, 2014, 2015, 2016 и 2017 годах.</li> <li>Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере величины ПМ на ребенка.</li> <li>Наличие гражданства РФ, проживание на территории Смоленской области.</li> <li>Семьям, одновременно имеющим право на иные меры социальной поддержки, предоставляется одна из мер социальной поддержки по их выбору</li> </ol>	с 01.01.2013 Закон Смоленской области от 20 августа 2012 г. № 60-З	РБ ФБ 5 лет
Ставропольский край	<ol style="list-style-type: none"> <li>Семьям, со среднедушевым доходом, не превышающим среднедушевой доход края.</li> <li>На 3 и последующих детей, рожденных в период с 01.01.2013.</li> <li><b>NB!</b> Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере величины ПМ на детей (величина ПМ ежегодно утверждается Правительством Ставропольского края).</li> <li>Наличие гражданства РФ у родителей и детей; проживание на территории края.</li> <li>Выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий.</li> </ol> <b>NB!</b> С 2018 года выплата не производится.	с 01.01.2013 Постановление Губернатора от 17.08.2012 № 571 (действовало до 31.12.2017)	РБ ФБ 4 года
Тамбовская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>Семьям, со среднедушевым доходом ниже сложившегося среднедушевого дохода населения.</li> <li>На 3 и последующих детей, рожденных после 31.12.2012.</li> <li>Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере величины ПМ (по группе «дети»).</li> <li>Проживание семьи на территории Тамбовской области.</li> <li>Учитываются дети матери, родившей (усыновившей) 3-го (последующего) ребенка.</li> <li>Выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий.</li> </ol>	с 01.01.2013 Закон ТО от 29.06.2012 № 161-З	РБ ФБ 5 лет
Тверская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>Семьям, со среднедушевым доходом ниже среднедушевого дохода населения.</li> <li>На 3 и последующих детей, рожденных после 31.12.2012 (с 1.01.16 усыновленных).</li> <li>Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере величины ПМ (по группе «дети»).</li> <li>Проживание на территории Тверской области, совместно ребенком, с рождением которого возникло право</li> </ol>	с 01.01.2013  Закон Тверской области от	РБ ФБ 5 лет

	<p>на выплату.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>5. Учитываются дети матери, родившей (усыновившей) 3-го (последующего) ребенка.</li> <li>6. Семьям, одновременно имеющим право на иные меры социальной поддержки, поддержка предоставляется по их выбору.</li> </ol>	28.06.2012 № 48-ЗО	
Тульская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Семьям, со среднедушевым доходом, не превышающим 3-х величин ПМ на душу населения.</li> <li>2. На 3 и последующих детей, рожденных после 31.12.2012.</li> <li>3. Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере величины ПМ (по группе «дети»).</li> <li>4. Наличие гражданства РФ, постоянное проживание на территории Тульской области.</li> <li>5. Учитываются дети матери третьего и последующих детей.</li> <li>6. Выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий.</li> </ol>	с 01.01.2013  Закон Тульской области от 16.07.2012 № 1802-ЗТО	РБ ФБ 5 лет
Тюменская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>NB!</b> Семьям, со среднедушевым доходом, не превышающим среднедушевой доход, устанавливаемый Правительством в целях предоставления данной выплаты (20 тыс. руб.).</li> <li>2. На 3 и последующих детей, рожденных после 31.12.2012.</li> <li>3. <b>NB!</b> Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере величины ПМ на ребенка (6 300 руб.).</li> <li>4. Наличие гражданства РФ; проживание на территории Тюменской области.</li> <li>5. При определении права на выплату учитываются предыдущие рожденные (усыновленные) дети, находящиеся на воспитании семьи заявителя. В случае раздельного проживания родителей при определении права на выплату ребенок учитывается в семье того родителя, с которым определено место жительства ребенка на основании соглашения родителей или решения суда.</li> <li>6. <b>NB!</b> Выплата не назначается, если сумма пособий, предусмотренных в связи с воспитанием ребенка, равна или превышает размер выплаты.</li> </ol>	с 01.01.2013 Постановление Правительства от 15.10.2012 № 411-п	РБ
Удмуртская Республика	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Семьям, со среднедушевым доходом, ниже среднедушевого дохода населения Республики.</li> <li>2. На 3 и последующих детей, рожденных (усыновленных) после 31.12.2012.</li> <li>3. <b>NB!</b> Выплачивается от 1,5 до 3 лет в размере 5000 рублей.</li> <li>4. Совместное проживание родителей с ребенком, на которого назначена выплата, неполучение заявителем аналогичной выплаты, в другом субъекте РФ.</li> <li>5. Учитываются дети матери, родившей (усыновившей) 3-го (последующего) ребенка.</li> <li>6. Выплачивается независимо от наличия права на иные меры социальной поддержки.</li> </ol>	с 01.01.2013 Указ Президента УР от 12.10.2012 № 185	РБ
Ульяновская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Семьям, со среднедушевым доходом ниже величины среднедушевого дохода населения.</li> <li>2. На 3 и последующих детей, рожденных после 31.12.2012.</li> <li>3. Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере средней величины ПМ на детей.</li> <li>4. Распространяется на граждан РФ, проживающих на территории области, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Ульяновской области.</li> <li>5. Выплачивается независимо от наличия права на иные меры социальной поддержки.</li> </ol>	с 01.01.2013 Закон от 31.08.2012 № 113-ЗО	РБ ФБ 4 года
Хабаровский край	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Семьям, со среднедушевым доходом, не превышающим величину среднего дохода населения.</li> <li>2. На 3 и последующих детей, рожденных (усыновления) после 31.12.2012.</li> <li>3. <b>NB!</b> Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере величины ПМ на детей (устанавливается ежегодно отдельным нормативным правовым актом).</li> <li>4. Наличие гражданства РФ, постоянное проживание на территории края.</li> <li>5. Учитываются предыдущие дети матери, родившей 3-го (последующего) ребенка.</li> <li>6. Выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий.</li> </ol>	с 01.01.2013 Закон от 27.06.2012 № 201	РБ ФБ 4 года

Ханты-Мансийский автономный округ	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Семье со среднедушевым доходом, не превышающим 1 ПМ на душу населения.</li> <li>2. На 3 и последующих детей, рожденных после 31.12.2012.</li> <li>3. <b>NB!</b> Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере величины ПМ (утверждается отдельным законом).</li> <li>4. Семье постоянно проживающей на территории округа.</li> <li>5. <b>NB!</b> Право возникает однократно в отношении одного ребенка.</li> <li>6. При наличии права на иные меры социальной поддержки, поддержка, оказывается, по одному из оснований.</li> </ol>	с 01.01.2013 Закон от 25.06.2012 № 74-ОЗ	РБ
Челябинская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Семье со среднедушевым доходом, не превышающим 1 ПМ на душу населения.</li> <li>2. На каждого 3 и последующих детей, рожденных после 31.12.2012.</li> <li>3. <b>NB!</b> Выплачивается от 1,5 до 3 лет в размере величины ПМ (по группе « дети»).</li> <li>4. Наличие гражданства РФ, проживание на территории области.</li> <li>5. При назначении выплаты учитываются дети, находящиеся на воспитании семьи.</li> <li>6. Выплачивается независимо от наличия права на иные меры социальной поддержки. <b>NB!</b> Выплата предоставляется в случае, если ребенок не посещает государственную или муниципальную образовательную организацию, реализующую основную общеобразовательную программу дошкольного образования.</li> </ol>	с 01.01.2013 Закон от 30.08.2012 № 371-ЗО	РБ
Чеченская Республика	Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего и последующих детей не установлена.		
Чукотский автономный округ	Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего и последующих детей не установлена.		
Республика Чувашия	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Семьям, со среднедушевым доходом ниже среднедушевого дохода населения Республики (с 2017 года 1 ПМ).</li> <li>2. На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) с 01.01.2013_</li> <li>3. Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере величины ПМ (по группе « дети»).</li> <li>4. Наличие гражданства РФ, постоянное проживание на территории Республики Чувашия.</li> <li>5. <b>NB!</b> Право возникает однократно в отношении одного ребенка.</li> <li>6. Выплачивается независимо от наличия права на иные меры социальной поддержки.</li> </ol>	с 01.01.2013 Закон от 04.12.2012 № 82	РБ ФБ 4 года
Ямало-Ненецкий автономный округ	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Семье со среднедушевым доходом, не превышающим 1 ПМ на душу населения.</li> <li>2. На 3-го и последующих детей, рожденных (усыновленных) с 01.01.2013 по 31.01.2017.</li> <li>3. Выплачивается от 0 до 3-х лет в размере величины ПМ (по группе « дети»).</li> <li>4. Наличие гражданства РФ, совместное проживание с ребенком, с рождением которого предоставлено право на выплату.</li> <li>5. Учитываются дети матери, родившей (усыновившей) 3-го (последующего) ребенка.</li> <li>6. Выплата предоставляется по выбору заявителя. В случае выбора ежемесячной денежной выплаты ее размер уменьшается на сумму иных полученных пособий в соответствии с региональным законодательством. <b>NB!</b> Предоставляется если 1 из родителей, имеет до даты рождения (усыновления) ребенка не менее 6 месяцев на территории автономного округа: непрерывной трудовой деятельности (службы); непрерывной иной деятельности, в период которой он подлежал обязательному пенсионному страхованию в соответствии с федеральным законодательством (с уплатой страховых взносов в Пенсионный фонд РФ).</li> </ol>	с 01.01.2013 Постановление Правительства от 18.12.2012 № 1076- П	РБ
Ярославская область	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Семьям, со среднедушевым доходом ниже среднедушевых доходов населения области.</li> <li>2. На 3-го и последующих детей, рожденных после 31.12.2012.</li> <li>3. <b>NB!</b> Выплачивается до 3-х лет в размере величины ПМ – по группе « дети» (величина ПМ в целях</li> </ol>	с 01.01.2013 Закон от	РБ ФБ 5 лет

	<p>предоставления выплаты устанавливается ежегодно законом Ярославской области).</p> <p>4. Наличие гражданства РФ родителей и ребенка, постоянное или преимущественное проживание родителей и ребенка на территории Ярославской области.</p> <p>5. Выплачивается независимо от наличия права на иные меры социальной поддержки.</p>	29.06.2012 № 24-з	
--	---	----------------------	--