



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.10.2019 № 1941

г.Томск

О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 12 января 2007 года № 21-ОЗ «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области»

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 12 января 2007 года № 21-ОЗ «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области», в соответствии с пунктом 37 статьи 6 Закона Томской области от 12 ноября 2015 года № 182-ОЗ «О Законодательной Думе Томской области» и пунктами 21 – 24 Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области (утверждено постановлением Законодательной Думы Томской области от 25 июня 2015 года № 2768),

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить результаты мониторинга правоприменения Закона Томской области от 12 января 2007 года № 21-ОЗ «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области» согласно приложению.

2. Предложить Администрации Томской области и Управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Томской области рассмотреть результаты мониторинга

правоприменения Закона Томской области от 12 января 2007 года № 21-ОЗ «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области» и направить в Законодательную Думу Томской области информацию о мерах по реализации предложений, изложенных в заключении к данному мониторингу, а также сроках их исполнения.

3. Комитету Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию осуществлять контроль за реализацией предложений по результатам мониторинга.

4. Направить настоящее постановление в Администрацию Томской области и Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Томской области.

5. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Законодательной Думы Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В. Козловская

Приложение к постановлению  
Законодательной Думы  
Томской области  
от 31.10.2019 № 1941

**О результатах мониторинга правоприменения  
Закона Томской области от 12 января 2007 года № 21-ОЗ  
«Обохране атмосферного воздуха на территории Томской  
области»**

## Оглавление

<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>5</b>
<b>1.....Правовые основы законодательства в сфере охраны атмосферного воздуха.....</b>	<b>8</b>
1.1. Федеральное законодательство в сфере охраны атмосферного воздуха.....	3
1.2. Юридическая характеристика Закона Томской области от 12 января 2007 года № 21-ОЗ «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области» .....	19
1.3. Региональные нормативные правовые акты, принятые на основании Закона Томской области от 12 января 2007 года № 21-ОЗ «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области».....	24
<b>2. Практика правоприменения Закона Томской области от 12 января 2007 года № 21-ОЗ «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области».....</b>	<b>31</b>
2.1. Нормативы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на территории Томской области.....	34
2.2. Плата за негативное воздействие на окружающую среду и государственная пошлина за выдачу разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарных источников, находящихся на объектах хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю.....	40
2.3. Мониторинг атмосферного воздуха.....	44
2.4. Применение наилучших доступных технологий в области охраны атмосферного воздуха.....	49
2.5. Экологические правонарушения, причиняющие вред атмосферному воздуху, и виды контроля за охраной атмосферного воздуха.....	54
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....</b>	<b>60</b>
<b>Приложение 1.....</b>	<b>67</b>
<b>Приложение 2.....</b>	<b>75</b>
<b>Приложение 3.....</b>	<b>78</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Мониторинг правоприменения Закона Томской области от 12 января 2007 года № 21-ОЗ «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области» (далее – Закон Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ) проведен в соответствии с:

постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации»;

постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2768 «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области» (далее – Положение);

постановлением Законодательной Думы Томской области от 28.02.2018 № 1528 «О плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2019 год»;

решением комитета Законодательной Думы Томской области от 20.03.2019 № РКСИП6-43-229 по вопросу «О графике мероприятий по проведению мониторинга правоприменения Закона Томской области от 12 января 2007 года № 21-ОЗ «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области».

Мониторинг проведен комитетом Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию. Проведение мониторинга обеспечено отделом по строительству, инфраструктуре и природопользованию аппарата Законодательной Думы Томской области, юридическим отделом аппарата Законодательной Думы Томской области.

**Мониторинг состоит из введения, двух разделов, заключения и приложений.**

Во введении обозначены структура настоящего отчета, основание, определены предмет и объект, цель и основные задачи проведения мониторинга.

**В разделе I представлены:**

анализ законодательства в сфере охраны атмосферного воздуха, в частности:

анализ федерального законодательства;

юридическая характеристика Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ;

итоги проведенной правовой и антикоррупционной экспертизы Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ, а также рекомендации по итогам анализа обозначенной информации.

**В разделе II** представлена информация о практике правоприменения Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ.

В заключении сформулированы предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере охраны атмосферного воздуха.

**Предметом мониторинга** являются правовые основы охраны атмосферного воздуха, нормирования, контроля и надзора за его состоянием в целях сохранения и улучшения благоприятной окружающей среды на

территории Томской области, а также регулирование отношений в области охраны атмосферного воздуха в той мере, в какой данные отношения не урегулированы законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Томской области.

**Объектом мониторинга** выступает Закон Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ.

**Целью мониторинга** являются совершенствование указанного закона, а также повышение качества и эффективности нормотворческой и правоприменительной деятельности в сфере его реализации.

**Основные задачи мониторинга** заключаются в следующем:

1) определение соответствия Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ законодательству Российской Федерации (далее – РФ), выявление коллизий между нормативными правовыми актами;

2) выявление и восполнение пробелов в правовом регулировании Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ, выявление и устранение дублирующих норм;

3) выявление факторов (в том числе коррупциогенных), снижающих эффективность реализации Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ;

4) анализ и оценка соответствия практики применения Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ их целям;

5) обеспечение контроля за исполнением и соблюдением Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ;

6) формирование перспективных направлений нормотворческой деятельности Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ.

Мониторинг включал в себя сбор, изучение, анализ, обобщение и оценку практики применения Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ; а также обобщение и анализ нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации в сфере охраны атмосферного воздуха.

**Круг лиц, на которых распространяется действие закона:**

Закон Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ направлен на широкий круг лиц:

граждане;

органы государственной власти (разных уровней);

субъекты хозяйственной и иной деятельности;

собственники объектов, имеющих стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

**При осуществлении мониторинга использована следующая основная информация:**

а) информация о внесенных и планируемых изменениях законодательства Российской Федерации в сфере охраны атмосферного воздуха;

б) отраслевая и межотраслевая информация о практике применения Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ, поступившая от Администрации Томской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области;

в) информация Прокуратуры Томской области, Управления Министерства юстиции России по Томской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Томской области, Областного государственного бюджетного учреждения «Областной Комитет охраны окружающей среды и природопользования»;

г) информация, изложенная в заключении юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области, подготовленная в рамках мониторинга правоприменения Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ.

При проведении мониторинга в качестве источников информации использованы данные системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «Дело» (Законодательной Думы Томской области), автоматизированной системы обеспечения законодательной деятельности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации ([www.asozd2.duma.gov.ru](http://www.asozd2.duma.gov.ru)), официальные сайты органов государственной власти РФ, законодательных органов государственной власти субъектов РФ, а также материалы средств массовой информации.

## **1. Правовые основы законодательства в сфере охраны атмосферного воздуха**

### **1.1. Федеральное законодательство в сфере охраны атмосферного воздуха**

Основы законодательства в области охраны атмосферного воздуха установлены:

Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ);

Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон № 96-ФЗ)

Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (статья 20);

Федеральным законом от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – КоАП РФ);

Постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 422 «Об утверждении Правил разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками»;

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2002 № 847 «О порядке ограничения, приостановления или прекращения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на атмосферный воздух»;

Постановлением Правительства РФ от 06.02.2002 № 83 «О проведении регулярных проверок транспортных и иных передвижных средств на соответствие техническим нормативам выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух»;

Постановлением Правительства РФ от 21.04.2000 № 373 «Об утверждении Положения о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников»;

Постановлением Правительства РФ от 02.03.2000 № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него»;

Постановлением Правительства РФ от 02.03.2000 № 182 «О порядке установления и пересмотра экологических и гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха, предельно допустимых уровней физических воздействий на атмосферный воздух и государственной регистрации вредных (загрязняющих) веществ и потенциально опасных веществ»;

Распоряжением Правительства РФ от 13.03.2019 № 428-р «Об утверждении видов технических устройств, оборудования или их совокупности (установок) на объектах I категории, стационарные источники выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ которых подлежат оснащению автоматическими средствами измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, а также техническими средствами фиксации и передачи информации о показателях выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ в

государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду»;

Распоряжением Правительства РФ от 07.05.2001 № 641-р «О порядке выдачи сертификатов в сфере охраны атмосферного воздуха».

Нормативную правовую базу законодательства Российской Федерации в сфере охраны атмосферного воздуха также составляют Приказы Минприроды России, Росгидромета, Росприроднадзора и др.

Вместе с тем основополагающим законом можно считать **Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»**.

Принятие в 1999 году нового Федерального закона об охране атмосферного воздуха завершило длившийся почти десять лет этап разработки новых, «постсоветских» отраслевых федеральных законов, регулирующих отношения в сфере «общество – природа» применительно к каждому природному объекту: земле (Земельный кодекс РСФСР 1991 г.), недрам (Закон РФ «О недрах» 1991 г. в ред. 1995 г.), водам (Водный кодекс РФ 1995 г.), лесам (Лесной кодекс РФ 1997 г.), животному миру (Федеральный закон «О животном мире» 1997 г.).

Подавляющее число принятых в последние полтора десятилетия федеральных законов не имеет преамбулы. Они, как правило, начинаются со статей, посвященных целям (задачам) правового регулирования и (или) определяющих предметную сферу действия закона. В Федеральном законе № 96-ФЗ такая вступительная часть имеется.

Основными целями преамбулы являются обозначение главных параметров охраняемого правового блага как компонента окружающей среды, как части среды обитания человека, растений и животных, а также установление гарантий реализации двух конституционных прав граждан – на благоприятную окружающую среду и на достоверную информацию о ее состоянии.

**Сфера действия преамбулы** фактически охватывает любое поведение, связанное как с реализацией названных конституционных и иных прав граждан (например, на возмещение вреда, на охрану здоровья), так и действия (бездействие), состоящие в нарушении требований комментируемого Закона в целом, деятельность по оказанию негативных (противоправных и правомерных) воздействий на атмосферный воздух, а также деятельность, направленную на улучшение состояния атмосферного воздуха, предотвращение правонарушений.

**Основные понятия.** Несмотря на краткость формулировок, преамбула включает несколько важнейших терминов для понимания и применения комментируемого Закона в целом. Это такие понятия, как «атмосферный воздух», «окружающая среда», «благоприятная окружающая среда», «среда обитания», «человек», «растения», «животные», обозначающие объекты охраны и разъясняемые в экологическом законодательстве и доктрине экологического права, а также понятие конституционных прав граждан, характеризующее в конституционном праве Российской Федерации, но приобретающее специфические черты, когда речь идет о конституционном праве граждан на

благоприятную окружающую среду, о конституционном праве граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды.

**Круг лиц, на которых распространяется действие Федерального закона № 96-ФЗ:**

Минприроды РФ, Росприроднадзор и Росгидромет – специально уполномоченные органы в данной сфере и их территориальные органы, а также юридические лица, осуществляющие деятельность, связанную с вредным воздействием на состояние атмосферного воздуха; граждане.

С 1 октября 2018 года президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам утвержден паспорт национального проекта «Экология» (Протокол от 24.09.2018 № 12).

Это документ планирования определенных комплексов природоохранительной деятельности в стране, объединяющий в себе сразу 11 федеральных проектов, рассчитанных на реализацию вплоть до конца 2024 года: «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Инфраструктура для обращения с отходами I – II классов опасности», «Чистый воздух», «Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Сохранение лесов», «Внедрение наилучших доступных технологий».

Очевидно, что указанный национальный проект отличается от других документов в области охраны окружающей среды планово-программного содержания своим значительным объемом и охватом широкого комплекса самых актуальных экологических проблем. Его реализация означает, помимо прочего, и официальное признание, и фиксирование значительного масштаба необходимых работ в процессе осуществления государственной политики в области экологического развития, и, по сути, новый способ претворения в жизнь ее базовых направлений.

В тесной взаимосвязи Федеральный закон № 96-ФЗ выступает с Федеральным законом № 7-ФЗ. Именно Федеральным законом № 7-ФЗ определено нормирование в области охраны окружающей среды, механизмы оценки воздействия на окружающую среду и критерии проведения экологической экспертизы. Большинство изменений, внесенных в Федеральный закон № 7-ФЗ, тем или иным образом касаются реализации Федерального закона № 96-ФЗ либо вносятся изменения сразу в оба федеральных закона.

Так, к примеру, внесенные изменения в области охраны окружающей среды затрагивают изменения и в области охраны атмосферного воздуха, а именно:

- Предельно допустимые выбросы определяются в отношении загрязняющих веществ, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.
- Технологический норматив выброса устанавливается в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.
- Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух на объектах I категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны

окружающей среды, осуществляются на основании комплексного экологического разрешения, выданного в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

- Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении ими соответственно федерального государственного экологического надзора и регионального государственного экологического надзора (далее - органы государственного надзора) согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды и Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В 2019 году федеральное законодательство в области охраны окружающей среды и атмосферного воздуха претерпело существенные изменения.

С 01.01.2019 вступили в силу изменения системы нормирования в области охраны окружающей среды, внесенные Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 219-ФЗ). Рассмотрим ключевые изменения, внесенные в Федеральный закон № 7-ФЗ.

**К основным изменениям следует отнести следующие моменты:**

1. Система нормирования дифференцирована по категориям объектов, оказывающих негативное воздействие (далее – ОНВ) (ст. 4.2 Федерального закона № 7-ФЗ).

Основная новация – разделение предприятий на четыре категории, которые будут различаться по степени воздействия на окружающую среду – от минимального (четвертая категория) до значительного негативного воздействия на окружающую среду и принадлежности к областям применения наилучших доступных технологий (первая категория). Как следует из текста закона, присвоение объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду, соответствующей категории осуществляется при его постановке на государственный учет. При этом со временем категория может быть изменена как в ту, так и в другую сторону.

Очевидно, что для более опасных объектов с большими объемами негативного воздействия должны применяться более жесткие требования в регулировании величин выбросов, сбросов.

Тем не менее, в новой системе нормирования для ОНВ I категории, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, нормированию, т.е. государственному регулированию, контролю, мониторингу, подлежат вещества исключительно 1 и 2 класса опасности (п. 10 ст. 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ), а для ОНВ II категории, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду (ст. 31.2 Федерального закона № 7-ФЗ, приказ Минприроды России от 11.10.2018 № 509), – вещества всех классов опасности.

Таким образом, в Федеральный закон № 7-ФЗ Федеральным законом № 219-ФЗ заложен принцип – чем значительнее (больше) осуществляешь негативное воздействие, тем меньше веществ будет контролировать и нормировать государство.

По мнению Росприроднадзора по Томской области, при такой концепции Федерального закона № 7-ФЗ его основные принципы о соблюдении права человека на благоприятную окружающую среду и об обеспечении снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду недостижимы, а объемы негативного воздействия только увеличатся, так как в интересах хозяйствующих субъектов снизить перечень нормируемых и контролируемых веществ<sup>1</sup>.

2. Так как согласно ст. 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ нормативы допустимых выбросов, сбросов в составе комплексного экологического разрешения (далее – КЭР) устанавливаются исключительно для веществ 1 и 2 класса опасности, вещества с 3, 4 и неустановленным классом опасности не включаются в состав КЭР.

Более того, хозяйствующий субъект по веществам 3, 4 и неустановленного класса опасности даже не обязан представлять расчеты нормативов допустимых выбросов в составе заявки на получение КЭР (п. 3 ст. 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ).

Вышеизложенное указывает на то, что на ОНВ I категории вещества 3-4 класса и вещества с неустановленным классом опасности могут поступать в окружающую среду безлимитно и бесконтрольно.

При этом именно вещества 3, 4 и не установленного класса опасности формируют значительные концентрации, часто с превышением критериев качества атмосферного воздуха, т. е. с превышением предельно допустимой концентрации (далее – ПДК).

*Например, для города Томска постановлением Администрации Томской области от 20.04.2009 № 76а установлен перечень веществ, концентрации которых необходимо снижать с целью регулирования выбросов при неблагоприятных метеорологических условиях.*

*К ним отнесены зола углей Кузнецких (кл. опасности не установлен), оксид углерода (4 кл. оп.), диоксид азота (3 кл. оп.), фенол (2 кл. оп.), хлористый водород (2 кл. оп.), аммиак (4 кл. оп.), спирт метиловый (3 кл. оп.), бенз(а)пирен (1 кл. оп.), формальдегид (2 кл. оп.).*

*Таким образом, на примере г. Томска мы видим, что из государственного регулирования на объектах, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду, выпадают 5 веществ из 9. При этом механизм снижения выбросов для указанных 5 веществ с 01.01.2019 отсутствует<sup>2</sup>.*

Более того, в настоящее время основной тип газо-пылеулавливающих установок (далее – ГПУУ), которыми оснащаются ОНВ, представляет собой аппараты типа «Циклон», позволяющие очистить отходящую от технологического оборудования газо-воздушную смесь. При этом улавливаются твердые и взвешенные частицы, такие как: зола углей Кузнецких (кл. опасности

1 Информация предоставлена Управлением Росприроднадзора Томской области к 43-му заседанию КСИП (март 2019).

2 Информация предоставлена Управлением Росприроднадзора Томской области к 43-му заседанию КСИП (март 2019).

не установлен), сажа (3 кл. оп.), взвешенные частицы (кл. опасности не установлен), PM<sub>2,5</sub> (кл. опасности не установлен), PM<sub>10</sub> (кл. опасности не установлен), пыль древесная (кл. опасности не установлен) и т. д.

Наконец, для г. Томска весьма актуальна проблема распространения дурнопахнущих веществ в теплый период года от предприятий животноводческого комплекса.

Данные объекты негативного воздействия поставлены на учет как объекты I категории согласно Критериям, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 (далее – Критерии-1029). Справочно постановление Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» представлено в приложении 1.

Согласно справочникам по наилучшим доступным технологиям к маркерным веществам отнесены: Аммиак (4 кл. оп.), Метан (кл. опасности не установлен), Азота оксид (3 кл. оп.), Углерода оксид (4 кл. оп.), Сероводород (2 кл. оп.), Серы диоксид (3 кл. оп.), Пыль (кл. опасности не установлен).

Из указанных веществ Аммиак и Сероводород относятся к категории дурнопахнущих веществ и государственное регулирование выбросов данных веществ должно позволить снизить уровень неприятного запаха.

Аммиак имеет 4 класс опасности и в расчет нормативов допустимых выбросов не входит.

Следовательно, суммарное (усиленное) действие двух дурнопахнущих веществ будет не учтено и на него не будут установлены предельные величины выбросов. Данный довод также подкрепляет позицию по вышеуказанному вопросу.

Согласно Критериям-1029 объекты по добыче угля, включая добычу и обогащение каменного угля, антрацита и бурого угля (лигнита), также относятся к I категории. Учитывая, что загрязняющее вещество «Пыль каменного угля» относится к веществам 3 класса опасности, оно не подлежит включению в КЭР. Более того, хозяйствующий субъект даже не обязан представлять по данному веществу расчеты нормативов допустимых выбросов в составе заявки на получение КЭР (п. 3 ст. 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ).

У Управления Росприроднадзора отсутствует механизм понуждения природопользователя к снижению выбросов пыли каменного угля в рамках ст. 23.1 Федерального закона № 7-ФЗ (т. е. через механизм установления временно разрешенных выбросов под обязательства реализации плана мероприятий по охране окружающей среды или реализации программы повышения экологической эффективности так как графика достижения установленных нормативов допустимых выбросов нет и быть не может ввиду отсутствия самих нормативов для веществ 3 класса опасности у ОНВ I категории).

3. Согласно п. 1.2. ст. 11 Федерального закона № 219-ФЗ, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на ОНВ II категории, обязаны представить в отношении объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, а в отношении иных объектов – в орган исполнительной

власти субъекта Российской Федерации декларацию о воздействии на окружающую среду не позднее дня истечения срока действия хотя бы одного их разрешительных документов.

Порядок представления декларации о воздействии на окружающую среду, а также ее содержание определены статьей 31.2 Федерального закона № 7-ФЗ. Согласно порядку, Декларация о воздействии на окружающую среду представляется один раз в семь лет при условии неизменности технологических процессов основных производств, качественных и количественных характеристик выбросов, сбросов загрязняющих веществ и стационарных источников (п. 6 ст. 31.2 Федерального закона № 7-ФЗ).

Ни одним из законов (Федеральный закон № 219-ФЗ, Федеральный закон № 7-ФЗ, Федеральный закон № 96-ФЗ), ни иными нормативными правовыми актами Российской Федерации не определен порядок рассмотрения декларации о воздействии на окружающую среду и приложенных к ней сведений.

Если для ОНВ I категории территориальные органы Росприроднадзора будут хотя бы принимать решение о выдаче или об отказе в выдаче КЭР (п. 9 ст. 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ) для веществ 1 и 2 класса опасности, то Декларации для ОНВ II категории (для загрязняющих веществ всех классов опасности) поступают в уведомительном порядке и не подлежат оценке на предмет согласования/утверждения и т. п.

Согласно позиции Минприроды России, изложенной в письме от 30.11.2018 № 12-50/09939-ОГ «Об изменениях законодательства Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды», – «проверка изложенных в декларации сведений будет проводиться в рамках государственного экологического надзора, осуществляемого в порядке, определенном статьей 65 Федерального закона № 7-ФЗ».

Территориальные органы Росприроднадзора в отсутствие правовой неопределенности, могут принять данную позицию к исполнению в результате которой качество окружающей среды резко ухудшится по следующим основаниям:

– в Декларации о НВОС можно указать любые величины эмиссии веществ (даже многократно нарушающие критерии качества окружающей среды), при этом никто ее проверять и оценивать в момент представления не будет.

– сроки привлечения к административной ответственности по КоАП РФ, как правило, составляют 1 год. Учитывая срок действия Декларации (7 лет), инспектор, выйдя на проверку ОНВ II категории, на 2 – 7-й год действия Декларации не сможет даже привлечь хозяйствующего субъекта к административной ответственности за предоставление недостоверных сведений в составе Декларации по ст. 8.5 КоАП РФ.

– даже если Инспектор в ходе надзорных мероприятий выявит недопустимые объемы выбросов и даст предписание представить уточненную Декларацию, то и уточненная Декларация будет оценена исключительно в ходе следующих надзорных мероприятий согласно позиции Минприроды России;

– вся масса выбросов (сбросов), указанная в Декларации, позволит исчислить и внести плату за оказанное негативное воздействие в однократном размере, без учета компенсационного характера, предусмотренного

Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255, позиции Конституционного суда РФ в постановлении от 05.03.2013 № 5-П.

Вышеизложенное свидетельствует о появившейся с января 2019 года у хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих ОНВ I категории опасности, бесконтрольной эмиссии веществ 3, 4 и не установленных классов опасности, а у ОНВ II категории всех загрязняющих веществ.

По мнению Управления Росприроднадзора, все вышеизложенное показывает, что проблема актуальна не только для Томской области и ставит под угрозу возможность реализации национального проекта «Экология», в результате которого в рамках раздела «Чистый воздух» запланировано снижение атмосферных выбросов на 20 процентов в 12 российских городах – Братске, Красноярске, Липецке, Магнитогорске, Медногорске, Нижнем Тагиле, Новокузнецке, Норильске, Омске, Челябинске, Череповце и Чите.

Правительством Российской Федерации запланировано потратить 499,83 млрд руб. по проекту «Чистый воздух».

Введение Федерального закона № 219-ФЗ повлекло за собой изменения ряда федеральных законов, а кроме того – принятия большого количества нормативных актов разных уровней.

*Стоит отметить, что многие эксперты считают российское экологическое законодательство чересчур громоздким и оттого трудноисполнимым, а нововведения оценивают довольно скептически. Ряд экспертов отмечают необходимость принятия Экологического кодекса, который будет разработан на новых основаниях.*<sup>3</sup>

26 июля 2019 года принят Федеральный закон № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон № 195-ФЗ).

С 1 января 2020 года по 31 декабря 2024 года в 12 городах будет проводиться эксперимент по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Эксперимент проводится в целях снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха в городских округах Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Чита.

В рамках эксперимента на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха будет осуществляться квотирование выбросов. В перечень квотируемых объектов будут включаться влияющие на превышение гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха на территории эксперимента объекты. Определение перечня таких объектов возложено на Росприроднадзор при участии Роспотребнадзора и уполномоченного органа субъекта РФ.

Для каждой территории, на которой будет проводиться эксперимент, Правительством РФ по представлению высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта

---

<sup>3</sup> Российская газета. <https://rg.ru/2017/06/05/s-2019-goda-predpriiatia-razdeliat-po-stepeNei-ekologicheskoi-opasNeosti.html>

РФ) будет утверждаться комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Комплексный план будет включать значения целевых показателей, которые должны быть достигнуты в процессе его реализации; перечень мероприятий, направленных на снижение выбросов на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, с показателями снижения этих выбросов; перечень других мероприятий, направленных на улучшение качества атмосферного воздуха.

Планом будет определяться срок выполнения этих мероприятий, объемы и источники их финансирования, ответственные за выполнение мероприятий плана федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Кроме того, планируется создание федеральной информационной системы мониторинга качества атмосферного воздуха в указанных 12 городах. Предоставление общедоступной информации, содержащейся в данной системе, будет осуществляться на безвозмездной основе.

Федеральный закон № 195-ФЗ вступает в силу с 1 ноября 2019 года, за исключением отдельных положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу.

В рамках подготовки к проведению эксперимента в городах, участвующих в эксперименте, проводятся:

- до 1 мая 2020 года – сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха;
- до 1 августа 2020 года – расчет и оценка рисков для здоровья человека;
- до 1 ноября 2020 года – утверждение перечней котируемых объектов, для которых устанавливаются квоты выбросов, утверждение перечней компенсационных мероприятий и установление квоты выбросов;
- до 1 марта 2021 года вносятся изменения в комплексные планы проведения мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Помимо проведения эксперимента федеральным законом № 195-ФЗ внесены изменения в:

- в Федеральный закон № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- в Федеральный закон № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- в статью 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации;
- в статью 11 Федерального закона № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

**1.** В Федеральный закон № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» в целях приведения терминологии, используемой в Федеральном законе № 96-ФЗ, с терминологией, используемой в Федеральном законе № 7-ФЗ понятие «вредное (загрязняющее) вещество» заменяется понятием «загрязняющее вещество», а также дается актуализированное определение данного понятия.

**1.1.** Расширены полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха, а именно дополнены следующими полномочиями:

- утверждение методов расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе;

определение правил проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, включая их актуализацию;

утверждение методик разработки и установления нормативов предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух;

утверждение методики определения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха;

утверждение требований к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий;

утверждение порядка проведения экспертизы программ для электронных вычислительных машин, используемых для расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе;

утверждение методических указаний по определению фоновому уровню загрязнения атмосферного воздуха.

1.2. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право организовывать проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, включая их актуализацию, на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

1.3. Федеральным законом вводится определение понятия «результаты проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха» и новая статья 22.1, которой предлагается урегулировать вопросы проведения сводных расчетов и применения их результатов.

**2.** В **Федеральный закон № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»** вносятся дополнения, уточняющие расчет затрат на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, в том числе в части мероприятий по обеспечению использования и утилизации попутного нефтяного газа. Также вносятся изменения, уточняющие состав плана мероприятий по охране окружающей среды, программы повышения экологической эффективности и порядок их согласования.

**3.** Результаты проведения сводных расчетов предлагается использовать для определения уровня фоновому загрязнению воздуха при нормировании выбросов, а также для определения мест размещения объектов промышленности, транспортной и социальной инфраструктуры при разработке генеральных планов поселений и городских округов.

Для этого Федеральным законом **Градостроительный кодекс Российской Федерации дополнен** положением, определяющим учет сводных расчетов при разработке генеральных планов поселений и городских округов. В данных случаях проект генерального плана, проект схемы территориального планирования муниципального района будет подлежать согласованию в части возможного негативного воздействия планируемых для размещения объектов, которые могут оказать воздействие на атмосферный воздух с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области охраны атмосферного воздуха, в соответствии с настоящим Кодексом в порядке, установленном субъектом Российской Федерации.

**4.** В целях обеспечения возможности осуществления корректировки платы за негативное воздействие на окружающую среду при реализации

предприятиями природоохранных мероприятий, включая мероприятия комплексных планов для 12 вышеуказанных городов, в **Федеральный закон № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** вводятся соответствующие положения, касающиеся исчисления такой платы.

#### **1.4. Юридическая характеристика Закона Томской области от 12.01.2007 №21-ОЗ «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области»**

**Закон Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ** принят в рамках компетенции и предоставленных полномочий Томской области в соответствии с пунктом «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в котором закреплено, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; подпунктом 56 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в соответствии с которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится осуществление регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха;

##### **Закон Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ определяет:**

полномочия Законодательной Думы Томской области в области охраны атмосферного воздуха;

полномочия исполнительных органов государственной власти Томской области в области охраны атмосферного воздуха;

полномочия органов местного самоуправления муниципального района, городского округа в области охраны атмосферного воздуха;

нормативы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на территории Томской области;

стимулирующие меры в области охраны атмосферного воздуха;

перечень мероприятий при мониторинге атмосферного воздуха;

механизмы проведения производственного контроля за охраной атмосферного воздуха;

круг лиц, ответственных за неисполнение требований настоящего Закона.

##### **В ходе проведенной экспертизы установлено:**

1. По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных актов», коррупциогенные факторы в Законе Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ не выявлены.

2. Наличие ошибок юридико-технического характера в Законе Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ не обнаружено.

**3. Выявлены нормы, противоречащие федеральному законодательству, а именно<sup>4</sup>:**

---

<sup>4</sup> Письмо юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 11.06.2019 № 196/08-2/9

3.1. В части 1 статьи 5 Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ указано, что предельно допустимые выбросы на территории Томской области устанавливаются для конкретного стационарного источника выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их совокупности (организации в целом) на основе сводных расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе для территории городских и иных поселений с учетом транспортных или иных передвижных средств и установок.

В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Федерального закона № 96-ФЗ предельно допустимые выбросы определяются в отношении вредных (загрязняющих) веществ, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, для стационарного источника и (или) совокупности стационарных источников расчетным путем на основе нормативов качества атмосферного воздуха с учетом фонового уровня загрязнения атмосферного воздуха (настоящая норма вступила в силу с 1 января 2019 года, основание – Федеральный закон № 219-ФЗ).

**На основании вышеизложенного, предлагаем часть 1 статьи 5 Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ привести в соответствие с пунктом 2 статьи 12 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ.**

3.2. В части 3 статьи 5 Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ закреплено, что разрешение на выброс вредных (загрязняющих веществ) в атмосферный воздух стационарным источником, за исключением объектов федерального государственного экологического надзора, выдает исполнительный орган государственной власти Томской области, осуществляющий государственное управление в сфере охраны окружающей среды, в области охраны атмосферного воздуха, в порядке, определенном Правительством Российской Федерации (аналогичное полномочие закреплено в пункте 11 части 2 статьи 3 Закона от 12.01.2007 № 21-ОЗ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 14 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ вредное физическое воздействие на атмосферный воздух допускается на основании разрешения, выданного уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (настоящая норма вступила в силу с 1 января 2019 года, основание – Федеральный закон № 219-ФЗ).

**На основании вышеизложенного, предлагаем пункт 11 части 2 статьи 3, часть 3 статьи 5 Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ привести в соответствие с пунктом 2 статьи 14 Федерального закона № 96-ФЗ (признать утратившей силу).**

*Обращаем внимание, что постановление Правительства РФ от 02.03.2000 № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него» до настоящего времени не приведено в соответствие с Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ, в Постановлении Правительства РФ от 02.03.2000 № 183 (в редакции от 14.07.2017 № 841) закреплено, что разрешение на выброс вредных (загрязняющих веществ) в атмосферный воздух стационарным источником, за исключением*

*объектов федерального государственного экологического надзора, выдает исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.*

*Также следует отметить, что приказ Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области от 05.06.2013 № 211 «Об утверждении административного регламента предоставления Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками по объектам, подлежащим региональному экологическому надзору» подлежит отмене, т.к. в пункте 2 статьи 14 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ за исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации не закреплено вышеуказанное полномочие.*

*В настоящее время разрешение на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником выдается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (настоящая норма вступила в силу с 1 января 2019 года, основание – Федеральный закон № 219-ФЗ).*

3.3. В статье 7 Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ закреплён порядок осуществления производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, а именно, что субъекты хозяйственной и иной деятельности, эксплуатирующие объекты на территории Томской области, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, обязаны осуществлять производственный экологический контроль за охраной атмосферного воздуха в соответствии с порядком, утвержденным руководством организации.

В соответствии с пунктом 1, 2 статьи 67 Федерального закона № 7-ФЗ производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль) осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, разрабатывают и утверждают программу производственного экологического контроля, осуществляют производственный экологический контроль в соответствии с установленными требованиями, документируют информацию и хранят данные, полученные по результатам осуществления производственного экологического контроля (настоящая норма вступила в силу с 1 января 2019 года, основание – Федеральный закон № 219-ФЗ).

**На основании вышеизложенного, предлагаем статью 7 Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ привести в соответствие с пунктами 1, 2 статьи 67 Федерального закона № 7-ФЗ.**

Практика прокурорского надзора показывает, что несвоевременное совершенствование региональной и муниципальной правовой базы негативно сказывается на состоянии законности. За анализируемый период прокурорами

опротестовано свыше 300 незаконных муниципальных нормативных правовых актов<sup>5</sup>.

Также в ходе подготовки информации к данному мониторингу прокуратурой Томской области выявлены несоответствия Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ (статья 1, пункты 7, 11, 13-1 части 2 статьи 3, статьи 4, 5, 7, часть 3 статьи 8) нормам федерального законодательства<sup>6</sup>.

Протест рассмотрен на 35 собрании Думы (постановление от 29.08.2019 № 1839).

4. Кроме того, обращаем внимание на дублирование полномочий, в частности в части 2 статьи 3 Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ закреплено полномочие по разработке проектов законов Томской области в области охраны атмосферного воздуха как за Администрацией Томской области, так и за исполнительным органом государственной власти Томской области, осуществляющим государственное управление в сфере охраны окружающей среды, в области охраны атмосферного воздуха.

5. В пункте 3 части 2 статьи 3 Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ закреплено, что к полномочиям исполнительного органа государственной власти Томской области, осуществляющего государственное управление в сфере охраны окружающей среды, в области охраны атмосферного воздуха относится разработка сводных томов «Охрана атмосферы и предельно допустимые выбросы (ПДВ)» в населенных пунктах Томской области.

В настоящее время отсутствует информация о принятии вышеуказанных сводных томов «Охрана атмосферы и предельно допустимые выбросы (ПДВ)».

При подготовке данного мониторинга была запрошена информация законодательства федеральных и региональных органов государственной власти, участвующих в реализации законодательства об охране атмосферного воздуха о реализуемых полномочиях, а также предложениях по совершенствованию. Исходя из представленной информации, следует:

Управление Росприроднадзора по Томской области (далее – Росприроднадзор) в своей работе руководствуется нормативно-правовыми актами РФ. Исходя из письма Росприроднадзора, Закон Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ не применяется, т. к. по ряду положений данный нормативный правовой акт противоречит нормам федерального законодательства<sup>7</sup>.

Управление Роспотребнадзора по Томской области (далее – Роспотребнадзор) при осуществлении своей деятельности руководствуется Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 09.07.2012 № 690, в соответствии с которым Роспотребнадзор осуществляет в установленном порядке федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор за выполнением требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения

---

5 Письмо прокуратуры Томской области от 05.07.2019 № 3797/0516-19.

6 Протест прокурора Томской области на статью 1, пункты 7, 11, 13-1 части 2 статьи 3, статьи 4, 5, 7, часть 3 статьи 8 Закона Томской области от 12 января 2007 года № 21-ОЗ «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области» (письмо от 03.07.2019 № 3779/0513-19).

7 Письмо Управления Росприроднадзора по Томской области от 08.07.2019 № 3814/0563-19.

санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в области защиты прав потребителей.

Осуществление контроля, надзора за исполнением региональных законодательных документов, в частности Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ не относится к полномочиям Роспотребнадзора.

**Администрацией Томской области** отмечено, что проблемой практической реализации Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ является его несоответствие федеральному законодательству, а именно Закон Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ нуждается в приведении в соответствие с Федеральным законом № 96-ФЗ.

Администрация Томской области сообщила, что соответствующий проект закона будет разработан и направлен на рассмотрение в Законодательную Думу Томской области в июле – августе 2019 года<sup>8</sup>.

Соответствующий Закон Томской области принят постановлением Законодательной Думы Томской области (постановление от 26.09.2019 № 1879).

Также в целях приведения терминологии, используемой в Законе Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ, с терминологией, используемой в Федеральном законе № 7-ФЗ и Федеральном законе № 96-ФЗ, понятие «вредное (загрязняющее) вещество» заменяется понятием «загрязняющее вещество» (Федеральный закон № 195).

Соответствующий проект закона находится в работе комитета Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию и планируется к внесению в октябре/ноябре текущего года.

---

<sup>8</sup> Письмо Администрации Томской области от 05.07.2019 № 3808/0808-19.

### **1.5. Региональные нормативные правовые акты, принятые на основании Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ «Обохране атмосферного воздуха на территории Томской области»**

Законодательством Томской области в сфере охраны атмосферного воздуха определены<sup>9</sup>:

**полномочия Законодательной Думы Томской области в части:**

осуществления законодательного регулирования в области охраны атмосферного воздуха, осуществления контроля за исполнением принятых законов и иных нормативных правовых актов Законодательной Думы Томской области;

осуществления иных полномочий в области охраны атмосферного воздуха в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.

**полномочия Администрации Томской области в части:**

разработки проектов законов Томской области в области охраны атмосферного воздуха;

предоставления отсрочек или рассрочек по уплате обязательных платежей в бюджет Томской области;

проведения в пределах своей компетенции мероприятий по защите населения при различных чрезвычайных ситуациях, представляющих угрозу для жизни и здоровья людей в результате загрязнения атмосферного воздуха;

осуществления иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.

**полномочия исполнительного органа государственной власти Томской области, осуществляющего государственное управление в сфере охраны окружающей среды, в области охраны атмосферного воздуха**

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 96-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха относятся:

принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением;

разработка и реализация региональных целевых программ охраны атмосферного воздуха;

участие в организации и проведении государственного мониторинга атмосферного воздуха;

проведение мероприятий по защите населения при чрезвычайных ситуациях, представляющих угрозу для жизни и здоровья людей в результате загрязнения атмосферного воздуха;

осуществление в пределах своей компетенции координации деятельности физических и юридических лиц в области охраны атмосферного воздуха;

информирование населения о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении и выполнении программ улучшения качества атмосферного воздуха и соответствующих мероприятий;

---

<sup>9</sup> Постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.09.2019 № 1879 полномочия органов государственной власти скорректированы с учетом федерального законодательства

участие в проведении государственной политики в области охраны атмосферного воздуха на соответствующей территории субъекта Российской Федерации;

право принятия и реализации региональных программ в области охраны атмосферного воздуха, в том числе в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, сокращения использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха, и стимулирования производства и применения экологически безопасных видов топлива и других энергоносителей;

организация и осуществление государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

введение ограничений на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых территориях в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны атмосферного воздуха, выявленного в результате организации и проведения государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха, осуществляемого органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

установление целевых показателей объема или массы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на территории субъекта Российской Федерации и сроков их снижения.

В статье 3 Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ предусмотрены дополнительные полномочия органов исполнительной власти Томской области в области охраны атмосферного воздуха:

– предоставление отсрочек или рассрочек по уплате обязательных платежей в бюджет Томской области;

– разработка сводных томов «Охрана атмосферы и предельно допустимые выбросы (ПДВ)» в населенных пунктах Томской области.

**Ряд указанных полномочий подлежит приведению в соответствие с федеральным законодательством.**

**полномочия местного самоуправления муниципального района, городского округа в области охраны атмосферного воздуха в части:**

организации работы по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий;

организации работы по нормированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ организаций муниципального коммунального комплекса, обеспечивающих электро-, тепло-, водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод, утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов;

осуществления иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.

**Законодательной Думой Томской области во исполнение указанных полномочий на территории Томской области приняты следующие нормативно-правовые акты:**

Закон Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ.

**Администрацией Томской области в области охраны атмосферного воздуха целях реализации вышеуказанных положений областного закона приняты:**

а) постановление Администрации Томской области от 20.04.2009 № 76а «О Порядке проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий г. Томска»;

б) постановление Администрации Томской области от 19.05.2014 № 175а «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Томской области».

**Исполнительным органом государственной власти Томской области, осуществляющим государственное управление в сфере охраны окружающей среды, в области охраны атмосферного воздуха целях реализации вышеуказанных норм областного закона (Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области) приняты:**

а) приказ Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области от 24.10.2017 № 160 «Об утверждении Административного регламента исполнения Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора»;

б) приказ Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области от 21.07.2017 № 111 «Об утверждении Порядка оформления заданий, а также результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении регионального государственного экологического надзора»;

в) приказ Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области от 05.06.2013 № 211 «Об утверждении административного регламента предоставления Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками по объектам, подлежащим региональному экологическому надзору».

**Муниципальный уровень<sup>10</sup>**

Полномочия органов местного самоуправления в области охраны атмосферного воздуха определены в статье 7 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», где указано, что органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области охраны атмосферного воздуха в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

---

<sup>10</sup> Постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.09.2019 № 1879 статья 4 Закона № 21-ОЗ признана утратившей силу

В свою очередь, законодательством Российской Федерации, а именно Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 19), установлен порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации посредством принятия федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации – законами субъектов Российской Федерации. При этом Федеральный закон, закон субъекта Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должны содержать:

1) вид или наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями;

2) перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий;

3) способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты;

4) перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня;

5) порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий;

6) порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль;

7) условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

*Однако, Закон Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ, предусматривая полномочия органов местного самоуправления муниципального района, городского округа в области охраны атмосферного воздуха (статья 4), вышеуказанным требованиям Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не соответствует, ввиду чего принятие нормативных правовых актов в указанной сфере выходит за пределы полномочий органов местного самоуправления.*

На территории Томской области порядок проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий **установлен только применительно к городу Томску** (постановление Администрации Томской области от 20.04.2009 № 76а «О Порядке проведения работ по

регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий г. Томска)), **в отношении иных муниципальных образований такой порядок не установлен.**

В этой связи Администрацией ЗАТО Северск<sup>11</sup> отмечается, что проблема практической реализации Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ заключается в отсутствии надлежащего правового регулирования наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области охраны атмосферного воздуха.

В частности, полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, предусмотренные статьей 4 Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ, на практике не могут быть реализованы, поскольку отнесены Федеральным законом № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации; органов государственной власти субъектов Российской Федерации или являются обязанностью физических или юридических лиц.

Так, согласно статье 19 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» в городских и иных поселениях органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления организуют работы по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий. При этом порядок проведения указанных работ, в том числе подготовка и передача соответствующих прогнозов, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации по представлениям территориальных органов федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных областях и территориальных органов других федеральных органов исполнительной власти.

Статьей 11 Федерального закона № 96-ФЗ установлено нормирование качества атмосферного воздуха и вредных физических воздействий на атмосферный воздух, представляющее собой установление гигиенических и экологических нормативов качества атмосферного воздуха и предельно допустимых уровней физических воздействий на него в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

В свою очередь, постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2000 № 182 «О порядке установления и пересмотра экологических и гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха, предельно допустимых уровней физических воздействий на атмосферный воздух и государственной регистрации вредных (загрязняющих) веществ и потенциально опасных веществ» установлено, что экологические нормативы качества атмосферного воздуха, методики определения экологических нормативов качества атмосферного воздуха, предельно допустимые (критические) нагрузки на экологические системы и другие экологические нормативы в целях охраны атмосферного воздуха устанавливаются и пересматриваются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации с учетом особенностей, предусмотренных Положением о разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды для химических и физических

---

<sup>11</sup> Письмо Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» от 24.06.2019 № 3517/0929-19.

показателей состояния окружающей среды, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 149 «О разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды, а также об утверждении нормативных документов в области охраны окружающей среды, устанавливающих технологические показатели наилучших доступных технологий».

Таким образом, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов не наделены Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» полномочиями по организации работы по нормированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ, в том числе в отношении организаций муниципального коммунального комплекса, обеспечивающих электро-, тепло-, водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод, утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов.

**В этой связи в целях приведения Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ в соответствие с Федеральным законом № 96-ФЗ и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» Администрацией ЗАТО Северск предлагается внести в статью 4 Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ изменение, изложив ее в следующей редакции:**

*«Статья 4. Полномочия органов местного самоуправления муниципального района, городского округа в области охраны атмосферного воздуха*

*К полномочиям органов местного самоуправления муниципального района, городского округа в области охраны атмосферного воздуха относятся:*

*– организация работы по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий в порядке, определенном органами государственной власти Томской области по представлениям территориальных органов федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных областях и территориальных органов других федеральных органов исполнительной власти;*

*– осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.»*

По информации Администрации Первомайского района, на основании Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ Администрацией принято постановление от 03.03.2016 № 41 «Об утверждении Положения о Координационном экологическом Совете при Администрации Первомайского района» (далее – Совет);

К полномочиям Совета относятся:

– определение основных направлений деятельности органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды и природопользования в границах района;

– подготовка предложений и рекомендаций по эффективному управлению в сфере использования и охраны земель, недр, использования и охраны водных ресурсов;

- охрана атмосферного воздуха, животного и растительного мира, осуществления правового регулирования в области обращения с отходами;
- определение перечня природоохранных мероприятий, рассмотрение целевых комплексных программ в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов);
- рассмотрение вопросов о финансировании из районного бюджета природоохранных экологических программ, проектов и мероприятий;
- рассмотрение инвестиционных проектов областного и федерального значения, способных оказать негативное воздействие на окружающую среду;
- рассмотрение правил и порядка использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, в том числе экономических нормативов и других документов;
- обсуждение стратегических предложений организаций по вопросам реализации государственной политики в сфере охраны окружающей среды и природопользования, по формированию планов действий по обеспечению экологической безопасности и рациональному природопользованию, по организации и обеспечению функционирования территориальной системы экологического мониторинга и информационных экологических систем;
- рассмотрение результатов расследований крупных аварий, сбросов (выбросов загрязняющих веществ, анализ эффективности и достаточности профилактических мероприятий по предупреждению аварийных ситуаций);
- рассмотрение проектов муниципальных правовых актов по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения и управлению по данным вопросам на территории Первомайского района;
- рассмотрение вопросов развития экологического образования, просвещения и информирования населения в сфере окружающей среды и природопользования.

## **2. Практика правоприменения Закона Томской области от 12.01.2007 №21-ОЗ «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области»**

**В целом в реализации законодательства Томской области об охране атмосферного воздуха на территории Томской области участвуют следующие органы:**

### **Управление Росприроднадзора по Томской области:**

Управление является органом исполнительной власти – территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования регионального уровня, осуществляющим отдельные функции Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на территории Томской области.

В своей деятельности Росприроднадзор руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Росприроднадзора. Управление не полномочно разрабатывать и вводить в действие нормативно-правовые акты.

Полномочия Управления закреплены в Разделе II Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Томской области, утв. приказом Росприроднадзора от 25.08.2016 № 568.

К ним, в частности, относятся:

- осуществление государственного надзора объектов федерального уровня в области охраны атмосферного воздуха на объектах;
- осуществление государственного надзора за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой;
- осуществление контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- участие в ведении федерального государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;
- установление предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов;
- выдача разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ) стационарными источниками, находящимися на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору и т.д.

### **Управление Роспотребнадзора по Томской области**

- осуществляет санитарно-эпидемиологический надзор;

- выдает заключения о соответствии нормативов выбросов санитарным требованиям;

- организует и ведет мониторинг химических веществ для принятия мер по обеспечению безопасности населения и окружающей среды.

В соответствии с законодательством Российской Федерации, социально-гигиенический мониторинг представляет собой государственную систему наблюдения, анализа, оценки и прогноза состояния здоровья населения и среды обитания человека, а также определения причинно-следственных связей между состоянием здоровья населения и воздействием на него факторов среды обитания человека для принятия мер по устранению вредного воздействия на население факторов среды обитания человека.

Результаты социально-гигиенического мониторинга и федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в установленном порядке ежегодно публикуются Роспотребнадзором в государственных докладах о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в том числе размещаемых на официальных сайтах Роспотребнадзора и территориальных органов Роспотребнадзора. Указанные сведения являются открытыми и общедоступными.

Структура аналитических материалов о результатах социально-гигиенического мониторинга предусматривает оценку факторов среды обитания; оценку динамики, структуры показателей заболеваемости населения; оценку влияния факторов среды обитания на здоровье населения; оценку эффективности профилактических мероприятий; оценку риска для здоровья населения от воздействия факторов среды обитания; формирование соответствующего прогноза.

Следует отметить, что поиск и установление фактов превышения выбросов на источниках не относится к полномочиям Роспотребнадзора, т.к. осуществление контроля за источниками выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а также установление источников выбросов Федеральным Законом № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также Положением об осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 15.09.2005 № 569 (ред. от 21.04.2010) не предусмотрено.

#### **Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области:**

- ведет региональный государственный реестр объектов негативного воздействия;

- осуществляет государственный экологический надзор региональных объектов;

- формирует систему экологического мониторинга;

- информирует о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении.

**Томский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиал ФГБУ «Западно-Сибирское Управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»:**

- осуществляет наблюдения за гидрометеорологическими процессами, загрязнением окружающей среды;
- обеспечивает информацией о фактическом и прогнозируемом состоянии окружающей среды, ее загрязнении.

Регулярные наблюдения за качеством атмосферного воздуха в городе Томске осуществляет лаборатория по мониторингу загрязнения окружающей среды Томского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиал Федерального государственного бюджетного учреждения «Западно-Сибирское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» на стационарных постах.

Полномочия ОГБУ «Облкомприрода» в области охраны атмосферного воздуха осуществляются Томской специализированной инспекцией государственного экологического контроля и анализа ОГБУ «Облкомприрода» (далее – отдел Томская СИГЭКиА).

В соответствии с Государственным заданием, доведенным Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области, специалистами отдела Томской СИГЭКиА выполняются работы по:

- отбору, проведению инструментальных измерений и испытаний проб аналитических объектов при осуществлении регионального государственного экологического надзора;
- расследованию причин аварий;
- выявлению последствий экстремально-высокого уровня загрязнения окружающей среды и чрезвычайных ситуаций (к примеру, при тушении лесных пожаров в Томской области, при выявлении источников неприятных запахов в г. Томске и других мероприятиях);
- экологическому мониторингу;
- обеспечению технической компетенции и подтверждению качества результатов измерений и испытаний, по результатам которых, подготавливаются заключения по результатам анализа проб.

Кроме того, специалистами отдела Томская СИГЭКиА проводятся регулярные наблюдения за качеством атмосферного воздуха в зонах влияния автотранспорта, предприятий города и в зонах отдыха населения: на детских площадках, в Лагерном саду, в березовой роще на Каштаке, в Городском саду, в Буфф-саду, в парке у Белого озера. В зимнее время наблюдения проводятся методом снеговой съемки, в летнее время анализируются пробы атмосферного воздуха. Информация о качестве атмосферного воздуха размещена в форме открытых данных на официальном сайте ОГБУ «Облкомприрода» в Геоинформационной системе «Мониторинг качества, окружающей среды г. Томска».

В соответствии с Государственным заданием, доведенным Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области отделом экологического нормирования и регулирования ОГБУ «Облкомприрода», проводится разработка проектов нормативов в сфере охраны окружающей среды

для органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления, областных государственных и муниципальных учреждений, находящихся на территории Томской области, в том числе инвентаризация источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, проекты предельно допустимых выбросов (ПДВ).

Ранее, на основании постановления Администрации Томской области от 18.10.2002 № 316 «О Порядке ведения учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, за которыми осуществляется региональный государственный экологический надзор, на территории Томской области» (далее – постановление № 316), специалистами отдела экологического нормирования и регулирования осуществлялся прием и обработка данных предприятий регионального экологического надзора, в том числе, и по выбросам загрязняющих веществ в атмосферный воздух (форма 1. 2). Перед началом приема форм издавался совместный приказ с Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области о назначении ответственных лиц на период сдачи отчетности.

В связи с признанием утратившим силу постановления № 316 (основание – постановление Администрации Томской области от 25.02.2015 № 68а «О признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Томской области») мероприятия, указанные выше, не проводятся с 2015 года.

В то же время ОГБУ «Облкомприрода» принимает участие в работе Межведомственной комиссии по снижению загрязнения атмосферного воздуха и в реализации электронной карты источников запаха в Томске и Томском районе.

## **2.1. Нормативы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на территории Томской области**

Одним из способов поступления вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух является антропогенное воздействие, т. е. выбросы, осуществляемые в результате каких-либо технологических процессов посредством стационарных и передвижных источников.

Статьей 12 Федерального закона № 96-ФЗ регламентированы нормы, определяющие нормативы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на атмосферный воздух.

В целях государственного регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух устанавливаются:

- предельно допустимые выбросы;
- предельно допустимые нормативы вредных физических воздействий на атмосферный воздух;
- технологические нормативы выбросов;
- технические нормативы выбросов.

***Предельно допустимый выброс** – это количественная (г/с, т/год) или объемная (мг/м<sup>3</sup>) величина норматива выброса вредного (загрязняющего) вещества в атмосферный воздух, при соблюдении которого обеспечивается выполнение требований в области охраны атмосферного воздуха.*

В соответствии с пунктом 3 статьи 12 Федерального закона № 96-ФЗ предельно допустимые выбросы устанавливаются территориальными органами федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды для конкретного стационарного источника выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их совокупности (организации в целом).

Предельно допустимые выбросы определяются в отношении вредных (загрязняющих) веществ, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, для стационарного источника и (или) совокупности стационарных источников расчетным путем на основе нормативов качества атмосферного воздуха с учетом фоновый уровень загрязнения атмосферного воздуха.

В целях реализации статей 12 и 14 Федерального закона № 96-ФЗ Правительство Российской Федерации утвердило Положение о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него (далее – Положение о нормативах выбросов). Данным Положением о нормативах выбросов определен порядок разработки и утверждения нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также выдачи разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Требования в области охраны атмосферного воздуха при проектировании, размещении, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов негативного воздействия изложены в статье 16 Федерального закона № 96-ФЗ. К ним, в частности, относится требование об обеспечении не превышения нормативов качества атмосферного воздуха в соответствии с санитарно-гигиеническими нормами

Согласно пункту 6 Положения предельно допустимые выбросы (далее – ПДВ) для конкретного стационарного источника выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и юридического лица, индивидуального предпринимателя в целом или его отдельных производственных территорий устанавливаются территориальными органами Росприроднадзора с учетом всех источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух указанных юридического лица, индивидуального предпринимателя или их отдельных производственных территорий, фоновый уровень загрязнения атмосферного воздуха и технических нормативов выбросов при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии этих ПДВ санитарным правилам.

В 2018 году Управлением Роспотребнадзора по Томской области было рассмотрено 291 экспертное заключение на проект предельно-допустимых выбросов (ПДВ) загрязняющих веществ в атмосферу, выбрасываемых предприятиями, объектами. По результатам рассмотрения было выдано 19 санитарно-эпидемиологических заключений о несоответствии проектной документации санитарному законодательству. Проведено 26 проверок, по результатам контрольно-надзорной деятельности, за нарушения санитарного законодательства в области охраны атмосферного воздуха составлено 16 протоколов об административных правонарушениях по ст. 6.3 КоАП РФ.



*Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и передвижных источников в разрезе субъектов Сибирского федерального округа в 2018 году*



**За 2018 год Управлением Росприроднадзора по Томской области:**

– утверждено 4 614 нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, выдано 1 632 разрешения на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, 11 разрешений с установленными лимитами на выбросы;

– масса выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в пределах установленных нормативов допустимых выбросов (по выданным разрешениям) составила 6 383 548,52 т/год, масса выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в пределах установленных лимитов на выбросы (по выданным разрешениям) – 1 976 907,04 т/год;

– разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух в 2018 году не приостанавливались и не аннулировались.

В 2018 году суммарный объем выбросов вредных (загрязняющих) веществ от стационарных источников в Томской области составил 236,196 тыс. тонн.

Таблица 1

**Выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников по районам Томской области в 2016 – 2018 гг.\***

Район области	Масса выбросов, т.		
	2016	2017	2018
г. Кедровый	**	**	42 893,0
г. Северск	**	**	10 429,788
г. Стрежевой	1 032,0	3 344,0	3 382,368
г. Томск	34 290,0	31 746,0	26 851,695

Александровский район	25 525,0	25 750,0	20 118,849
Асиновский район	3 713,0	6 373,0	3 255,895
Бакcharский район	512,0	441,0	339,873
Верхнекетский район	1 148,0	961,0	635,333
Зырянский район	608,0	568,0	248,811
Каргасокский район	108 616,0	92 820,0	82 408,372
Кожевниковский район	843,0	816,0	692,591
Колпашевский район	2 206,0	1 132,0	1 575,896
Кривошеинский район	502,0	1 325,0	569,751
Молчановский район	523,0	593,0	445,842
Парабельский район	101 697,0	84 744,0	73 029,194
Первомайский район	937,0	812,0	455,541
Тегульдетский район	316,0	317,0	300,470
Томский район	3 674,0	4 322,0	10 775,324
Чаинский район	409,0	228,0	242,049
Шегарский район	533,0	780,0	395,956
<b>Томская область</b>	<b>301 360,0</b>	<b>262 969,0</b>	<b>236 196,5</b>

\* Данные предоставлены Управлением Росприроднадзора по Томской области.

\*\* Данные не публикуются в целях обеспечения конфиденциальности первичных статистических данных, полученных от респондентов, в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2007 № 282-ФЗ (п. 5, ст. 4; ч. 1, ст. 9).

В соответствии с данными опубликованного Государственного доклада о состоянии и охране окружающей среды Томской области в 2017 году валовый выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками Томской области составил 262,969 тыс. тонн.

По сравнению с предыдущим годом объем выбросов в 2017 году уменьшился на 38,391 тыс. тонн (12,7 %). Такое уменьшение валового выброса в атмосферу обусловлено реализацией на территории области программ по утилизации попутного нефтяного газа.

Наибольший удельный вес приходится на выброшенные в атмосферу газообразные и жидкие вещества – 92,1 % (217,557 тыс. т), твердые вещества – 7,89 % (18,638 тыс. т).

Среди газообразных и жидких веществ основную массу составляют:

оксид углерода 47,3 % (102,938 тыс. т);

углеводороды (без ЛОС) – 23,7 % (51,724 тыс. т);

летучие органические соединения – 17,6 % (38,443 тыс. т);

окислы азота – 8,5 % (18,521 тыс. т);

диоксид серы – 2,48 % (5,41 тыс. т).

На территории Томской области антропогенная нагрузка на атмосферный воздух распределена неравномерно, наибольшее загрязнение отмечается в местах размещения предприятий нефтегазодобывающей отрасли:

в Каргасокском 34,8 % (82,408 тыс. т);

в Парабельском 30,9 % (73,029 тыс. т);

в Александровском 8,5 % (20,118 тыс. т) районах.

В населенных пунктах области загрязнение воздушной среды обусловлено функционированием промышленных предприятий, жилищно-коммунальных комплексов и автотранспорта.

В разрезе отраслей производства основной вклад в загрязнение атмосферы приходится на выбросы предприятий добывающей, обрабатывающей и теплоэнергетической отраслей. Наибольший вклад в валовый выброс добывающей промышленности приходится на предприятия нефтегазодобывающего комплекса, т. к. в процессе добычи и перегонки нефти появляется сопутствующий продукт – попутный нефтяной газ, при сжигании которого в атмосферу выбрасывается большое количество вредных веществ.

Установление целевых показателей объема или массы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на территории субъекта Российской Федерации и сроков их снижения не осуществляется в связи с отсутствием порядка исполнения таких полномочий на федеральном и региональном уровнях.

В 2018 году общий объем выбросов загрязняющих веществ (включая выбросы от ж/д транспорта) составил 349,3 тыс. т, что на 5,3 % меньше, чем в 2017 году. Выбросы от стационарных источников в 2018 году составили 238,1 тыс. т, по сравнению с 2017 годом сократились на 9,5 %, с 2010 года – на 31,0 %. Выбросы от автомобильного транспорта составили 111,1 тыс. т, по сравнению с 2017 годом увеличились на 5,2 %, с 2010 года – на 9,7 %.

В 2018 году, по данным лабораторного контроля, проводимого в рамках социально-гигиенического мониторинга ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Томской области», обеспечивающего деятельность Управления Роспотребнадзора по Томской области, доля проб атмосферного воздуха с превышением гигиенических нормативов (ПДКм.р.) по содержанию загрязняющих веществ составила 1,1 %, что выше уровня предыдущего года. Неудовлетворительные результаты лабораторного контроля проб атмосферного воздуха установлены на маршрутных постах наблюдения в зоне влияния промышленных предприятий (0,1 % неудовлетворительных проб), в том числе по содержанию взвешенных веществ (0,3 %), углерода оксида (0,1 %), формальдегида (0,4 %).

В последние годы (2016 – 2018) прослеживается тенденция увеличения доли проб атмосферного воздуха с превышением гигиенических нормативов по содержанию углерода оксида. Одним из ведущих факторов загрязнения атмосферного воздуха оксидом углерода являются выбросы от автотранспорта с двигателями внутреннего сгорания. Так, доля исследованных проб атмосферного воздуха в районе магистральных перекрестков г.Томска с превышением установленных нормативов (ПДКм.р.) составила 3,5 % (2016 – 3 %, 2017 – 2,8 %), в том числе по содержанию углерода оксида – 20 % (2016 – 16,1 %, 2017 – 15,6 %), взвешенных веществ – 1,2 %.

**В ходе проведения данного мониторинга от Роспотребнадзора поступило предложение о необходимости создания системы ведения единого**

**учета источников загрязнения атмосферного воздуха на территории поселений с целью разработки сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ.**

Вместе с тем в настоящее время государственный учет стационарных источников, состава, объема или массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух ведется в рамках государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии со статьями 69, 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Необходимость проведения дополнительного учета источников загрязнения атмосферного воздуха отсутствует. Реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, доступен по ссылке: <https://o.nov.fsrp.ru>.

Минприроды России разработан проект приказа «Об утверждении требований к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в периоды неблагоприятных метеорологических условий».

Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, должны уменьшать выбросы загрязняющих веществ в периоды неблагоприятных метеорологических условий

Проектом устанавливаются требования к организации деятельности в периоды неблагоприятных метеорологических условий (далее – НМУ) на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на которых расположены источники выбросов, в муниципальных, городских округах. Информация о НМУ предоставляется территориальными органами и подведомственными организациями Росгидромета.

Мероприятия по уменьшению выбросов в периоды НМУ разрабатываются и реализуются хозяйствующими субъектами на объектах I, II и III категории по уровню воздействия на окружающую среду, имеющими источники выбросов (далее – объекты ОНВ).

Требования включают планирование, в том числе разработку и утверждение мероприятий при НМУ, организацию работ по реализации мероприятий при НМУ на объекте ОНВ, включая контроль за реализацией таких мероприятий, оценку эффективности мероприятий при НМУ и отчетность о реализации мероприятий.

Устанавливается рекомендуемый перечень мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в периоды НМУ для конкретных видов деятельности.

Постановлением Губернатора Томской области от 23.11.2007 № 153 «Об утверждении Положения о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области» на Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области возложена функция по проведению работ по оповещению и сокращению выбросов загрязняющих веществ в периоды неблагоприятных метеорологических условий.

## 2.2. Плата за негативное воздействие на окружающую среду и государственная пошлина за выдачу разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарных источников, находящихся на объектах хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю

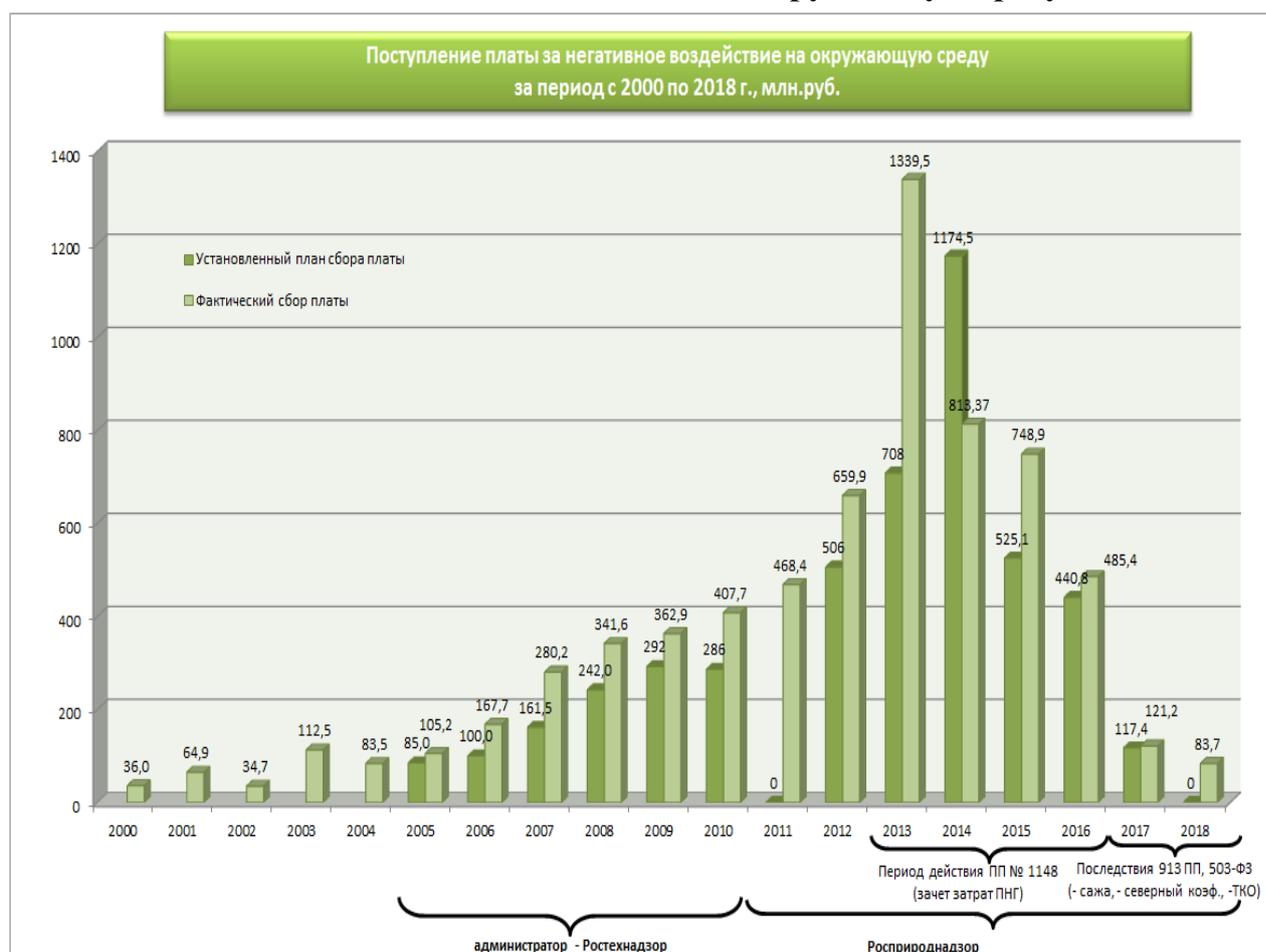
Статьей 16 Федерального закона № 7-ФЗ регламентируются нормы, определяющие плату за негативное воздействие на окружающую среду.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за следующие его виды:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;
- сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;
- хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

Плата за негативное воздействие на окружающую среду подлежит зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

### Плата за негативное воздействие на окружающую среду



**Плата за негативное воздействие на окружающую среду и ЭКОСБОР, млн руб.**

№	Наименование показателя	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1.	Кол-во плательщиков	2710	2725	2251	1127	1115	1031
2.	Сумма начисленной платы за НВОС	1429,9	606	766,15	222,9	148,8	165,3
3.	План по сбору платы НВОС	708	1174,5	525,1	440,8	117,4	–
4.	Сумма платы за НВОС, поступившей в бюджеты РФ	<b>1339,5</b>	<b>813,4</b>	<b>749,06</b>	<b>485,4</b>	<b>121,2</b>	<b>83,7</b>
5.	Инвестировано НГК в мероприятия по утилизации ПНГ	–	<b>9040,5</b>	<b>2590,3</b>	<b>489,3</b>	<b>687,7</b>	н/д
6.	Показатель утилизации ПНГ, %	<b>75,5</b>	<b>80,0</b>	<b>84,5</b>	<b>85</b>	<b>85,2</b>	н/д
7.	Сумма требований	80,36	22,87	289,6	28,349	212,7	18,8
8.	Исполнение плана по плате НВОС, %	189,2	69,3	142,6	110,0	103,0	–

В настоящее время на учете в Росприроднадзоре в качестве плательщика экосбора стоит 79 плательщиков.

За 2018 в адрес 8 юридических лиц направлены требования о предоставлении декларации. Управление подготовило и направило 17 юридическим лицам требования об уплате экологического сбора на сумму 0,4 млн руб. Все требования исполнены.

Общая сумма поступившего экосбора в 2018 году составила 3,6 млн руб.

В июне 2019 года приказом Росприроднадзора от 20.06.2019 № 334 утвержден Порядок зачета и возврата сумм излишне уплаченной (взысканной) платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Суммы излишне уплаченной (взысканной) платы за негативное воздействие на окружающую среду подлежат зачету в счет будущего периода или возврату лицу, обязанному вносить плату, на основании заявления плательщика

Зачет производится по тем видам НВОС (кодам бюджетной классификации), а также по кодам общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (далее – ОКТМО), по которым лицом, обязанным вносить плату, исчислялась и вносилась плата.

Зачет или возврат излишне уплаченной (взысканной) суммы платы за НВОС производится территориальным органом Росприроднадзора на основании заявления плательщика по видам НВОС и кодам ОКТМО, указанным в заявлении.

К заявлению о зачете или возврате платы прилагается акт сверки расчетов сумм платы за НВОС, подписанный без разногласий территориальным органом

Росприроднадзора и лицом, обязанным вносить плату. Заявление о возврате платы, поданное без приложения акта, возвращается заявителю без рассмотрения в течение 7 рабочих дней со дня поступления.

Заявление подается плательщиком посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», в виде электронного документа, подписанного простой электронной подписью. При отсутствии технической возможности подачи заявления через «Интернет» оно может быть представлено в территориальный орган Росприроднадзора лично или направлено по почте.

В приложении к Приказу приводятся формы необходимых для возврата (зачета) излишне уплаченных сумм платы за НВОС документов: заявления о зачете сумм излишне уплаченной (взысканной) платы за НВОС в счет будущего отчетного периода; заявления о возврате сумм излишне уплаченной (взысканной) платы за НВОС; акта сверки расчетов сумм платы за НВОС; решения о зачете сумм излишне уплаченной (взысканной) платы за НВОС в счет будущего отчетного периода; решения об отказе в зачете сумм излишне уплаченной (взысканной) платы за НВОС в счет будущего отчетного периода; решения об отказе в возврате сумм излишне уплаченной (взысканной) платы за НВОС.

#### **Нормативы зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты бюджетной системы РФ**

Год	Норматив зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду	Основание
2019 2018 2017 2016	5 % в федеральный бюджет 40 % в бюджеты субъектов РФ 55 % в бюджеты муниципальных районов и городских округов или 5 % в федеральный бюджет 95 % в бюджеты субъектов РФ – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга	Федеральный закон от 03.12.2012 № 244-ФЗ Бюджетный кодекс РФ
2015 2014 2013 2012 2011 2010 2009 2008 2007 2006 2005	20% в федеральный бюджет 40% в бюджеты субъектов РФ 40% в бюджеты муниципальных районов и городских округов или 20 % в федеральный бюджет 80 % в бюджеты субъектов РФ - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга	Федеральный закон от 20.08.2004 № 120-ФЗ

В 2007 – 2013 годах отдельный код бюджетной классификации по плате за выдачу разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух отсутствовал.

**Информация о поступлении в областной бюджет вышеуказанных платежей за 2014 – 2018 годы представлена в таблице.**

тыс. рублей

Наименование источника доходов	2014	2015	2016	2017	2018
Государственная пошлина за выдачу разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарных источников, находящихся на объектах хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю	777,0	1 025,5	1 305,6	1 104,2	1 275,4

Вместе с тем до настоящего времени на федеральном уровне отсутствуют методика и таксы исчисления размера вреда, причиненного окружающей среде загрязнением атмосферного воздуха, что делает невозможным расчет размера такого ущерба и его последующее взыскание с природопользователя.

Соответствующий проект приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации разработан и опубликован на сайте <http://regulation.gov.ru/> по состоянию на 15.05.2018, однако до настоящего времени не принят.

В случае восполнения указанного пробела правового регулирования появится реальная возможность расчета и возмещения вреда, причиненного атмосферному воздуху, а также инициирования вопроса об уголовном преследовании виновных лиц по статье 251 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Ежегодно администрациями сельских поселений, на балансе которых имеются объекты, оказывающее негативное воздействие на окружающую среду, а также теплоснабжающая организация, которой переданы по договорам аренды котельные предоставляют в Управление Росприроднадзора по Томской области статистические отчеты по форме 2-ТП (воздух) «Сведения об охране атмосферного воздуха», декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

### 2.3. Мониторинг атмосферного воздуха

Статьей 23 Федерального закона № 96-ФЗ определяются цели мониторинга атмосферного воздуха и его место в системе государственного экологического мониторинга, а также круг субъектов его проведения.

В целях наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха, комплексной оценки и прогноза его состояния, а также обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и населения текущей и экстренной информацией о загрязнении атмосферного воздуха Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления организуют государственный мониторинг атмосферного воздуха и в пределах своей компетенции обеспечивают его осуществление на соответствующих территориях Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

На территории Томской области наблюдение за загрязнением атмосферного воздуха, комплексную оценку и прогноз его состояния в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых природных территориях осуществляет государственное учреждение, созданное для реализации полномочий органов государственной власти Томской области в сфере охраны окружающей среды, на базе передвижной лаборатории.

Наблюдение за загрязнением атмосферного воздуха, комплексную оценку и прогноз его состояния в зоне расположения объектов, имеющих стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, осуществляют субъекты хозяйственной и иной деятельности, эксплуатирующие объекты в соответствии с графиками, утвержденными соответствующим исполнительным органом государственной власти, осуществляющим государственный экологический надзор.

В соответствии с Положением о государственном мониторинге состояния и загрязнения окружающей среды, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.06.2013 № 477, государственный мониторинг наблюдения за качеством атмосферного воздуха в г. Томске проводится на 7 стационарных постах комплексной лабораторией по мониторингу загрязнения окружающей среды Томского ЦГМС – филиала ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС». Ответственным за сеть является Служба мониторинга окружающей среды ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС».

Помимо систематических наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха на стационарных постах Росгидромета регулярные наблюдения за состоянием атмосферного воздуха в зонах влияния автотранспорта, предприятий города, и в зонах отдыха населения проводит ОГБУ «Облкомприрода». Результаты наблюдений публикуются в ГИС «Мониторинг качества окружающей среды» в информационно-коммуникационной сети «Интернет». Однако, в разделе ГИС «Запах» размещена информация исключительно по территории города Томска и части Томского района.

В соответствии с местоположением посты сети мониторинга загрязнения атмосферы подразделяются на «городские фоновые» в жилых районах (пост № 14), «промышленные» – вблизи крупных источников выбросов (посты №№ 5, 11, 12, 13) и «авто» вблизи автомагистралей или в районах с интенсивным

движением транспорта (посты № 2, 15). Застройка города и размещение предприятий не позволяют сделать четкого разделения постов наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха<sup>12</sup>.

В ходе наблюдений оценивается содержание в воздухе 13 веществ: пыль, сернистый ангидрид, оксид углерода, диоксид азота, оксид азота, сероводород, фенол, сажа, хлористый водород, аммиак, формальдегид, метанол и бенз(а)пирен.

Наблюдения ведутся в 07:00, 13:00 и 19:00 по местному времени.

За период 2014 – 2018 гг. отмечена тенденция снижения уровня загрязнения атмосферы города взвешенными веществами, оксидом углерода, диоксидом и оксидом азота, хлоридом водорода, метанолом. Повысилось содержание углерода (сажи) и аммиака. Концентрация формальдегида за период 2014 – 2018 гг. снизилась.

Помимо систематических наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха ГУ «Томский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», специалистами отдела Томская СИГЭКиА ОГБУ «Облкомприрода» проводились наблюдения за состоянием атмосферного воздуха в зонах влияния автотранспорта, предприятий города и в зонах отдыха населения – на детских площадках, в Лагерном саду, в березовой роще на Каштаке, в Городском саду, в Буфф-саду, в парке у Белого озера.

В зимнее время наблюдения велись методом снеговой съемки, в летнее время анализировались пробы атмосферного воздуха.

На 4 из 15 наблюдаемых перекрестках города зафиксированы превышения предельно допустимой концентрации (далее – ПДК) хлористого водорода от 1,2 до 3 раз, на пл. Ленина было зафиксировано превышение ПДК фенола в 1,1 раза.

На 21 детской площадке и в зонах отдыха населения г. Томска состояние атмосферного воздуха благоприятное, но были зафиксированы единичные случаи превышения ПДК: на детской площадке по ул. Фрунзе, 228 было зафиксировано превышение ПДК фенола в 1,3 раза, а на площадке по ул. Крылова, 20 превышение ПДК взвешенных частиц (пыли) в 1,1 раза.

По данным наблюдений мониторинга загрязнения атмосферного воздуха в городах, расположенных на территории деятельности ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС», в 2018 году отмечался:

- очень высокий уровень загрязнения атмосферы – г. Искитим, г. Новокузнецк, г. Барнаул;
- высокий уровень – г. Кемерово, г. Бийск, г. Прокопьевск; г. Новосибирск;
- повышенный уровень – г. Бердск;
- низкий – г. Томск.

В соответствии с пунктом 1 статьи 21 Федерального закона № 96-ФЗ государственный учет стационарных источников, состава, объема или массы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, видов и уровней вредных физических воздействий на него, установок очистки газа ведется в рамках государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

---

<sup>12</sup> Государственный доклад «О состоянии и охране окружающей среды Томской области в 2018 году».

В настоящее время на территории Томской области на государственный учет в Государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС), поставлено 2 147 объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору и 382 объекта, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору<sup>13</sup>. В соответствии с установленными правилами отдельный учет источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух не осуществляется.

В открытом доступе представлена статистическая информация объектов, включенных в реестры объектов оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

#### Статистика включенных в реестры объектов НВОС<sup>14</sup>

Орган	Тип	Федеральный Реестр				Региональный Реестр			
		I	II	III	IV	I	II	III	IV
<b>Итого по РФ</b>		<b>7 426</b>	<b>29 930</b>	<b>54 663</b>	<b>8 762</b>	<b>2</b>	<b>9 144</b>	<b>131 515</b>	<b>53 889</b>
УРПН по Томской области	УРПН	148	174	57	6	0	0	0	0
Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области	Субъект	0	0	0	0	0	102	1 714	383

Стоит отметить, что основной вклад в загрязнение атмосферного воздуха вносят именно объекты, подлежащие федеральному государственному экологическому надзору.

С целью исполнения полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области в области охраны атмосферного воздуха, Администрациями районов ведется работа по постановке объектов в Реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (реестр организаций обеспечивающих электро-, тепло-, водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод, утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов).

По информации Ассоциации «Совет муниципальных образований Томская область», муниципальными районами Томской области (в разрезе муниципальных образований) в Реестр объектов включены следующие организации<sup>15</sup>:

№	Наименование муниципального образования	Организации
---	---	-------------

13 Информация представлена Администрацией Томской области по состоянию на июль 2019 года.

14 Официальный сайт «Программно-техническое обеспечение учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду».

15 Информация предоставлена органами местного самоуправления по состоянию на июнь 2019 года.

1.	Асиновское городское поселение	Муниципальное унитарное предприятие Асиновского городского поселения «Энергия-Т3» Муниципальное унитарное предприятие Асиновского городского поселения «Энергия-Т2» Муниципальное унитарное предприятие Асиновского городского поселения «Энергия-Т1»
2.	Город Томск	
3.	Верхнекетский район	МУП «Верхнекетский водоканал» ООО «Гранит» (электроснабжение) МУП «Катайгинское» (теплоснабжение, водоснабжение) МКП «БИОТЭП» (теплоснабжение, водоснабжение) МУП «Лисица» (электроснабжение, теплоснабжение) ООО «Орловка» (электроснабжение) ООО «Сайга-энерго» (теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение) МУП «Степановское» (теплоснабжение, водоснабжение, Электроснабжение) ОАО «Томская энергосбытовая компания» (электроснабжение) ООО «Риск» утилизация ТБО
4.	Первомайский район	ООО «Эко-Транс» ООО «АБФ Логистик» ПАО «Томскэнергосбыт» ООО «Аква-сервис» МУП «Сергеевское» МУП «Жилкомхоз»
5.	Шегарский район	– 13 котельных общеобразовательных учреждений (на основании распоряжений Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области получены разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух) – полигон ТБО с. Мельниково (разработан проект санитарно-защитной зоны, заключен договор с проектной организацией на разработку проекта образования отходов и лимитов на их размещение) – гаражный бокс (выполнен и согласован в Управлении Росприроднадзора по Томской области отчет по инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух)
6.	Каргасокский район	ООО «УК Ремсервис» ПАО «Томская энергосбытовая компания» ООО Тапрсм Трансгаз Томск ООО «Газпром газораспределение Томск» МУП «ЖКХ Васюган» МУП «Каргасокскнй ТВК»

	МУП «Теплоэнергоснаб» МУП «ЖКХ Сосновфе» МУП «ЖКХ Тымское» МУП «ЖКХ Усть-Тымское» МУП «ЖКХ Молодежный» МУП «ЖКХ Киевское» МУП «ЖКХ Березовское» МУП «ЖКХ Нововасюганское» ООО «Транспортные коммунальные системы».
--	--

Исходя из полученной информации, следует, что в целях обеспечения органов государственной власти, организаций и населения информацией о состоянии, загрязнении атмосферного воздуха, комплексной оценки и прогноза его состояния, а также для оценки вредного воздействия на человека факторов среды обитания дополнительно возможно создать региональную систему государственного мониторинга атмосферного воздуха, включающую в себя создание передвижных и стационарных (в том числе автоматизированных) постов наблюдения за качеством атмосферного воздуха, а также государственную информационную систему мониторинга качества атмосферного воздуха Томской области.

Примером такой системы может послужить краевая ведомственная информационно-аналитическая система данных о состоянии окружающей среды Красноярского края, с информацией о которой можно ознакомиться по ссылке: <http://www.krasecology.ru/About/Kvias>.

## 2.4. Применение наилучших доступных технологий в области охраны атмосферного воздуха

Первая попытка установления на законодательном уровне требований о применении таких технологий была реализована еще в 1971 году в Законе штата Вашингтон «О сообщении сведений о загрязнении». В нем, в частности, закреплялась обязанность всех предприятий использовать все известные доступные и разумные способы очистки сточных вод перед сбросом их в водоем. Затем термин «наилучшие доступные технологии» и требования о применении этих технологий были включены в Закон США «О чистой воде» в редакции 1972 году<sup>16</sup>.

Опыт государственного регулирования охраны окружающей среды во многих странах мира, в том числе и в России, показывает, что предотвращение негативного воздействия на окружающую среду реализуемой хозяйственной и иной деятельности является одной из самых сложных современных задач. Установлением жестких правовых ограничений и запретов осуществления такой деятельности эту задачу в долгосрочной перспективе решить не удастся. В этой связи необходимо кардинальное изменение способов ведения данной деятельности, внедрение в хозяйственный процесс экологически дружелюбных (ресурсосберегающих, малоотходных, энергоэффективных и т. п.) технологий в целях минимизации (смягчения) последствий негативного воздействия на окружающую среду.

В этой связи в 2014 году в Федеральные законы № 7-ФЗ и № 96-ФЗ введено новое понятие, определяющее – наилучшие доступные технологии.

Законодательную базу перехода на наилучшие доступные технологии (далее – НДТ) сформировал Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 219-ФЗ), затрагивающий основы правового регулирования в области экологической безопасности.

Федеральный закон № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» с учетом изменений, внесенных Федеральным законом № 219-ФЗ, в частности:

- определяет понятие НДТ;
- предусматривает разработку информационно-технических справочников (далее – ИТС) по НДТ;
- предусматривает нормирование воздействия наиболее экологически опасных объектов с учетом технологических показателей НДТ;
- формулирует меры государственной поддержки внедрения НДТ.

Указанные нормы взаимосвязаны с распределением объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС), на категории и применимы в обязательном порядке к объектам I категории (объекты, оказывающие значительное НВОС).

Согласно ГОСТ Р56828.15-2016 Наилучшие доступные технологии (далее – НДП). Термины и определения, утвержденному Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26.10.2016 № 1519-ст,

---

<sup>16</sup> Наилучшие доступные технологии и комплексные экологические разрешения: перспективы применения в России / Под ред. М.В. Бегака. М., 2010. С. 14.

«наилучшие» технологии – наиболее эффективные для производства продукции с обязательным достижением установленных уровней сохранения и защиты окружающей среды, в том числе так называемые «зеленые» технологии, «доступные» технологии – те, которые разработаны настолько, что они могут быть применены в соответствующей отрасли промышленности при условии подтверждения экономической, технической, экологической и социальной целесообразности ее внедрения, «технология» – это как используемая технология, так и способ, метод и прием, которыми производственный объект, включая оборудование, спроектирован, построен, организован, эксплуатируется, выводится из эксплуатации перед его ликвидацией с утилизацией обезвреженных частей и удалением опасных составляющих.

**Наилучшие доступные технологии – специальный перечень технологий по производству товаров, который устанавливает нормы по выполнению работ и оказанию услуг, которые соответствуют последним достижениям науки и соблюдают критерии по охране окружающей среды.** Такие технологии помогают обеспечивать высокую продуктивность производства, предотвращают негативное воздействие на окружающую среду, учитывая особенности каждой отрасли.

Основными документами по регулированию и внедрению наилучших существующих технологий являются справочники НДТ, отдельно написанные для каждой отрасли. Они используются как регулирующими органами при выдаче природоохранных разрешений, так и хозяйствующими субъектами для регулирования своей экологической деятельности. В европейских справочниках, в отличие от российских, не устанавливаются предельные значения для отходов.

Важно отметить, что только в России существует два термина, относящиеся к этому вопросу – наилучшая существующая технология и наилучшая доступная технология. В Федеральном законе № 7-ФЗ в 2002 году был введен следующий термин: «Наилучшая существующая технология – технология, основанная на последних достижениях науки и техники, направленная на снижение негативного воздействия на окружающую среду и имеющая установленный срок практического применения с учетом экономических и социальных факторов». Таким образом, речь идет о регулировании воздействия на окружающую среду применением самых последних научных разработок.

В 2014 году термин «наилучшая существующая технология» пропал из федерального закона, его сменил менее жесткий термин «наилучшая доступная технология». После принятия изменений в 2014 году в законе появилось такое определение: «Наилучшая доступная технология – технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения». Если сравнить определения, становится понятна разница. НСТ, в силу того, что подразумевает использование самых последних разработок – лучше, но в то же время и дороже. В определении НДТ поясняется, что должна быть «техническая возможность ее применения», что несколько смягчает требование. После принятия поправок в Федеральном законе № 7-ФЗ был сформирован список отраслей, в деятельности которых применяется НДТ.

Распоряжением Правительства РФ от 19.03.2014 № 398-р «Об утверждении комплекса мер, направленных на отказ от использования устаревших и неэффективных технологий» в 2014 были утверждены меры для отказа от использования устаревших и неэффективных технологий и перехода на более современные и инновационные. Для реализации распоряжения был создан межведомственный совет, а также «дорожная карта» по переходу на принципы НДТ федеральных предприятий, бюджетных учреждений, госкорпораций и других компаний, в работе которых принимает участие государство. Нормативно-правовая база и вся документация, включая существующие до этого справочники и реестры по НДТ, были полностью переделаны, а для реализации инициативы в 2014 году Росстандартом было создано «Бюро наилучших доступных технологий».

Согласно Распоряжению Правительства РФ от 31.10.2014 № 2178-р «Об утверждении поэтапного графика создания в 2015 – 2017 годах отраслевых справочников наилучших доступных технологий» в том же году был утвержден поэтапный график создания 47 отраслевых справочников НДТ.

В 2015 и 2016 годах были опубликованы соответственно 10 и 13 справочников по НДТ. В 2017 году приказами Росстандарта было утверждено 28 справочников. Приказ об утверждении последнего из 51 справочника по наилучшим доступным технологиям подписан в конце декабря 2017 года<sup>17</sup>.

Нельзя не отметить, что изменение привычной технологии производства и внедрение НДТ – это ресурсозатратный процесс, который должен поддерживаться государством. Так, спрос, предъявляемый отраслями российской экономики на модернизацию на принципах НДТ, равен 10,4 трлн руб. до 2020 года, в том числе: 3,8 трлн руб. на импорт оборудования; 2,7 трлн руб. – на закупку отечественной продукции; 3,8 трлн руб. – на реализацию строительно-монтажных работ, проводимых при внедрении наилучших доступных технологий<sup>18</sup>.

Поэтапный переход российской промышленности на принципы НДТ предполагается осуществить к 2030 году. В настоящее время уже принята большая часть подзаконных нормативных актов, необходимых для внедрения новой системы технологического нормирования, ведется активная работа над подготовкой информационно-технических справочников по НДТ. В дальнейшем необходимо будет установить технологические показатели НДТ, начать выдавать комплексные экологические разрешения.

**Согласно п. 3 ст. 17 Федерального закона № 7-ФЗ государственная поддержка деятельности по внедрению НДТ может осуществляться посредством:**

- предоставления налоговых льгот в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
- предоставления льгот в отношении платы за НВОС в соответствии с природоохранным законодательством;
- выделения средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством.

---

17 <https://milknews.ru/lo№gridy/prostymi-slovami/№ailuchshie-dostup№eye-teh№ologii.html>.

18 <http://www.gost.ru/wps/wcm/co№№ect/f20214804743d9b0a878ef0c407bc797>.

**Государственная поддержка в соответствии с п. 3 ст. 17 Федерального закона № 7-ФЗ осуществляется при реализации следующих мероприятий:**

- 1) внедрение наилучших доступных технологий;
- 2) проектирование, строительство, реконструкция:  
систем оборотного и бессточного водоснабжения;  
централизованных систем водоотведения (канализации), канализационных сетей, локальных (для отдельных объектов хозяйственной и (или) иной деятельности) сооружений и устройств по очистке сточных, в том числе дренажных, вод, по переработке жидких бытовых отходов и осадка сточных вод<sup>19</sup>;  
сооружений и установок по улавливанию и утилизации выбрасываемых загрязняющих веществ, термической обработке и очистке газов перед их выбросом в атмосферный воздух, полезному использованию попутного нефтяного газа;
- 3) установка:  
оборудования по улучшению режимов сжигания топлива;  
оборудования по использованию, транспортированию, обезвреживанию отходов производства и потребления;  
автоматизированных систем, лабораторий по контролю за составом, объемом или массой сточных вод;  
автоматизированных систем, лабораторий (стационарных и передвижных) по контролю за составом загрязняющих веществ и объемом или массой их выбросов в атмосферный воздух;  
автоматизированных систем, лабораторий (стационарных и передвижных) по наблюдению за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды<sup>20</sup>.

Федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться иные меры государственной поддержки хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды, за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154 «Об утверждении перечня объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов» (далее – Приказ Минприроды России от 18.04.2018 № 154) утвержден перечень объектов I категории и включает 300 объектов.

При этом юридические лица, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, включенных в утвержденный перечень объектов, обязаны обратиться в уполномоченный орган с заявкой на получение комплексного экологического разрешения в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года включительно.

---

<sup>19</sup> КонсультантПлюс: примечание.

С 01.11.2019 в абзац четвертый подпункта 2 пункта 4 статьи 17 вносятся изменения (ФЗ от 26.07.2019 № 195-ФЗ)

<sup>20</sup> КонсультантПлюс: примечание.

С 01.11.2019 пункт 4 статьи 17 дополняется подпунктом 4 (ФЗ от 26.07.2019 № 195-ФЗ).

На территории Томской области в данный перечень вошли 4 объекта, включенных в Приказ Минприроды России от 18.04.2018 № 154 (Казанское нефтегазоконденсатное месторождение, Русловой рассеивающий выпуск № 1, ООО «Городские очистные сооружения», Лугинецкое месторождение).

Объект не вошел в Перечень, но к нему применимы наилучшие доступные технологии, получить КЭР нужно до 1 января 2025 года.

## **2.5. Экологические правонарушения, причиняющие вред атмосферному воздуху, и виды контроля за охраной атмосферного воздуха**

Устойчивые критерии отнесения экологического правонарушения, причиняющего вред атмосферному воздуху, к административному проступку (ст. 8.21 КоАП РФ) или к уголовно наказуемому деянию (ч. 1 ст. 251 УК РФ), если ситуация не связана с причинением вреда здоровью человека вплоть до летального исхода, практически отсутствуют. Иными словами, законодателем не предусмотрено конкретных оснований для криминализации деяния, выраженного в загрязнении или изменении природных свойств атмосферного воздуха. Крайне важно, что в ст. 251 УК РФ не предусматриваются иные тяжкие последствия, связанные с повреждением или уничтожением иных компонентов природной среды, сохранность которых зависит от качества атмосферного воздуха.

Предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны атмосферного воздуха, не осуществляется в связи с отсутствием методики расчета ущерба, нанесенного атмосферному воздуху. Обязанность по утверждению такс и методик исчисления размера вреда, причиненного окружающей среде, относится к полномочиям Минприроды России в соответствии с пунктом 5.2.47 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.11.2015 № 1219.

Судебные иски в связи с требованиями заявителей в сфере загрязнения атмосферного воздуха в адрес Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области не поступали.

В настоящее время практически весь спектр вопросов в области охраны атмосферного воздуха осуществляется в соответствии с федеральным законодательством.

Привлечение лиц, виновных в нарушении правил охраны атмосферного воздуха, производится на основании требований федерального законодательства.

### **Глава 5 Федерального закона № 96-ФЗ посвящена отдельным видам контроля в области охраны атмосферного воздуха.**

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, согласно ч. 1 ст. 24 Федерального закона № 96-ФЗ под государственным надзором в области охраны атмосферного воздуха понимается как деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, так и деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, атмосферный воздух находится под охраной и федеральных органов государственной власти, и органов государственной власти субъектов Российской Федерации. И если при проведении проверок и выявлении нарушений компетенция федеральных и региональных органов государственной власти совпадает, то способы, направленные на устранение и недопущение последствий загрязнения воздуха, неоправданно отличаются.

На территории Томской области организация и осуществление государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, производится в рамках

осуществления регионального государственного экологического надзора в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 19.05.2014 № 175а «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Томской области».

**Государственному регулированию загрязнения атмосферного воздуха подлежат следующие объекты:**

- стационарные источники выбросов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- передвижные источники (автомобильный транспорт).

### **Производственный контроль за охраной атмосферного воздуха**

Статья 25 Федерального закона № 96-ФЗ устанавливает круг субъектов производственного контроля за охраной атмосферного воздуха (п. 1) и содержит отсылочную норму об обязанностях юридических лиц и предпринимателей, имеющих источники вредных воздействий на данный охраняемый объект (п. 2). В ней также регулируются вопросы информационного обеспечения контрольной деятельности (п. 3).

Так, с 01.01.2019 разработка и утверждение программы производственного экологического контроля требуется для хозяйствующих субъектов с учетом особенностей, установленных для разной категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. При этом требования к содержанию программы производственного экологического контроля, форма и сроки представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а не руководством организации (ч. 1 ст. 7 Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ).

**В Законе Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ определен единственный вид контроля – Производственный контроль за охраной атмосферного воздуха.**

**В ходе анализа федерального законодательства и статьи 7 «Производственный контроль за охраной атмосферного воздуха» Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ выявлено несоответствие с положениями статьи 25 Федерального закона № 96-ФЗ и статьи 67 Федерального закона № 7-ФЗ, регулирующими требования и порядок проведения производственного экологического контроля.**

### **Общественный контроль за охраной атмосферного воздуха**

В статье 26 Федерального закона № 96-ФЗ содержится отсылочная норма об общественном контроле за охраной атмосферного воздуха. Однако порядок и особенности осуществления общественного экологического контроля в них не регламентированы. Это позволило субъектам РФ сформировать собственные законодательные подходы к регулированию отношений в сфере осуществления общественного экологического контроля.

Общественный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляется в порядке, определенном законодательством в области охраны окружающей

природной среды и законодательством об общественных объединениях. Порядок проведения общественного экологического контроля регулируется также Законом РФ от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». В соответствии с этим законом под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе.

Важное преимущество общественного экологического контроля над другими видами контроля – это его реальная независимость от государственных структур и ведомственных интересов, он в большей степени отражает экологические интересы населения.

В приложении 3 представлен перечень законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации регламентирующих вопросы осуществления общественного контроля.

К примеру, в 2018 году на территории Хабаровского края состоялось расширенное заседание Общественной палаты Хабаровского края. Темой обсуждения стала роль субъектов общественного контроля, гражданских инициатив в решении экологических проблем территорий.

В Закон Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ не включена норма, регламентирующая общественный контроль за охраной атмосферного воздуха.

**В этой связи предлагаем рассмотреть необходимость и возможность включение данной нормы в Закон Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ.**

### **Иные виды контроля, направленные на охрану атмосферного воздуха**

В 2018 году Роспотребнадзором рассмотрено 110 жалоб, обращений и заявлений граждан, организаций, органов исполнительной власти, требований прокуратуры в области охраны атмосферного воздуха, в т. ч. 85 поступило по поводу неприятного запаха в атмосферном воздухе города Томска. По результатам рассмотрения обращений отмечалось, что причиной появления неприятного запаха в атмосферном воздухе являются технические, технологические нарушения на объектах, в т. ч. канализационных сооружениях (аварийные сбросы на рельеф сточных вод), животноводческих предприятиях (отсутствие, несоответствие очистных сооружений). Таким образом, для устранения загрязнения атмосферного воздуха, необходимо приводить в соответствие нормативным требованиям техническое состояние объектов. Однако, контроль за техническим состоянием объектов, за технологией производства на животноводческих предприятиях, за соблюдением строительных норм и правил не относится к компетенции Роспотребнадзора.

В 2018 году по проблемам атмосферного воздуха в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области поступило 203 обращения.

За 2018 год в адрес Администрации Города Томска поступило 86 обращений, в ходе их анализа установлено, что 83 из них перенаправлены в Управление Роспотребнадзора по Томской области и Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области в соответствии с ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения

обращения граждан Российской Федерации» по причине отсутствия у Администрации Города Томска полномочий по решению вопросов, изложенных в обращениях.

В Администрацию ЗАТО Северск поступило в 2018 году три обращения граждан, связанных с неприятными запахами канализации и продуктов горения на территории г. Северска.

В Администрацию Первомайского района Томской области за 2018 год поступило одно обращение о сжигании отходов лесопиления в п. Улу-Юл Первомайского района.

По обращениям, поступившим в Администрацию Томского района за период с 01.01.2014 по 01.05.2019 (срок хранения обращений – 5 лет, по истечении этого срока они подлежат уничтожению)

Общее количество и содержание поступивших обращений.

В основном это обращения:

о ликвидации свалок (санкционированных, несанкционированных) и загрязнении воздуха в результате горения тлеющих отходов на свалках (задымление):

2014 год: 5 обращений (из них: 1 – с жалобой на поджоги и на задымление);

2015 год: 2 обращения;

2016 год: 4 обращения (из них: 1 – с жалобой на поджоги и на задымление);

2017 год: 8 обращений (из них: 1 – с жалобой на поджоги и на задымление);

2018 год: 12 обращений (из них: 5 – с жалобой на тлеющие отходы ламинированного ДСП в окр. с. Корнилово);

2019 год (по состоянию на 15.05.2019): 2 обращения;

с просьбой запретить МУП «Норма» производить слив отходов (фекальных и сточных вод) из многоквартирных домов д. Нелюбино на земельный участок сельскохозяйственного назначения из-за отсутствия канализационных очистных сооружений в населенных пунктах Зоркальцевского сельского поселения:

2015 год: 1 обращение;

2016 год: 2 обращения;

2017 год: 2 обращения;

2018 год: 2 обращения;

о загрязнении воздуха от производственной и сельскохозяйственной деятельности предприятий:

2016 год: 1 обращение (завод по изготовлению бетона в с. Зоркальцево);

2017 год: 1 обращение (ООО ЗСМ «Беформ» по изготовлению строительной плитки и асфальта в с. Зоркальцево);

2018 год: 8 обращений (3 – ООО ЗСМ «Беформ» по изготовлению строительной плитки и асфальта в с.Зоркальцево, 2 – котельная в с. Малиновка (сажа), 2 – неприятный запах: свиноводческий комплекс АО «Сибирская Аграрная группа», ООО «Межениновская птицефабрика», 1 – фермерское хозяйство (КРС) д. Воронино);

От иных муниципальных образований Томская область информация не поступала.

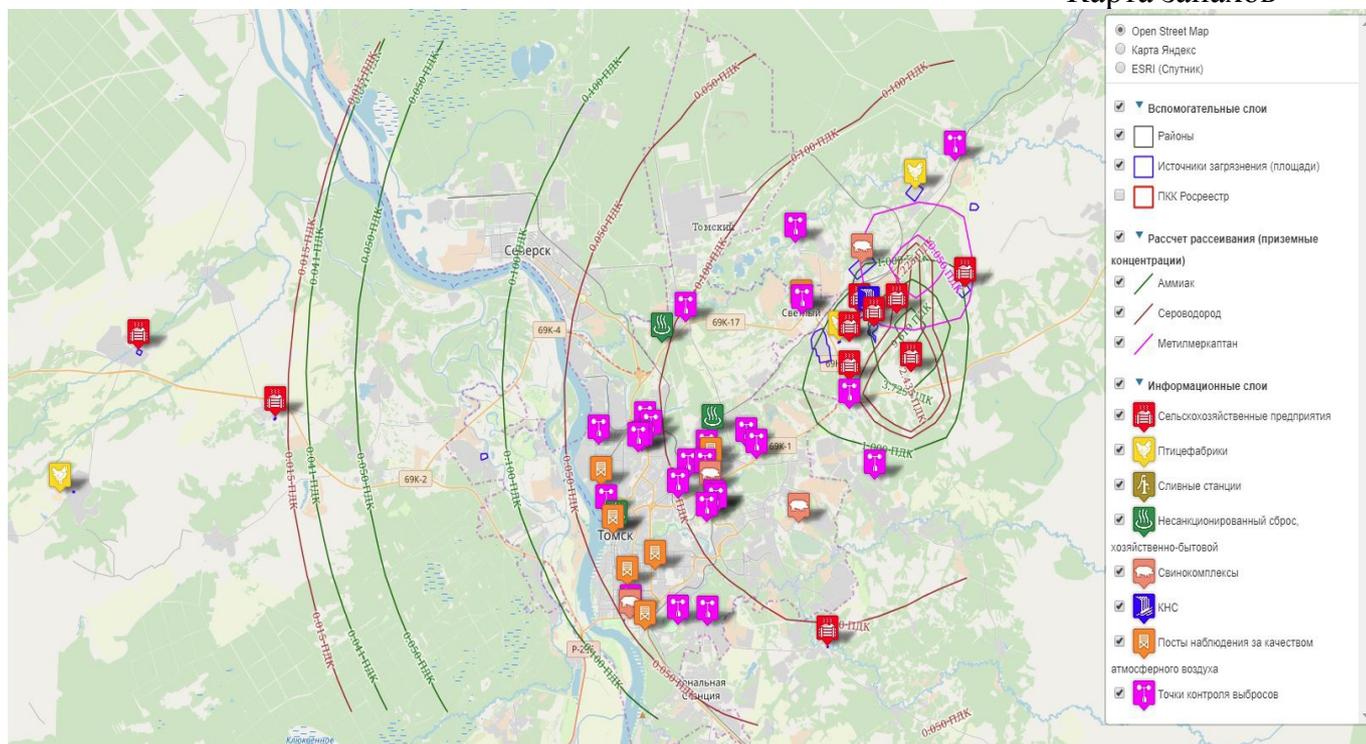
В связи с многочисленными обращениями граждан в 2018 году распоряжением Губернатора Томской области от 25.10.2018 № 285-р была создана рабочая группа по контролю за выбросами вредных (загрязняющих)

веществ в атмосферный воздух в г. Томске и Томском районе (далее – рабочая группа), в которую вошли профильные специалисты органов местного самоуправления, государственной власти (УФСИН, Департамент ветеринарии, Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области, Управление Роспотребнадзора, Управление Росприроднадзора, ДПРИООС и др.) и крупных предприятий (САГ, Водоканал, Межениновская птицефабрика, Томские очистные сооружения).

По поручению рабочей группы Облкомприрода разработала геоинформационную систему «Запах» – электронную карту, на которой отображаются выбросы вредных (загрязняющих) веществ в воздух в Томске и Томском районе.

Карта работает в интерактивном режиме, по каждому объекту можно увидеть величину выбросов загрязняющих веществ и при необходимости открыть проект нормативов предельно допустимого выброса (ПДВ). Всего на нее нанесены 24 производственные площадки, а также результаты контроля аммиака и сероводорода, выполненные лабораториями Роспотребнадзора и ОГБУ «Облкомприрода».

Карта запахов<sup>21</sup>



В ходе совместной работы Администрации города Томска с Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области, Управлением Роспотребнадзора по Томской области, Томской межрайонной природоохранной прокуратурой, Общероссийским народным фронтом, а также жителями города Томска были установлены возможные источники неприятного запаха, чаще всего носящие локальный характер. В настоящее время имеется план мероприятий по их ликвидации, который направлен в структурные подразделения

21 <http://gisapp.gree№.tsu.ru/zapah>.

Администрации Города Томска для их реализации с целью ликвидации источников возможного неприятного запаха.

Также, с целью снижения неприятного запаха, чаще всего носящего локальный характер, по поручению Мэра Города Томска Кляйна И.Г. ведутся плановые работы по ликвидации несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов, строительного мусора, а также биологических отходов (останки животных, трупы умерших животных и т. п.).

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Томской области до 2030 года, утвержденной постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580, предусмотрена возможность реализации перевода общественного транспорта на газомоторное топливо.

В городе Томске успешно реализуются мероприятия по переводу общественного транспорта на газомоторное топливо в соответствии с государственной программой «Повышение энергоэффективности в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 493а.

С целью снижения загрязнения атмосферного воздуха на территории муниципального образования «Город Томск» Администрацией Города Томска разработан ряд мероприятий, комплексная реализация которых позволит снизить негативное воздействие на атмосферный воздух и на городскую среду в целом.

К таким мероприятиям относятся:

- создание проекта комплексного развития транспортной инфраструктуры;
- разработка схемы организации дорожного движения;
- создание нормативно-правового документа, запрещающего парковку транспортных средств вдоль основных магистралей и в исторической части города (по распоряжению Мэра Города Томска Кляйна И.Г.);
- создание платных парковок;
- посадка крупномерных деревьев вдоль улично-дорожной сети города (проект реализуется уже второй год по распоряжению Мэра Города Томска Кляйна И.Г.);
- развитие общественного транспорта (электрического и газомоторного).

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*Результаты мониторинга правоприменения Закона Томской области от 12 января 2007 года № 21-ОЗ «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области» позволяют сделать следующие выводы:*

В России до конца 1960-х годов вредоносные выбросы промышленных и сельскохозяйственных предприятий оценивались с точки зрения потенциальной опасности исключительно для человека и общества, но не для природных экосистем и их элементов в общепланетарном масштабе. К началу второй половины двадцатого века экологическое право как самостоятельная отрасль российской системы права еще не сформировалось, природоресурсное право преобладало над природоохранным, официально признаваемых теорий глобального загрязнения окружающей среды и природных компонентов в ее составе не существовало. Лишь в 1980-е годы применительно к атмосферному воздуху и водным ресурсам вопросы охраны окружающей среды от загрязнения стали оцениваться и регулироваться как экологические<sup>22</sup>.

**Экологическое законодательство регулирует охрану не воздуха вообще, а только атмосферного воздуха.** В статье 1 Федерального закона № 96-ФЗ дается следующая легальная дефиниция: **«атмосферный воздух – жизненно важный компонент окружающей среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений»**.

На федеральном уровне в тесной взаимосвязи реализуются законодательство об охране окружающей среды с законодательством об охране атмосферного воздуха.

*Многие эксперты считают российское экологическое законодательство чересчур громоздким и трудноисполнимым. Отмечают необходимость принятия Экологического кодекса на уровне Российской Федерации, который будет включать в себя нормы, регулирующие охрану окружающей среды, и нормы, регулирующие охрану атмосферного воздуха.*

Однако в настоящее время субъектам Российской Федерации остается руководствоваться обоими федеральными законами – № 7-ФЗ и № 96-ФЗ.

Сводная информация законодательства об охране атмосферного воздуха по субъектам Российской Федерации представлена в приложении 2.

Стоит отметить, что в 3 субъектах Российской Федерации комплексно подошли к решению экологических вопросов и приняли Экологические кодексы.

В 22 субъектах Российской Федерации приняты законы, регламентирующие вопросы охраны атмосферного воздуха.

---

<sup>22</sup> Кашепов В.П. Развитие законодательства об уголовной ответственности за экологические преступления // Журнал российского права. 2012. № 6. С. 31.

Вместе с тем из 22 субъектов Российской Федерации региональное законодательство привели в соответствие с федеральным законодательством (изменения, вступившие в силу с 01.01.2019) всего 7 субъектов Российской Федерации.

Исходя из анализа законодательства субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха, в целом отмечается, что субъекты руководствуются зачастую нормами федерального законодательства либо включают отдельные главы, затрагивающие вопросы охраны атмосферного воздуха в законы об охране окружающей среды.

Считаем важным отметить, что Закон Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ принят в рамках компетенции и предоставленных полномочий Томской области в соответствии с пунктом «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в котором закреплено, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; подпунктом 5б пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится осуществление регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха; Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»; Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

**По итогам проведенного мониторинга считаем необходимым отметить:**

1. В ходе проведенной правовой экспертизы норм, противоречащих Конституции Российской Федерации, не выявлено.

2. Коррупциогенных факторов в указанном Законе Томской области не выявлено.

**3. Выявлены нормы, противоречащие федеральному законодательству.**

Юридическим отделом аппарата Законодательной Думы Томской области предложено:

а) часть 1 статьи 5 Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ привести в соответствие с пунктом 2 статьи 12 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ;

б) пункт 11 части 2 статьи 3, часть 3 статьи 5 Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ привести в соответствие с пунктом 2 статьи 14 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ;

в) статью 7 Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ привести в соответствие с пунктами 1, 2 статьи 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Также в ходе подготовки информации к данному мониторингу прокуратурой Томской области выявлены несоответствия Закона Томской

области от 12.01.2007 № 21-ОЗ (статья 1, пункты 7, 11, 13-1 части 2 статьи 3, статьи 4, 5, 7, часть 3 статьи 8) нормам федерального законодательства<sup>23</sup>.

**Соответствующий проект закона Томской области был направлен в Законодательную Думу Томской области 12.09.2019 и принят в качестве закона на 36 собрании Законодательной Думы Томской области (постановление от 26.09.2019 № 1879).**

Также в целях приведения терминологии, используемой в Законе Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ, с терминологией, используемой в Федеральном законе № 7-ФЗ и Федеральном законе № 96-ФЗ, понятие «вредное (загрязняющее) вещество» заменяется понятием «загрязняющее вещество» (Федеральный закон № 195).

Соответствующий проект закона находится в работе комитета Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию и планируется к внесению в октябре/ноябре текущего года.

4. Отмечено дублирование полномочий, в частности, в части 2 статьи 3 Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ закреплено полномочие по разработке проектов законов в области охраны атмосферного воздуха как за Администрацией Томской области, так и за исполнительным органом государственной власти Томской области, осуществляющим государственное управление в сфере охраны окружающей среды, в области охраны атмосферного воздуха.

5. Выявлено отсутствие реализованных исполнительным органом государственной власти Томской области, осуществляющим государственное управление в сфере охраны окружающей среды, в области охраны атмосферного воздуха, полномочий по разработке сводных томов «Охрана атмосферы и предельно допустимые выбросы (ПДВ)» в населенных пунктах Томской области (пункт 3 части 2 статьи 3 Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ).

Федеральным законом № 195-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право организовывать проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, включая их актуализацию, на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

6. В пункте 2 статьи 2 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ предусматривается, что законодательство субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха вправе предусматривать введение дополнительных экологических требований охраны атмосферного воздуха.

Необходимость введения дополнительных экологических требований охраны атмосферного воздуха на уровне субъектов Российской Федерации обусловлена их потребностями учета экологических, природно-климатических, экономических, социальных, исторических, культурных и иных особенностей

---

<sup>23</sup> Протест прокурора Томской области на статью 1, пункты 7, 11, 13-1 части 2 статьи 3, статьи 4, 5, 7, часть 3 статьи 8 Закона Томской области от 12 января 2007 года № 21-ОЗ «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области» (письмо от 03.07.2019 № 3779/0513-19).

того или иного субъекта. Установление дополнительных экологических требований охраны атмосферного воздуха субъектами Российской Федерации служит фактором, призванным повысить эффективность охраны атмосферного воздуха на территории Российской Федерации.

Вместе с тем, по данным наблюдений мониторинга загрязнения атмосферного воздуха в городах, расположенных на территории деятельности ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС», в 2018 году отмечался:

- очень высокий уровень загрязнения атмосферы – г. Искитим, г. Новокузнецк, г. Барнаул;
- высокий уровень – г. Кемерово, г. Бийск, г. Прокопьевск; г. Новосибирск;
- повышенный уровень – г. Бердск;
- **низкий – г. Томск.**

Выбросы от стационарных источников в 2018 году составили 236,1 тыс. т, **что на 11,3 % меньше**, чем в 2017 году (262,9). С 2016 года выбросы сократились на 27,5 %<sup>24</sup>.

Выбросы от автомобильного транспорта составили 111,1 тыс. т, по сравнению с 2017 годом увеличились на 5,2 %, с 2010 годом – на 9,7 %<sup>25</sup>.

7. В ходе проведения данного мониторинга от Роспотребнадзора поступило предложение о необходимости создания системы ведения единого учета источников загрязнения атмосферного воздуха на территории поселений с целью разработки сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ.

8. В 2014 году в федеральном законодательстве появился новый термин – «наилучшие доступные технологии». **Наилучшие доступные технологии – специальный перечень технологий по производству товаров, который устанавливает нормы по выполнению работ и оказанию услуг, которые соответствуют последним достижениям науки и соблюдают критерии по охране окружающей среды.**

**Согласно п. 3 ст. 17 Федерального закона № 7-ФЗ государственная поддержка деятельности по внедрению НДТ может осуществляться посредством:**

- предоставления налоговых льгот в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
- предоставления льгот в отношении платы за НВОС в соответствии с природоохранным законодательством;
- выделения средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством.

Федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться иные меры государственной поддержки хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды, за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

<sup>24</sup> Государственный доклад «О состоянии и охраны окружающей среды Томской области в 2018 году».

<sup>25</sup> Проект Государственного доклада «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2018 году».

В ходе проведенного мониторинга было выявлено, что в Законе Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ отсутствует норма, регламентирующая предоставление государственной поддержки деятельности по внедрению НДТ.

9. В настоящее время вопросы охраны окружающей среды и атмосферного воздуха являются особо актуальными и интересуют все большее количество граждан.

Общественный контроль является неотъемлемой частью успешного развития государства и гражданского общества, так как проблемы окружающей среды становятся безусловными «лидерами» беспокойства граждан. На сегодняшний день общественный контроль, осуществляемый общественными организациями, является одним из наиболее эффективных инструментов, применяемых для независимой оценки эффективности функционирования институтов власти. Основными требованиями, предъявляемыми к институту общественного контроля, являются его компетентность, а также тщательная продуманность с тем, чтобы его цели достигались приемлемыми усилиями и издержками со стороны как контролеров, так и контролируемых.

В статье 26 Федерального закона № 96-ФЗ содержится отсылочная норма об общественном контроле за охраной атмосферного воздуха.

Общественный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляется в порядке, определенном законодательством в области охраны окружающей природной среды и законодательством об общественных объединениях. Порядок проведения общественного экологического контроля регулируется также Законом РФ от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

Дополнительно Минприроды России вводятся правила осуществления общественного экологического контроля общественными инспекторами по охране окружающей среды.

Указанные инспекторы оказывают содействие Росприроднадзору, Рослесхозу, их территориальным органам, региональным органам исполнительной власти, осуществляющим государственный экологический надзор и федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану).

Гражданин РФ, достигший возраста 18 лет, намеренный оказывать указанным органам содействие в природоохранной деятельности на добровольной и безвозмездной основе, подает в соответствующий орган государственного надзора заявление в произвольной форме о присвоении ему статуса общественного инспектора по охране окружающей среды.

Экологические проблемы – одно из самых актуальных направлений общественной активности как в целом по стране, так и в отдельных регионах. Для усиления роли гражданского общества необходимо объединить усилия государственной власти, органов местного самоуправления, общественных советов при них, общественных организаций, бизнеса и СМИ в решении задач по решению экологических проблем региона, обеспечению стабильности в положительной динамике, качественному сотрудничеству между властью и обществом.

**Учитывая результаты мониторинга,**

**ПРЕДЛАГАЕМ:**

**1. Администрации Томской области в целях совершенствования законодательства в области охраны атмосферного воздуха и реализации полномочий органов государственной власти Томской области рассмотреть возможность:**

1.1. разработки единого нормативного правового акта Томской области, включающего в себя вопросы охраны окружающей среды, охраны атмосферного воздуха и иные компоненты природной среды, включающего себя:

– норму, устанавливающую общественный контроль за охраной атмосферного воздуха в целях регулирования порядка и особенностей осуществления общественного экологического контроля;

– приведение полномочия исполнительного органа государственной власти Томской области в сфере охраны атмосферного воздуха по разработке сводных томов «Охрана атмосферы и предельно допустимые выбросы» в соответствие с федеральным законодательством в связи с предоставленным правом субъектам Российской Федерации организовывать проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, включая их актуализацию, на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

1.2. проработки и изучения механизмов предоставления государственной поддержки хозяйственной и (или) иной деятельности по внедрению наилучших доступных технологий и иных мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, при необходимости включения в законодательство Томской области, а также проведения информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о возможностях получения соответствующей государственной поддержки;

1.3. разработки «дорожной карты» по созданию региональной системы государственного мониторинга атмосферного воздуха, включающей в себя создание передвижных и стационарных (в том числе автоматизированных) постов наблюдения за качеством атмосферного воздуха, а также государственной информационной системы мониторинга качества атмосферного воздуха Томской области в целях обеспечения органов государственной власти, организаций и населения информацией о состоянии, загрязнении атмосферного воздуха, комплексной оценки и прогноза его состояния, а также для оценки вредного воздействия на человека факторов среды обитания;

**2. Комитету Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию:**

подготовить и внести в установленном порядке в Законодательную Думу Томской области проект закона Томской области в целях приведения терминологии Закона № 21-ОЗ в соответствие с федеральным законодательством;

осуществлять контроль за исполнением решений, сформированных в рекомендациях к настоящему мониторингу;

учитывать результаты мониторинга при формировании плана законотворческой деятельности Законодательной Думы Томской области на 2020 год.

**Приложение 1****ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****ПОСТАНОВЛЕНИЕ****от 28 сентября 2015 года № 1029****ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КРИТЕРИЕВ  
ОТНЕСЕНИЯ ОБЪЕКТОВ, ОКАЗЫВАЮЩИХ НЕГАТИВНОЕ  
ВОЗДЕЙСТВИЕ  
НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, К ОБЪЕКТАМ I, II, III И IV КАТЕГОРИЙ**

Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий.

Председатель Правительства  
Российской Федерации  
Д.МЕДВЕДЕВ

Утверждены  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 28 сентября 2015 года № 1029

**КРИТЕРИИ  
ОТНЕСЕНИЯ ОБЪЕКТОВ, ОКАЗЫВАЮЩИХ НЕГАТИВНОЕ  
ВОЗДЕЙСТВИЕ  
НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, К ОБЪЕКТАМ I, II, III И IV КАТЕГОРИЙ**

I. Критерии отнесения объектов, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, к объектам I категории

1. Осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности:
  - а) по производству кокса;
  - б) по добыче сырой нефти и природного газа, включая переработку природного газа;
  - в) по производству нефтепродуктов;
  - г) по добыче и обогащению железных руд;
  - д) по добыче и подготовке руд цветных металлов - алюминия (бокситов), меди, свинца, цинка, олова, марганца, хрома, никеля, кобальта, молибдена, тантала, ванадия, а также руд драгоценных металлов (золота, серебра, платины),

за исключением руд и песков драгоценных металлов, оловянных руд, титановых руд, хромовых руд на рассыпных месторождениях;

е) по обеспечению электрической энергией, газом и паром с использованием оборудования (с установленной электрической мощностью 250 МВт и более при потреблении в качестве основного твердого и (или) жидкого топлива или с установленной электрической мощностью 500 МВт и более при потреблении в качестве основного газообразного топлива);

ж) по металлургическому производству с использованием оборудования:

для производства чугуна или стали (первичной или вторичной плавки), включая установки непрерывной разливки (с производительностью 2,5 тонны в час и более);

для обработки черных металлов с использованием станов горячей прокатки (с проектной производительностью 20 тонн нерафинированной стали в час и более);

для нанесения защитных распыленных металлических покрытий (с подачей 2 тонн нерафинированной стали в час и более);

для литейного производства черных металлов (с проектной производительностью 20 тонн в сутки и более);

для производства цветных металлов из руды, концентратов или вторичного сырья (с помощью металлургических, химических или электролитических процессов);

для плавки, включая легирование, рафинирование, и разливки цветных металлов (с проектной производительностью (плавки) 4 тонны в сутки и более для свинца и кадмия или 20 тонн в сутки и более для других металлов);

для производства ферросплавов;

з) по производству следующей неметаллической минеральной продукции:

стекло и изделия из стекла, включая стекловолокно (с проектной производительностью 20 тонн в сутки и более);

огнеупорные керамические изделия и строительные керамические материалы (с проектной мощностью 1 млн. штук в год и более);

керамические или фарфоровые изделия, кроме огнеупорных керамических изделий и строительных керамических материалов (с проектной мощностью 75 тонн в сутки и более и (или) с использованием обжиговых печей с плотностью садки на одну печь, превышающей 300 кг на 1 куб. метр);

цементный клинкер во вращающихся печах или в других печах (с проектной мощностью 500 тонн в сутки и более);

известь (негашеная, гашеная) при наличии печей (с проектной мощностью 50 тонн в сутки и более);

и) по производству химических веществ и химических продуктов следующих основных органических химических веществ:

простые углеводороды (линейные или циклические, насыщенные или ненасыщенные, алифатические или ароматические);

кислородсодержащие углеводороды - спирты, альдегиды, кетоны, карбоновые кислоты, сложные эфиры, ацетаты, простые эфиры, пероксиды, эпоксидные смолы;

серосодержащие углеводороды;

азотсодержащие углеводороды - амиды, азотистые соединения, нитросоединения или нитратные соединения, нитрилы, цианаты, изоцианаты;  
фосфорсодержащие углеводороды;  
галогенированные углеводороды;  
полимеры, химические синтетические волокна и нити на основе целлюлозы;

синтетический каучук;  
синтетические красители и пигменты;  
поверхностно-активные вещества;

к) по производству химических веществ и химических продуктов следующих неорганических веществ:

газы - аммиак, хлор или хлористый водород, фтор или фтористый водород, оксиды углерода, соединения серы, оксиды азота, диоксид серы, карбонилхлорид (фосген);

кислоты - хромовая кислота, фтористоводородная (плавиковая) кислота, фосфорная кислота, азотная кислота, соляная кислота, серная кислота, олеум, сернистая кислота;

основания - гидроксид аммония, гидроксид калия, гидроксид натрия;

соли - хлорид аммония, хлорат калия, карбонат калия, карбонат натрия, перборат, нитрат серебра;

неметаллы, оксиды металлов или другие неорганические соединения - карбид кальция, кремний, карбид кремния;

специальные неорганические химикаты - цианид натрия, цианид калия;

оксид магния (с проектной производительностью 50 тонн в сутки и более);

л) по производству пестицидов и прочих агрохимических продуктов в части, касающейся производства минеральных удобрений;

м) по производству фармацевтических субстанций;

н) по обработке и утилизации отходов в части, касающейся обезвреживания отходов производства и потребления с применением оборудования и (или) установок:

по обезвреживанию отходов производства и потребления I - III классов опасности, включая пестициды и агрохимикаты, пришедшие в негодность и (или) запрещенные к применению;

по обезвреживанию отходов производства и потребления IV и V классов опасности (с проектной мощностью 3 тонны в час и более);

о) по обработке и утилизации отходов в части, касающейся обеззараживания и (или) обезвреживания биологических и медицинских отходов (с проектной мощностью 10 тонн в сутки и более);

п) по захоронению следующих отходов производства и потребления:

отходы I - III классов опасности;

отходы IV и V классов опасности, включая твердые коммунальные отходы (20 тыс. тонн в год и более);

р) по сбору и обработке сточных вод в части, касающейся очистки сточных вод централизованных систем водоотведения (канализации) (с объемом 20 тыс. куб. метров в сутки отводимых сточных вод и более);

с) по производству целлюлозы и древесной массы;

т) по производству бумаги и картона (с проектной производительностью 20 тонн в сутки и более);

у) по производству текстильных изделий с использованием оборудования для промывки, отбеливания, мерсеризации, окрашивания текстильных волокон и (или) отбеливания, окрашивания текстильной продукции (с проектной производительностью 10 тонн обработанного сырья в сутки и более);

ф) по производству кожи и изделий из кожи с использованием оборудования для дубления, крашения, выделки шкур и кож (с проектной мощностью 12 тонн готовой продукции в сутки и более);

х) по производству следующих пищевых продуктов:

мясо и мясопродукты (с проектной производительностью 50 тонн готовой продукции в сутки и более);

растительные и животные масла и жиры (с проектной производительностью 75 тонн готовой продукции в сутки и более);

продукция из картофеля, фруктов и овощей (с проектной производительностью 300 тонн готовой продукции в сутки (среднеквартальный показатель) и более);

молочная продукция (с проектной мощностью 200 тонн перерабатываемого молока в сутки (среднегодовой показатель) и более);

ц) по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);

ч) по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более);

ш) по переработке и консервированию мяса в части, касающейся выполнения работ по убою животных на мясокомбинатах, мясохладобойнях;

щ) по добыче угля, включая добычу и обогащение каменного угля, антрацита и бурого угля (лигнита);

ы) связанной с обрабатываемым производством, на котором выполняются работы:

по поверхностной обработке металлов и пластических материалов (с использованием электролитических или химических процессов в технологических ваннах суммарным объемом 30 куб. метров и более);

по обработке поверхностей, предметов или продукции (с использованием органических растворителей, проектное потребление которых составляет 200 тонн в год и более).

## II. Критерии отнесения объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам II категории

### 2. Осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности:

а) по обеспечению электрической энергией, газом и паром с использованием оборудования (с установленной электрической мощностью менее 250 МВт при потреблении в качестве основного твердого и (или) жидкого топлива или с установленной электрической мощностью менее 500 МВт при потреблении в качестве основного газообразного топлива);

б) по добыче и подготовке руд и песков драгоценных металлов, оловянных руд, титановых руд, хромовых руд на рассыпных месторождениях;

в) по металлургическому производству с использованием оборудования: для производства чугуна или стали (первичной или вторичной плавки), включая установки непрерывной разливки (с производительностью менее 2,5 тонны в час);

для обработки черных металлов с использованием станов горячей прокатки (с проектной производительностью менее 20 тонн нерафинированной стали в час);

для нанесения защитных распыленных металлических покрытий (с подачей менее 2 тонн нерафинированной стали в час);

для литейного производства черных металлов (с проектной производительностью менее 20 тонн в сутки);

для плавки, включая легирование, рафинирование, и разливки цветных металлов (с проектной производительностью (плавки) менее 4 тонн в сутки для свинца и кадмия или менее 20 тонн в сутки для других металлов);

г) по производству следующей неметаллической минеральной продукции: стекло и изделия из стекла, включая стекловолокно (с проектной производительностью менее 20 тонн в сутки);

огнеупорные керамические изделия и строительные керамические материалы (с проектной мощностью менее 1 млн. штук в год);

керамические или фарфоровые изделия, кроме огнеупорных керамических изделий и строительных керамических материалов (с проектной мощностью менее 75 тонн в сутки и (или) с использованием обжиговых печей с плотностью садки на одну печь, не превышающей 300 кг на 1 куб. метр);

цементный клинкер во вращающихся печах или в других печах (с проектной мощностью менее 500 тонн в сутки);

известь (негашеная, гашеная) при наличии печей (с проектной мощностью менее 50 тонн в сутки);

д) по производству оксида магния (с проектной производительностью менее 50 тонн в сутки);

е) по сбору и обработке сточных вод в части, касающейся очистки сточных вод централизованных систем водоотведения (канализации) (с объемом менее 20 тыс. куб. метров отводимых сточных вод в сутки);

ж) по производству бумаги и картона (с проектной производительностью менее 20 тонн в сутки и более);

з) по производству текстильных изделий с использованием оборудования для промывки, отбеливания, мерсеризации, окрашивания текстильных волокон и (или) отбеливания, окрашивания текстильной продукции (с проектной производительностью менее 10 тонн обработанного сырья в сутки);

и) по производству кожи и изделий из кожи с использованием оборудования для дубления, крашения, выделки шкур и кож (с проектной мощностью менее 12 тонн готовой продукции в сутки);

к) по производству следующих пищевых продуктов:

мясо и мясопродукты (с проектной производительностью менее 50 тонн готовой продукции в сутки);

растительные и животные масла и жиры (с проектной производительностью менее 75 тонн готовой продукции в сутки);

продукция из картофеля, фруктов и овощей (с проектной производительностью менее 300 тонн готовой продукции в сутки (среднеквартальный показатель);

молочная продукция (с проектной мощностью менее 200 тонн перерабатываемого молока в сутки (среднегодовой показатель);

л) по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 40 тыс. птицемест);

м) по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее 750 мест);

н) связанной с обрабатывающим производством, на котором выполняются работы:

по поверхностной обработке металлов и пластических материалов (с использованием электролитических или химических процессов в технологических ваннах суммарным объемом менее 30 куб. метров);

по обработке поверхностей, предметов или продукции (с использованием органических растворителей, проектное потребление которых составляет менее 200 тонн в год);

о) по эксплуатации ядерных установок, в том числе атомных станций (за исключением исследовательских ядерных установок нулевой мощности);

п) по добыче урановой и ториевой руд, обогащению урановых и ториевых руд, производству ядерного топлива;

р) по эксплуатации:

радиационных источников (за исключением радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности) при условии наличия на объекте источников выбросов и сбросов радиоактивных веществ в окружающую среду;

пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктов хранения, хранилищ радиоактивных отходов, пунктов захоронения радиоактивных отходов;

с) по транспортированию по трубопроводам газа, продуктов переработки газа, нефти и нефтепродуктов с использованием магистральных трубопроводов;

т) по производству искусственного графита;

у) по производству газа путем газификации и (или) сжижения:

углей, включая антрацит, каменный уголь, бурый уголь (лигнит);

других твердых топлив (на установках номинальной проектной мощностью 20 МВт и более);

ф) по производству сырой нефти из горючих (битуминозных) сланцев и песка;

х) по производству обработанных асбестовых волокон, смесей на основе асбеста и изделий из них, изделий из асбестоцемента и волокнистого цемента;

ц) по складированию и хранению:

нефти и продуктов ее переработки (с проектной вместимостью 200 тыс. тонн и более);

пестицидов и агрохимикатов (с проектной вместимостью 50 тонн и более);

ч) по сбору, обработке и утилизации отходов в части, касающейся:

хранения отходов производства и потребления I - III классов опасности;  
хранения отходов производства и потребления IV и V классов опасности (50 тонн в сутки и более);

обезвреживания отходов производства и потребления IV и V классов опасности (с проектной мощностью менее 3 тонн в час);

обеззараживания и (или) обезвреживания биологических и медицинских отходов (с проектной мощностью менее 10 тонн в сутки);

захоронения отходов производства и потребления IV и V классов опасности, включая твердые коммунальные отходы (менее 20 тыс. тонн в год);

ш) по производству изделий из бетона для использования в строительстве, включая производство силикатного кирпича с использованием автоклавов (с проектной мощностью 1 млн. штук в год и более);

щ) по разведению крупного рогатого скота (с проектной мощностью 400 мест и более);

ы) по производству неметаллической минеральной продукции с использованием оборудования для расплава минеральных веществ, включая производство минеральных волокон (с проектным объемом плавки 20 тонн в сутки и более);

э) по хранению и (или) уничтожению химического оружия.

3. Объект является:

а) портом, расположенным на внутренних водных путях Российской Федерации (допускающим проход судов водоизмещением 1350 тонн и более);

б) морским портом;

в) объектом, предназначенным для приема, отправки воздушных судов и обслуживания воздушных перевозок (при наличии взлетно-посадочной полосы длиной 2100 метров и более);

г) объектом инфраструктуры железнодорожного транспорта.

III. Критерии отнесения объектов, оказывающих незначительное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам III категории

4. Эксплуатация исследовательских ядерных установок нулевой мощности, радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий.

5. Осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности, не указанной в I, II и IV разделах настоящего документа и не соответствующей уровням воздействия на окружающую среду, определенным в IV разделе настоящего документа.

IV. Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам IV категории

6. Наличие одновременно следующих критериев:

а) наличие на объекте стационарных источников загрязнения окружающей среды, масса загрязняющих веществ в выбросах в атмосферный воздух которых

не превышает 10 тонн в год, при отсутствии в составе выбросов веществ I и II классов опасности, радиоактивных веществ;

б) отсутствие сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения, другие сооружения и системы отведения и очистки сточных вод, за исключением сбросов загрязняющих веществ, образующихся в результате использования вод для бытовых нужд, а также отсутствие сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

7. Осуществление на объекте деятельности по обеспечению электрической энергией, газом и паром (с использованием оборудования с проектной тепловой мощностью менее 2 Гкал/час при потреблении газообразного топлива) при условии соответствия такого объекта критериям, предусмотренным подпунктом "б" пункта 6 настоящего документа.

8. Использование на объекте оборудования исключительно для исследований, разработок и испытаний новой продукции и процессов (предприятия опытного производства, научно-исследовательские институты, опытно-конструкторские бюро) при условии соответствия такого объекта критериям, предусмотренным пунктом 6 настоящего документа.

**Приложение 2**  
**Информация о нормативно-правовых актах субъектов Российской Федерации принятых в сфере регулирования правоотношений в области охраны атмосферного воздуха**

**Экологические кодексы**

1. Закон Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 455-88 (ред. от 13.06.2019) «Экологический кодекс Санкт-Петербурга» (принят ЗС СПб 29.06.2016)
2. «Экологический кодекс Республики Башкортостан» от 28.10.1992 № ВС-13/28 (ред. от 06.05.2019)
3. «Экологический кодекс Республики Татарстан» от 15.01.2009 № 5-ЗРТ (принят ГС РТ 15.12.2008) (ред. от 01.03.2019)

**Законы субъектов Российской Федерации**

1. Закон Республики Адыгея от 03.08.2017 № 83 (принят ГС – Хасэ РА 26.07.2017) «О регулировании отдельных правоотношений в области охраны атмосферного воздуха»
2. Закон Республики Бурятия от 05.05.2011 № 1993-IV (ред. от 04.03.2016) «Об охране атмосферного воздуха»
3. Закон Республики Дагестан от 05.11.2008 № 51 (ред. от 06.05.2015) «Об охране атмосферного воздуха в Республике Дагестан»
4. Закон Республики Ингушетия от 07.05.2009 № 20-РЗ (ред. от 25.11.2016) «Об охране атмосферного воздуха в Республике Ингушетия»
5. Закон Кабардино-Балкарской Республики от 15.06.2011 № 63-РЗ (ред. от 31.12.2014) «О регулировании отношений в области охраны атмосферного воздуха»
6. Закон Республики Карелия от 28.09.2000 № 432-ЗРК (принят Палатой Республики ЗС РК 21.09.2000) «О порядке установления сроков поэтапного достижения предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух»
7. Закон Республики Северная Осетия-Алания от 15.02.2000 № 2-РЗ (ред. от 12.11.2013) «Об охране атмосферного воздуха»
8. Закон Республики Тыва от 07.04.2015 № 63-ЗРТ «Об охране атмосферного воздуха на территории Республики Тыва»

9. Закон Республики Хакасия от 06.07.2007 № 36-ЗРХ (ред. от 12.04.2019) «Об охране атмосферного воздуха»
10. Закон Краснодарского края от 02.07.2004 № 734-КЗ (ред. от 06.11.2018) «Об охране атмосферного воздуха на территории Краснодарского края» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2019)
11. Закон Приморского края от 09.08.2017 № 157-КЗ (ред. от 03.06.2019) «Об охране атмосферного воздуха на территории Приморского края»
12. Закон Ставропольского края от 08.12.2010 № 106-кз (ред. от 07.11.2014) «О некоторых вопросах охраны атмосферного воздуха»
13. Закон Брянской области от 11.04.2006 № 20-З (ред. от 08.05.2019) «Об охране атмосферного воздуха на территории Брянской области»
14. Закон Вологодской области от 27.02.2006 № 1415-ОЗ (ред. от 02.10.2017) «О разграничении полномочий в области охраны окружающей среды, охраны атмосферного воздуха, использования и охраны водных объектов, использования и охраны недр, экологической экспертизы, обеспечения радиационной безопасности и обращения с радиоактивными отходами между органами государственной власти области»
15. Закон Воронежской области от 05.06.2006 № 55-ОЗ (ред. от 04.03.2019) «Об охране атмосферного воздуха на территории Воронежской области»
16. Закон Кировской области от 12.11.2008 № 299-ЗО (ред. от 06.03.2017) «Об охране атмосферного воздуха на территории Кировской области»
17. Закон Липецкой области от 03.10.2013 № 196-ОЗ «О регулировании вопросов введения ограничений на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых территориях в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух»
18. Закон Нижегородской области от 02.03.2007 № 25-З (ред. от 04.06.2019) «Об охране атмосферного воздуха в Нижегородской области»
19. Областной закон Новгородской области от 07.04.2006 № 658-ОЗ (ред. от 06.03.2017) «О полномочиях Правительства Новгородской области в области охраны атмосферного воздуха»
20. Закон Омской области от 06.11.2015 № 1797-ОЗ (ред. от 10.12.2018) «Об охране атмосферного воздуха в Омской области»
21. Закон Орловской области от 06.02.2015 № 1741-ОЗ (ред. от 06.11.2018) «Об отдельных правоотношениях в сфере охраны атмосферного воздуха»

в Орловской области» (принят ООНД 28.01.2015) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2019)

22. Закон Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ (ред. от 13.04.2015)  
«Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области»

### **Законы, признанные утратившими силу**

1. Закон Республики Башкортостан от 03.02.98 № 137-з (ред. от 03.05.2006) «Об охране атмосферного воздуха» – утратил силу принят Экологический кодекс Республики Башкортостан

2. Закон РТ от 21.10.1999 № 2442 (ред. от 21.06.2006) «Об охране и рациональном использовании атмосферного воздуха» – Утратил силу в связи с принятием Экологического кодекса Республики Татарстан от 15.01.2009 № 5-ЗРТ.

3. Закон Белгородской области от 04.07.1996 № 63 (ред. от 04.07.2002) «Об охране атмосферного воздуха от загрязнения выбросами двигателей автомобильного транспорта на территории Белгородской области»

4. Закон Иркутской области от 05.10.2001 № 1/47-оз (ред. от 12.11.2007) «Об охране атмосферного воздуха в Иркутской области»

5. Закон Красноярского края от 05.06.2003 № 6-1115 (ред. от 06.07.2006, с изм. от 29.03.2007) «О полномочиях органов государственной власти Красноярского края в области охраны атмосферного воздуха» - Утратил силу в связи с принятием Закона Красноярского края от 18.06.2009 № 8-3427 «О полномочиях органов государственной власти края в сфере природопользования и охраны окружающей среды» в настоящее время Глава 2 «Полномочия органов гос.власти края в области охраны атмосферного воздуха признана утратившей силу

6. Закон Самарской области от 13.11.2001 № 72-ГД (ред. от 10.06.2003) «Об охране атмосферного воздуха от загрязнения выбросами двигателей автотранспортных средств на территории Самарской области»

**Приложение 3**  
**Законы и нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха, регламентирующие вопросы реализации общественного контроля**

1. Закон Республики Адыгея от 03.08.2017 № 83  
«О регулировании отдельных правоотношений в области охраны атмосферного воздуха»  
(принят ГС – Хасэ РА 26.07.2017)  
Статья 5. Общественный контроль за охраной атмосферного воздуха

2. Закон Республики Бурятия от 05.05.2011 № 1993-IV (ред. от 04.03.2016)  
«Об охране атмосферного воздуха»  
(принят Народным Хуралом РБ 26.04.2011)  
Статья 10. Общественный контроль за охраной атмосферного воздуха

*В целях снижения негативного воздействия на окружающую среду принято постановление Правительства Республики Бурятия от 6 декабря 2011 года № 643 утвержден Порядок осуществления общественного контроля за охраной атмосферного воздуха в Республике Бурятия;*

3. Закон Республики Дагестан от 05.11.2008 № 51 (ред. от 06.05.2015)  
«Об охране атмосферного воздуха в Республике Дагестан»  
(принят Народным Собранием РД 30.10.2008)  
Статья 9. Общественный контроль за охраной атмосферного воздуха

4. Закон Республики Ингушетия от 07.05.2009 № 20-РЗ (ред. от 25.11.2016)  
«Об охране атмосферного воздуха в Республике Ингушетия»  
(принят Народным Собранием РИ 30.04.2009)  
Глава 5. Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха.  
Производственный и общественный контроль в области охраны атмосферного воздуха

5. Закон Республики Северная Осетия-Алания от 15.02.2000 № 2-РЗ (ред. от 12.11.2013)  
«Об охране атмосферного воздуха»  
Глава V. Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха.  
Производственный и общественный контроль в области охраны атмосферного воздуха. Мониторинг атмосферного воздуха

6. Закон Краснодарского края от 02.07.2004 № 734-КЗ (ред. от 06.11.2018)  
«Об охране атмосферного воздуха на территории Краснодарского края»  
(принят ЗС КК 23.06.2004) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2019)  
Статья 15. Общественный контроль за охраной атмосферного воздуха

7. Закон Приморского края от 09.08.2017 № 157-КЗ (ред. от 03.06.2019)  
«Об охране атмосферного воздуха на территории Приморского края»  
(принят Законодательным Собранием Приморского края 26.07.2017)

Статья 8. Общественный контроль за охраной атмосферного воздуха

8. Закон Ставропольского края от 08.12.2010 № 106-кз (ред. от 07.11.2014)  
«О некоторых вопросах охраны атмосферного воздуха»

(принят Государственной Думой Ставропольского края 25.11.2010) (с изм.  
и доп., вступающими в силу с 01.01.2019)

Статья 8. Общественный контроль за охраной атмосферного воздуха

9. Постановление Правительства Астраханской области от 07.09.2018  
№ 371-П

«О Порядке осуществления общественного контроля за охраной  
атмосферного воздуха на территории Астраханской области»

10. Закон Воронежской области от 05.06.2006 № 55-ОЗ (ред. от 04.03.2019)  
«Об охране атмосферного воздуха на территории Воронежской области»  
(принят Воронежской областной Думой 25.05.2006)

Статья 14. Общественный контроль за охраной атмосферного воздуха

11. Закон Нижегородской области от 02.03.2007 № 25-З (ред. от 04.06.2019)  
«Об охране атмосферного воздуха в Нижегородской области»  
(принят постановлением ЗС НО от 22.02.2007 № 414-IV)

Статья 10. Общественный контроль за охраной атмосферного воздуха

12. Закон Омской области от 06.11.2015 № 1797-ОЗ (ред. от 10.12.2018)  
«Об охране атмосферного воздуха в Омской области»  
(принят Постановлением ЗС Омской области от 29.10.2015 № 304)

Статья 10. Общественный контроль за охраной атмосферного воздуха