

АИРР

АССОЦИАЦИЯ
ИННОВАЦИОННЫХ
РЕГИОНОВ РОССИИ

МОНИТОРИНГ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ В РЕГИОНАХ АИРР

Козловская Оксана Витальевна,

Председатель Законодательной Думы Томской области,

председатель Комитета по законодательству АИРР,

председатель Комиссии Совета законодателей по образованию и науке

I

Правовые основы развития цифровой экономики в регионах

- федеральное законодательство;
- региональное законодательство (в т.ч. документы стратегического планирования);
- система управления развитием цифровой экономики

II

Развитие цифровых технологий в регионах*

- приоритетные рынки и цифровые технологии
- анализ ИКТ-сектора (статистика)
- меры господдержки
- проекты на основе цифровых технологий

III

Развитие цифровых компетенций в регионах

- приоритетные цифровые компетенции
- система обучения цифровым компетенциям (педагогов, населения)
- инфраструктура обучения цифровым компетенциям

IV

Лучшие практики, проблемы и предложения

- проекты в сфере развития цифровых технологий, которые могут быть рекомендованы в качестве лучших управленческих решений;
- проблемы и предложения

Правовые условия развития цифровой экономики в регионах ³

Послание Президента РФ
Федеральному Собранию РФ (1.12.2016 г.):
*«запустить масштабную системную
программу развития экономики нового
технологического поколения, так
называемой цифровой экономики»*

Национальная технологическая инициатива
(утв. 5 из 9 дорожных карт по рынкам, 2016)

Стратегия научно-технологического
развития (1.12.2016 г.)

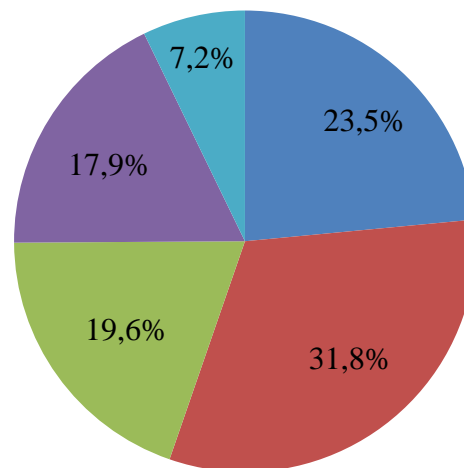
Стратегия развития информационного
общества в РФ на 2017-2030 гг (9.05.2017 г.)

Стратегия экономической безопасности РФ
до 2030 года (13.05.2017 г.)

Федеральная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»
(утв. Правительством РФ 09.05.2017)

Приоритетные проекты (проектный офис Правительства РФ):
«Электронное здравоохранение» (25.10.2016), «Современная цифровая образовательная среда»
(25.10.2016), «Цифровая школа» (I кв. 2018 г.)

Ключевые факторы (условия) развития
цифровой экономики в регионах (*опрос*)



■ инфраструктура

■ подготовка кадров

■ развитие наукоемкого и
высокотехнологического
бизнеса

■ нормативно-правовое
регулирование

■ иное (финансирование)



всего - 29 проектов

Документы стратегического планирования

- стратегии социально-экономического развития регионов (*Республики Коми, Татарстан, Удмуртия, Ульяновская, Томская, Липецкая, Новосибирская область*);
- отраслевые стратегии в сфере цифровых технологий (*Республика Татарстан, Ульяновская область*);
- концепции развития цифровых технологий (*5 регионов*);
- государственные программы (в сфере информационного общества, отраслевые) – *все регионы*

Документы, принятые в развитие ФП «Цифровая экономика в РФ»

- План мероприятий («дорожная карта») по реализации НТИ и ФП «Цифровая экономика РФ» в Республике Татарстан на 2018-2020 годы;
- Концепция внедрения интеллектуальных цифровых технологий в Ульяновской области «Умный регион» на 2017-2030 годы

Специальные нормативные правовые акты

- «Направления цифровизации экономики» (*Республика Татарстан*)
- «Инновационная декларация» (*Ульяновская область, Распоряжение Губернатора*)
- планы мероприятий по развитию электронных гос. и мун. услуг (*Республика Коми, Республика Мордовия*) – постановления, распоряжения исп. органов
- разные НПА о внедрении информационных систем в сфере *открытого правительства, здравоохранения, электронного образования, ЖКХ и тарифов, земельного учета и строительства, транспорта, социальной поддержки (все регионы)*

Региональные законы

- регламентация работы государственных информационных систем
- государственная поддержка высокотехнологичных компаний (*все регионы*)

Региональные координирующие структуры

*Координация
межведомственного
взаимодействия*

**Коллегиальные органы региональных правительств
(администраций) (в большинстве регионов)**
(советы, комиссии, рабочие группы, государственные учреждения)

- утв. НПА исполнительных органов власти регионов

**Проектные офисы на базе исп. органов власти,
университетов, инновационной инфраструктуры**

*Децентрализация по
приоритетным
проектам*

- проектный офис в министерстве здравоохранения по информатизации здравоохранения (*Республика Татарстан*);
- проектный офис по цифровой экономике (Самарская область, Иркутская область);
- центр цифровой экономики на базе ТУСУР (Томская область);
- совет при Тюменском технопарке.

Технологии

(наиболее распространенные в регионах)

Технологии
беспроводной связи (9)

Нейротехнологии и
искусственный интеллект (9)

Компоненты
робототехники и
сенсорика (10)

Большие
данные (11)

Промышленный
интернет (9)

Технологии виртуальной
и дополненной
реальности (9)

Интернет вещей (3)

Сферы (отрасли) внедрения

Финансы (7)

Энергетика (7)

Государственное
управление (16)

Здравоохранение
(16)

Образование
(16)

«Умный город»
(16)

госсектор

АПК (9)

Транспорт и
логистика (10)

* в скобках – число регионов

Развитие ИКТ-сектора

Затраты на ИКТ (в год)

Республика Татарстан (24,8 млрд. руб.)

Республика	Калужская область	
Башкортостан	Тюменская область	
Пермский край	Томская область	
Самарская область	<i>до 10 млрд. руб.</i>	
Красноярский край	Республика Мордовия	
Иркутская область	Ульяновская область	
Новосибирская область	Алтайский край	
	Липецкая область	
<i>до 16 млрд. руб.</i>		
	<i>до 4 млрд. руб.</i>	

Лидеры по отдельным стат. показателям: Республики Татарстан и Башкортостан, Тюменская, Новосибирская области.

В ТОП-20 рейтинга Минкомсвязи РФ по уровню развития информационного общества входят 5 регионов АИРР (Тюменская область, Новосибирская область, Республика Татарстан, Калужская область, Томская область).

- доля затрат на ИКТ в регионах АИРР 12,7% от общероссийских;
- только 2 региона АИРР на уровне среднего по РФ по охвату интернетом:
 - домашних хозяйств:* Республика Татарстан, Тюменская область (ок. 77%), остальные – ниже (от 59% до 72%);
 - организаций:* Республика Башкортостан, Тюменская область (ок. 85%), остальные – ниже (от 63% до 83%);
- только 5 из крупнейших 50 ИКТ-компаний находятся в регионах АИРР (рэнкинг Эксперт РА).
- + доля электронных услуг для населения в 10 из 14 регионов превышает среднероссийские значения (44%);
- + в организациях регионов АИРР распространены информационные системы менеджмента ERP (*Enterprise Resource Planning*) и CRM (*Customer Relationship Management*);
- + в 9 регионах доля организаций, взаимодействующих с ОГВ и МСУ в электронном виде, более 70%

Меры государственной поддержки IT-компаний

Традиционные (распространенные)

пониженные ставки по УСН и налогу на прибыль (в части, зачисляемой в бюджет региона) для IT-компаний

льготы для резидентов ОЭЗ ТВТ (*Томская область, Республика Татарстан, всего в РФ – 6*)

субсидии на инвестиционные проекты в IT-сфере, приобретение оборудования, возмещение процентной ставки по банковским кредитам или договорам лизинга для IT-компаний

конкурсы IT-компаний, премии, гранты

консультационные услуги

торговые миссии

Специальные меры

единовременная выплата при приобретении жилья для IT-специалистов (*Ульяновская область*)

льготные займы для IT-компаний (*Тюменская область*)

IT-сектор часто рассматривается как часть инновационного бизнеса, господдержка инноваций включает поддержку развития цифровых технологий



Развитие цифровых компетенций

Набор компетенций от регионов АИРР (16)

Проектное управление

IT-менеджмент

Предпринимательские навыки

Робототехника

Интеллектуальные системы

Цифровая медицина

Графический дизайн

Сетевое администрирование

Финансовая грамотность



Уровни образования

Детские сады (ФГОС*)

портфолио

Школы (ФГОС)

аттестат

Доп. образование (ФГТ*)
(Кванториумы, Сириус)

сертификат

Среднее проф. образование
(ФГОС, ТОП-50 профессий,
WorldSkills)

диплом

Вузы (ФГОС, образовательные
программы)

диплом

Корпоративное образование *(вед. НПА)*

Объекты региональной
инфраструктуры (ресурсные центры,
прикладные квалификации) - *(вед. НПА)*

Спрос (рынок труда)

Предложение (рынок образовательных услуг)

* ФГОС - фед. гос. образовательные стандарты; ФГТ - фед. гос. требования

✓ Неоднозначное понимание «компетенций»: отождествление с технологиями, профессиями, навыками *(в законодательстве нет этого понятия)*

✓ Необходим анализ цифровых компетенций на текущую, среднесрочную и долгосрочную перспективу *(как регламентировать этот вопрос?)*

✓ Необходимы региональные модели непрерывного образования *(практики в 16 регионах есть)*

✓ В законодательстве нет мотивации (обязанности) бизнеса для обучения, переподготовки сотрудников (адаптации к новым технологиям) *(вопрос требует изучения)*

✓ Поиск механизмов развития цифровых технологий в регионах: нужны «полигоны» *(нужна поддержка федерального центра)*

✓ Недоработан механизм сетевых форм обучения *(нужны поправки в фед. законодательство)*



правовые

отсутствие формализованных задач для регионов в рамках реализации Программы «Цифровая экономика РФ» и показателей их эффективности (*Республика Башкортостан, Республика Коми*);

несогласованность между ведомствами и противоречивость нормативно-правовой базы в области информационной безопасности (ФСБ, ФСТЭК, Минкомсвязь РФ) (*Республика Коми*);

недостаточность финансирования на внедрение проектов, нацеленных на развитие цифровой экономики (*Республика Татарстан, Калужская, Липецкая, Самарская области*);

поддержка бизнеса

высокие затраты на внедрение ИКТ; отсутствие либо высокая стоимость российского аппаратного обеспечения (сетевое и серверное оборудование) (*Республика Коми*);

отсутствие (недостаточное количество) сертифицированных по требованиям безопасности средств защиты информации (*Республика Коми*);

отсутствие спроса со стороны госорганов и предприятий на хранение, обработку, аналитику и передачу данных; высокий уровень капитальных затрат на строительство облачной инфраструктуры являются препятствием для создания ЦОДа регионального уровня (*Ульяновская область*);

кадры

недостаток квалифицированных кадров (в том числе отток лучших специалистов) (*Республика Татарстан, Липецкая область, Томская область, Тюменская область, Ульяновская область, Республика Коми*);

отсутствие единого порядка реализации образовательных программ в сетевой форме (*Томская область*);

проблема адаптации образовательных программ всех уровней образования к требованиям цифровой экономики (*Ульяновская область*)

Предложить Правительству РФ



Определить роль и задачи регионов в реализации программы «Цифровая экономика РФ»



Утвердить единый порядок реализации образовательных программ в сетевой форме



Создать механизмы участия федерального центра в реализации региональных программ (планов) развития цифровой экономики на условиях софинансирования



Определить регулятивные «песочницы» для проведения экспериментов по внедрению новых цифровых технологий без риска нарушения действующего законодательства



Цифровое здравоохранение

Ульяновская область

Оснащение мед. организаций *роботизированными комплексами* для высокоточных хирургических операций. Внедрение высоконадежной *системы биометрической идентификации* участников информационного взаимодействия в мед. организациях. Внедрение ИКТ-инфраструктуры (в т.ч. *мобильные решения*) для взаимодействия в мед. организациях.

Липецкая область

Единая региональная информационно-аналитическая медицинская система (*РИАМС*), к которой подключены все медицинские организации области, свыше 5 тыс. рабочих мест. Действуют системы *удаленного мониторинга артериального давления, система обмена диагностическими медицинскими изображениями, лабораторная информационная система.*



Интернет вещей

Республика Татарстан

В Иннополисе тестируются сети на основе технологии LoRaWAN и NB-IoT: *автоматизация сбора данных приборов учета ЖКУ, системы безопасности и мониторинга окружающей среды, организация парковочного пространства, учет использования коммунальной техники, организация дорожного движения, управление уличным освещением и т.д.*



Транспорт

Калужская область, Красноярский край

Региональная навигационно-информационная система: *мониторинг транспорта ОГВ и МСУ; диспетчерское управление пассажирским, школьным, медицинским транспортом, спецтехникой.*



Сельское хозяйство

Липецкая область

Электронная «Доска объявлений по продаже сельскохозяйственной продукции»: производители сельскохозяйственной продукции (в т.ч. граждане) бесплатно размещают предложения о продаже или покупке сельхозпродукции с указанием объемов, видов продукции и условий сделки (кооп48.рф).



Местное самоуправление

Липецкая область

Единая информационно-коммуникационная среда (ЕИКС), связывающая посредством волоконно-оптических линии связи все административные центры и поселения области.



Инфраструктура вузов

Пермский край

Первая и единственная в России *Лаборатория криптоэкономики и блокчейн-систем* на базе экономического факультета ПГНИУ



Образование

Ульяновская область

Электронная система допуска в образовательные организации и сервис оповещения родителей о нахождении их детей на занятиях; единая информационная система в сфере образования «Сетевой город»

Томская область

Центр опережающей подготовки кадров на базе IT-колледжа: образовательные стандарты с учётом digital skills; фед. площадка Академии WorldSkills по веб-дизайну



Малое предпринимательство

Новосибирская область

Информационная система «МФЦ для бизнеса» для взаимодействия бизнеса на площадках МФЦ. Подключаются организации (юридические, риэлтерские, консалтинговые компании, кадровые агентства и др.). Обеспечивает единую точку входа для взаимодействия множества компаний с предпринимателем, получать лучшие предложения от компаний.



Социальная поддержка

Ульяновская область

Единые социальные электронные карты жителя, интегрированные с транспортным приложением

Республика Мордовия

Благодарю за внимание!

